



COMUNE DI CARSOLO

Provincia dell'Aquila

Piazza della Libertà, 1 – Tel.: 0863908300 Fax: 0863995412



VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 35 del reg. Del 28.11.2013	Oggetto: PAGAMENTO DEL SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SPARGIMENTO SALE NELLE AREE DI COMPETENZA COMUNALE – Riconoscimento di legittimità debito fuori bilancio – Art. 194 comma 1, lett. e), D. Lgs. n. 267/2000.-
----------------------------------	--

L'anno **DUEMILATREDICI** il giorno **VENTOTTO** del mese di **NOVEMBRE** alle ore **16:20** nella sala consiliare del Comune suddetto.

Alla **prima** convocazione, in sessione **ordinaria** che è stata partecipata a norma di legge ai signori Consiglieri, risultano presenti all'appello nominale i Sigg.ri:

			Presenti	Assenti
Sindaco:	D'Antonio	Domenico	X	
Consiglieri:	Arcangeli	Federica	X	
	Proietti	Fabrizio		X
	Giuliani	Marcello	X	
	Minati	Sideria	X	
	Testa	Alessandra	X	
	Milani	Rossano	X	
	Granaroli	Marco	X	
	Mazzetti	Mario		X
	Imperiale	Daniele	X	
	Lugini	Gianpaolo	X	

Assegnati: n. 10+1 (Sindaco)

In carica: n. 11

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale;

- PRESIEDE l'assemblea il Dott. Domenico D'Antonio nella sua qualità di Sindaco
- Partecipa il Segretario Comunale Dott.ssa Elena Gavazzi
- Partecipa l'Assessore esterno Sig. Alberto Prospero.

Presenti n. 9

Assenti n. 2

La seduta è pubblica.

Alle ore 16,21 è intervenuto alla seduta il Consigliere Mario Mazzetti – P. 10
Alle ore 17,09 ha abbandonato la seduta il Consigliere Mario Mazzetti – P. 9

Si allontana dall'aula Giuliani – ore 18,25 – P. 8

Esce Arcangeli – ore 18,26 – P. 7

Il Sindaco relaziona brevemente ricordando le problematiche connesse alle modalità di gara (a risultato) e all'emergenza neve. *(Rientra Giuliani – ore 18,29 – P. 8)* Evidenzia che la deliberazione adottata sarà inviata alla Corte dei Conti. Quindi relaziona in merito alle iniziative che si stanno mettendo in atto per scongiurare il verificarsi di analoghe situazioni nella prossima stagione invernale, fatto salvo il fattore di imprevedibilità connesso alle condizioni meteo.

(Rientra Arcangeli – ore 18,31 – P. 9)

Il Cons.re Lugini dichiara di non essere d'accordo. Non condivide quanto riportato nella proposta di deliberazione in merito *"all'evento imprevedibile e di una entità oltre le normali aspettative"*, considerati i limitati fenomeni nevosi dello scorso anno, che non sembrerebbero giustificare procedure di tale tipo. Dichiara pertanto di esprimere voto contrario, ribadendo che nella scorsa stagione non si sono verificati eventi straordinari tali da attivare la necessità di procedure di riconoscimento debito.

Il Cons.re Imperiale *(Escono Granaroli e Minati – ore 18,35 – P. 7)*, fermo restando che tutti sono contrari alla formazione di debiti fuori bilancio, richiamandosi a quanto affermato dal Consigliere Lugini ed anche a quanto espresso in merito dal Revisore dei Conti, dichiara la propria astensione dal voto.

(E' rientrato, nel frattempo Granaroli – P. 8)

Il Sindaco, evidenziato che la spesa:

- riveste le caratteristiche del debito fuori bilancio;
- riveste sicuramente la caratteristica di "utilità per L'Ente", se è stato effettivamente effettuato il servizio di sgombero neve;
- non altera gli equilibri di bilancio,

rappresenta che, di fronte all'impossibilità di poter dimostrare la non corrispondenza tra il lavoro effettuato (e fatturato) e quello necessario, appare obbligata la procedura di riconoscimento del debito, pur dovendosi recepire "in toto" le raccomandazioni espresse dal Revisore dei Conti nel parere reso. *(Esce Imperiale – ore 18,40 – P. 7)* -Rileva la necessità di formulare un piano neve diverso e di effettuare controlli a campione. Allo stato il riconoscimento del debito è un atto dovuto, sulla base degli elementi a disposizione, pur formulando l'auspicio che dette situazioni non si abbiano a ripetere negli anni futuri.

(Rientra Imperiale – ore 18,44 – P. 8)

Il Sindaco dà quindi lettura del dispositivo della proposta di deliberazione;

(Esce l'Assessore esterno Prospero – ore 18,45 – Rientra l'Assessore esterno Prospero – ore 18,45)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione, allegata al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale;

Visti i pareri favorevoli espressi, a norma dell'art. 49 del T.U. n. 267/2000, dai responsabili dei servizi interessati;

Con voti n. 6 favorevoli, contrari n. 1 (Consigliere Lugini), astenuti n. 1 (Consigliere Imperiale), espressi nei modi di legge,

DELIBERA

1) Di approvare la proposta di deliberazione avente ad oggetto:

“PAGAMENTO DEL SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE E SPARGIMENTO SALE NELLE AREE DI COMPETENZA COMUNALE – *Riconoscimento di legittimità debito fuori bilancio – Art. 194 comma 1, lett. e), D. Lgs. n. 267/2000.--*”,

che allegata al presente provvedimento ne costituisce parte integrante e sostanziale.

Si allontana Lugini – Rientra Minati – ore 18,47 – P. 8

Con separata votazione che presenta il seguente risultato:

Presenti: n. 8

Votanti: n. 7

Astenuti: n. 1(Consigliere Imperiale)

Voti favorevoli: n. 7

Voti contrari: n . 0

La presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile ex art. 134/4 del D. Lgs. n. 267/2000.

Esce Milani – ore 18,50 – P. 7



COMUNE DI CARSOLI

Provincia dell'Aquila

- Medaglia d'argento al valor civile -

Piazza della Libertà. 1 – Tel.: 0863 – 90.83.00 Fax: 0863 – 99.54.12



Proposta di **DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

OGGETTO: Pagamento del servizio di sgombero neve e spargimento sale nelle aree di competenza comunale – *Riconoscimento di legittimità debito fuori bilancio – Art. 194 comma 1 lett. e) D. Lgs. n. 267/2000.*

LA GIUNTA COMUNALE

Ricordato che:

- ⇒ con determina del Responsabile del Servizio Tecnico n. 367 del 08.10.2012 è stato approvato il bando di gara, disciplinare e schema di domanda di partecipazione, nel quale si stabilisce che la scelta del contraente avverrà, a mezzo procedura negoziata, con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante offerta di ribasso sui singoli o tutti i lotti, ai sensi dell'art. 82, comma 2, lettera b) del D. Lgs. n. 163/2006 e s.m.i;
- ⇒ con determina del Responsabile del Servizio Tecnico n. 470 del 11.12.2012 si è provveduto a:
 - approvare il verbale n.01 redatto in data 04.12.2012, ed il verbale n. 02 redatto in data 11.12.2012, depositati presso l'ufficio tecnico, in merito alla procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio di sgombero neve;
 - affidare il servizio di sgombero neve e spargimento sale alle seguenti imprese:
 1. Di Sabantonio Antonio, con sede in Pescorocchiano (RI), alla Via Roccaberardi civico 3, Partita I.V.A. 00087790572, il servizio di sgombero neve e spargimento sale nelle aree pubbliche di competenza comunale, per il Lotto A – Carsoli centro storico;
 2. SIMA Costruzioni s.r.l., con sede in Oricola (AQ), alla Via Spineta, Partita I.V.A. 01372590669, il servizio di sgombero neve e spargimento sale nelle aree pubbliche di competenza comunale, per il Lotto B – Carsoli centro;
 3. D.S.B.A. s.r.l., con sede in Roma, alla Via Zoe Fontana civico 220, Partita I.V.A. 11140321008, il servizio di sgombero neve e spargimento sale nelle aree pubbliche di competenza comunale, per il Lotto C – Carsoli Zona commerciale ed industriale;
 4. SIMA Costruzioni s.r.l., con sede in Oricola (AQ), alla Via Spineta, Partita I.V.A. 01372590669, il servizio di sgombero neve e spargimento sale nelle aree pubbliche di competenza comunale, per il Lotto D – Poggio Cinolfo;
 5. D.S.B.A. s.r.l., con sede in Roma, alla Via Zoe Fontana civico 220, Partita I.V.A. 11140321008, il servizio di sgombero neve



COMUNE DI CARSOLI

Provincia dell'Aquila

- Medaglia d'argento al valor civile -

Piazza della Libertà. 1 – Tel.: 0863 – 90.83.00 Fax: 0863 – 99.54.12



- e spargimento sale nelle aree pubbliche di competenza comunale, per il Lotto E – Villa Romana e Monte Sabinense;
6. Di Sabantonio Antonio, con sede in Pescorocchiano (RI), alla Via Roccaberardi civico 3, Partita I.V.A. 00087790572, il servizio di sgombero neve e spargimento sale nelle aree pubbliche di competenza comunale, per il Lotto F – Colli di Monte Bove;
 7. C.E.C. s.r.l., con sede in Carsoli (AQ), alla Via della Cascata civico 29, Partita I.V.A. 01866110669, il servizio di sgombero neve e spargimento sale nelle aree pubbliche di competenza comunale, per il Lotto G – Pietrasecca;
 8. Di Marco s.r.l., con sede in Carsoli (AQ), alla Località Recocce, Partita I.V.A. 01329750663, il servizio di sgombero neve e spargimento sale nelle aree pubbliche di competenza comunale, per il Lotto H – Tufo;

Considerato che, dalla rendicontazione eseguita dalle ditte intervenute nell'esecuzione dei servizi di sgombero neve e spargimento sale, risulta una spesa totale pari ad €178.707,76#;

Dato atto che successivamente, in conseguenza della revisione dei conteggi eseguita sulla base delle indicazioni contenute nelle note del Responsabile del Servizio Tecnico, prot. n. 1447 del 08.02.2013, ed ancora nota prot. n. 1557 del 11.02.2013, oltre ad ulteriori chiarimenti sulle modalità di rendicontazione dei servizi svolti, l'ammontare generale delle spese sostenute è stato definito nella somma di €128.240,18#;

LOTTO	IMPRESE	RENDICONTAZIONE IMPRESE	RISULTATO ISTRUTTORIO
A – CARSOLI – Centro Storico	DI SABANTONIO ANTONIO	€34.989,43	€23.053,00
B – CARSOLI	SIMA	€14.860,22	€11.523,04
C – CARSOLI – Zona Commerciale ed Industriale	DSBA	€35.124,31	€19.758,04
D – POGGIO CINOLFO	SIMA	€ 6.742,95	€ 5.268,09
E – VILLAROMANA – MONTESABINESE	DSBA	€22.811,88	€17.896,90
F – COLLI DI MONTE BOVE	DI SABANTONIO ANTONIO	€25.745,82	€20.756,10
G – PIETRASECCA	CEC	€21.097,03	€14.685,82
H – TUFO	DI MARCO	€17.338,30	€15.299,19
TOTALE		€178.707,76	€128.240,18
SOMMA IMPEGNATA DET. 367/2012			15.000,00
<u>DEBITO FUORI BILANCIO</u>			<u>€113.240,18</u>
SALE FORNITO DALL'UTC			€ 4.356,00

Dato atto che:

⇒ in esito ad ulteriori controlli ed alle istruttorie eseguite dall'ufficio tecnico comunale in relazione all'evento di carattere imprevedibile ed eccezionale, si è reso necessario



COMUNE DI CARSOLI

Provincia dell'Aquila

- Medaglia d'argento al valor civile -

Piazza della Libertà. 1 – Tel.: 0863 – 90.83.00 Fax: 0863 – 99.54.12



procedere alla richiesta di servizi che hanno generato una spesa non prevista pari ad € 113.240,18#, che costituisce per il Comune un debito fuori bilancio, la cui legittimità va riconosciuta ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e), del D. Lgs. n. 267/2000, in quanto risultano impegnate con determina n. 367/2012 somme pari ad € 15.000,00# appositamente accantonate per servizi di sgombero neve;

⇒ al momento delle neviccate il capitolo di spesa, a ciò dedicato, non presentava sufficiente disponibilità, ma durante la stesura del bilancio per l'anno 2013, approvato in data odierna, è stato comunque previsto l'importo necessario per coprire il debito derivante dall'emergenza neve;

Preso atto che sono pervenuti gli atti contabili relativi al servizio di sgombero neve e spargimento sale da parte delle imprese aggiudicatrici e delle imprese richiamate a supporto per le operazioni di cui innanzi, pertanto costituiscono formale titolo esecutivo ai sensi dell'art. 474 del codice di procedura civile;

Riscontrato che il debito in argomento, contratto in violazione delle regole previste dall'art. 191 del D. Lgs. 267/2000, ai sensi della circolare ministeriale 20.09.1993 FL 21/93, presenta i requisiti:

⇒ della **certezza** - effettiva esistenza dell'obbligazione di dare, rappresentata dalla presentazione di fatture per il servizio di cui all'oggetto;

⇒ della **liquidità** – soggetti creditori: Impresa Di Sabantonio Antonio – SIMA – DSBA – CEC – Di Marco;

⇒ della **esigibilità** – debito non dilazionato da termine e non condizionato;

Precisato che il debito è scaturito per un evento imprevedibile e di una entità oltre le normali aspettative;

Visto l'art. 194 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, che testualmente recita: "con deliberazione consiliare di cui all'art. 193 comma 2, o con diversa periodicità stabilita dal regolamento di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da "acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza";

Ritenuto che nel caso di specie sono agevolmente ravvisabili i presupposti dell'utilità in quanto trattasi di un servizio di competenza del Comune in quanto proprietario delle strade ed atto a ripristinare una situazione di pericolosità contingente per la circolazione veicolare e pedonale non ripristinabile con il proprio personale e con i propri mezzi, e per tali ragioni è divenuto indispensabile provvedere all'affidamento della prosecuzione del servizio in oggetto così come previsto all'art. 194 comma 1 lettera e);

Visto l'art. 26 del regolamento di contabilità modificato con delibera di Consiglio n. 15 del 08.06.2011 che testualmente recita: "i debiti fuori bilancio possono essere riconosciuti in qualsiasi periodo dell'anno. I Responsabili dei servizi sono tenuti a comunicare alla Giunta, al Presidente del Consiglio Comunale ed al servizio di Ragioneria i debiti entro 10 giorni dall'avvenuta conoscenza";

Rilevato che il debito fuori bilancio, come sopra rilevato, rientra nella fattispecie prevista dall'art. 194 comma 1 lettera e) del D. Lgs. 267/2000 in quanto annoverabile tra le "acquisizioni di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza".



COMUNE DI CARSOLI

Provincia dell'Aquila

- Medaglia d'argento al valor civile -

Piazza della Libertà. 1 – Tel.: 0863 – 90.83.00 Fax: 0863 – 99.54.12



Considerato che, in sede di adozione del provvedimento di riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio occorre anche indicare i mezzi necessari al finanziamento degli stessi;

Visto il parere dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 3 del D. L. 174/2012 convertito con Legge n. 213 del 07.12.2013;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000;

Visti la legge n. 241/90 e lo Statuto Comunale;

PROPONE DI DELIBERARE

Per i motivi esposti nella premessa del presente atto:

prendere atto che è stata accertata l'esistenza di un debito fuori bilancio determinatosi a seguito della presentazione di fatture da parte dell'Impresa Di Sabantonio Antonio – SIMA – DSBA – CEC – Di Marco, per un totale complessivo di €113.240,18#;

riconoscere la legittimità di detto debito fuori bilancio rientrante nella fattispecie prevista dall'art. 194 comma 1 lett. e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

dare atto che il debito di che trattasi risulta finanziato con fondi propri di bilancio disponibili agli interventi **1080108** del corrente bilancio anno 2013 e **1080103** gestione residui 2012;

dare atto, inoltre, che tale riconoscimento ed il relativo finanziamento non comportano alterazione degli equilibri di bilancio e che per gli stessi è necessario provvedere (con urgenza) al fine di evitare oneri per interessi, spese giudiziali ed in genere i maggiori esborsi che potrebbero derivare da un ritardato pagamento della spesa in oggetto, con evidente danno certo e grave alle finanze dell'Ente;

disporre che detto provvedimento venga trasmesso, ai sensi dell'art. 23 comma 5 della L.F. 2003, N. 289/2002, alla Corte dei Conti per l'accertamento di eventuali responsabilità ed al Collegio dei Revisori dei Conti;

Inoltre, in relazione all'urgenza, propone di rendere la deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4^a del D. Lgs n. 267/2000.

Data della proposta 05/11/2013

Pareri art. 49 T.U.

In Ordine alla Regolarità tecnica: favorevole

Il Responsabile del Servizio Tecnico
F.to Ing. Quinto D'Andrea

In Ordine alla Regolarità contabile: favorevole

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to dott.ssa A.M. D'Andrea

COMUNE DI CARSOLI (AQ)

COMUNE DI CARSOLI
Piazza S. Maria
29100 CARSOLI (AQ)
Tel. 0862/93011
Fax 0862/93012
E-mail: comune@carsoli.aq.it
www.comune.carsoli.aq.it

**L'Organo di Revisione
del Comune di Carsoli (AQ)
D'Amicodatri dr.Valerio**

Oggetto: parere in merito alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto "Riconoscimento debiti fuori bilancio"

Il sottoscritto, in qualità di revisore dei conti del Comune di carsoli, ha ricevuto proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente ad oggetto "Pagamento del servizio di sgombero neve e spargimento di sale nelle aree di competenza comunale - Riconoscimento di legittimità debito fuori bilancio – Art.194 comma 1 lett.e) D.lgs n.267/2000".

Incidentalmente si rileva come il parere per debiti fuori bilancio sia richiesto al revisore ai sensi delle modifiche introdotte dal D.L. 174/2012 all'art.239 del Tuel.

Alla luce di quanto riportato sulla proposta di delibera e sugli stanziamenti di bilancio indicati nel redigendo bilancio 2013, il revisore attesta che tale spesa trova copertura nello schema di bilancio 2013 in corso di approvazione. Pertanto il parere favorevole è subordinato all'approvazione dello stesso.

Inoltre si prende atto che nella delibera viene riportato che il debito è scaturito per un evento imprevedibile e di una entità oltre le normali aspettative.

Tale spesa imprevista ha quindi costretto l'ente ad attivarsi per contrastare l'emergenza neve costringendolo ad assumere impegni di spesa fuori dalla procedura ordinaria, e portandolo a riconoscimento con la presente delibera, ai sensi dell'art.194 lettera c) del Tuel.

Dall'analisi della delibera e delle fatture pervenute all'ente si rileva che, dalla rendicontazione eseguita dalle ditte intervenute nell'esecuzione dei servizi di sgombero neve e spargimento sale, risulta una spesa totale pari ad € 178.707,76.

Nella proposta di delibera viene riportato che l'Ente ha successivamente provveduto alla revisione dei conteggi, eseguendolo sulla base delle indicazioni contenute nelle note del Responsabile del Servizio Tecnico, prot. n. 1447 del 08.02.2013, ed ancora nota prot. n. 1557 del 11.02.2013, oltre ad ulteriori chiarimenti sulle modalità di rendicontazione dei servizi svolti, quantificando l'ammontare generale delle spese sostenute nella somma di € 128.240,18.

Il revisore, pur esprimendo apprezzamento per tale attività, che sicuramente ha consentito di valutare la congruità della spesa, invita l'ente ad adottare le seguenti cautele, anche al fine di evitare l'insorgenza di contenziosi ed ulteriori debiti fuori bilancio:

- invitare le ditte che hanno eseguito il lavoro ad accettare l'importo quantificato dal Comune in seguito al procedimento istruttorio senza avere nulla di pretendere;
- attivarsi per istituire un piano neve adeguato con una quantificazione dell'importo determinato dal dato storico della spesa.

Pertanto alla luce di quanto sopra esposto esprime parere favorevole al riconoscimento dei debiti fuori bilancio con le raccomandazioni sopra esposte.



Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura e sua definitiva approvazione nella prossima seduta, viene sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
f.to: Dott. Domenico D'Antonio

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to: Dott. ssa Elena Gavazzi

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione:

- E' stata pubblicata sul sito web del Comune - albo pretorio on line il giorno 05/12/2013 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art.124, c. 1 del T.U. 18.08.2000 n. 267 – art.32 c.5 Legge 18.06.2000, n.69)

- E' copia conforme all'originale;

Dalla Residenza comunale, li 05/12/2013

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Elena Gavazzi

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione:

- E' stata dichiarata immediatamente eseguibile (art.134, c.4 del T.U. 18.08.2000, n.267);

- E' divenuta esecutiva il giornodecorsi
10 giorni dalla pubblicazione (art.134,c.3, del T.U. n.267/2000);

- E' stata pubblicata sul sito web del Comune – albo pretorio on line - come prescritto dall'art.124, c.1, del T.U. n.267/2000 e dall'art.32 c.5 Legge 18.06.2009 n. 69, per quindici giorni consecutivi dal al

Dalla Residenza comunale, li

Il Segretario Comunale

.....