

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

Atto dirigenziale n. 124 del 21.10.2022

OGGETTO: PROCEDIMENTO DI CO-PROGRAMMAZIONE PER L'AVVIO DI UN PERCORSO FINALIZZATO ALLA CREAZIONE DELL'AGENZIA PER LA VITA INDIPENDENTE E L'INCLUSIONE NELLA SOCIETÀ DELLE PERSONE CON DISABILITÀ, AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D. LGS. N. 117/2017.

Il Direttore

Premesso che

- Il 20/12/2019 gli ambiti sociali di Viadana e di Casalmaggiore hanno costituito l'ambito Sociale unico Oglio Po, costituito da complessivi 27 comuni;
- I due sub ambiti sono gestiti, seppur in modo integrato, dai due enti strumentali ASC Oglio Po (Viadanese) e Concass (Casalasco);
- Nella seduta dell'assemblea dei sindaci Oglio Po del 18/02/2022 (verbale n. 1) si è proceduto ad approvare il PDZ 2021/2023 e l'obiettivo strategico di ambito che prevede la realizzazione di una "Agenzia per la vita indipendente";
- Con Decreto Regionale n. 11107 del 27/07/2022, avente ad oggetto: "ESITI VALUTAZIONE PROGETTI SOVRAZIONALI IN ATTUAZIONE DEL CRITERIO PREMIALE PREVISTO DALLA DGR 19 APRILE 2021 N. XI/4563 - PRIMA FASE", è stato approvato il progetto relativo alla creazione dell'Agenzia per la vita indipendente;
- Che l'accordo di programma, sottoscritto dai Sindaci il 18/02/2022 ha definito l'Azienda Speciale Consortile Oglio Po come ente capofila per la programmazione Zonale;
- L'Azienda Speciale Consortile Oglio Po (in avanti anche solo "Azienda") è titolare dell'esercizio dei servizi socio-assistenziali, socio sanitari integrati e, più in generale, della gestione dei servizi alla persona a prevalente carattere sociale, in relazione alle attività di competenza istituzionale degli Enti consorziati, ivi compresi interventi di formazione e orientamento concernenti le attività dell'azienda o aventi finalità di promozione sociale dei cittadini del territorio ed ogni altra attività a supporto dei Comuni consorziati nella erogazione di servizi ai cittadini;

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

- L'Azienda è ente strumentale dei Comuni aderenti per l'esercizio dei servizi ad essa affidati; è dotata di personalità giuridica e di autonomia gestionale;
- ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. (in avanti anche solo "TUEL") "2. Il Comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. (...) I Comuni e le province sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della regione, secondo il principio di sussidiarietà. I Comuni e le province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali".

Richiamati:

- Il verbale del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda n. 10 del 12/10/2022 al punto n. 2 "Approvazione del Documento Progettuale che prevede l'Avvio del procedimento di co-programmazione finalizzata ad avviare un percorso condiviso per la creazione dell'agenzia per la vita indipendente e l'inclusione nella società delle persone con disabilità, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. N. 117/2017";
- lo Statuto dell'ente, il quale prevede fra l'altro lo "Sviluppo attivo del ruolo del terzo settore, sia nella gestione che nella progettazione degli interventi anche sperimentando nuove forme di collaborazione tra pubblico e privato";
- il Contratto di Servizio tra l'Azienda e i Comuni soci approvato dall'Assemblea Consortile in data 17.09.2020, Verbale n. 5;
- il PIANO PROGRAMMA BUDGET ECONOMICO 2022-2024 - Linee di indirizzo delle politiche sociali dell'ente, approvato dall'Assemblea dei sindaci nella seduta del 15/12/2021 verbale n. 8 punto 1;
- il Regolamento consortile per la regolamentazione dei rapporti con gli Enti del Terzo Settore, in attuazione del Codice del Terzo Settore approvato con deliberazione dell'Assemblea consortile n. 9 del 28/03/2019;

Rilevato che l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative.

Richiamato

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

- l'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm.ii., recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo "CTS"), il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;
- in particolare, l'art. 55, terzo comma, prevede che "la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti (...) (...) ", quarto comma, prevede che "l'individuazione degli enti del Terzo settore con cui attivare il partenariato avviene anche mediante forme di accreditamento nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, previa definizione, da parte della pubblica amministrazione procedente, degli obiettivi generali e specifici dell'intervento, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso nonché dei criteri e delle modalità per l'individuazione degli enti partner;
- inoltre, il primo comma dell'art. 55 CTS a mente del quale "1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona".

Rilevato, ancora, che

- questo ente, fermo restando gli strumenti di pianificazione e di programmazione, previsti dalla legislazione vigente, ha inteso attivare un percorso istruttorio partecipato e condiviso, utile per l'assunzione delle proprie determinazioni;
- la co-programmazione, di cui al richiamato art. 55 CTS, rappresenta l'istituto che meglio consente di realizzare le finalità pubbliche in precedenza evocate, anche in termini di efficacia ed attualità;

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

- in particolare, si tratta di un procedimento istruttorio, finalizzato all'individuazione dei bisogni, nonché dei possibili percorsi attuativi, compresa la qualificazione della spesa, a carico del bilancio pubblico, per effetto della eventuale e possibile compartecipazione degli stakeholder nell'ambito dell'eventuale e distinto procedimento di realizzazione degli interventi;

Precisato che

- a tale ultimo proposito, questo ente, anche in ragione di quanto precede, intende avviare il procedimento di co-programmazione, riservando ad altro eventuale atto l'assunzione delle determinazioni conseguenti, in ordine agli interventi e/o alle progettualità da attivare con successiva e separata procedura ad evidenza pubblica;
- l'istituto della co-programmazione è previsto dall'art. 55 CTS in riferimento al contributo proattivo, che può essere espresso dagli enti del Terzo settore (in avanti anche solo "ETS"), di cui all'art. 4 CTS;
- L'Azienda ritiene, anche in ragione della specifica finalità istruttorie dell'avviso, che appare funzionale alla cura degli interessi pubblici consentire anche a soggetti diversi dagli ETS di fornire il proprio contributo di conoscenza e di proposta;

Considerato, da ultimo, che

- occorre predisporre gli atti della procedura di co-programmazione in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal più volte citato art. 55 CTS e di quanto indicato nelle Linee Guida dell'ANAC in ordine:
 - a) alla predeterminazione dell'oggetto del procedimento ad evidenza pubblica;
 - b) alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte conseguenti all'attività istruttorie svolta;
 - c) infine, al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente.

Visto il Documento Progettuale redatto dall'Ufficio di Piano che si allega quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Dato atto che

sussistono i presupposti, fattuali e normativi, per l'attivazione della procedura di co-programmazione anche alla luce dei vigenti strumenti di programmazione e pianificazione di settore, primo fra tutti il Piano Sociale di Zona.

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po" - Piazza Matteotti, 2 - 46019 Viadana (Mantova) - Tel. 0375 786230

Codice Fiscale : 91010010204 P.IVA 02609140203

E-mail: info@consociale.it - info@pec.consociale.it - Sito internet : www.consociale.it

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

Visti

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la legge n. 328/2000 e ss. mm.;
- la legge n. 136/2010 e ss. mm.;
- la legge n. 106/2016;
- il d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm.;
- la legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
- il Piano di Zona distrettuale, approvato con verbale dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito territoriale "Oglio Po" del 18/02/2022 Verbale n. 1
- il Regolamento consortile per la regolamentazione dei rapporti con gli Enti del Terzo Settore, in attuazione del Codice del Terzo Settore approvato con deliberazione dell'Assemblea consortile n. 9 del 28/03/2019;

Tanto premesso,

DETERMINA

1. le prefazioni tutte e le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, così come gli atti e i provvedimenti in essa richiamati;
2. di avviare il procedimento finalizzato all'indizione di procedura ad evidenza pubblica per la co-programmazione relativa alla creazione dell'Agenzia per la Vita Indipendente e l'Inclusione nella società delle Persone con Disabilità, ai sensi dell'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017;
3. di nominare il Dott. Moreno Orlandelli quale Responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e ss mm.ii.;
4. di approvare gli atti della procedura, i cui schemi sono allegati alla presente determinazione, e segnatamente:
 - a) Documento Progettuale;
 - b) Avviso pubblico di co-programmazione e relativi allegati:

Azienda Speciale Consortile “Oglio Po” di Viadana (MN)

- Domanda di partecipazione alla procedura di evidenza pubblica per enti del TS ed enti diversi dagli enti del TS [all. 1];
 - Domanda di partecipazione alla procedura di evidenza pubblica per persone fisiche [all. 2];
5. di pubblicare il presente Atto Dirigenziale nei modi di legge.

Il Direttore
Dott. Moreno Orlandelli
(Doc. firmato digitalmente)