



# Città di Luino

*Provincia di Varese*

*P.zza C. Serbelloni, 1 21016*

*Tel. +39 0332 543511 - FAX +39 0332 543516*

*PEC: [comune.luino@legalmail.it](mailto:comune.luino@legalmail.it)*

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 94 DEL 17/03/2020**

**Servizio: Settore Segreteria Generale**

**Settore: AREA AMMINISTRATIVA**

**Oggetto: COSTITUZIONE SEGGIO DI GARA, COSTITUZIONE NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE PER AFFIDAMENTO CONVENZIONE EX LEGGE 381/1991 PER INSERIMENTO LAVORATIVO DI PERSONE SVANTAGGIATE NELL'ESECUZIONE DI VARI SERVIZI MANUTENTIVI SUL TERRITORIO COMUNALE**

La presente determinazione è pubblicata sull'Albo Pretorio On line del Comune di Luino dal 17/03/2020 al 01/04/2020.

**AREA AMMINISTRATIVA**

**Settore Segreteria Generale**

**Oggetto: COSTITUZIONE SEGGIO DI GARA, COSTITUZIONE NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE PER AFFIDAMENTO CONVENZIONE EX LEGGE 381/1991 PER INSERIMENTO LAVORATIVO DI PERSONE SVANTAGGIATE NELL'ESECUZIONE DI VARI SERVIZI MANUTENTIVI SUL TERRITORIO COMUNALE**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE SEGRETARIA GENERALE**

**VISTO** l'art 77 (Commissione di aggiudicazione) del D.Lgs. 50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici" di seguito "Codice";

**PRESO ATTO** che nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto e che la commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni;

**VISTO** l'art. 78 (Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici) il quale dispone che "E' istituito presso l'ANAC, che lo gestisce e lo aggiorna secondo criteri individuati con apposite determinazioni, l'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici. Ai fini dell'iscrizione nel suddetto albo, i soggetti interessati devono essere in possesso di requisiti di compatibilità e moralità, nonché di comprovata competenza e professionalità nello specifico settore a cui si riferisce il contratto, secondo i criteri e le modalità che l'Autorità definisce con apposite linee guida, valutando la possibilità di articolare l'Albo per aree tematiche omogenee, da adottare entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore del presente codice. Fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo, si applica l'articolo 216, comma 12.";

**VISTE** le linee guida n. 5, di attuazione del Codice, recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con delibera n. 1190 del 16 novembre 2016, aggiornate al D.Lgs. n. 56 del 19/04/2017 con deliberazione del Consiglio dell'ANAC n. 4 del 10 gennaio 2018 (pubblicate in Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 28 del 03-02-2018) e aggiornate con delibera n. 648 del 18 luglio 2018;

**VISTO** il Comunicato del Presidente del 10 aprile 2019 di differimento dell'operatività dell'Albo dei Commissari di gara fino al 14 luglio 2019 (ulteriori novanta giorni a decorrere dal 15 aprile 2019) e del superamento del periodo transitorio in quanto nell'emanando decreto legge cosiddetto "sblocca cantieri" sarebbe presente la norma suggerita dall'Autorità stessa per consentire l'avvio dell'Albo dei Commissari

**PRESO ATTO** che l'art 77, comma 3 del Codice è stato sospeso fino al 31 dicembre 2020 dall'art. 1, comma 1, lett. c), della legge n. 55 del 2019 e che pertanto, in vigenza del predetto periodo di sospensione, non è obbligatorio scegliere i commissari fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC di cui all'articolo 78;

**VISTO** l'art. 216, comma 12 del Codice il quale regola il periodo transitorio disponendo che "fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante";

**RICHIAMATA** la determinazione del Responsabile del Servizio Infrastrutture n. 44/2020 in data 18/02/2020, esecutiva, con la quale è stato, in particolare e per quanto rilevante per questo provvedimento, disposto: 1) di approvare il capitolato speciale d'appalto del servizio di manutenzione ordinaria delle aree verdi sul territorio comunale per il periodo 01.04.2020 — 31.03.2022 redatto dal Settore Infrastrutture, con i relativi allegati, il tutto così come riassunto nel seguente quadro economico riepilogativo ... omissis ...; 2) di avviare; 2) di avviare in osservanza della Deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 12.02.2020 la procedura di convenzionamento con una cooperativa sociale ai sensi dell'art.5 della Legge 8 novembre 201991 n. 381 per l'inserimento persone svantaggiate nell'esecuzione del servizio di manutenzione ordinaria delle aree verdi sul territorio comunale per il periodo 01.04.2020 — 31.03.2022; 3) di approvare i seguenti documenti allegati parte integrante e sostanziale al presente provvedimento: • lo schema di convenzione per l'inserimento lavorativo tra Comune di Luino e cooperativa sociale ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge 8 novembre 1991, n. 381 di persone svantaggiate nell'esecuzione del servizio di manutenzione ordinaria delle aree verdi sul territorio comunale per il periodo 01.04.2020 — 31.03.2022; • il capitolato speciale d'oneri per il servizio di manutenzione delle aree verdi sul territorio comunale per il periodo 01/10/2019 — 30/11/2020 riservato alle Cooperative Sociali di tipo B e relativi allegati; 4) di avviare la procedura aperta ex art. 60 del Codice dei Contratti Pubblici, riservata alle cooperative sociali di tipo B) o loro consorzi, finalizzata alla stipula della convenzione in base all'articolo 5 della legge n. 381/1991 per l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate nell'esecuzione del servizio di manutenzione delle aree verdi sul territorio comunale per il periodo 01/12/2019 — 30/11/2020; 5) di individuare l'offerta migliore con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 in base ai criteri prestabiliti nel capitolato speciale d'oneri che consentono di valutare sia la proposta di progetto e clausole sociali finalizzati agli inserimenti lavorativi delle persone svantaggiate sia la proposta organizzativa di gestione del servizio di pulizia degli immobili comunali; 6) di demandare tutte le fasi della procedura aperta al Settore Affari Generali (rectius "Segreteria Generale") del Comune di Luino da effettuarsi tramite il portale telematico SINTEL di ARCA - Regione Lombardia; 7) di approvare il Bando di gara con gli uniti modelli e il relativo estratto redatti dal Servizio Affari Generali (rectius "Segreteria Generale") del Comune di Luino; 8) di dare atto gli elementi essenziali ex art. 192 del TUEOL (D.Lgs. 267/2000): a) il fine che si intende perseguire per l'amministrazione con la convenzione ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991 è di creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate indicate nell'articolo 4 della Legge n. 381/91 e successive modificazioni, in applicazione dei principi contenuti nell'art. 5 della Legge n. 381/91, nell'esecuzione del servizio di manutenzione delle aree verdi sul territorio comunale per il periodo 01/12/2019 — 30/11/2020; b) l'oggetto del contratto, da rogarsi in forma pubblica amministrativa (ex articolo 41 del Regolamento comunale contratti), è la convenzione ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991 riservata alle cooperative sociali di tipo b) e ai loro consorzi per l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate nell'esecuzione del servizio di pulizia di immobili comunali per il periodo 01/12/2019 — 30/11/2020 (refuso "nell'esecuzione di vari servizi manutentivi sul territorio comunale —periodo dal 01.04.2020 al 31.03.2022"), , le cui clausole sociali (inerenti le modalità di inserimento delle persone svantaggiate), tecnico gestionali e contrattuali sono riportate nell'approvato capitolato speciale d'oneri e saranno specificate in sede di gara nell'offerta tecnica da parte del concorrente migliore offerente; c) la scelta del contraente avverrà mediante procedura aperta ex art. 60 del Codice da svolgersi sulla piattaforma elettronica messa a disposizione dal sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "SINTEL" tra cooperative sociali di tipo B e l'offerta migliore sarà individuata con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa; 9) di approvare l'avviso di aggiudicazione della convenzione ai sensi dell'articolo 98 e 70, comma 9 del D.Lgs. 50/2016 redatto dal Servizio Affari Generali e di disporre la pubblicazione nei luoghi indicati in parte narrativa dopo l'aggiudicazione della convenzione; 10) di dare atto che le spese connesse allo svolgimento della procedura di affidamento relativamente al contributo per l'autorità nazionale Anticorruzione, determinato in relazione allo scaglione di valore del appalto, ammontante ad € 30,00 e alle spese di pubblicazione dell'estratto del bando (GURI) di € 333,14 sono impegnate al cap. 1.3.1.103 (5050) del corrente esercizio finanziario; 11) di assumere le seguenti prenotazioni contabili per il finanziamento per l'esecuzione di vari servizi manutentivi sul territorio comunale, con decorrenza 1 aprile 2020 e scadenza prevista per il 31 marzo 2022, come di seguito indicato: per € 86.549,26, mediante imputazione alla Missione n. 10 — Programma 1 — Titolo 1 — Macroaggregato n. 101 — Capitolo 608519 del bilancio di previsione 2020-2022 in corso di predisposizione denominato: "Viabilità", che presenta la necessaria disponibilità; Di rinviare l'assunzione delle seguenti prenotazioni contabili dopo l'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022 sulle annualità 2021-2022 come segue: per € 87.074,26, mediante imputazione alla Missione n. 10 — Programma 1 — Titolo 1 — Macroaggregato n. 101 — Capitolo 608519 denominato: "Viabilità", annualità 2021; per € 525,00, mediante imputazione alla Missione n. 10 — Programma 1 — Titolo 1 — Macroaggregato n. 101 — Capitolo 608519 denominato: "Viabilità", annualità 2022; per € 12.914,31, mediante imputazione alla Missione n. 1 — Programma 5 — Titolo 1 — Macroaggregato n. 101 — Capitolo 7800 del bilancio di previsione 2020-2022 in corso di predisposizione, denominato: "Patrimonio", che presenta la necessaria disponibilità; Di rinviare l'assunzione delle seguenti prenotazioni contabili dopo l'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022 sulle annualità 2021-2022

come segue: per € 9.914,31, mediante imputazione alla Missione n. 1 – Programma 5 – Titolo 1 – Macroaggregato n. 101 – Capitolo 7800 denominato: “Patrimonio”, annualità 2021; per € 3.000,00, mediante imputazione alla Missione n. 1 – Programma 5 – Titolo 1 – Macroaggregato n. 101 – Capitolo 7800 del bilancio triennale 2020/2022 – annualità 2022, denominato: “Patrimonio”, annualità 2022; 12) di assumere prenotazione contabile pari ad € 3.302,90 relativa al fondo ex art. 113 del D. Lgs 50/2016, alla risorsa n. 1.05.01.01-7800, denominata: “Patrimonio” del bilancio triennale 2020-2022 – annualità 2020,” in corso di approvazione ed in attesa dell'approvazione della modifica del vigente regolamento per la disciplina del fondo per la progettazione e l'innovazione;

**DATO ATTO** che nella sopra richiamata determinazione a contrattare e nel bando è stato disposto di individuare l'offerta migliore con il criterio di selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa da valutarsi da apposita costituenda commissione giudicatrice, sulla base degli elementi e sub elementi di valutazione e dei relativi fattori ponderali (pesi e su pesi) e dei relativi criteri motivazionali di attribuzione dei punteggi predeterminati nei predetti documenti riportati;

**VISTO** il paragrafo 6.1 “Seggio di gara e Commissione giudicatrice” il quale dispone che «Il Seggio di gara sarà costituito in composizione monocratica dal Responsabile del Settore Segreteria Generale. La valutazione delle offerte tecniche ed economiche sarà effettuata dalla Commissione giudicatrice costituita con determinazione del Responsabile del Settore Segreteria Generale. I membri della commissione giudicatrice saranno in numero di tre. I commissari saranno esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto, individuati tra i dipendenti dell'Ente aventi qualifica professionale adeguata. La nomina dei commissari sarà effettuata il giorno successivo al termine della scadenza di presentazione delle offerte. Il Presidente della Commissione giudicatrice sarà il Responsabile delle Settore Servizi alla Comunità. Il Segretario della Commissione giudicatrice sarà il Responsabile del Settore Segreteria Generale»;

**VERIFICATO** che nel termine per la presentazione delle offerte scaduto il giorno 16 marzo 2020 ad ore 17:00 è pervenuta un'offerta;

**DATO ATTO** che il Seggio di gara per la valutazione di ammissibilità dell'offerta sarà costituito in composizione monocratica dal Responsabile del Settore Segreteria Generale e del procedimento di Gara;

**RITENUTO**, in considerazione degli elementi e dei parametri di valutazione e dei relativi fattori ponderali e soprattutto dei relativi criteri motivazionali di attribuzione dei punteggi come tali predeterminati, di stabilire che la Commissione giudicatrice nella procedura negoziata riservata alle cooperative sociali di tipo b) e ai loro consorzi per l'affidamento della convenzione ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991 per l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate nell'esecuzione di vari servizi manutentivi sul territorio comunale – periodo dal 01.04.2020 al 31.03.2022, sarà composta da numero tre commissari componenti interni, dipendenti del Comune di Luino;

**REPUTATO**, pertanto, di costituire la Commissione giudicatrice nominando i seguenti tre componenti:

- Sig. Angelo QUARESMINI, Responsabile dei Settore Servizi alla Comunità – presidente;
- dott.ssa Ilaria GIACOMAZZI, Assistente Sociale – commissario;
- dott. arch. Francesca CONTINI, Responsabile del Servizio Infrastrutture – commissario;

**DATO ATTO** che il Responsabile del Settore Segreteria Generale svolgerà funzioni di assistenza amministrativa e di verbalizzazione delle operazioni di gara, senza diritto di voto;

**REPUTATO**, in ragione dell'emergenza sanitaria da Coronavirus, in osservanza delle disposizioni del Presidente del Consiglio dei Ministri, e in deroga a quanto stabilito dal bando di gara, stante il termine iniziale del contratto (01/04/2020) non prorogabile:

- di non effettuare sedute pubbliche per la fase di ammissione dei concorrenti e per l'apertura delle buste offerta tecnica ed economica in quanto la gara viene svolta tramite piattaforma Sintel e con le garanzie di sicurezza proprie di questo sistema;
- di stabilire che i Commissari lavorino da remoto avendo cura il Segretario della Commissione di trasmettere loro tramite posta elettronica la documentazione di gara e le offerte dei concorrenti, ricevendo per lo stesso mezzo le valutazioni, in modo da assicurare la riservatezza delle comunicazioni;

**DATO ATTO** che non deve essere corrisposto alcun compenso ai componenti dipendenti del Comune e al Segretario della Commissione, in quanto i compiti svolti rientrano nei doveri d'ufficio;

**DATO ATTO** della propria competenza in materia a seguito di provvedimento del Dirigente dell'Area Amministrativa di nomina a Responsabile del Settore Segreteria Generale e contestuale delega delle attribuzioni di cui agli articoli 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

## **D E T E R M I N A**

per le motivazioni enunciate:

1. **DI DARE ATTO** che il Seggio di gara per la valutazione di ammissibilità delle offerte nella procedura aperta per l'aggiudicazione della convenzione ai sensi dell'art. 5, comma 1, legge n. 381/91 per l'affidamento della convenzione ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991 per l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate nell'esecuzione di vari servizi manutentivi sul territorio comunale – periodo dal 01.04.2020 al 31.03.2022, sarà costituito in composizione monocratica dal Responsabile del Settore Segreteria Generale e Responsabile del procedimento di Gara.
2. **DI COSTITUIRE** la Commissione giudicatrice dell'offerta economicamente più vantaggiosa nella procedura aperta per l'aggiudicazione della convenzione ai sensi dell'art. 5, comma 1, legge n. 381/91 per l'affidamento della convenzione ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991 per l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate nell'esecuzione di vari servizi manutentivi sul territorio comunale – periodo dal 01.04.2020 al 31.03.2022, nel numero di tre componenti.
3. **DI NOMINARE** componenti della Commissione giudicatrice dell'offerta economicamente più vantaggiosa nella procedura aperta per l'aggiudicazione della convenzione ai sensi dell'art. 5, comma 1, legge n. 381/91 per l'affidamento della convenzione ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991 per l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate nell'esecuzione di vari servizi manutentivi sul territorio comunale – periodo dal 01.04.2020 al 31.03.2022:
  - Sig. Angelo QUARESMINI, Responsabile del Settore Servizi alla Comunità – presidente;
  - dott.ssa Ilaria GIACOMAZZI, Assistente Sociale – commissario;
  - dott. arch. Francesca CONTINI, Responsabile del Servizio Infrastrutture – commissario;
4. **DI DARE ATTO** che il dott. Mauro VETTOREL, Responsabile del Settore Segreteria Generale e Responsabile del procedimento di Gara, svolgerà funzioni di assistenza amministrativa e di verbalizzazione delle operazioni di gara, senza diritto di voto.
5. **REPUTATO**, in ragione dell'emergenza sanitaria da Coronavirus, in osservanza delle disposizioni del Presidente del Consiglio dei Ministri, e in deroga a quanto stabilito dal bando di gara, stante il termine iniziale del contratto (01/04/2020) non prorogabile:
  - di non effettuare sedute pubbliche per la fase di ammissione dei concorrenti e per l'apertura delle buste offerta tecnica ed economica in quanto la gara viene svolta tramite piattaforma Sintel e con le garanzie di sicurezza proprie di questo sistema;
  - di stabilire che i Commissari lavorino da remoto avendo cura il Segretario della Commissione di trasmettere loro tramite posta elettronica la documentazione di gara e le offerte dei concorrenti, ricevendo per lo stesso mezzo le valutazioni, in modo da assicurare la riservatezza delle comunicazioni.
6. **DI DARE ATTO** che non deve essere corrisposto alcun compenso ai componenti dipendenti del Comune di Luino e al Segretario della Commissione, in quanto i compiti svolti rientrano nei doveri d'ufficio.
7. **DI DARE ATTO** che alla presente determinazione, in quanto non comporta impegni di spesa, non deve essere trasmessa al Responsabile del Settore Servizi Finanziari e Patrimoniali per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
8. **DI TRASMETTERE** la presente determinazione al Settore Segreteria Generale per la registrazione nel registro generale delle determinazioni e per la contestuale pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente.
9. **DI DARE ATTO** che il presente documento è redatto in formato digitale ai sensi del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 recante il "Codice dell'amministrazione digitale".

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE SEGRETERIA GENERALE**

(dott. Mauro VETTOREL)

*(documento amministrativo informatico sottoscritto con firma digitale)*

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Luino.

Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Mauro Vettorel;1;4673205