



COMUNE DI CARSOLI
Provincia dell'Aquila
Piazza della Libertà, 1 – Tel.: 0863908300 Fax: 0863995412



DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEI SERVIZI GENERALI

N° 101 Data 26.05.2023	OGGETTO: Servizio di organizzazione e gestione del Nido d'Infanzia Comunale "A Piccoli Passi..." aa.ee. 2023/2024 e 2024/2025 Determinazione a contrarre - mediante procedura negoziata con Richiesta di Offerta (RDO) tramite Me.PA. ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) D.Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i.- Approvazione verbale n. 1- Approvazione lettera d'invito/disciplinare di gara con annessi criteri di aggiudicazione, capitolato speciale d'appalto con annessi menù ASL e planimetria locali CIG 9848254C49
---	---

L'anno duemilaventitRE, il giorno 26 del mese di MAGGIO, nel proprio ufficio.

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI GENERALI

Visto il Decreto Sindacale prot. n° 74 del 04.01.2023 con cui sono stati attribuiti alla Sottoscritta, per l'anno 2023, la posizione organizzativa e la responsabilità dei Servizi Generali ai sensi dell'art. 50, comma 10 del T.U.E.L., approvato con D. Lgs. n° 267/2000 e dell'art. 8 e segg. del C.C.N.L.;

Vista la Deliberazione di C.C. n° 10 del 21.04.2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2023-2025;

Premesso che l'attuale servizio di organizzazione e gestione di nido d'infanzia comunale "A Piccoli Passi..." in favore dei bambini di età compresa tra 3 e 36 mesi andrà in scadenza il prossimo 31 luglio e che si rende necessario procedere all'avvio di una nuova procedura negoziata al fine di garantirne continuità;

Che si è ritenuto opportuno, al fine di semplificare le procedure, ridurre i tempi, garantire maggiore efficienza ed efficacia al procedimento e, non ultimo, ridurre i costi data la maggiore durata del servizio, bandire la procedura di gara per l'affidamento del servizio di cui trattasi per **n° 2 anni educativi**, precisamente per gli anni 2023/2024 e 2024/2025, restando, comunque, sotto soglia;

Rilevato che sulla base del numero di bambini attualmente frequentanti il nido e di una spesa stimata in € 490,00 a bambino al mese per frequenza a tempo prolungato, la spesa presunta del servizio è di circa € 41.160,00 + iva 5% per il periodo 1° Settembre/31 Dicembre 2023 e di € 72.030,00 + iva 5% per il periodo Gennaio-Luglio 2024 nonché di € 41.160,00 + iva 5% per il periodo 1 Settembre/31 Dicembre 2024 e di € 72.030,00 + iva 5% per il periodo Gennaio-Luglio 2025, per un totale complessivo presunto di **€ 226.380,00 + iva 5%**;

Preso atto che detto importo è una mera stima e pertanto non impegnativa per il Comune e che lo stesso è stato calcolato moltiplicando il costo a corpo bambino/mese stimato in € 490,00 + iva 5% per n° 21 bambini attualmente frequentanti il nido;

Dato atto che le risorse necessarie all'espletamento del servizio sono allocate alla missione 12

programma 1, titolo 1, macroaggregato 3 “Funzionamento asilo nido” del bilancio 2023-2025;

Vista la Determinazione di Questo Servizio n° 93 del 09.05.2023 con la quale è stato stabilito quanto segue:

1. **Di approvare** l'avviso pubblico finalizzato all'indagine di mercato per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata nonché il relativo modello di istanza;
2. **di dare atto che** trattasi di avviso avente carattere meramente esplorativo, con riserva pertanto di non procedere ad alcuna successiva consultazione di mercato tra gli operatori economici che avranno eventualmente manifestato il proprio interesse, o di variarne il contenuto negli aspetti di dettaglio;
3. **di precisare che** la scelta del contraente avverrà, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante RDO (richiesta di offerta) con invito rivolto a tutti gli operatori iscritti al Bando SERVIZI, Categoria “Servizi Sociali Vari” del M.E.P.A., che presenteranno istanza di manifestazione di interesse, e comunque in numero non inferiore a 5 operatori economici ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) D.Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i. da svolgersi sul portale acquistinrete della Pubblica Amministrazione (www.acquistinretepa.it) e che verrà affidata con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art 95 comma 3 lettera a) del D. Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i. in termini di:

1) Offerta tecnica: Punti 80/100 – 2) Offerta economica: Punti: 20/100;

Dato atto che l'avviso pubblico di cui sopra, prot. n° 3828 del 10.05.2023, è stato pubblicato all'albo pretorio online e sul sito istituzionale dell'Ente – Sezione “Bandi di gara e contratti” dal 10.05.2023 al 25.05.2023 ;

Visto il verbale di gara n. 1 del 25.05.2023 contenente le risultanze delle manifestazioni di interesse nonché l'elenco degli operatori da invitare alla procedura negoziata, che rimane serbato agli atti della procedura;

Rilevato, come detto, che occorre procedere all'affidamento del servizio di organizzazione e gestione dell'asilo nido a titolarità pubblica che comprende, in particolare, le seguenti attività:

- **Servizio Educativo - Didattico** per tutto l'arco di apertura : dalle h. 7,30 alle ore 17,30 dal lunedì al venerdì, rivolto a max venticinque bambini, di età compresa tra i 3 e i 36 mesi; all'interno di tale orario sono previste forme di frequenza diversificate :
orario standard - 7:30/14:45
orario prolungato - 7:30/ 17:30 (con uscita dalle ore 15:45 alle ore 17:30)

precisando che il prezzo posto a base di gara è relativo alle frequenze in orario prolungato fino alle 17,30 (con uscita dalle ore 15:45 alle ore 17:30). Per le frequenze in orario standard (7:30/14:45) il prezzo offerto dall'aggiudicatario sarà ridotto del 10%, in proporzione alla differenza minima di un'ora di frequenza tra le due fasce orarie (14:45/15:45);

La scelta di una forma di iscrizione piuttosto che un'altra sarà effettuata dalle famiglie sulla base delle proprie esigenze. Quale che sia la forma di iscrizione, il gruppo degli operatori adeguerà il progetto educativo alle esigenze poste dalla flessibilità per garantirne comunque il valore educativo.

- **Servizio di vigilanza e assistenza** nonché di cura igienica del minore e degli ambienti fisici frequentati;
- **Somministrazione dei pasti** ai bambini nel rispetto del menù ASL e riassetto degli ambienti alle condizioni tutte stabilite nel capitolato speciale d'appalto.

Considerato che

- è stata effettuata una stima di mercato con relativo computo metrico dal quale si è desunto che l'importo da inserire a base d'asta – per frequenze a tempo prolungato dalle ore 7:30 alle ore 17:30
- ammonta a complessivi € 490,00 mensili, oltre Iva come di legge, per bambino;
- l'importo complessivo presunto del servizio in esame, come su dettagliato, è di € 226.380,00 + iva 5% per n° due anni educativi, precisamente 2023/2024 e 2024/2025;
- detto importo risulta inferiore alla soglia comunitaria individuata in base all'art. 35 del D. Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i. per gli appalti di servizi sociali di cui all'allegato IX del medesimo D. Lgs.vo;
- quest'ufficio intende utilizzare per la scelta del contraente, data la peculiare tipologia del servizio rivolto a bambini della fascia di età compresa tra tre mesi e tre anni, il sistema di gara della procedura mediante RDO (richiesta di offerta) con invito rivolto a tutti gli operatori che hanno inoltrato manifestazione di interesse, *e comunque in numero non inferiore a 5 operatori economici*, a seguito di avviso pubblico prot. n° 3828 del 10.05.2023, approvato in schema con la citata determinazione dei S.G. n° 93/2023, iscritti al Bando "SERVIZI", Categoria "SERVIZI SOCIALI VARI" del M.E.P.A. da svolgersi sul portale acquistinrete della Pubblica Amministrazione (www.acquistinretepa.it), ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) D.Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i., da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3 lettera a), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in termini di: 1) Offerta tecnica: Punti 80/100 – 2) Offerta economica: Punti: 20/100, in considerazione della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione in termini di qualità educativa;
- l'attribuzione di punti 80 per l'offerta tecnica è fondata sulla necessità di valutazione integrata di una pluralità di criteri che in questo caso concorrono a valorizzare il progetto/offerta che, nel suo insieme, propone il programma di gestione nel quale devono essere esplicitati metodi, obiettivi, finalità, modalità di valutazione e qualitativi che consentano all'Amministrazione Comunale di valutare la qualità del servizio richiesto;
- ci si riserva di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua ed idonea a giudizio della stazione appaltante;
- in caso di parità di offerta si procederà a sorteggio;
- non si procederà alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi di Interferenza, in quanto non sono previste interferenze, mentre vengono stimati in € 2.263,80 (1% del valore complessivo dell'appalto) gli oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso;

Che, alla luce di quanto sopra, sono stati predisposti:

Allegato A – lettera d'invito/disciplinare di gara con annessi criteri di aggiudicazione;

Allegato B - capitolato speciale d'appalto con annessi menù ASL e Planimetria dei Locali

Visto il D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 e s.m.i.; *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;

Visto :

- l'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sull'Ordinamento degli Enti Locali, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che, ai sensi del predetto art. 192 del T.U.E.L. :

- il fine che si intende perseguire con l'esecuzione del contratto è l'affidamento dell'organizzazione e gestione dell'asilo nido comunale per garantire il bene pubblico di fornire un sostegno alle famiglie nella cura dei figli e nelle scelte educative; nonché nella stimolazione allo sviluppo e socializzazione dei bambini, a tutela del loro benessere psicofisico e per lo sviluppo delle loro potenzialità cognitive, affettive, relazionali e sociali, in spazi opportunamente attrezzati e personale educativo adeguato;

- le clausole ritenute essenziali sono quelle contenute nella presente determinazione, nella lettera d'invito/disciplinare di gara con annessi criteri di aggiudicazione (Allegato A), nel capitolato speciale d'appalto con annessi menu ASL e planimetria locali (Allegato B) nonché negli altri atti di gara;

- l'oggetto del contratto è rappresentato dall'affidamento del servizio di organizzazione e gestione del nido d'infanzia comunale "A Piccoli Passi..." per n° 2 (due) anni educativi, precisamente 2023/2024 e 2024/2025;

- la forma contrattuale sarà quella generata dal portale acquistinrete della Pubblica Amministrazione (www.acquistinretepa.it);

- la gara mediante RDO (richiesta di offerta) con invito rivolto a tutti gli operatori che hanno inoltrato manifestazione di interesse e, comunque, in numero non inferiore a 5, a seguito di avviso pubblico approvato con determinazione dei S.G. n° 93 del 09.05.2023, iscritti nella categoria "Servizi Sociali", sottocategoria "Assistenziali, educativi, Segretariato, Supporto al Lavoro- Pac Servizi di gestione nido e micro nido a titolarità pubblica" del M.E.P.A. da svolgersi sul portale acquistinrete della Pubblica Amministrazione (www.acquistinretepa.it), ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) *D.Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i.*, verrà affidata con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art 95 comma 3 lettera a) del D. Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i.;

Rilevato che la scelta di tale procedura consente la realizzazione dei principi generali codicistici di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ovvero:

- il principio di economicità, intesa quale uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione degli operatori e di congruità dei propri atti rispetto allo scopo che si vuole perseguire, viene realizzato attraverso la fissazione dell'importo a base d'asta sulla base di prezzi di mercato;

- il principio di efficacia, inteso come capacità di conseguire gli obiettivi precedentemente fissati, viene realizzato poiché l'affidamento risponde all'esigenza di attuare politiche di conciliazione tra la vita familiare e la vita lavorativa; soddisfare la richiesta di centri per la prima infanzia; nonché realizzare servizi improntati a criteri di qualità pedagogica e di flessibilità rispondenti alle caratteristiche della specifica fascia d'età.

- i principi della correttezza e della libera concorrenza vengono garantiti attraverso il ricorso alla procedura di gara di cui in narrativa;

- il principio di tempestività, derivante dall'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente soprattutto in considerazione dell'obbligo di provvedere entro l'inizio del

prossimo anno educativo, viene garantito dall'adozione di tale procedura di selezione del contraente;

nonché gli ulteriori principi generali dell'azione amministrativa:

- il principio della non discriminazione viene realizzato rispettando i principi di correttezza e libera concorrenza, nonché accogliendo l'indicazione del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i. di aprire il mercato alle piccole e medie imprese;
- il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'art. 36 del D.Lgs. n. 33/2013 sia dall'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- il principio di pubblicità viene garantito dando seguito alle forme di pubblicità legale previste dalla normativa;

Considerato che per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., occorre procedere all'acquisizione, tramite l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), del Codice Identificativo Gara (C.I.G);

Vista la Legge 120/2020 recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 Luglio 2020, n° 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";

Preso atto che la disciplina transitoria introdotta nel contesto della legislazione emergenziale anti Sars-Covid 2 dall'art. 1 della citata Legge 120/2020 è estesa fino al 30.06.2023 per effetto della ulteriore modifica apportata con l'art. 51 della L. 108/2021 per servizi e forniture fino alla soglia di € 139.000,00;

Tenuto presente che finalità del predetto provvedimento è quella di *velocizzare ed incentivare* gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici nonché di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del Covid-19;

Che, a tal fine, con la menzionata legge, sono stati ridotti i termini minimi che devono trascorrere dalla pubblicazione del bando o dalla ricezione della lettera di invito alla scadenza per la presentazione delle offerte nella nuova disciplina derogatoria;

Preso atto che per le procedure negoziate, come quella in oggetto, i termini sono ridotti a 5 giorni ma che si ritiene opportuno, in questa sede, aumentarli a 18 per dare maggiore spazio temporale agli operatori economici invitati di predisporre le offerte tecniche ed economiche da presentare telematicamente nell'ambito della presente procedura di RdO sul MePA;

Richiamati:

- la L.R. n° 76 del 28.04.2000 recante "Norme in materia di servizi educativi per la prima infanzia";
- la D.G.R. n° 565 del 26.06.2001 con la quale sono state approvate le "Direttive generali di attuazione" della L.R. n° 76/2000;
- la L.R. n° 2 del 04.01.2005 recante "Disciplina delle autorizzazioni al funzionamento e dell'accreditamento dei soggetti eroganti servizi alla persona";
- la D.G.R. n° 935 del 23.12.2011 e s.m.i. con cui è stata approvata la "Disciplina per la sperimentazione di un sistema di accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia";
- la D.G.R. n° 833 del 13.10.2015 con cui è stato approvato l'avvio di una nuova

sperimentazione del sistema di accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia, nelle more dell'approvazione del regolamento previsto dalla L.R. n° 2/2005;

- il D.P.C.M. del 7 Agosto 2015, registrato alla Corte dei Conti al n. 2338 in data 17 Settembre 2015,

- la D.G.R. n. 105 del 23.02.2016 con la quale la Regione Abruzzo ha approvato il "programma attuativo" in conformità al su richiamato D.P.C.M.:

Visti:

- il "Regolamento per la gestione e il funzionamento dell'asilo nido comunale", approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n° 41 in data 30.2.2016 e s.m.i.

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. "Testo unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

- la L. n. 241/1990 e s.m.i.;

- lo Statuto dell'Ente;

- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

Per quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato e trascritto,

- **di approvare** il verbale di gara n. 1 del 25.05.2023 che rimane serbato agli atti della procedura;

- **di attivare** procedura di gara mediante RDO (richiesta di offerta) con invito rivolto agli operatori che hanno presentato istanza di manifestazione di interesse e, comunque, in numero non inferiore a 5, iscritti al Bando "SERVIZI", categoria "SERVIZI SOCIALI VARI" del M.E.P.A. da svolgersi sul portale acquistinrete della Pubblica Amministrazione (www.acquistinretepa.it), ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) D.Lgs.vo n° 50/2016 e s.m.i., per procedere all'affidamento dell'organizzazione e gestione del nido d'infanzia comunale "A Piccoli Passi..." – aa.ee. 2023/2024 E 2024/2025;

- **di dare atto che** trattandosi di contratto relativo ai servizi sociali l'appalto sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma, 3 lettera a), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in termini di: 1) Offerta tecnica: Punti 80/100 – 2) Offerta economica: Punti: 20/100;

- **di determinare** l'importo complessivo presunto del servizio in € 226.380,00 + iva 5% (di cui € 2.263,80 - pari all'1% del valore complessivo dell'appalto - per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso) calcolato come di seguito:

- € 490,00 (retta mensile a bambino per frequenza a tempo prolungato) x 21 bambini x 22 mesi di servizio (da settembre 2023 a luglio 2024 e da settembre 2024 a luglio 2025);

- assumere come base d'asta la somma di € 490,00 mensili (di cui € 4,90 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso), oltre Iva come di legge, a bambino, per frequenza dalle ore 7,30 alle ore 17,30 (vale a dire "tempo prolungato", con uscita prevista dalle ore 15,45 alle ore 17,30). Per le frequenze in orario standard (7:30/14:45) il prezzo offerto dall'aggiudicatario sarà ridotto del 10%, in proporzione alla differenza minima di un'ora di frequenza tra le due fasce orarie (14:45/15:45);

-di approvare :

l'Allegato A – lettera di invito/disciplinare di gara, con annessi criteri di aggiudicazione ;
l'Allegato B - capitolato speciale d'appalto con annessi menù ASL e planimetria locali;
predisposti dalla Sottoscritta, in qualità di Responsabile dei Servizi Generali del Comune di Carsoli e di Responsabile unico di procedimento che, allegati alla presente, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

- **di prenotare**, sui relativi capitoli di bilancio dell'Ente, le risorse necessarie all'espletamento del servizio per n° 2 (due) anni educativi stimate presuntivamente in complessivi **€ 226.380,00 + iva 5%** come di seguito dettagliato:

€ 41.160,00 + iva 5% per il periodo 1° Settembre/31 Dicembre 2023 e di € 72.030,00 + iva 5% per il periodo Gennaio-Luglio 2024

€ 41.160,00 + iva 5% per il periodo 1 Settembre/31 Dicembre 2024 e di € 72.030,00 + iva 5% per il periodo Gennaio-Luglio 2025, per un totale complessivo presunto di € 226.380,00 + iva 5%;

- **di dare atto** che si procederà al perfezionamento degli impegni a seguito dell'aggiudicazione.

- **di indicare** come Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 3 della l. n.241/1990, il Responsabile dei Servizi Generali, Dr.ssa Sabrina Marzano;

- **attestare**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6 bis della L. n. 241/90 e s.m.i., l'insussistenza di condizioni di incompatibilità e di situazioni di conflitto di interesse tra la sottoscritta e i destinatari degli effetti giuridici del presente provvedimento;

- **dare atto** che il presente provvedimento è adottato nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti di cui all'art. 36, comma 1 del D. Lgs.vo n. 50/2016 e s.m.i. e in linea con le indicazioni rese in materia dalle linee guida n. 4 dell'Anac, trattandosi di procedura negoziata previa pubblicazione di avviso di manifestazione interesse, aperto a tutti gli operatori economici *iscritti al Bando "Servizi", categoria "Servizi sociali vari" del M.E.P.A.*

- **di dare atto che**, per la procedura in narrativa, è stato acquisito dall'ANAC il **C.I.G. CIG 9848254C49**

- **di dare atto, altresì, che** ai sensi e per gli effetti del nuovo Regolamento europeo per la Privacy, i dati personali raccolti saranno trattati anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del presente provvedimento;

La presente determinazione, avrà esecuzione dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e l'inserimento nella raccolta di cui all'art. 183 c. 9°, del Decreto Lgv. 267/00 (T.U.);

Ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo Pretorio On Line per 15 giorni consecutivi.

