



CITTA DI TERRACINA

(Medaglia d'Argento al Valor Civile)

DIPARTIMENTO/SETTORE	DIPARTIMENTO V - SETTORE POLITICHE SOCIALI, SCOLASTICHE E TRASPORTO SCOLASTICO
----------------------	--

DETERMINAZIONE

N. 1503	del 27/12/2021
---------	----------------

Oggetto :	PROCEDURA APERTA DI RILEVANZA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE NELLE SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIE SITE NEL COMUNE DI TERRACINA. ANNI SCOLASTICI 2022-2023-2026-2027 - CIG 9010243FBA . DETERMINAZIONE A CONTRARRE.
-----------	---

IL DIRIGENTE

Visti:

- lo statuto comunale ed il vigente regolamento di contabilità;
- il vigente regolamento comunale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi e le relative competenze ed attività assegnate ai settori;
- l'art. 107 del D. Lgs.vo 267/2000;
- il decreto sindacale prot. n. 39924/D del 01 giugno 2021, con il quale è stato conferito l'incarico dirigenziale e correlativa direzione tecnico-gestionale dell'intestato Dipartimento alla dott.ssa Immacolata Pizzella;
- la determina n.551 del 07.06.2021 del Dirigente del dipartimento di conferimento, tra l'altro, della posizione organizzativa all'Istruttore Direttivo Assistente Sociale dott.ssa Angela Altobelli, con incarico di *Capo Settore Politiche Sociali e Scolastiche del Dipartimento V*;

Vista:

- la delibera di Consiglio Comunale n.19 del 12/04/2021, con la quale è stato approvato il bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari 2021/2023;
- la deliberazione della Giunta Comunale n.71 del 13 Maggio 2021 con la quale è stata approvato il "Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023, Piano della Performance 2021-2023 e Piano dettagliato degli Obiettivi 2021.";

Premesso che:

- la L.R. 30 Marzo 1992, n.29 " Norme per l'attuazione del diritto allo studio", promuove e sostiene azioni volte a rendere effettivo il diritto allo studio ed in particolare all'art. 9, stabilisce che i Comuni provvedono ad erogare, tra l'altro, il servizio di mensa agli alunni che frequentano le

scuole materne ad orario completo e quelle dell'obbligo autorizzate ad effettuare la sperimentazione del tempo pieno e del tempo prolungato;

- ai sensi del D.M. 31/12/1983, "*Servizi pubblici a domanda individuale*", questa Amministrazione garantisce da numerosi anni il servizio di refezione scolastica in favore degli alunni delle scuole insistenti sul territorio comunale pubbliche;
- con determinazione n.519 del 27 Maggio 2021 si è provveduto a ridefinire il termine di scadenza contrattuale ai sensi dell'art. 107, comma 1 del D.lgs 50/2016;
- l'Amministrazione comunale intende adeguare il servizio di ristorazione scolastica ai principi di sostenibilità, riduzione dell'inquinamento e degli sprechi alimentari al fine di educare implicitamente i bambini a scelte eco-compatibili e rispettose di una sana e corretta alimentazione.
- il Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali con decreto del 18 dicembre 2017 ha disposto i "*Criteri e requisiti delle mense scolastiche biologiche*";

Ritenuto:

- necessario, altresì, garantire il rispetto delle disposizioni contenute nel DM 25 luglio 2011 avente ad oggetto "*Adozione dei criteri ambientali minimi da inserire nei bandi di gara della Pubblica Amministrazione per l'acquisto di prodotti e servizi della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari e serramenti esterni*";

Viste:

- le linee di indirizzo per la ristorazione scolastica contenute nella DGR n. 40/2011 avente ad oggetto "Recepimento dell'Intesa ai sensi dell'art. 8 comma 6 della Legge 5 giugno 2003 n. 131 tra il Governo le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano sulle "Linee di indirizzo nazionale per la ristorazione scolastica"

Considerato:

- necessario provvedere alla nuova organizzazione del servizio di refezione scolastica e all'avvio della procedura di gara;
- che il 25/01/2022 scadrà il contratto relativo al servizio di ristorazione scolastica attualmente in corso di esecuzione per le scuole dell'infanzia e primarie del Comune di Terracina;
- che con nota del 27 Ottobre 2021, prot. n. 71691, il Settore competente ha chiesto alla ditta affidataria del servizio la disponibilità alla proroga contrattuale nel periodo 26 Gennaio-30 Maggio 2022;
- che con nota del 4 Novembre 2021, prot. n. 12/UC/R/SL/21, acquisita al protocollo dell'Ente in data 4 Novembre 2021, n. 73235, l'Impresa Soc.Coop.Solidarietà e Lavoro società Cooperativa ha espresso formalmente il consenso alla proroga del rapporto contrattuale nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara, agli stessi patti e condizioni;

Ritenuto pertanto necessario procedere all'affidamento del servizio di cui trattasi mediante indizione di apposita gara d'appalto, prevedendo, stante la complessità della procedura di gara, la proroga ai sensi dell'art.106 del D. Lgs. 50/2016, agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto in corso di esecuzione,

limitatamente al tempo strettamente necessario ovvero dal 26 Gennaio 2022 al 30 Maggio 2022, e comunque fino al perfezionamento delle procedure di gara pubblica, rinviando ad un successivo atto l'assunzione degli impegni di spesa relativi alla proroga;

Richiamata

la deliberazione della Giunta comunale del 18 Novembre 2021, n. 177 recante all'oggetto: "*Servizio di ristorazione scolastica nelle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado site nel territorio di Terracina. anni scolastici compresi nel periodo 15 settembre 2022- 20 giugno 2027. Indirizzi*", con la quale sono stati adottati, tra le altre, le seguenti linee di indirizzo :

- di prevedere clausole di tutela ambientale anche con riferimento non solo alla modalità di trasporto ma anche di consegna delle derrate, differenziazione e contenimento dei rifiuti e degli scarti alimentari, ai sensi della legge 19 Agosto 2016, n.166, recante disposizioni concernenti la donazione e la distribuzione di prodotti alimentari e farmaceutici a fini di solidarietà sociale e per la limitazione degli sprechi, anche il recupero delle derrate alimentari integre e non utilizzate da devolversi ad Enti caritatevoli e la destinazione al consumo animale e al compostaggio, delle derrate cucinate e non consumate;
- inserimento della clausola sociale a tutela massima e in ossequio alla normativa del settore relativamente agli equilibri occupazionali nel rispetto dei livelli retributivi esistenti e degli inquadramenti previsti dal CCNL applicato, per le mansioni svolte;

Visto il decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. avente ad oggetto: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Considerato che ai sensi del decreto suddetto, c.d. Codice dei Contratti Pubblici, vengono enunciati fra i principi ispiratori dell'attività contrattuale finalizzata all'affidamento ed all'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture, quelli atti a garantire la qualità delle prestazioni, il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, la libera concorrenza, di parità di trattamento, di non discriminazione, di trasparenza, di proporzionalità e pubblicità;

VISTO l'articolo 32 comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Visto l'art. 35, comma 1, lettera d) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, che fissa in 750.000,00 la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti di servizi specifici elencati nell'allegato IX del D.Lgs. 50/2016, tra cui sono annoverati i servizi di ristorazione;

Dato atto:

- ✓ che per la peculiare tipologia del servizio in considerazione della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione in termini di qualità, il servizio sarà aggiudicato mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sotto il profilo del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 e dell'art. 144 del, D.Lgs. 50/2016, valutabile in base agli elementi contenuti nell'offerta tecnica (max punti 80) ed economica (max punti 20);
- ✓ che, ai sensi dell'art. 192, del D.Lgs 267/2000 e dell'art. 37, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 si specifica:
- ✓ il fine che con il contratto si intende perseguire si identifica nell'attuazione del servizio di ristorazione scolastica a ridotto impatto ambientale *nelle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado site nel territorio di Terracina. Nel periodo compreso dal 15 settembre 2022 al 20 giugno 2027. Tale arco temporale includerà gli anni scolastici dal 2022- 2023 fino al 2026-2027;*
- ✓ l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di refezione scolastica a basso impatto ambientale;
- ✓ le clausole ritenute essenziali vengono indicate nel capitolato Speciale;
- ✓ la modalità di scelta del contraente avverrà mediante gara ad evidenza pubblica con procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sotto il profilo del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 e dell'art. 144 del, D.Lgs. 50/2016, valutabile in base agli elementi contenuti nell'offerta tecnica (max punti 80) ed economica (max punti 20);

Precisato, inoltre che:

a. Il contratto ha per oggetto l'affidamento del servizio a basso impatto ambientale di ristorazione scolastica per le scuole pubbliche del Comune di Terracina;

b. Il contratto avrà la durata contrattuale di n.5 anni scolastici a decorrere dall'anno scolastico 2022-2023. Sarà avviato, ogni anno, in coincidenza dell'avvio delle attività didattiche, orientativamente previsto per il 15 Settembre, fatte salve le specifiche richieste da parte delle Istituzioni scolastiche e la tempestiva comunicazione da parte delle medesime della composizione delle classi e sezioni interessate al servizio. L'erogazione del servizio si concluderà alla fine di ogni anno scolastico orientativamente entro il 20 Giugno;

c. Il corrispettivo posto a base d'asta, IVA esclusa, è di € 5,60 (euro cinque/60), per ogni singolo pasto. Il numero presunto dei pasti su base annuale è di n. 110.000 (il dato relativo al numero dei pasti ha valore indicativo ai soli fini della formulazione dell'offerta). Pertanto l'importo complessivo per l'intera durata dell'appalto, stimato sulla base del corrispettivo posto a base d'asta ammonta ad euro 3.080.000,00 oltre IVA.come da quadro economico sotto riportato:

IMPORTO DELLA GARA	
IMPORTO A BASE D'ASTA	3.080.000,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
IVA AL 4%	123.200,00

Fondo incentivi funzioni tecniche-2% (art. 113 D.Lgs 50/2016)	61.600,00
Spese tecniche generali- Direttore esecutivo del Contratto (DEC) compresi oneri previdenziali	45.000,00
IVA al 22% su spese tecniche generali	9.900
Contributo Stazione Appaltante ANAC	600,00
TOTALE	3.320.300,00

d. Il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa a cura dell'amministrazione aggiudicatrice ;

Vista la documentazione di gara predisposta dal Settore competente in particolare:

- la relazione progettuale, contenente, tra le altre, i criteri ed i sub criteri per l'assegnazione dei punteggi all'offerta tecnica e la formula per assegnare i punteggi all'offerta economica ;
- il Capitolato tecnico descrittivo e prestazionale;
- lo schema di contratto;

Dato atto che

1. in relazione alla procedura di affidamento, oggetto del presente provvedimento è stato richiesto il CIG (Codice Identificativo Gare), in base a quanto previsto dalla deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, servizi e forniture e che lo stesso è CIG: 9010243FBA;

2. ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 che il Responsabile Unico del Procedimento per l'appalto del servizio indetto con la presente determinazione è stato individuato nella persona del Capo Settore- Dott.ssa Angela Altobelli;

Dato atto della insussistenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art.6/bis della legge 241/1990 e dell'assenza di vincoli di parentela con il contraente ai sensi del combinato disposto dall'art.1, comma 9, lett. e, della legge 190/2012 e dell'art. 6 del DPR 62/2013;

Vista la Delibera Anac 19 dicembre 2018, n. 1174 con la quale viene fissata l'entità della contribuzione, dovuta dalle Stazioni appaltanti, in relazione all'importo posto a base di gara, confermato anche per l'anno 2021 in euro 600,0;

Ritenuta la propria competenza;

DETERMINA

1. di **approvare** le premesse della presente determinazione che si intendono qui integralmente riportate;

2. di **avviare**, con la presente determinazione a contrattare, le procedure per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica a ridotto impatto ambientale nelle scuole site nel comune di Terracina, per gli anni scolastici 2022/2023, (con decorrenza presumibilmente alla data del 15 Settembre 2022),- 2023/2024-2024/2025-2025/2026-2026/2027 (concludendosi il 20 Giugno 2027) con possibilità di rinnovo per un anno scolastico 2027/2028;

3. di **stabilire** che il servizio sarà aggiudicato mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sotto il profilo del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 e dell'art. 144 del, D.Lgs. 50/2016, valutabile in base agli elementi contenuti nell'offerta tecnica (max punti 80) ed economica (max punti 20);

4. di **stabilire** che il corrispettivo posto a base d'asta, IVA esclusa, è di € 5,60 (euro cinque/60), per ogni singolo pasto;

5. di **approvare** il quadro economico della spesa inerente il servizio in oggetto come indicato nella tabella che segue:

IMPORTO DELLA GARA	
IMPORTO A BASE D'ASTA	3.080.000,00
IVA AL 4%	123.200,00
Fondo incentivi funzioni tecniche-2% (art. 113 D.Lgs 50/2016)	61.600,00
Spese tecniche generali- Direttore esecutivo del Contratto (DEC) compresi oneri previdenziali	45.000,00
IVA al 22% su spese tecniche generali	9.900
Contributo Stazione Appaltante ANAC	600,00
TOTALE	3.320.300,00

6. di **prevedere**, nel bilancio di previsione a partire dall'annualità 2022, la somma di euro 266.176,00 per il periodo 15 settembre-31 dicembre 2022, (comprensiva di Iva e spesa per contributo ANAC). Per le successive annualità a partire dall'anno 2023 fino al 31 Dicembre 2026 l'importo annuale di euro 663.940 (comprensiva di IVA) mentre per il periodo Gennaio-Giugno 2027, l'importo di euro 398.364 (comprensiva di Iva), come da tabella seguente, riservandosi l'impegno di spesa all'esito della procedura di gara:

CAPITOLO	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA' ED IMPORTO CORRELATO					
	2022 15.09.2022 -31.12.2022	2023	2024	2025	2026	2027 1 Gennaio- 20 Giugno 2027
213	266.176,00	663.940	663.940	663.940	663.940	398.364

7. di **prevedere**, nel bilancio di previsione 2022, la somma complessiva di € 61.600,00 per gli incentivi di cui all'art.113 del D.Lgs.n.50/2016, quale fondo incentivi funzioni tecniche nella misura del 2%;

8. di **prevedere**, nel bilancio di previsione 2022, la somma complessiva di € 54.900,00 per sostenere le spese tecniche generali, comprensiva di IVA;

9. di **trasmettere** la documentazione di gara al Servizio Appalti e Contratti per il seguito di competenza;

10. di **approvare** la seguente documentazione, allegata e parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

a) la relazione progettuale contenente, tra le altre, i criteri ed i sub criteri per l'assegnazione dei punteggi all'offerta tecnica e la formula per assegnare i punteggi all'offerta economica ;;

b) il Capitolato tecnico descrittivo e prestazionale;

c) lo schema di contratto;

11. di **prorogare**, ai sensi dell'art.106 del D. Lgs. 50/2016, agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto in corso di esecuzione, l'affidamento del servizio di refezione scolastica, per il periodo compreso tra il 26 Gennaio e il 30 Maggio 2022 e, comunque, fino al perfezionamento delle procedure di

gara pubblica, al R.T.I. Coop. Di lavoro e Solidarietà Lavoro P.Iva 01953711007 con sede in Roma- Via Orazio Raimondo 33- Vivenda spa – P.IVA 07864721001 con sede in Roma -Via Francesco Antolisei 25;

12. di ridurre la prenotazione della spesa n. 116/2022 di cui alla deliberazione di G.C. n.177 del 18.11.2021, di euro 360.904,00;

13. di prenotare, al Cap. 213, la spesa complessiva di euro 300.000,00, necessaria per consentire l'esecuzione in proroga, del servizio di refezione scolastica, per il periodo Gennaio-Maggio 2022 a favore della R.T.I. Coop. Di lavoro e Solidarietà Lavoro P.Iva 01953711007 con sede in Roma- Via Orazio Raimondo 33- Vivenda spa – P.IVA 07864721001 con sede in Roma -Via Francesco Antolisei 25;

14. di dare atto altresì:

- che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi della legge n. 241/90 e s.m.i. ed ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. è il Capo settore, Dott.ssa Angela Altobelli, la quale possiede le competenze necessarie a svolgere tale ruolo, dando atto che non è stata evidenziata sussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n.241/90 e dall'art. 1, comma 9, lett. e, della L. n. 190/2012;
- che il CIG è il seguente: 9010243FBA;
- che il codice CPV-55523100-3 Servizi di mensa scolastica;

15. di dare atto che la presente Determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 7° comma dell'art.183 del D.Lgs.n.267/2000, e per il parere di regolarità contabile di cui all'art.147 bis del D.Lgs.n.267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;

16. di dare atto, infine, che il presente provvedimento:

- **è esecutivo dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;**
- **è trasmesso alla Dirigente del Dipartimento Finanziario per gli adempimenti di cui al vigente Regolamento di contabilità;**
- **va pubblicato all'Albo Pretorio on – line del Comune, ai sensi dell'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69.**

Terracina, data della firma digitale

Il Dirigente (*)

Angela Altobelli

Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi dell'art.153 del D. Lgs.vo 267/2000.

Terracina, data della firma digitale

Il Dirigente del Dipartimento Finanziario (*)

dott. Giampiero Negossi

(*) il presente documento è firmato digitalmente, ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 20, comma 3 e 21 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n.82.