



PN 06/2017

Verbale di gara – prima seduta

OGGETTO: **Procedura negoziata per l'aggiudicazione dell'appalto del servizio distrettuale per il sostegno all'inclusione attiva (S.I.A.)**

Il giorno due del mese di agosto dell'anno duemiladiciassette

**02/08/2017**

in Luino, nell'Ufficio Affari Legali e Gare del Palazzo comunale in P.zza Crivelli Serbelloni 1, alle ore 10:00, è presente in seduta pubblica il seggio di gara costituito in composizione monocratica dal dott. Mauro VETTOREL, Responsabile del Servizio Affari Legali e Gare e Responsabile del procedimento di gara in oggetto. Assiste il dott.ssa Anna SASSELLA, Istruttore Direttivo del Servizio Affari Istituzionali e Gestione Flussi Documentali, testimone.

Nessuno è presente per i concorrenti.

Si premette quanto segue.

- con determinazione a contrattare n. 346 /2017 in data 19/06/2017, esecutiva, con la quale il Responsabile dei Servizi d'Ambito ha disposto: 1) di affidare a soggetto esterno il servizio distrettuale per il sostegno all'inclusione attiva (S.I.A.) per l'istituzione del servizio per l'inclusione sociale attiva (S.I.A.) rivolto alle famiglie in condizione di fragilità socioeconomica e vulnerabilità sociale, così come individuate ai sensi della normativa nazionale (Decreto Ministeriale del 26 maggio 2016 e s.m.i.) da attuarsi mediante progetti o patti di aiuto in una prospettiva centrata sulla valutazione multidimensionale dei bisogni e sulla risposta ai bisogni mediante la presa in carico personalizzata per attività di "valutazione, consulenza, orientamento, monitoraggio, attivazione di prestazioni sociali e di interventi in rete con altre risorse e servizi pubblici del territorio"; 2) di approvare l'allegato capitolato speciale d'appalto per l'effettuazione di prestazioni sociali ed educative del servizio distrettuale per il sostegno all'inclusione attiva (S.I.A.); 3) di dare atto che gli elementi essenziali dell'appalto del servizio distrettuale per il Sostegno all'Inclusione attiva (S.I.A.) sono i seguenti: • il fine che con il contratto si intende perseguire è l'esecuzione delle prestazioni del servizio distrettuale per il sostegno all'inclusione attiva (S.I.A.) rivolto alle famiglie in condizione di fragilità socioeconomica e vulnerabilità sociale, così come individuate ai sensi della normativa nazionale (Decreto Ministeriale del 26 maggio 2016 e s.m.i.); • l'oggetto del contratto, da rogarsi in forma pubblica amministrativa, è l'appalto di un servizio da realizzarsi in osservanza del relativo capitolato speciale di appalto, che contiene le prestazioni essenziali ed accessorie del rapporto giuridico e le prestazioni tecniche dell'intervento da realizzare; • la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata semplificata dell'articolo 36, comma 2, lettera b) del Codice, da effettuarsi tramite l'utilizzo del sistema telematico di negoziazione di Regione Lombardia denominato "Sintel", previa indagine di mercato effettuata con avviso pubblico per manifestazione di interesse rivolto a tutti gli operatori economici registrati sulla piattaforma informatica "SINTEL" e qualificati per il Comune di Luino costituenti l'elenco dei fornitori dell'Ente, successivamente invitando tutti i candidati, fino ad un massimo di dieci, riservandosi la facoltà, qualora i candidati fossero in numero inferiore a cinque di procedere alle ulteriori fasi della procedura di affidamento selezionando direttamente dall'elenco dei fornitori gli operatori economici da invitare e, qualora le manifestazioni di interesse fossero in numero superiore a dieci, individuando gli operatori economici da invitare in numero di dieci tramite sorteggio pubblico, garantendo i principi di segretezza dell'elenco dei partecipanti fino alla scadenza della presentazione dell'offerta; • l'offerta migliore sarà individuata con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del Codice individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo applicando i criteri predeterminati nel capitolato speciale di appalto; 4) di procedere direttamente ed autonomamente all'affidamento dell'appalto in ragione della qualificazione del Comune di Luino, in qualità di Ente capofila per l'attuazione del Piano di Zona ex Legge 238/2000, all'acquisizione di servizi e forniture alle soglie di cui all'art. 35 del Codice all'acquisizione di servizi di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs n. 50/2016; 5) di approvare l'allegato avviso di manifestazione di interesse, nonché lo schema dell'istanza di candidatura, al fine di individuare i soggetti da invitare alla procedura negoziata semplificata, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza; 6) di pubblicare l'avviso di manifestazione di interesse nell'Albo Pretorio on-line, nel sito internet del Comune di Luino e sul portale di e-procurement SINTEL di ARCA - Regione Lombardia, per 15 (quindici) giorni consecutivi e che nel caso in cui pervenga un elevato numero di candidature, si procederà al sorteggio, così come disciplinato dall'avviso medesimo; 7) di approvare l'allegato schema di lettera di invito per l'appalto del servizio distrettuale per il sostegno all'inclusione attiva (S.I.A.), redatto dal Servizio Affari Legali e Gare, con allegati modelli per presentare l'offerta, che disciplina i requisiti e le modalità di partecipazione dei concorrenti e regola lo svolgimento della gara; 8) di approvare lo schema di esito di procedura negoziata ed avviso di appalto aggiudicato, redatto dal Servizio Affari Legali e Gare, disponendo per la pubblicazione come meglio indicato in premessa, dando atto che non risultano costi di pubblicazione del medesimo; 9) di dare atto ai sensi dell'art. 29 e 53 del Codice e dell'art. 32 della legge 190/1992 sarà disposta la pubblicazione delle informazioni come indicato in premessa; 10) di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice è stato individuato nella persona del Responsabile dei Servizi d'Ambito, Sig. Angelo Quaresmini; 11) di dare atto che per la presente procedura di gara il Servizio Affari Legali e Gare del Comune di Luino ha acquisito il codice identificativo di gara (CIG) 71127857CD; 12) di delegare al competente Servizio Affari Legali e Gare del Comune di Luino l'espletamento delle procedure di selezione degli operatori economici da inviare (manifestazione di interesse), della procedura negoziata semplificata fino alla fase di proposta di aggiudicazione e della verifica dei requisiti di capacità sull'aggiudicatario; 13) di trasmettere al Servizio Affari Legali e Gare del Comune di Luino per l'esecuzione delle funzioni relative alla fase di svolgimento della procedura di affidamento dell'appalto in argomento, la seguente documentazione: • la presente determinazione a contrarre; • il capitolato d'appalto per il servizio in argomento; 14) di dare atto che, le spese connesse allo svolgimento della procedura di affidamento relativamente al contributo per l'autorità nazionale Anticorruzione, determinato in relazione allo scaglione di valore del appalto comprensivo dell'opzione del rinnovo



triennale, ammontanti ad € 225,00, sarà impegnato in occasione della redazione della determinazione di aggiudicazione dell'appalto; 15) di provvedere in merito e di prevedere impegni a carico del bilancio pluriennale 2017/2019 per la presente procedura in via di espletamento per i seguenti importi massimi, fermo restando la loro esatta definizione e impegno ad avvenuto affidamento: - € 9.736,00 riferita all'annualità 2017, inclusi € 225,00 per il contributo ANAC; - € 29.208,00 riferita all'annualità 2018; - € 29.208,00 riferita all'annualità 2019; - € 19.472,00 riferita all'annualità 2020.

- con l'avviso pubblico protocollato al n. 16889/2017 in data 19/06/2017, il Servizio Affari Legali e Gare ha reso noto che il Comune di Luino ha inteso effettuare un'indagine di mercato, mediante manifestazione di interesse, per la selezione degli operatori economici da invitare nella procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016, di seguito "Codice", senza previa pubblicazione del bando di gara, per l'affidamento del servizio in oggetto.
- con il predetto avviso sono stati invitati a presentare manifestazione di interesse gli operatori economici indicati all'art. 45 del Codice nonché le cooperative sociali iscritte alla sezione A dell'Albo regionale di cui alla Legge 381/1991 in possesso dei requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e di capacità tecnico professionale richiesti per l'appalto;
- l'Avviso di manifestazione di interesse prot. n. 16889/2017 con allegato lo schema dell'istanza di candidatura è stato pubblicato più di 15 (quindici) giorni consecutivi all'Albo Pretorio on-line (progressivo n. 907) periodo dal 19/06/2017 al 04/07/2017, nel sito internet del Comune di Luino (profilo committente) dal 19/06/2017 e sulla piattaforma informatica del Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "SINTEL" dal 19/06/2017 (ID Sintel 86737534);
- nell'Avviso al pubblico al fine di consentire la presentazione delle candidature, il Responsabile del Servizio Affari Legali e Gare, nonché Responsabile del Procedimento di gara in argomento, invitava gli interessati, qualora non lo fossero, a registrarsi sulla piattaforma informatica "SINTEL", ad iscriversi nel relativo elenco fornitori con l'apposita procedura ed a qualificarsi per il Comune di Luino nelle categorie richieste per l'esecuzione del servizio;
- le manifestazioni di interesse a partecipare alla gara in oggetto, da rendere tramite l'apposito modello di richiesta di partecipazione allegato all'Avviso al pubblico, dovevano essere trasmesse al Comune di Luino esclusivamente in formato elettronico attraverso "SINTEL" entro il termine perentorio fissato alle ore 17:00 del giorno 04/07/2017;
- nel prescritto termine sono pervenute n. 4 (quattro) candidature di operatori economici, tutte registrate al protocollo del Sistema di Intermediazione Telematica (ID Sintel) in elenco con indicati giorno, ora e forma di partecipazione.
- l'elenco dei partecipanti, con assegnazione ad ogni candidato di un numero progressivo (dal più basso al più alto) nell'ordine crescente del protocollo informatico SINTEL, è stato registrato nel Protocollo del Comune al n. 18618/2017 in data 05/07/2017.
- il giorno 06/07/2017 alle ore 10:00, in Luino, presso l'ufficio del Servizio Affari Legali e Gare, il Responsabile del Procedimento, senza particolari formalità in quanto non prescritte, verificate le istanze di partecipazione presentate e le autocertificazioni del possesso dei requisiti richiesti, dato atto che sono pervenute candidature in numero inferiore al numero dei candidati da invitare (dieci), ha disposto di invitare tutti i candidati di cui all'elenco allegato sotto la lettera A). L'elenco nominativo dei candidati che non poteva essere reso noto sino alla scadenza del termine per la presentazione dell'offerta (art. 53, del Codice) è il seguente:

| ID SINTEL     | GIORNO     | ORA      | CANDIDATO                                 | FORMA   | NR. |
|---------------|------------|----------|---|---------|-----|
| 1498472372257 | 26/06/2017 | 12.19.32 | IGEA SRL MEDICINA E SERVIZI ALLA PERSONA  | Singola | 1   |
| 1498899450734 | 01/07/2017 | 10.57.30 | Elios Società Cooperativa Sociale         | Singola | 2   |
| 1499087609629 | 03/07/2017 | 15.13.29 | Solidarietà e Servizi Cooperativa Sociale | Singola | 3   |
| 499087731691  | 03/07/2017 | 15.15.31 | PANPERFOCACCIA S.C.S. - ONLUS             | Singola | 4   |

- la lettera d'invito protocollo n. 0018073/2017 in data 06/07/2017 è stata inoltrata tramite la piattaforma elettronica SINTEL procedura ID 87496047 ai seguenti operatori economici ai loro indirizzi di posta elettronica certificata: 1) IGEA SRL MEDICINA E SERVIZI ALLA PERSONA di Varese PEC [igea.srl@pec.it](mailto:igea.srl@pec.it); 2) Elios Società Cooperativa Sociale di Novara PEC [elios@pec.cooperativaelios.org](mailto:elios@pec.cooperativaelios.org); 3) Solidarietà e Servizi Cooperativa Sociale di Busto Arsizio PEC [appalti.solser@legalmail.it](mailto:appalti.solser@legalmail.it); 4) PANPERFOCACCIA S.C.S. - ONLUS di San Mauro Torinese PEC [info@pec.panperfocaccia.org](mailto:info@pec.panperfocaccia.org).
- la procedura negoziata ID 87496047 per l'aggiudicazione dell'appalto del servizio distrettuale per il sostegno all'inclusione attiva (S.I.A.) è stata "lanciata" sul sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel" in data 06/07/2017;
- sulla piattaforma "Sintel" è stata caricata in data 06/07/2017 la seguente documentazione: 00-lettera\_invito\_pn\_06\_2017\_all.pdf.p7m; 00-lettera\_invito\_pn\_06\_2017\_all.pdf; 1-MODELLO\_1A\_Domanda\_Partecipazione\_PN\_06\_2017.doc; 02-MODELLO\_1B\_DGUE\_PN\_06\_2017.doc; 03-MODELLO\_1C\_Dichiarazione\_Sostitutiva\_Certificazioni\_PN\_06\_2017.doc; 04-MODELLO\_2\_Dichiarazione\_Offerta\_PN\_06\_2017.doc; 05-Schema\_Determinazione\_Garanzia\_Provvisoria\_PN\_06\_2017.pdf; T000294385\_001000\_1-Capitolato\_sia2017.pdf; T000294385\_012000\_DUVRI.pdf.
- con lettera protocollo n. 0019778/2017 in data 17/07/2017, considerato necessario integrare il numero dei concorrenti in osservanza del paragrafo 24 dell'Avviso di manifestazione d'interesse e per garantire la legittimità della procedura negoziata in oggetto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2017, è stato disposto di differire i termini stabiliti nella lettera d'invito (prot. n. 0018703/2017 del 06/07/2017) per la ricezione e l'apertura delle offerte nella procedura in oggetto SINTEL n. 87496047, rettificando conseguentemente i seguenti paragrafi di riferimento: § 23. Termine di ricezione delle offerte: perentoriamente entro le ore 17:00 del giorno 01/08/2017. § 34. Apertura offerte: in seduta pubblica il giorno 02/08/2017 alle ore 10:00. Fermo il resto.
- tramite la funzione "comunicazioni procedura" la lettera di differimento termini di gara (protocollo n. 0019778/2017) è stata inoltrata a tutti e quattro gli operatori economici invitati (comunicazione 17/07/2017 ID Sintel 87778669)
- con lettera protocollo n. 0019779/2017 in data 17/07/2017 è stato inviato il quinto operatore economico segnalato dal Responsabile del Servizio d'Ambito IL FILO DI ARIANNA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE di Castelvecchana PEC [3175castelvecchana@legalmail.it](mailto:3175castelvecchana@legalmail.it).
- sulla piattaforma "Sintel" è stata caricata in data 17/07/2017 la lettera protocollo n. 0019778/2017 (Lettera\_Invito\_DIFFERIMENTO\_TERMINI\_PN\_06\_2017.pdf) e la lettera d'integrazione dell'invito al quinto operatore economico senza alcuna indicazione del destinatario (00-Lettera\_Invito\_PN\_06\_2017\_Integrazione.pdf).

- tramite la funzione "comunicazioni procedura" è pervenuto un quesito al quale è stata data risposta unitamente direttamente a tutti gli invitati e tramite caricamento nella "documentazione di gara". Il quesito e le risposte sono allegati sub lettera a) al presente verbale
- entro il termine stabilito nella lettera di differimento per la presentazione delle offerte (scaduto il giorno 01 luglio 2017 ad ore 17:00) nella piattaforma SINTEL sono pervenute le tre offerte;
- con determinazione del Responsabile del Servizio Affari Legali e Gare che interviene in sostituzione del Dirigente del Settore Amministrativo e dei Servizi alla Città stante l'assenza sia del Responsabile dei Servizi d'Ambito sia del titolare del potere sostitutivo Dirigente del Settore Sviluppo Sostenibile e Promozione del Territorio n. 453/2017 in data 02/07/2017, esecutiva, è stato disposto: 1) di dare atto che il Seggio di gara per l'aggiudicazione dell'appalto del servizio distrettuale per il sostegno all'inclusione attiva (S.I.A.) sarà costituito in composizione monocratica dal Responsabile del procedimento di Gara; 2) di costituire la Commissione giudicatrice dell'offerta economicamente più vantaggiosa nella procedura negoziata per l'aggiudicazione dell'appalto del servizio distrettuale per il sostegno all'inclusione attiva (S.I.A.), nel numero di tre componenti; 3) di nominare componenti della Commissione giudicatrice dell'offerta economicamente più vantaggiosa nella procedura negoziata per l'aggiudicazione dell'appalto del servizio distrettuale per il sostegno all'inclusione attiva (S.I.A.): - dott. Claudio MARZANATI, Responsabile Servizi Sociali, presidente; - sig.ra Lorena FORMENTINI, Assistente sociale presso il Servizi Sociali, commissario esperto; - dott.ssa Giorgia SOMALVICO, Assistente sociale presso il Servizi Sociali, commissario esperto; 4) di dare atto che il dott. Mauro VETTOREL, Responsabile della Servizio Affari Legali e Gare, svolgerà funzioni di assistenza amministrativa e di verbalizzazione delle operazioni di gara, senza diritto di voto.

Tutto ciò premesso il seggio di gara in composizione monocratica dà atto che, entro il termine stabilito nel bando per la presentazione delle offerte (scaduto il giorno 01 agosto 2017 ad ore 17:00) sono pervenute nella procedura le seguenti offerte:

- 1) **Solidarietà e Servizi Cooperativa Sociale** di Busto Arsizio ID Sintel 1501508598807 (forma singola) pervenuta il 31 luglio 2017 ore 15.43.18 protocollo Ente n. 21310/2017
- 2) **Igea Srl Medicina e Servizi alla Persona** di Varese ID Sintel 1501579046557 (forma singola) pervenuta il 01 agosto 2017 ore 11.17.26 protocollo Ente n. 21342/2017;
- 3) **Elios Società Cooperativa Sociale** di Novara ID Sintel 1501591658486 (forma singola) pervenuta il 01 agosto 2017 ore 14.47.38 protocollo Ente n. 21372/2017;

Viene avviata la procedura di aggiudicazione SINTEL.

Il Presidente del Seggio di gara procede alla verifica della tempestività dell'arrivo delle offerte pervenute in piattaforma SINTEL e, verificate le firme digitali apre, secondo l'ordine di presentazione, le buste amministrative telematiche per il controllo dei documenti richiesti dalla lettera d'invito.

Viene verificata la completezza e correttezza della documentazione amministrativa presentata e delle dichiarazioni presentate e il Presidente del Seggio di gara dispone di ammettere i concorrenti 1) Solidarietà e Servizi Cooperativa Sociale di Busto Arsizio ID Sintel 1501508598807 (forma singola); 2) Igea Srl Medicina e Servizi alla Persona di Varese ID Sintel 1501579046557 (forma singola); 3) Elios Società Cooperativa Sociale di Novara ID Sintel 1501591658486 (forma singola), dando atto che dalla documentazione prodotta non sono stati rilevati elementi o circostanze tali da configurare alcuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016 né di avviare il soccorso istruttorio.

Il Presidente del Seggio di gara, chiusa la fase di ammissione delle offerte, procede all'apertura delle buste tecniche telematiche dei concorrenti ammessi e alla verifica della regolarità della documentazione prodotta e debitamente sottoscritta digitalmente.

**1) Solidarietà e Servizi Cooperativa Sociale** di Busto Arsizio ID Sintel 1501508598807 (forma singola) presenta la seguente documentazione costituente il Progetto tecnico-organizzativo (qualità del servizio): Modalità di attuazione degli interventi; Personale utilizzato nell'appalto; Interventi per il personale; Esperienze pregresse; Progetti aggiuntivi. L'offerta tecnica, debitamente sottoscritta, è costituita da complessive 10 pagine formato A4, oltre 4 curricula e dichiarazione opposizione accesso offerta tecnica;

**2) Igea Srl Medicina e Servizi Alla Persona** di Novara ID Sintel 1500542780626 presenta la seguente documentazione costituente il Progetto tecnico-organizzativo (qualità del servizio): Modalità di attuazione degli interventi; Personale utilizzato nell'appalto; Interventi per il personale; Esperienze pregresse; Progetti aggiuntivi. L'offerta tecnica, debitamente sottoscritta, è costituita da complessive 10 pagine formato A4 oltre 7 curricula.

**3) Elios Società Cooperativa Sociale** di Novara ID Sintel 1501591658486 (forma singola) presenta la seguente documentazione costituente il Progetto tecnico-organizzativo (qualità del servizio): Modalità di attuazione degli interventi; Personale utilizzato nell'appalto; Interventi per il personale; Esperienze pregresse; Progetti aggiuntivi. L'offerta tecnica, debitamente sottoscritta, è costituita da complessive 13 pagine formato A4 oltre 2 curricula.

Il Presidente del Seggio di gara dispone di ammettere tutte le offerte tecniche.

Il Presidente demanda l'analisi e l'attribuzione del punteggio delle offerte tecniche alla Commissione giudicatrice in seduta riservata mettendo a disposizione della medesima i documenti costituenti l'offerta tecnica. In seduta pubblica, previa comunicazione a mezzo Sintel, si procederà a rendere noti i punteggi attribuiti dalla Commissione per ciascun concorrente ammesso, all'apertura delle buste economiche telematiche contenente l'offerta economica, dando lettura dei valori offerti.

La seduta si chiude alle ore 11:25

Del che è redatto il presente verbale, letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE DEL SEGGIO DI GARA dott. Mauro VETTOREL

IL TESTIMONE dott.ssa Anna SASSELLA





**COMUNE DI LUINO**  
**Servizio Affari Legali e Gare**



**PN06/2017**

**OGGETTO: Procedura negoziata per l'aggiudicazione dell'appalto del servizio distrettuale per il sostegno all'inclusione attiva (S.I.A.).**

| <b>CHIARIMENTO N. 1</b>  |  |
|--|--|
| <b>Quesito del 13/07/2017</b>  | <b>Risposta del 14/07/2017</b>   |
| Si segnala una difformità tra quanto richiesto in lettera di invito e capitolato in merito alla dimensione massima dell'elaborato relativo all'offerta tecnica. All'articolo 28 della lettera di invito si legge lunghezza massima 10 facciate carattere 12, mentre all'art. 7 del capitolato si legge 4 cartelle per ognuno dei (5) criteri di valutazione. Si richiede pertanto indicazione circa il numero massimo di facciate A4 del progetto tecnico organizzativo, ed eventuali altre condizioni previste. | Il paragrafo 46 della lettera d'invito "Normativa applicabile" dispone che "nel caso di divergenza in materia di gara, fra norme della presente lettera e del capitolato speciale d'appalto, le prime prevarranno sulle seconde". Pertanto il paragrafo 28 della lettera d'invito prevale sull'articolo 7 del capitolato dove dispone diversamente. Da quanto sopra discende che il Progetto tecnico-organizzativo (qualità del servizio) dovrà redatto su carta libera, dovrà essere costituito da un numero massimo di 10 facciate, formato A4, dimensione carattere word 12, dovrà essere redatto in forma esaustiva ma sintetica e comunque tale che per ogni criterio di valutazione non si potrà eccedere il numero di 4 cartelle (intendendosi 4 facciate). |