

N. 32 reg. delibere

SEDUTA DEL 30/12/2022



# COMUNE DI LIMINA

CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

## COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**OGGETTO:** Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett.e) D. Lgs. 267/2000 – Ditta MIDURI s.r.l.

L'anno **duemilaventidue** il giorno **trenta** del mese di **dicembre** alle ore **10,00** e seguenti, presso l'aula consiliare "Vincenzo Paolo Saglimbeni" sita nel Palazzo Municipale, si è svolta in modalità mista (a distanza ed in presenza) mediante l'utilizzo della piattaforma Jitsi Meet, ai sensi dell'art. 4 bis del Regolamento sul funzionamento del Consiglio, da ultimo modificato con Delibera di C.C. n. 06 del 15/06/2022, alla seduta di inizio disciplinata dal comma 1° dell'art. 30 della L.R. 06.03.1986, n. 9, in sessione **ordinaria** che è stata partecipata ai signori Consiglieri a norma dell'art. 48 dello stesso ordinamento, risultano all'appello nominale:

CONSIGLIERI		PRESENTI	
Ragusa Antonino		SI (in sede)	
Ardizzone Andrea Michael		SI (da remoto)	
Bartolotta Antonino Leonardo		SI (in sede)	
Intellisano Filippo		SI (in sede)	
La Rocca Giuliana		NO	
Lo Turco Franco		SI (da remoto)	
Noto Domenica Rita		SI (da remoto)	
Noto Elisabetta		SI (da remoto)	
Saglimbeni Filippa Stefania		SI (da remoto)	
Tamà Serena Maria		SI (in sede)	
Assegnati n. 10	In Carica n. 10	Assenti n. 1	Presenti n. 9

Ritenuto legale, ai sensi del citato comma dell'art. 30 della L.R. 06.03.1996, n. 9, il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sig. **Ragusa Antonino** nella sua qualità di Presidente

Partecipa il Segretario a scavalco **Dott.ssa Silvia Muscolino**

Sono presenti il Sindaco **Dott. Filippo Ricciardi** e l'Assessore **Saglimbeni Domenico** da remoto.

La seduta è pubblica.

### IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto che, ai sensi dell'art. 53 della legge 8 Giugno 1990, n. 142, recepito dalla L.R. n. 48/91, sulla proposta di deliberazione in oggetto hanno espresso:

- il responsabile del servizio interessato, per la regolarità tecnica, parere favorevole
- il responsabile di ragioneria, per la regolarità contabile, parere favorevole

Il Presidente del Consiglio passa alla trattazione del 4° punto all'ordine del giorno ad oggetto "*Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) D.Lgs. 267/2000 – Ditta MIDURI s.r.l.*", dando lettura della relativa proposta.

Dà atto che è stato acquisito agli atti il parere favorevole del Revisore dei Conti, Dott. Ginevra, e che si tratta di un debito analogo a quello oggetto del riconoscimento di cui al punto precedente.

Non registrandosi interventi, il Presidente passa alla votazione della proposta.

Presenti: 9 – Assenti: 1 (La Rocca.)

Favorevoli 7 – Astenuti 2 (Lo Turco e Saglimbeni)

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Vista la proposta agli atti del C.C.;

Visto il parere favorevole espresso per la regolarità tecnica;

Visto il parere favorevole espresso per la regolarità contabile;

Visto l'O.R.EE.LL. vigente in Sicilia;

Visto l'esito della votazione: Favorevoli 7 – Astenuti 2 (Lo Turco e Saglimbeni)

### **DELIBERA**

Di approvare la proposta avente ad oggetto "*Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) D.Lgs. 267/2000 – Ditta MIDURI s.r.l.*", nel testo risultante nel documento qui allegato per farne parte integrante e sostanziale.

Successivamente, con separata votazione espressa come sopra: Favorevoli 7 – Astenuti 2 (Lo Turco e Saglimbeni)

### **DELIBERA**

Di rendere il presente provvedimento immediatamente esecutivo

Alle ore 11.01, esce il Consigliere Saglimbeni Filippa Stefania.

Presenti n. 8 consiglieri.

## REGIONE SICILIANA - COMUNE DI LIMINA

### **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE**

Su iniziativa del Sindaco Dott. Filippo Ricciardi

Responsabile del servizio Arch. Domenico Costa

**OGGETTO:** Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) D.Lgs. 267/2000 – Ditta MIDURI s.r.l.

Premesso che con ordinanza sindacale n. 20 del 17/10/2019 ad oggetto *“Esecuzione di lavori urgenti - Smaltimento funghi e pulizia generale, presso l'impianto di depurazione sito in contrada Aria Ciappi”*, preso atto della necessità ed urgenza di intervenire per motivi igienico sanitari e ambientali, è stato ordinato:

- alla ditta MIDURI S.r.l., l'immediata esecuzione dell'intervento di smaltimento, in apposita discarica autorizzata, dei fanghi prodotti e di pulizia generale dell'impianto di depurazione di Contrada “Aria Ciappi”;
- all'Ufficio Tecnico Comunale di dare regolare esecuzione alla suddetta ordinanza;

Vista la fattura n. 343 del 06.12.2022, trasmessa dalla ditta MIDURI s.r.l., in relazione ai lavori commissionati con ordinanza sindacale n.20/2019;

Vista la relazione predisposta dall'Ufficio Tecnico relativamente ai lavori svolti dalla ditta in oggetto;

Richiamato l'art. 191, comma 3 del D.Lgs. 267/2000 in cui si delinea il procedimento di riconoscimento della spesa da seguire in caso di lavori pubblici di somma urgenza;

Atteso che la violazione dei termini procedurali previsti dal citato art. 191, comma 3 determina l'applicazione della disciplina sostanziale di cui all'art. 194, comma 1, lett. e) del TUEL come da consolidata giurisprudenza del giudice contabile e, pertanto, è possibile riconoscere il debito esclusivamente nei limiti dell'utilità ed arricchimento ricevuti dall'amministrazione, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza, mentre per la parte non riconoscibile, cioè l'utile d'impresa, il rapporto obbligatorio intercorrerà tra il privato fornitore e l'amministratore che ha disposta la fornitura (cfr. Corte dei Conti, Sez. Reg. di Controllo Sicilia, Del. n. 121/2019 e 118/2019);

Constatato che per il conseguimento delle finalità di superiore necessità è stata effettuata assunzione di spesa senza osservare le regole procedurali previste dall'art. 191 del Testo Unico Enti Locali;

Ritenuto che la fattispecie sopra indicata configuri l'ipotesi di debito fuori bilancio per il quale l'art. 194, comma 1, lett. e) consente la legittimazione, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

Considerato che:

- il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli Enti Locali;
- per ricondurre all'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione è necessario una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio comunale;
- la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli Enti Locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli Enti, in presenza dei requisiti fissati dalla norma, ossia gli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per il Comune, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'Ente come gli interessi nelle transazioni commerciali o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;

Considerato, altresì, che:

- l'arricchimento, così come menzionato dall'art.194 comma 1), lettera e) può consistere in un accrescimento patrimoniale o in un risparmio di spesa e va stabilito con riferimento alla congruità dei prezzi, sulla base di indicazioni e delle rilevazioni di mercato e dei prezziari e tariffe approvati da enti pubblici; consegue che non siano normalmente riconoscibili gli oneri per interessi, spese giudiziali, rivalutazione monetaria e in generale i maggiori esborsi conseguiti a ritardato pagamento forniture in quanto nessuna utilità e arricchimento consegue all'ente, rappresentando questi un ingiustificato danno patrimoniale del quale devono rispondere coloro che con il proprio comportamento lo hanno determinato;
- "l'utilità", concetto anch'esso richiamato nella predetta norma, rappresenta l'apprezzamento dell'acquisito vantaggio pubblico in relazione alle funzioni e ai servizi dell'ente (cfr. Corte dei Conti – Sez. Reg. di Controllo Calabria PARERE n. 67/07 del 30/03/2007);

Dato atto che:

- l'acquisizione dei lavori di cui sopra è avvenuta nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza dell'Ente;
- che l'Ente non poteva esimersi dal porre in essere quanto necessario a salvaguardare la pubblica e privata incolumità, garantendo al contempo l'erogazione di un pubblico servizio;
- che i lavori effettuati hanno rappresentato un'utilità pubblica urgente ed inderogabile per la Pubblica Amministrazione in quanto hanno garantito la fruibilità di un pubblico servizio;
- che la spesa in argomento non comprende interessi, spese giudiziali o rivalutazione monetaria essendo limitata al solo costo dei lavori eseguiti;
- le situazioni di debito per acquisizione di beni e servizi sorte in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell'art. 191 del TUEL non possono essere immediatamente riconducibili al sistema di bilancio dell'ente, con la conseguenza che per esse si potrebbe configurare un rapporto obbligatorio diretto tra il privato creditore e il pubblico funzionario e/o amministratore che risulta responsabile del debito insorto a carico dell'ente;

Preso atto, in particolare, che l'ammontare del debito contratto in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli Enti Locali è pari a € 2.684,00, come dettagliato nella relazione tecnica allegata, parte integrante e sostanziale del presente atto;

Appurato che in caso di violazione, come nella fattispecie di che trattasi, dei termini procedurali previsti per il riconoscimento come debito fuori bilancio dei lavori di somma urgenza, non possa

essere riconosciuto l'utile d'impresa, convenzionalmente quantificato dalla giurisprudenza contabile in una percentuale del valore dell'appalto, 10% o 5% a seconda che si tratti di appalto di lavori o fornitura di beni e servizi (cfr., *ex multis*, Corte dei Conti, Sez. Lombardia, sentenza n. 598/2009);

Ritenuto, pertanto, di provvedere al riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio sopra indicato, per l'importo complessivo di € 2.415,60 (al netto dell'utile di impresa pari al 10 %) e di adottare, conseguentemente, le misure necessarie di ripiano;

Dato atto, altresì, che la Ditta MIDURI, con nota assunta al protocollo dell'ente al n. 5088 del 20.12.2022, dichiara la propria disponibilità a transigere sull'importo dovuto;

Verificato che il costo delle prestazioni risulta congruo rispetto alla prestazione e che, pertanto, si intendono provati l'utilità e l'arricchimento dell'Ente in relazione importo dovuto, così come sopra determinato;

Visto il bilancio di previsione 2022/2024, adottato con deliberazione consiliare n. 15 del 30/08/2022;

Atteso:

- che il debito che può essere riconosciuto ammonta ad complessivi € 2.415,60, al netto dell'utile s'impresa;
- che tale somma è disponibile sul bilancio corrente esercizio;

Analizzate le risorse finanziarie e patrimoniali dell'ente nonché l'andamento della gestione corrente e rilevata la possibilità di ripianare il debito fuori bilancio come da attestazione del Responsabile dell'Area Finanziaria;

Ritenuto di provvedere in merito;

Acquisito agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione economico-finanziaria rilasciato ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lett. b), n. 9, del d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 267/00;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

#### PROPONE

1. di richiamare la superiore premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di riconoscere, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) del d.Lgs. n. 267/2000 e per le motivazioni espresse in premessa, la legittimità del debito fuori bilancio connessi alla effettuazione di lavori pubblici di somma urgenza in premessa indicati, per un importo complessivo di Euro 2.415,60, al netto dell'utile d'impresa a favore della ditta MIDURI;
3. di impegnare la somma complessiva di € 2.415,60 a carico del bilancio di esercizio in corso, come da attestazione del responsabile del servizio finanziario;
4. di dare atto che con il presente provvedimento non vengono utilizzate entrate aventi destinazione vincolata per legge;
5. di dare atto che sono rispettati il pareggio finanziario e tutti gli equilibri di bilancio;
6. di demandare al Responsabile della competente Area l'adozione dei provvedimenti conseguenziali;

7. di trasmettere copia della presente alla Procura Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, 5° comma, L. 289/2002;
8. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. 4/91 e ss.mm.ii.

Il Proponente  
Il Sindaco  
Dott. Filippo Ricciardi



# Comune di Limina

Città Metropolitana di Messina

## Il Revisore Unico dei Conti

Verbale n.30 del 26.12.2022

L'anno 2022 il giorno 26 del mese di Dicembre si è riunito il Revisore Unico dei Conti del Comune di Limina, Dott. Fabio Michele Ginevra, per esprimere un parere sul seguente argomento:

**"Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art.194, comma 1, lettera E) D. Lgs. n.267/2000 – Ditta MIDURI s.r.l."**

L'Organo di revisione ha ricevuto in data 22 dicembre 2022 a mezzo pec la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto: **"Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art.194, comma 1, lettera E) D. Lgs. n.267/2000 – Ditta MIDURI s.r.l."**

**Premesso che:**

- con ordinanza sindacale n.20/2015 del 17.10.2019 avente ad oggetto *"Esecuzione lavori urgenti – Smaltimento funghi e pulizia generale presso l'impianto di depurazione sito in contrada Aria Ciappi"* è stato ordinato alla ditta MIDURI s.r.l. di eseguire, in via contingibile ed urgente, l'intervento di smaltimento in apposita discarica autorizzata dei funghi prodotti e di pulizia generale dell'impianto di depurazione sito in contrada Aria Ciappi per motivi igienico sanitari ed ambientali;
- con propria relazione l'Ufficio Tecnico ha accertato la corretta esecuzione dei lavori;
- con la fattura n.343 del 06.12.2022 la ditta ha richiesto il pagamento dei lavori eseguiti;
- per il conseguimento delle finalità contingibili ed urgenti è stata effettuata assunzione di

spesa senza osservare le regole procedurali dettate dall'art.191 del D. Lgs. n.267/2000;

Preso atto che:

- la violazione dei termini procedurali previsti dall'art.191, comma 3, del TUEL determina l'applicazione della normativa di cui all'art.194, comma 1, lettera e) del TUEL per cui è possibile procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio nei limiti dell'utilità ed arricchimento dell'Ente mentre non si può procedere al riconoscimento dell'utile d'impresa;
- l'Ufficio Tecnico ha determinato in € 2.415,60 l'importo da riconoscere alla ditta MIDURI s.r.l. al netto dell'utile d'impresa del 10 %;

Verificata

la copertura finanziaria del debito fuori bilancio per complessivi € 2.415,60, compreso di IVA al 22%, di cui si propone il riconoscimento, tramite la prenotazione di impegno n.450/2022 per € 2.415,60, codice di bilancio 02.01.1.

Visto

l'art. 194, comma 1, del D.Lgs. n. 267/200, che prevede che gli Enti Locali riconoscono, con deliberazione consiliare, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

#### **Preso atto**

dell'attestazione del Responsabile dell'Area Tecnica e rilevato che la spesa *de quo* rientra nella fattispecie contemplata dall'art. 194 comma 1 lett. e) del TUEL;

#### **Visto**

Il Bilancio di Previsione Pluriennale per gli esercizi 2022/2024, adottato con delibera di Consiglio Comunale n.15 del 30.08.2022;

#### **Visti**

i pareri favorevoli espressi, di cui all'art. 53 della legge n. 142/90 nel testo vigente nell'ordinamento regionale, sulla proposta di deliberazione *de quo*:

- in ordine alla regolarità tecnica ed alla correttezza dell'azione amministrativa, dal Responsabile dell'Area Tecnica, Arch. Domenico Costa, rilasciato in data 21.12.2022;
- in ordine alla regolarità contabile, dal Responsabile dell'Area Economico - Finanziaria, Rag. Antonio Curcuruto, rilasciato in data 21.12.2022.

Tutto ciò premesso, il Revisore dei Conti, in relazione alla propria competenza ed ai sensi dell'art. 239, comma 1 lettera b) n.6, del D.Lgs n. 267/2000, esprime

#### **Parere favorevole**

sulla proposta di deliberazione al Consiglio Comunale avente ad oggetto: "Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art.194, comma 1, lettera E) D. Lgs. n.267/2000 – Ditta MIDURI s.r.l."

Si dà atto che la somma complessiva trova copertura finanziaria così come indicato nella proposta di deliberazione di Consiglio Comunale *de quo*.

Si dispone la trasmissione del presente verbale al Presidente del Consiglio Comunale, al Sindaco, al Segretario Comunale, al Responsabile dell'Area Economico – Finanziaria ed al Responsabile dell'Area Tecnica.

Caltanissetta, 26 dicembre 2022

Il Revisore Unico dei Conti

Dott. Ginevra Fabio Michele

*firmato digitalmente*



FABIO  
MICHELE  
GINEVRA  
26.12.2022  
11:36:48  
GMT+00:00

**PARERE DEL RESPONSABILE DELL'AREA**

**Il Responsabile dell'AREA:**

Ai sensi dell'art. 53 della Legge 08/06/1990 n. 142, recepito dall'art. 1 della Legge Regionale 11/12/1991 n. 48, così come sostituito dall'art. 12 della Legge Regionale 23/12/2000 n. 30, in ordine alla sola regolarità tecnica della proposta di deliberazione ante riportata,

**ESPRIME PARERE**

*Favorevole*

Limina li, 21/12/2022



**Il Responsabile del Servizio**  
Arch. Domenico Costa

*Domenico Costa*

**PARERE DEL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO - FINANZIARIA**

**Il Responsabile dell'AREA ECONOMICO - FINANZIARIA:**

Ai sensi dell'art. 53 della Legge 08/06/1990 n. 142, recepito dall'art. 1 della Legge Regionale 11/12/1991 n. 48, così come sostituito dall'art. 12 della Legge Regionale 23/12/2000 n. 30, in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione ante riportata,

**ESPRIME PARERE**

*Favorevole*

e, ai sensi e per gli effetti delle disposizioni legislative sopra menzionate in ordine alla regolarità contabile:

**ATTESTA**

la copertura finanziaria della complessiva spesa di € 2.515,60 sui seguenti Codici di Bilancio e numeri del corrente esercizio finanziario:

IMPEGNO N. <u>150</u>	
<u>RESIDUI</u>	<u>COMPETENZA</u>
Codice di Bilancio:	Codice di Bilancio: <u>01021</u>
Codice di Bilancio:	Codice di Bilancio:
Codice di Bilancio:	Codice di Bilancio:

Limina li, 21/12/2022

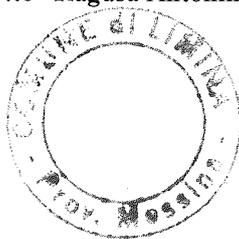
**Il Responsabile dell'Area  
Economico-Finanziaria**

*[Signature]*

La presente deliberazione viene letta, approvata e sottoscritta

IL PRESIDENTE  
F.to Ragusa Antonino

IL CONSIGLIERE ANZIANO  
F.to Tamà Serena Maria



IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dott.ssa Silvia Muscolino

Per copia conforme per uso amministrativo  
Dalla Residenza Municipale, li \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale  
\_\_\_\_\_

Il presente atto è stato pubblicato all'albo Comunale  
dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ col n° \_\_\_\_\_ del registro  
pubblicazioni

IL MESSO  
F.to Occhino Filippo

Il sottoscritto Segretario Comunale visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente Deliberazione, ai sensi della L.R. 3 Dicembre 1991, n. 44

è stata affissa all'Albo Pretorio il \_\_\_\_\_ col n. \_\_\_\_\_ per rimanervi per giorni 15 consecutivi (art. 11, comma 1°).

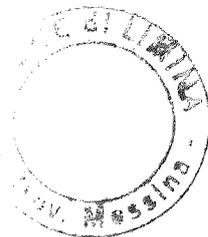
IL SEGRETARIO COMUNALE

Dalla Residenza Municipale, li \_\_\_\_\_

LA PRESENTE DELIBERAZIONE E' DIVENUTA ESECUTIVA:

a) ai sensi dell'art. 12, comma ~~1~~-2 della L.R. 03/12/1991, n. 44.

Dalla Residenza Municipale, li 30/12/2022



IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dott.ssa Silvia Muscolino

E' copia conforme all'originale

Limina li \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO COMUNALE  
\_\_\_\_\_

La presente deliberazione è stata trasmessa per l'esecuzione  
all'Ufficio \_\_\_\_\_ li \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO  
\_\_\_\_\_