



COMUNE DI CARSOLI

Provincia dell'Aquila

Piazza della Libertà, 1 – Tel.: 0863908300 Fax: 0863995412



VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 12 del reg.	Oggetto: INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRADE COMUNALI – RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO ART. 194, COMMA 1, LETT. E) D.LGS.VO N. 267/2000
Del 21.04.2023	

L'anno **DUEMILAVENTITRE** il giorno **VENTUNO** del mese di **APRILE** alle ore **15:35** nella sala consiliare del Comune suddetto.

Alla prima convocazione, in sessione ordinaria, che è stata partecipata a norma di legge ai signori Consiglieri, risultano presenti all'appello nominale i Sigg.ri:

			Presenti	Assenti
Sindaco:	Nazzarro	Velia	X	
Consiglieri:	Lugini	Gianpaolo	X	
	Muzi	Lorenza	X	
	Arcangeli	Federica	X	
	Tozzi	Gasperina	X	
	Di Natale	Simone	X	
	Cimei	Chiara	X	
	Callipo	Salvatore	X	
	Ciccosanti	Luigi	X	
	De Luca*	Rosa		X
	Marcangeli**	Loreto Alessandro		X
	Di Natale***	Ilaria		X
	D'Andrea****	Federica		X

* Il Consigliere De Luca Rosa ha giustificato preventivamente la propria assenza con comunicazione trasmessa via e-mail in data 20.04.2023)

**Il Consigliere Marcangeli Loreto A. ha giustificato preventivamente la propria assenza con comunicazione trasmessa via e-mail in data 20.04.2023)

***Il Consigliere Di Natale Ilaria ha giustificato preventivamente la propria assenza con comunicazione trasmessa via e-mail in data 20.04.2023)

****Il Consigliere D'Andrea Federica ha giustificato preventivamente la propria assenza con comunicazione trasmessa via e-mail in data 20.04.2023)

Assegnati: n. 12+1 (Sindaco)

In carica: n. 12

Presenti n. 9

Assenti n. 4

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale;

- PRESIEDE l'assemblea la Sig.ra Chiara Cimei, nella sua qualità di Presidente del Consiglio;
- Partecipa il Segretario Comunale Dott. Francesco Cerasoli
- La seduta è pubblica.

Alle ore 15.58 si allontana dall'aula consiliare il Sindaco Avv. Velia Nazzarro. Consiglieri presenti n. 8.

Il Presidente del Consiglio pone in trattazione il punto all'ordine del giorno e dà la parola al Consigliere Gianpaolo Lugini che provvede all'illustrazione della proposta di deliberazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione, allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

Visti i pareri favorevoli espressi, a norma dell'art. 49 del T.U. n. 267/2000, dai Responsabili dei Servizi interessati;

Con votazione palese per alzata di mano che presenta il seguente risultato:

Astenuti: 0

Votanti: 8

Favorevoli: 8

Contrari: 0

DELIBERA

1) di approvare la proposta di deliberazione avente ad oggetto: **"INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRADE COMUNALI – RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO ART. 194, COMMA 1, LETT. E) D.LGS.VO N. 267/2000"**

che, allegata al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale.

Infine, stante l'urgenza, con separata votazione palese per alzata di mano che presenta il seguente risultato:

Astenuti: 0

Votanti: 8

Favorevoli: 8

Contrari: 0

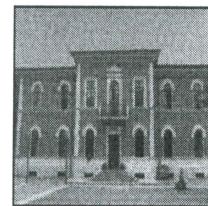
La presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile ex art. 134/4 del D.lgs. n. 267/2000.

La seduta è sciolta alle ore 16:01



COMUNE DI CARSOLI

Provincia dell'Aquila
Medaglia d'argento al valore civile
Piazza della Libertà, 1 - Tel.: 08639081- Fax: 0863-995412



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: Interventi di manutenzione strade comunali -
Riconoscimento debito fuori bilancio art. 194, comma 1, lett. e) D.Lgs.vo n. 267/00

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

con delibera di Consiglio Comunale n. 9 del 21.4.23 esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Documento unico di programmazione (DUP) per il periodo 2023-2025;
con delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 21.4.23 esecutiva a norma di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2023-2025;

Richiamato l'art. 194 del d.Lgs. n. 267/2000, il quale dispone che l'organo consiliare, con deliberazione relativa alla ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi e alla salvaguardia degli equilibri di bilancio ovvero con diversa periodicità stabilita nel regolamento dell'ente, riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali, di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, a condizione che sia stato rispettato il pareggio di bilancio ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione di società di capitali costituite per lo svolgimento dei servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi previsti dall'art. 191, commi 1, 2 e 3, nei limiti dell'utilità ed arricchimento dell'ente relativamente a servizi e funzioni di propria competenza;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 62, comma 3, del vigente regolamento di contabilità di questo Ente il responsabile del servizio tecnico ha trasmesso al Sindaco, al Segretario e al Responsabile del Servizio Finanziario la relazione prot. n. 3029 del 13.04.2023 inerente la formazione di un debito fuori bilancio generato dall'esecuzione di interventi manutentivi sul manto stradale in misura eccedente l'ammontare dell'impegno assunto in conto all'annualità 2021;

Rilevato che il debito conseguente ai citati interventi, è dettagliatamente riportato nella predetta Relazione che, allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Ritenuto necessario provvedere al riconoscimento di legittimità del citato debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 del d.Lgs. n. 267/2000, lett. e) in considerazione degli elementi costitutivi dettagliatamente esplicitati nella richiamata relazione, per un importo complessivo di € 13.920,14, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità e arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

Dare atto che le apposite dotazioni sono previste alla missione 10, programma 5, titolo I macroaggregato 3, Cap. 20080 "Manutenzioni ordinarie viabilità comunale", del corrente bilancio 2023-2025 e che la spesa è finanziata con mezzi ordinari di bilancio, tenuto adeguatamente conto che le risorse originariamente impegnate per l'esecuzione degli interventi in oggetto imputate all'annualità 2022 costituenti economia di spesa confluiranno nel risultato di amministrazione 2022;

Acquisito agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione economico-finanziaria rilasciato ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lett. b), n. 9, del d.Lgs. n. 267/2000, acquisito al prot. n. 3093 del 17.04.2023;

Visto lo Statuto Comunale, il vigente Regolamento Comunale di Contabilità e il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

PROPONE DI DELIBERARE

1. di riconoscere, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. e) del d.Lgs. n. 267/2000 e per le motivazioni espresse in premessa, la legittimità del debito fuori bilancio per un importo complessivo di € 17.005,75 come analiticamente determinato nella relazione che, allegata al presente provvedimento ne costituisce parte integrante e sostanziale.
2. di dare atto che le apposite dotazioni sono previste alla missione 10, programma 5, titolo I macroaggregato 3, Cap. 20080 "Manutenzioni ordinarie viabilità comunale", del corrente bilancio 2023-2025 e che la spesa è finanziata con mezzi ordinari di bilancio.
3. di trasmettere il presente provvedimento al responsabile del Servizio Tecnico per l'adozione dei conseguenti adempimenti necessari alla tempestiva liquidazione della spesa.
4. di trasmettere il presente provvedimento alla Procura della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 23, comma 5, della legge n. 289/2002.
5. Rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 attesa l'urgenza di provvedere.

Pareri art. 49 T.U.

In ordine alla regolarità tecnica: favorevole

Il Responsabile del Servizio Tecnico
Arch. Carlo Amendola

In ordine alla regolarità contabile: favorevole

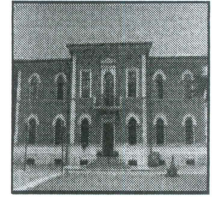
Il Responsabile dei Servizi Finanziari
Dott.ssa Anna Maria D'Andrea



COMUNE DI CARSOLI

Provincia dell'Aquila

Piazza della Libertà, 1 – Tel.: 0863908300 Fax: 0863995412



Prot. n. 3093
del 14/04/2023

Parere n. 08 del 14/04/2023

Il Revisore Unico dei Conti , nella persona della Dott.ssa Verzilli Italia;

VISTA

La proposta di Deliberazione del Consiglio Comunale pervenuta via mail in data 13/04/2023 avente in oggetto: " **Interventi di manutenzione strade comunali – Riconoscimento debito fuori bilancio art.194 c.1 let. e).**"

Il Revisori Unico dei Conti

- **Premesso** che l'art. 194 comma 1 del D. Lgs. 267/2000 prevede che gli Enti Locali riconoscano con deliberazione consiliare la legittimità dei debiti fuori bilancio derivante da:
 - a) sentenze esecutive;
 - b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
 - c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
 - d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
 - e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.
- **Vista** la relazione prot.n.3029 del 13/04/2023 , allegata alla Proposta di Deliberazione del Consiglio Comunale in oggetto, prodotta dal Responsabile del Servizio Tecnico Arch. Carlo Amendola , nella quale si indica che tale debito fuori bilancio rientra nella fattispecie di cui al comma 1, lettera e) del citato art. 194 inerente la formazione di un debito fuori bilancio generato dall'esecuzione di interventi manutentivi sul manto stradale in misura eccedente l'ammontare dell'impegno assunto in conto all'annualità 2021;
- **Rilevato** che in considerazione degli elementi costitutivi dettagliatamente esplicitati nella richiamata relazione, per un importo complessivo di € 13.920,14, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità e arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;
- **Vista** la relazione del Responsabile del Settore di competenza rispetto al conseguimento di utilità ed arricchimento per l'Ente ;

- **Preso atto** che la contabilità è stata acquisita agli atti degli uffici comunali con pec inviata dalla ditta esecutrice in data 20/03/2023;
- **Preso atto** che le apposite dotazioni sono previste alla missione 10, programma 5, titolo I macroaggregato 3, Cap. 20080 "Manutenzioni ordinarie viabilità comunale", del corrente bilancio 2023-2025 e che la spesa è finanziata con mezzi ordinari di bilancio, tenuto adeguatamente conto che le risorse originariamente impegnate per l'esecuzione degli interventi in oggetto imputate all'annualità 2022 costituenti economia di spesa confluiranno nel risultato di amministrazione 2022;
- **Preso atto** che è riconducibile ad un debito fuori bilancio ai sensi del comma 1, lettera e) del citato art. 194;
- **Visto** il Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- **Visti** i pareri favorevoli espressi sulla regolarità Tecnico e sulla regolarità Contabile da parte dei rispettivi Responsabili ;

ESPRIME

Per tutto quanto sopra che qui si intende riportato

relativamente alle proprie competenze ed ai sensi del D. Lgs 267/2000, **Parere Favorevole** alla proposta di deliberazione di cui all'oggetto.

Il Revisore raccomanda di procedere al pagamento dei debiti fuori bilancio nel più breve tempo possibile, onde evitare il maturare di oneri aggiuntivi dovuti ai ritardi nell'esecuzione degli stessi pagamenti e che potrebbero generare ulteriori debiti fuori bilancio.

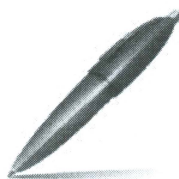
Il Revisore raccomanda ai competenti Responsabili di servizio di adottare procedure di Ufficio atte ad evitare altri eventuali ulteriori debiti fuori bilancio in futuro;

Il Revisore raccomanda inoltre gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale di provvedere, ai sensi dell'art. 23 comma 5 della L. 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al riconoscimento del debito di cui all'oggetto.

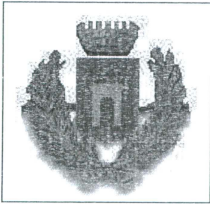
Carsoli, 14/04/2023

Il Revisore Unico

Dott.ssa Verzilli Italia
(firmato digitalmente)



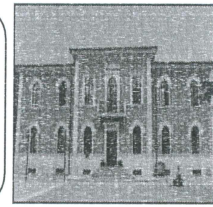
Firmato digitalmente da:
VERZILLI ITALIA
Firmato il 14/04/2023 17:13
Seriale Certificato: 199999
Valido dal 04/03/2021 al 04/03/2024
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA



COMUNE DI CARSOLI

Provincia dell'Aquila
- Medaglia d'argento al valor civile -

Piazza della Libertà, 1 – Tel.: 0863 – 90.83.00 Fax: 0863 99.54.12



prot. 3029 del 13/04/2023

*Al Sindaco Avv.
Velia Nazzaro*

Al Segretario Comunale

Dott. Francesco Cerasoli

Al Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa D'Andrea Anna Maria

OGGETTO: Art. 62 del Regolamento di contabilità dell'Ente – Relazione su debito fuori bilancio.

Con determina nr. 69 del 16.06.2021 è stato aggiudicato l'appalto per i "LAVORI DI PICCOLA MANUTENZIONE DELLE STARDE COMUNALI" per la durata presunta di un anno per un importo stimato nel limite di € 38.000,00 oltre I.V.A. 22%, in favore della ditta Gi&Gi s.r.l. con sede in Oricola (AQ), che ha presentato la migliore offerta espressa in percentuale di ribasso pari al 31,50% corrispondente ad € 26.030,00 oltre I.V.A. al 22% per complessivi € 31.756,60.

Il suddetto appalto aveva per oggetto tutte le opere, le somministrazioni e le prestazioni a misura necessari per garantire la conservazione in sicurezza della rete stradale e ciclo-pedonale, dei marciapiedi ed in generale delle aree esterne soggette a passaggio pubblico (a titolo esemplificativo piazze, parcheggi, viabilità interna parchi, cimiteri – sagrati) di competenza del Comune di Carsoli (AQ).

La natura del servizio previsto è di tipo prettamente manutentivo, avente caratteri di imprevedibilità, ripetitività e serialità, ovvero di cui non è nota a priori la consistenza e la localizzazione.

Tali aspetti venivano definiti di volta in volta, durante il periodo di validità dell'Appalto.

Per i "LAVORI DI PICCOLA MANUTENZIONE DELLE STARDE COMUNALI", la ditta Gi&Gi s.r.l. con sede in Oricola (AQ), aggiudicataria dell'appalto in oggetto, ha espletato in prima istanza una serie di interventi svolti a regola d'arte e secondo le tempistiche stabilite.

In esecuzione di detto appalto e del contratto conseguentemente stipulato sono state liquidate le somme seguenti:

- € 8.900,00 oltre IVA per un totale di € 10.858,00 con mandato di pagamento n. 1247 del 2021 relativamente alla prima richiesta di lavori di piccola manutenzione sulle strade comunali (determina n. 86 del 22.07.2021 del Responsabile del Servizio Tecnico Manutentivo);
- € 8.664,63 oltre IVA per un totale di € 10.570,85 con mandato di pagamento n. 1411 del 2021 (liquidazione avvenuta senza successiva determinazione al ricevimento di fatture, previo controllo della regolarità contributiva dell'impresa esecutrice dei lavori, del controllo delle prestazioni eseguite ed apposizione sulle fatture del visto da parte dell'allora Responsabile del Servizio);
- € 9.000,00 oltre IVA per un totale di € 10.980,00 con mandato di pagamento n. 1591

del 2021 ((liquidazione avvenuta senza successiva determinazione al ricevimento di fatture, previo controllo della regolarità contributiva dell'impresa esecutrice dei lavori, del controllo delle prestazioni eseguite ed apposizione sulle fatture del visto da parte dell'allora Responsabile del Servizio).

Nel corso del 2021, nella fase successiva alla stipulazione del contratto ed oltre il valore degli impegni di spesa assunti, la ditta ha eseguito su richiesta dell'amministrazione ulteriori interventi su segnalazione del competente ufficio, riguardanti la manutenzione del manto stradale e dunque necessari al fine di scongiurare pericoli per il transito veicolare e pedonale e in definitiva a tutela della pubblica incolumità, rivestendo gli interventi carattere di urgenza e indifferibilità.

La ditta ha quindi rimesso rendiconto degli interventi così effettuati e non pagati dall'amministrazione, non avendo provveduto il competente ufficio tecnico a richiedere tempestivamente il necessario adeguamento degli impegni di spesa.

La fattispecie determinatasi in conseguenza del mancato accantonamento tempestivo della necessaria provvista finanziaria è riconducibile alla disciplina del debito fuori bilancio, in particolare con riferimento all'art. 194, comma 1, lettera e) del D.lgs. 267/2000 secondo cui "Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza".

Con notificazione a mezzo PEC, pervenuta presso questo Ente in data 20.03.2023, da parte della Gi&Gi s.r.l. con sede in Oricola (AQ), veniva richiesto al Comune di Carsoli la regolarizzazione delle seguenti posizioni aperte, come meglio specificate nel prospetto riepilogativo, relativamente all'appalto per i "LAVORI DI PICCOLA MANUTENZIONE DELLE STARDE COMUNALI" aggiudicato con determina nr. 69 del 16.06.2021:

PROG	DATA	IMP. REPORT	MATERIALE	RIBASSO	IMP.REP.RIB.	IVA	IMP IVA REP	IMP I.V.A. MAT.
1	30.06.2021	890,00 €	150,00 €	31,50%	609,65 €	22%	134,12 €	33,00 €
2	09.07.2021	890,00 €		31,50%	609,65 €	22%	134,12 €	0,00 €
3	10.07.2021	746,25 €	40,00 €	31,50%	511,18 €	22%	112,46 €	8,80 €
4	06.08.2021	1.880,00 €	160,00 €	31,50%	1.287,80 €	22%	283,32 €	35,20 €
5	20.08.2021	660,00 €		31,50%	452,10 €	22%	99,46 €	0,00 €
6	06.09.2021	1.120,00 €	340,00 €	31,50%	767,20 €	22%	168,78 €	74,80 €
7	10.09.2021	1.120,00 €	50,00 €	31,50%	767,20 €	22%	168,78 €	11,00 €
8	17.09.2021	556,25 €	160,00 €	31,50%	381,03 €	22%	83,83 €	35,20 €
9	04.10.2021	545,00 €		31,50%	373,33 €	22%	82,13 €	0,00 €
10	05.10.2021	890,00 €		31,50%	609,65 €	22%	134,12 €	0,00 €
11	18.10.2021	890,00 €		31,50%	609,65 €	22%	134,12 €	0,00 €
12	19.10.2021	890,00 €		31,50%	609,65 €	22%	134,12 €	0,00 €
13	21.10.2021	445,00 €	80,00 €	31,50%	304,83 €	22%	67,06 €	17,60 €
14	23.10.2021	445,00 €		31,50%	304,83 €	22%	67,06 €	0,00 €
15	29.10.2021	910,00 €		31,50%	623,35 €	22%	137,14 €	0,00 €
16	02.11.2021	656,25 €	150,00 €	31,50%	449,53 €	22%	98,90 €	33,00 €
17	03.11.2021	762,50 €	85,00 €	31,50%	522,31 €	22%	114,91 €	18,70 €

18	09.11.2021	990,00 €		31,50%	678,15 €	22%	149,19 €	0,00 €
19	22.11.2021	890,00 €	40,00 €	31,50%	609,65 €	22%	134,12 €	8,80 €
20	23.11.2021	660,00 €	180,00 €	31,50%	452,10 €	22%	99,46 €	39,60 €
21	02.12.2021	1.680,00 €		31,50%	1.150,80 €	22%	253,18 €	0,00 €
22	15.12.2021	1.780,00 €	150,00 €	31,50%	1.219,30 €	22%	268,25 €	33,00 €
TOTALE		1.585,00 €			13.902,93 €		3.058,64 €	348,70 €

Come detto, gli elencati interventi non trovano copertura negli stanziamenti dell'incarico e costituiscono debito fuori bilancio da riconoscere con deliberazione consiliare ai sensi del citato articolo 194, comma 1, lettera e) del d.lgs. 267/2000.

In effetti, il testo unico degli enti locali definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni mediante la previsione normativa di cui all'art. 191, comma 1°, in base al quale gli enti locali possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione di copertura finanziaria del responsabile del servizio economico finanziario.

Il comma 4° del medesimo art. 191 dispone, per quanto all'attenzione, che nel caso in cui vi sia stata l'acquisizione di beni e servizi in violazione dell'obbligo indicato al comma 1°, il rapporto obbligatorio intercorre, ai fini della controprestazione, tra il privato fornitore e l'amministratore, funzionario o dipendente che hanno consentito la fornitura, fatto salvo il possibile riconoscimento del debito ai sensi dell'art. 194, da parte dell'Ente, quale debito fuori bilancio, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza, fattispecie eccezionale, normativamente disciplinata, che si colloca al di fuori del sistema di bilancio, autorizzatorio e finanziario e che consente di ricondurre all'alveo della contabilità pubblica il debito contratto in violazione di legge.

Nell'occasione, questo Ufficio ha verificato che l'acquisizione di beni e servizi, mediante lavori, di cui sopra è avvenuta nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza, ovvero nell'ambito della necessità di erogazione di servizi comunali obbligatori per legge, quale per l'appunto il ripristino delle condizioni di transitabilità e messa in sicurezza delle strade di competenza del Comune di Carsoli;

I beni / servizi acquistati hanno effettivamente prodotto un'utilità poiché in assenza degli stessi si sarebbero verificate, potenzialmente, situazioni di danno a persone o a cose direttamente ascrivibili alla responsabilità del Comune.

D'altra parte il Comune nel rispetto del principio del *nemo lucupletari potest cum aliena iactura*, sussistendo un'oggettiva utilità che l'ente locale ha tratto dall'azione compiuta dal Responsabile del Servizio in senso conforme al pubblico interesse, non può indebitamente arricchirsi a scapito del dipendente riversando su questi l'intero costo del lavoro (sussiste, peraltro, il diritto del dipendente interessato ad esercitare in rivalsa azione ex art.2041 c.c. nei confronti dell'Ente nei limiti dell'arricchimento da questo conseguito - Corte costituzionale, sentenze n. 446 del 24 ottobre 1995 e 30 luglio 1997 n. 295-).

La giurisprudenza contabile, prendendo spunto dalla disposizione dell'art. 345 della legge n. 2248/1865, all. F, v. ora art. 134 del d. l.vo 12 aprile 2006, n. 163 di disciplina del recesso della PA dal contratto, ha costantemente affermato il principio secondo cui dall'accertamento

dell'inesistenza di un idoneo titolo contrattuale discende la non debenza, da parte della P.A., di compensi a favore del privato contraente, se non nei limiti dell'arricchimento senza causa; ai fini della liquidazione delle prestazioni comunque rese, ha offerto il paradigma del cosiddetto "criterio liquidatorio dell'utile di impresa" (C. Conti Lombardia Sez. contr., Delib., 22-12-2014, n. 380), da quantificare in "una percentuale del valore dell'appalto, 10 % o 5 % a seconda che si tratti di appalto di lavori o di forniture di beni e servizi" (Cfr. da ultimo Corte Conti Puglia, Del. N. 60 del 30 maggio 2019). In altre parole occorre parametrare il costo da porre a carico del Comune sulla base della sola diminuzione patrimoniale subita dal terzo, senza considerare il cd. utile di impresa.

Va altresì evidenziato che il nuovo testo del D.lgs. 50/2016, in sede di disciplina del recesso della P.A. dai contratti pubblici (art. 109), estende l'indennizzo del 10% anche alle ipotesi di appalti di forniture e di servizi, mentre l'art. 134 del d.lgs. 163/2006, prevedeva un indennizzo del 10% per il solo recesso dai contratti di lavori pubblici. La nuova disposizione sembra recepire le indicazioni di altra giurisprudenza contabile. Infatti la Corte dei Conti del Lazio con sentenza 264/2013, ha commisurato l'utile di impresa al 10% per fornitura di materiale informatico - hardware, software, manutenzione e assistenza - opzione confermata dalla sentenza della Prima Sezione Centrale d'Appello n. 27/2015, che nel respingere il ricorso contro la sentenza 264/2013, chiarisce che "conformemente alla giurisprudenza consolidata della Corte (Prima Sezione centrale d'appello, sentenze nn. 1116, 871 e 535/2014; Terza Sezione centrale d'appello, sentenze nn. 494/2014, 786/2013), il Giudice territoriale ha correttamente applicato i principi che indicano nell'utile d'impresa, equitativamente determinato nel dieci per cento del valore dell'appalto, il danno di cui si tratta, calcolandolo sugli importi fatturati.

L'utile di impresa nel nostro caso, anche nell'ipotesi di configurazione dell'appalto quale appalto di servizi, ammonta ad € 1.548,79 (10% dell'importo di € 15.487,93, esclusa IVA) e, di conseguenza, il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio derivante dalla acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, pertanto ammonta ad € 13.920,14 oltre IVA al 22% per complessivi € 17.005,75.

Questo ufficio ha proceduto ad un'attenta verifica della documentazione citata a fondamento della pretesa in oggetto e ha riscontrato l'esecuzione de lavori a regola d'arte.

La pretesa dell'impresa, in definitiva, è fondata e comunque non contestabile, alla stregua delle regole che disciplinano l'attività degli enti locali in materia di appalti pubblici con riferimento alla documentazione citata.

La presente relazione è formulata ai sensi dell'art. 62 del Regolamento di contabilità dell'Ente e si rimette per l'adozione degli atti di competenza.

Il Responsabile del Servizio
Arch. Carlo Amendola



Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura e sua definitiva approvazione nella prossima seduta, viene sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
f.to: sig.ra Chiara Cimei

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to: Dott. Francesco Cerasoli

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione:

- E' stata pubblicata sul sito web del Comune - albo pretorio on line il giorno 05/05/2023 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art.124, c. 1 del T.U. 18.08.2000 n. 267 – art.32 c.5 Legge 18.06.2000, n.69)

- E' copia conforme all'originale;

Dalla Residenza comunale, li 05/05/2023

Il Segretario Comunale
f.to Dott. Francesco Cerasoli

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione:

- E' stata dichiarata immediatamente eseguibile (art.134, c.4 del T.U. 18.08.2000, n.267);
- E' divenuta esecutiva decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art.134,c.3, del T.U. n.267/2000);

- E' stata pubblicata sul sito web del Comune – albo pretorio on line - come prescritto dall'art.124, c.1, del T.U. n.267/2000 e dall'art.32 c.5 Legge 18.06.2009 n. 69, per quindici giorni consecutivi dal al

Dalla Residenza comunale, li

Il Segretario Comunale

.....