



COMUNE DI CARSOLI

Provincia dell'Aquila

Piazza della Libertà, 1 – Tel.: 0863908300 Fax: 0863995412



VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 59 del reg.	Oggetto: ASSUNZIONE N. 2 ISTRUTTORI DI VIGILANZA – CAT. "C" A TEMPO PIENO E DETERMINATO DA COLLOCARE NELL'AREA "SERVIZIO VIGILANZA" APPROVAZIONE DELLE LINEE GUIDA PER L'UTILIZZO DI GRADUATORIE VIGENTI DI ALTRI ENTI.
Data 23/05/2023	

L'anno duemilaventitre, il giorno 23 del mese di MAGGIO alle ore 15:05 nella sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata nei modi di legge, la Giunta Comunale si è riunita con la presenza dei signori:

			Presenti	Assenti
Nazzarro	Velia	Sindaco	X	
Lugini	Gianpaolo	Vice Sindaco	X	
Arcangeli	Federica	Assessore		X
Callipo	Salvatore	Assessore	X	
Muzi	Lorenza	Assessore	X	

Partecipa il Segretario Comunale dott. Francesco Cerasoli

Assume la presidenza il Sindaco che, verificato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare l'argomento in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'allegata proposta di deliberazione avente ad oggetto: **"ASSUNZIONE N. 2 ISTRUTTORI DI VIGILANZA – CAT. "C" A TEMPO PIENO E DETERMINATO DA COLLOCARE NELL'AREA "SERVIZIO VIGILANZA" APPROVAZIONE DELLE LINEE GUIDA PER L'UTILIZZO DI GRADUATORIE VIGENTI DI ALTRI ENTI."**;

Visti i pareri espressi sulla proposta di deliberazione dai responsabili dei servizi interessati, ai sensi dell'art. 49 c. 1 T.U. D.Lgs. 267/2000;

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Di approvare in ogni sua parte la proposta di deliberazione che, allegata al presente provvedimento, ne costituisce parte integrale e sostanziale.

LA GIUNTA COMUNALE

Considerata l'urgenza che riveste l'esecuzione dell'atto,
Con voto unanime,

DELIBERA

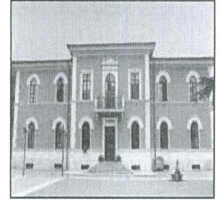
Di dichiarare la presente deliberazione Immediatamente Eseguita ex art. 134/4 del D.Lgs n. 267/2000



COMUNE DI CARSOLO

Provincia dell'Aquila

Piazza della Libertà, 1 – Tel.: 0863908300 Fax: 0863995412



Proposta di DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

**Oggetto : ASSUNZIONE N. 2 ISTRUTTORI DI VIGILANZA - CAT. " C"
A TEMPO PIENO E DETERMINATO
DA COLLOCARE NELL'AREA "SERVIZIO VIGILANZA"**

APPROVAZIONE DELLE LINEE GUIDA PER L'UTILIZZO DI GRADUATORIE VIGENTI DI ALTRI ENTI.

IL PROPONENTE

Vista la deliberazione di G.C. n. 55 del 10.05.2023 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), triennio 2023-2025" in particolare la Sottosezione di programmazione – Piano Triennale dei fabbisogni di personale, nella quale è stata prevista l'assunzione a tempo determinato della durata di tre mesi ciascuno, di n° 2 istruttori di vigilanza, per far fronte all'aumento delle esigenze di controllo del territorio nel periodo estivo;

Rilevato che, data l'urgenza di procedere a tale assunzione e visti i tempi strettissimi a disposizione, si ritiene poter utilizzare il metodo di "scorrimento graduatorie altri enti" per individuare i soggetti da assumere già a partire dal mese di Giugno ormai prossimo;

CONSIDERATO che:

- la giurisprudenza ha chiarito che la modalità di reclutamento, mediante utilizzo delle graduatorie in corso di validità presso altre amministrazioni, rappresenta regola generale, mentre l'indizione di nuovo concorso costituisce l'eccezione e richiede un'apposita e approfondita motivazione ed inoltre lo scorrimento trova causa proprio nell'obiettivo di ridurre la spesa pubblica, evitando l'indizione di nuovi concorsi per il reclutamento del personale e contestualmente attua i principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, tenuto conto del costo e dei tempi per l'esperimento di procedure concorsuali (cfr.: sentenza n.14 del 28/07/2011 del Consiglio di Stato; T.A.R. per la Basilicata, sentenza n. 574/2011; la sentenza n.4329 del 31/07/2012 del Consiglio di Stato; Cons. Stato, ad. plen. n. 14 del 2011; sez. V, n. 1395 del 2011; sez. III, n. 6507 del 2011, C.d.S. Sez. IV n. 1796/2015; C.d.S. Sez. V, n. 3677/2016; C.d.S. Sez. V, n. 5078/2015);

VISTA la Deliberazione dell' 11/09/2013 n.124 con cui la Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per l'Umbria, ha chiarito il problema interpretativo di cui all'art. 3, comma 61, della L. n. 350/2003, circa lo stabilire il momento a cui rapportare il "previo accordo tra le amministrazioni interessate", ai fini della legittimità dell'assunzione dell'idoneo della graduatoria del concorso bandito da altro Ente, per cui, a tal proposito, la Corte ha evidenziato come le disposizioni che disciplinano la materia non facciano "alcun riferimento ad alcuna convenzione, ma unicamente al previo accordo", che concettualmente "implica l'intesa ed il consenso delle due amministrazioni in ordine all'utilizzo, da parte di una di esse, della graduatoria concorsuale in corso di validità, omissis (cfr. TAR Veneto, sent. n. 864/2011);

VISTA la recente deliberazione della Corte dei Conti del Veneto n° 290/2019, che, in linea con la posizione della Corte dei Conti Umbria, espressa con la citata deliberazione n° 124/2013, ritiene sufficiente che l'accordo per l'utilizzo di una graduatoria di altro ente intervenga prima dell'utilizzazione della stessa, predeterminando, comunque, i criteri di scelta della tipologia di enti con i quali è possibile "accordarsi";

CONSIDERATO che la possibilità di utilizzare, ai fini della copertura del posto vacante in oggetto, la graduatoria concorsuale in corso di validità approvata da altra Amministrazione risponde anche alla esigenza di semplificare l'assunzione dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni e razionalizzare la gestione del personale dei singoli Enti, rendendo più spedita, efficace ed economica l'azione amministrativa;

EVIDENZIATO che tale utilizzo:

- consente anche ai Comuni di sopperire celermente alle necessità reali e concrete di personale, esonerandole nel contempo dall'onere dell'indizione di un nuovo concorso, sia in termini di impegno di risorse economiche che di risorse umane e strumentali;
- rappresenta il risultato di una scelta attenta, ragionata, programmata, effettuata nell'ambito della pianificazione dei fabbisogni di cui all'art. 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, nonché trasparente e imparziale;

VISTO che la giurisprudenza amministrativa, nel ribadire l'applicabilità delle norme in questione alle amministrazioni comunali e la necessità che l'utilizzo attenga ai medesimi profili e categoria professionale, in ordine al "previo accordo" ha lasciato ampio spazio all'autonomia delle amministrazioni;

PRESO ATTO che questo ente non dispone di graduatorie in corso di validità;

CONSIDERATA, quindi, la necessità di procedere al convenzionamento con altre amministrazioni per l'utilizzo delle graduatorie in corso di validità da queste approvate in seguito a procedure selettive per posizioni a tempo indeterminato, in profili professionali uguali o equipollenti a quello oggetto di interesse;

RITENUTO, pertanto, necessario predeterminare i criteri generali che orientino, in modo trasparente ed imparziale, l'individuazione della graduatoria concorsuale da impiegare da parte dell'Amministrazione comunale, al fine di evitare azioni distorsive ed illegittime, rendendo il processo di scelta maggiormente leggibile e trasparente, compatibilmente con l'esigenza impellente di addivenire nel più breve tempo all'assunzione a tempo determinato e pieno di n° 2 istruttori di vigilanza, per potenziare il personale in servizio presso la Polizia Locale, in vista della stagione estiva;

RITENUTO di dover stabilire, alla luce dei principi sin qui richiamati, le modalità operative per l'individuazione diretta dell'Ente, come segue:

1) Il Responsabile dei S. Generali inoltra via pec - prioritariamente alla Regione Abruzzo, alle province abruzzesi e ai Comuni della Regione Abruzzo e, in caso di esito negativo, ai Comuni delle Regioni limitrofe che abbiano graduatorie in corso di validità in base alle disposizioni vigenti - apposita richiesta di manifestare la disponibilità a stipulare un accordo per l'utilizzo della propria graduatoria di idonei per la copertura di posti a tempo indeterminato in profilo professionale analogo o equivalente a quello che l'Amministrazione intende ricoprire.

2) Nel caso di una sola risposta positiva, il Responsabile dei S. Generali con propria determinazione, stipula la convenzione per l'utilizzazione della graduatoria di questo ente.

3) Nel caso di più risposte positive si utilizzano i seguenti criteri di scelta:

- la graduatoria di più recente formazione;
- La scelta di dare priorità alle graduatorie più recenti è motivata dalla necessità di assumere sulla base di una selezione aggiornata rispetto ad un contesto normativo complesso ed innovato nel corso degli anni.
- la graduatoria in cui l'idoneo sia collocato in posizione più elevata rispetto agli altri idonei non ancora assunti nella medesima graduatoria
- la graduatoria che è stata meno utilizzata in relazione al numero di vincitori,
- la graduatoria dell'ente con la sede più vicina,
- la graduatoria contro la quale non siano stati presentati ricorsi.
- la risposta che è pervenuta all'ente per prima,

Tali criteri possono essere utilizzati anche in forma combinata.

4) Una volta operata l'individuazione dell'ente di cui utilizzare la graduatoria, il Responsabile dei S. Generali, con propria determinazione stipulerà la convenzione per l'utilizzazione della graduatoria di questo ente.

VISTA la bozza di convenzione predisposta dal Responsabile dei S. Generali, da sottoscrivere fra i due Enti per l'utilizzo della graduatoria del concorso pubblico per le assunzioni di cui trattasi;

VISTI:

-le disposizioni dettate dal D.lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 - Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, in particolare, l'art. 48 che attribuisce agli organi di vertice delle amministrazioni locali la competenza in materia di programmazione del fabbisogno di personale;

-il D.lgs. 30 Marzo 2001, n. 165 recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e successive modifiche ed integrazioni;



RITENUTO, pertanto, di dover formulare esplicito atto di indirizzo al Responsabile dei Servizi Generali affinché proceda ad una ricerca tra enti per verificare l'esistenza e, contestuale, utilizzo di graduatoria di merito ancora vigente approvata a seguito di concorso pubblico a tempo indeterminato espletato da altri enti per l'assunzione a tempo pieno e determinato, per n° 3 mesi ciascuno, di n. 2 (due) istruttori di vigilanza (ex Cat. "C") da collocare nel Servizio di Polizia Locale a supporto del personale di ruolo nel corso della stagione estiva;

PROPONE

- La premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende qui interamente riportata.
- Stabilire, al fine di ridurre i tempi di assunzione, di attivare la ricerca di graduatorie presso altri enti da cui attingere i concorrenti idonei a ricoprire i 2 posti di istruttore di vigilanza (ex cat. "C") da collocare nell'Area "Servizio di vigilanza" nel periodo estivo ;
- Emanare le seguenti linee guida preordinate a definire la procedura per lo scorrimento di graduatorie di altri Enti, al fine di dare attuazione all'assunzione di cui sopra prevista e programmata con Deliberazione di G.C. n° 55 del 10.05.2023:

1) Il Responsabile dei S. Generali inoltra via pec - prioritariamente alla Regione Abruzzo, alle province abruzzesi e ai Comuni della Regione Abruzzo e, in caso di esito negativo, ai Comuni delle Regioni limitrofe che abbiano graduatorie in corso di validità in base alle disposizioni vigenti - apposita richiesta di manifestare la disponibilità a stipulare un accordo per l'utilizzo della propria graduatoria di idonei per la copertura di posti a tempo indeterminato in profilo professionale analogo o equivalente a quello che l'Amministrazione intende ricoprire.

2) Nel caso di una sola risposta positiva, il Responsabile dei S. Generali con propria determinazione, stipula la convenzione per l'utilizzazione della graduatoria di questo ente.

3) Nel caso di più risposte positive si utilizzano i seguenti criteri di scelta:

- la graduatoria di più recente formazione;

La scelta di dare priorità alle graduatorie più recenti è motivata dalla necessità di assumere sulla base di una selezione aggiornata rispetto ad un contesto normativo complesso ed innovato nel corso degli anni;

- la graduatoria in cui l'idoneo sia collocato in posizione più elevata rispetto agli altri idonei non ancora assunti nella medesima graduatoria

- la graduatoria che è stata meno utilizzata in relazione al numero di vincitori,

- la graduatoria dell'ente con la sede più vicina,

- la graduatoria contro la quale non siano stati presentati ricorsi.

- la risposta che è pervenuta all'ente per prima.

Tali criteri possono essere utilizzati anche in forma combinata.

4) Una volta operata l'individuazione dell'ente di cui utilizzare la graduatoria, il Responsabile dei S. Generali con propria determinazione stipulerà la convenzione per l'utilizzazione della graduatoria di questo ente.

- Approvare la bozza di convenzione da sottoscrivere tra il Comune di Carsoli e l'Ente titolare della graduatoria interessata, che si allega alla presente Sub "A" per formarne parte integrante e sostanziale;
- Demandare al Responsabile dei Servizi Generali la predisposizione degli atti connessi e consequenziali al presente deliberato;
- Dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, data l'urgenza di procedere all'assunzione di cui trattasi, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000.

IL PROPONENTE



PARERI ART. 49 T.U

IN ORDINE alla regolarità tecnica: **FAVOREVOLE**
Proposta elaborata il 23.05.2023

Il Responsabile del Servizio
Dott.sa Sabrina Marzano



IN ORDINE alla regolarità contabile: **FAVOREVOLE**

Il Responsabile del Servizio
Dott.sa Anna Maria D'Andrea

Allegato "A"

SCHEMA DA UTILIZZARE PER LA CONVENZIONE

ACCORDO TRA IL COMUNE DI _____ E IL COMUNE DI CARSOLI PER L'UTILIZZO DELLA GRADUATORIA DI MERITO DEL CONCORSO PUBBLICO PER L'ASSUNZIONE A TEMPO PIENO E DETERMINATO DI N° 2 ISTRUTTORI DI VIGILANZA (ex CAT. "C").

(ART. 15 DELLA LEGGE N. 241/1990 - ART. 3, COMMA 61, DELLA LEGGE N. 350/2003)

L'anno _____, il giorno _____ del mese di _____, con il presente atto convenzionale a valere tra le parti ad ogni effetto, tra:

Il Comune/Ente di _____, con sede in _____ - _____ - Cod. Fisc. _____, rappresentato da _____, in qualità di _____, domiciliato per la sua carica presso la sede comunale,

e

Il Comune di CARSOLI, con sede in Piazza della Libertà, 1 CAP 67061 – CF/P.I. 00217280668 rappresentato da _____, in qualità di _____, domiciliato per la sua carica presso la sede comunale,

abilitati a stipulare i contratti in nome e per conto dell'Ente di rispettiva appartenenza, di seguito individuate per brevità anche come "amministrazioni" o "parti", che rappresentano ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni ed integrazioni";

Premesso che

- > l'art. 15 della legge n. 241/1990 prevede che le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere fra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- > l'art. 30 del D.lgs. n. 267/2000 dispone la possibilità per gli Enti locali di stipulare tra loro apposite convenzioni per svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati;
- > l'art. 3 comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, prevede che le amministrazioni pubbliche possono utilizzare le graduatorie di pubblici concorsi in corso di validità approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione, previo accordo fra le stesse;
- > il previo accordo previsto dall'art. 3, comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n. 350 può avvenire anche successivamente all'espletamento della procedura concorsuale;
- > con nota prot. n° _____ del _____ trasmessa via pec dal Responsabile dei Servizi Generali, il Comune di Carsoli ha richiesto agli Enti di esprimere assenso formale per l'utilizzazione di graduatorie di concorsi pubblici ancora vigenti e relative ad assunzioni a tempo pieno ed indeterminato;
- > con nota prot. n. _____ del _____ il Comune/Ente di _____ ha comunicato l'esistenza presso la propria Amministrazione di una graduatoria di concorso pubblico per la copertura di posti di Istruttore di Vigilanza Cat. "C" ;

tra le parti come sopra costituite,

SI STIPULA E CONVIENE QUANTO SEGUE

le parti approvano la premessa, come parte integrante e sostanziale del presente accordo.

Art. 1

OGGETTO E FINALITA'

Ai sensi della disciplina introdotta dall'art. 3 comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, il Comune/Ente di _____ e il Comune di Carsoli decidono di sottoscrivere il presente accordo ai fini della utilizzazione della graduatoria del concorso pubblico _____ approvata con Determinazione dirigenziale n. _____ in data _____, in corso di validità.

Art. 2

INDIVIDUAZIONE DELLA CATEGORIA E PROFILO PROFESSIONALE

Il Comune di Carsoli, ai sensi di quanto previsto dalla normativa vigente in materia, si riserva la possibilità di utilizzare, dalla data di sottoscrizione del presente accordo, la graduatoria degli idonei del concorso _____ approvata con determinazione dirigenziale n. _____ del _____ per l'assunzione di n. 2 (due) Istruttori di vigilanza Cat. "C" a tempo pieno e indeterminato per la durata di n. tre mesi ciascuno,

Art. 3

DURATA DELL'ACCORDO

Il presente accordo ha durata limitata al periodo di validità della graduatoria concorsuale di interesse del Comune di Carsoli, che ne costituisce oggetto e finalità.

Art. 4

MODALITA' DI UTILIZZO

Il Comune di Carsoli utilizzerà la graduatoria assumendo i candidati idonei mediante instaurazione di rapporto di lavoro con le modalità previste dal fabbisogno di personale ovvero con rapporto a tempo pieno e determinato.

I candidati idonei che accettano l'assunzione presso il Comune di Carsoli con rapporto di lavoro a tempo pieno ed determinato non perderanno la possibilità di costituzione di rapporto di lavoro a tempo pieno ed indeterminato con il Comune/Ente di _____ per eventuale scorrimento della graduatoria di che trattasi.

Art. 5

NORME DI RINVIO

Per quanto non espressamente previsto nel presente accordo si rimanda al Codice Civile ed alle leggi in materia.

Il presente accordo è esente da imposta di bollo ai sensi del comma 16 – Allegato B – del DPR 26 ottobre 1972, n. 642 e sarà registrato solo in caso d'uso, ai sensi dell'art. 5 del DPR 25 ottobre 1972, n. 634 e ss.mm.ii.

Letto, confermato e sottoscritto.

Data, li _____

PER L'ENTE/ COMUNE DI _____

PER IL COMUNE DI CARSOLI

Approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
f.to Avv.to Velia Nazzarro

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Dott. Francesco Cerasoli

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA
che la presente deliberazione

- Viene pubblicata in data odierna sul sito web del Comune – albo pretorio on line per rimanervi 15 giorni consecutivi (art. 124, c. 1 del T.U. 18.08.2000 n. 267/2000 – art. 32 c. 1 Legge 18.06.2009 n. 69)
- E' stata compresa nell'elenco prot. n° 4469 in data odierna delle delibere comunicate ai capigruppo consiliari (art. 125 del T.U. 18.08.2000 n. 267)
- E' copia conforme all'originale

Dalla Residenza Comunale, li 30.05.2023

Il Segretario Comunale
f.to Dott. Francesco Cerasoli

Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA
che la presente deliberazione

- E' stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, c. 4 del T.U.)
- E' divenuta esecutiva il giorno _____ decorsi 10 giorni dall'ultimo di pubblicazione (art. 134, c. 3 del T.U. 267/2000)
- E' stata pubblicata sul sito web del Comune – albo pretorio on line – come prescritto dall'art. 124, c. 1, del T.U. n. 267/2000 e dall'art. 32 c. 1 Legge 18.06.2009 n. 69, per quindici giorni consecutivi dal _____ al _____

Dalla Residenza Comunale, li

Il Segretario Comunale
