

CITTÀ DI TERRACINA PROVINCIA DI LATINA

Medaglia d'Argento al Valore Civile

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

DIPARTIMENTO V - Settore Patrimonio e Gestione Cimiteriale

N. 708 del 27/04/2023

OGGETTO: PROCEDURA MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO FUORI MEPA, AI SENSI DELL'ART.36 COMMA 2, LETTERA A) DEL D.LGS. N.50/2016 E SS.MM.II., PER LA FORNITURA DI ARTICOLI FUNERARI - SMARTCIG Z983AE5739. DITTA GRUPPO VEZZANI SPA - PROVVEDIMENTI

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con Ordinanza n.21 del 14/03/2023 – prot.n.18344/2023, il Commissario Straordinario del Comune di Terracina ha disposto:

"l'esecuzione delle operazioni cimiteriali attinenti alle estumulazioni ordinarie anno 2023 per i loculi del lotto 79/A-B-C-D (circa 150 n.d.r.) situati presso il Cimitero di via Anxur (i cui dati relativi alla identificazione delle salme di defunti da oltre 30 anni sono contenuti nell'allegato elenco), che saranno eseguite a partire dal mese di maggio 2023 a cura della Ditta che, al momento dell'esecuzione della presente Ordinanza risulterà essere appaltatrice dei servizi cimiteriali relativi alla tumulazione, estumulazione, inumazione ed esumazione delle salme.";

- con Determinazione, n.2451 del 19/12/2022 ad oggetto "Affidamento ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a) del D.Lgs.50/2016 s.m.i. per i lavori di scavo campo inumazioni settore A e B del civico cimitero di Borgo Hermada. Smart CIG ZDB3923FE5", il Dirigente del Dipartimento III ha provveduto ad assegnare l'appalto per gli scavi dei campi di inumazione presso il Cimitero di Borgo Hermada, al fine di dare definitiva esecuzione all'Ordinanza n.11 del 10/10/2016 con cui l'Amministrazione Comunale aveva disposto, tra l'altro, l'esumazione ordinaria di circa 110 salme a terra;

CONSIDERATO

- la grave carenza di loculi comunali da destinare alle tumulazioni ordinarie;
- che, allo stato attuale nei campi di inumazione presenti in entrambi i Cimiteri Comunali residuano pochissime fosse vuote;
- che nelle more dell'esecuzione delle estumulazioni per acquisire la disponibilità di loculi per le tumulazioni ordinarie si rende necessario provvedere ad esumare le salme a terra oggetto di Ordinanza n.11/2016;
- che le estumulazioni ordinarie di cui all'Ordinanza n.21/2023 sono previste a partire dal mese di maggio p.v. e che, ove i parenti del defunto non reclamino la raccolta dei resti mortali, il Comune provvederà d'ufficio alla raccolta stessa in cassettine-ossario per la definitiva traslazione nell'ossario comune;

- che le esumazioni ordinarie possono essere svolte in qualunque periodo dell'anno, anche se è buona norma escludere i mesi che vanno da giugno a settembre, come previsto all'art.36, comma 2 del Regolamento Comunale di Polizia Mortuaria approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.132 del 05/11/2007;

DATO ATTO, pertanto che:

- al fine di procedere ad eseguire le esumazioni ordinarie previste dall'Ordinanza n.11 del 10/10/2016 e le estumulazioni ordinarie previste dall'Ordinanza n.21 del 14/03/2023, si rende necessario acquisire la seguente fornitura di articoli funerari:
 - 1) n.300 di ossario-cassettina classico lamiera zincata standard delle dimensioni di circa di cm 55 x cm26 x cm24 di h.;
 - 2) n.150 di sacchi raccolta rifiuti cimiteriali di dimensioni di circa cm 200 x cm 90 in tessuto poliolefinico o similare completo di nastro di chiusura quantità;
- per una consultazione preliminare di mercato, con nota prot.n.25186 del 11/04/2023, è stato richiesto un preventivo di spesa ai seguenti operatori economici:- 0025186 Uscita 11/04/2023 -
 - BRAGAGNOLO RENZO S.R.L. Rossano Veneto (VI)
 - ARGEMA SRL Ferrara
 - CEABIS Este (PD) Italia
 - VIZZINI ARTICOLI FUNEBRI Candelo, BI, Italia
 - OSCAR MARTA SAS Este (PD Italy)
- che entro i termini stabiliti nella citata richiesta di preventivo sono pervenute agli atti dell'Ente le seguenti tre offerte:
 - prot.n.25646 del 13/04/2023 da ARGEMA SRL
 - prot.n.25658 del 13/04/2023 da OSCAR MARTA SAS
 - prot.n.25709 del 13/04/2023 da BRAGAGNOLO RENZO S.R.L.
- che il preventivo migliore risulta quello presentato dall'operatore economico: OSCAR MARTA SAS con sede legale in Via G.B. Brunelli, 16 35042 Este (PD) Partita IVA: 04878380015 del Gruppo VEZZANI SPA con sede legale in via Maresciallo Tito 3 42020 Montecavolo (RE) Partita IVA: 00294890355, che ha offerto per la fornitura complessiva come sopra indicata, compreso il trasporto, l'importo di euro 4.810,00 oltre IVA al 22% pari ad euro 1.058,20, per un importo complessivo di euro 5.868,20;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267, "Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e, in particolare:
 - l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna dette funzioni ai responsabili dei servizi specificamente individuati;
 - l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa diventano esecutive con l'apposizione, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
 - l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
- l'articolo 3 della Legge n.136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 cd Codice dei Contratti Pubblici e, in particolare:
 - l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
 - l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
 - l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
 - l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
 - l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;

- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

CONSIDERATO, in tema di qualificazione della stazione appaltante, che nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore ad € 40.000,00 non è richiesta alcuna qualificazione ai sensi dell'art.37, comma 1 del D.Lgs.50/2016 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che, trattandosi di fornitura di importo inferiore ad €40.000,00, per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art.36 e nell'art.32 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.:

- art.36 comma 2. "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;"
- art.32 comma 14. "Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri."

VISTO l'art.1, comma 130 della legge di bilancio 2019 (L.145/2018) nei confronti del comma 450 dell'art.1 della legge n. 296/2006 che recita: "Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure. Per gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative, tenendo conto delle rispettive specificità, sono definite, con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, linee guida indirizzate alla razionalizzazione e al coordinamento degli acquisti di beni e servizi omogenei per natura merceologica tra più istituzioni, avvalendosi delle procedure di cui al presente comma. A decorrere dal 2014 i risultati conseguiti dalle singole istituzioni sono presi in considerazione ai fini della distribuzione delle risorse per il funzionamento."

VISTO l'art.1, della Legge 27 dicembre 2006, n.296 e ss.mm.ii, ai sensi del quale per gli acquisti di beni e servizi di importo netto inferiore ai 5.000 euro è ammesso l'affidamento anche al di fuori del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.

CONSIDERATO che:

- la fornitura da acquisire è di importo inferiore a 5.000 euro e pertanto non è obbligatorio il ricorso al MePA, ovvero ad altri strumenti telematici per gli acquisti di beni e servizi, ai sensi dell'art.1, comma 450, della Legge n. 296/2006, così come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge di bilancio 2019 (L. n.145/2018);
- il principio di rotazione di cui all'art.36 comma1 del D.Lgs.50/2016 e smi è derogato per le precedenti esposte motivazioni oltre che in considerazione del Parere n.1312/2019 del 30/04/2019 con cui il Consiglio di Stato su istanza dell'ANAC, si è espresso sullo schema di aggiornamento delle Linee Guida n. 4 (relative alle procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato, formazione e gestione

degli elenchi di operatori economici) condividendo l'innalzamento dell'importo da euro 1.000 ad euro 5.000 degli affidamenti per i quali è consentito derogare al principio di rotazione;

DATO ATTO che, in conformità a quanto stabilito dal D.Lgs. n.50/2016, il calcolo del valore degli appalti pubblici è basato sull'importo totale pagabile al netto dell'I.V.A.;

VISTO l'art.192 del D.Lgs. n.267/2000 in base al quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante: il fine che si intende perseguire; l'oggetto del contratto, la forma, le clausole essenziali; le modalità di scelta del contraente;

PRECISATO a tal uopo che:

- il fine che l'amministrazione intende raggiungere, è l'acquisizione della fornitura sopra descritta;
- il contratto, che verrà stipulato mediante scrittura privata con scambio di lettere secondo gli usi commerciali, ha per oggetto l'acquisizione della fornitura sopra descritta;
- il contraente viene scelto in quanto Operatore Economico qualificato ed affidabile, anche alla luce delle attività prevalenti indicate nel proprio oggetto sociale dedotte nell'estratto dal Registro Imprese Archivio ufficiale della CCIAA, conservato agli atti di questo Settore;

RITENUTO pertanto necessario, per le programmate attività di esumazione ordinaria ed estumulazione ordinaria, acquisire la fornitura in oggetto disponendo l'affidamento alla ditta Oscar Marta SAS del Gruppo VEZZANI SPA con sede legale in via Maresciallo Tito 3 - 42020 Montecavolo (RE) - Partita IVA: 00294890355;

PRESO ATTO della regolarità dell'Operatore economico individuato, così come desumibile dal D.U.R.C. On Line Numero Protocollo INAIL_ 36717280 Data richiesta 07/02/2023 Scadenza validità 07/06/2023 Denominazione/ragione sociale VEZZANI SPA - Sede legale VIA MARESCIALLO TITO, 3 42020 MONTECAVOLO (RE) - Codice fiscale 00294890355, conservato agli atti del Settore Patrimonio;

DATO ATTO che il presente provvedimento è assunto in conformità alle disposizioni previste dalla Legge n.136/2010, in materia di tracciabilità di flussi finanziari, e che lo SMART-CIG assegnato da ANAC è il seguente: Z983AE5739

PRESO ATTO che, a mente anche dei "Chiarimenti in materia di garanzia provvisoria e garanzia definitiva" adottati dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione nell'adunanza del 27 febbraio 2019, nei casi di contratti di importo inferiore a 40.000 euro assegnati mediante la procedura dell'affidamento diretto, le stazioni appaltanti non sono tenute a richiedere la garanzia provvisoria di cui all'articolo 93, comma 1, ultimo periodo e la garanzia definitiva di cui all'articolo 103, comma 11, del Codice dei contratti pubblici;

CONSIDERATO infine che:

- non è stato ancora deliberato il bilancio di previsione per l'esercizio 2023/2025;
- con Decreto del Ministero dell'Interno Dipartimento degli Affari Interni e Territoriali Direzione Centrale della Finanza Locale del 13 Dicembre 2022, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.295 del 19.12.2022 è previsto il differimento per la deliberazione del bilancio di previsione 2023 2025 al 31 marzo 2023 anziché nel termine ordinario del 31 dicembre 2022:
- l'approvazione del bilancio di cui al punto precedente è stato ulteriormente rinviato al 30/04/2023 dalla legge di Bilancio 2023, Legge 29 dicembre 2022, n. 197, pubblicata sulla G.U. n. 303 del 29 dicembre 2022;
- ai sensi dell'art.163, comma 5, lettera b) del decreto legislativo n.267/2000, le spese in questione costituiscono spesenon suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;;

RITENUTO che l'offerta di cui sopra sia congrua e conveniente per l'Amministrazione in relazione alla natura complessa della prestazione da eseguire;

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento è il Capo Settore Patrimonio, arch. Claudia Romagna;

DATO ATTO che sul presente atto determinativo è necessario acquisire il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa, ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs.18/08/2000 n. 267;

VERIFICATO che non sussiste obbligo di astensione per il sottoscritto nel caso di specie e, dunque, di non trovarsi in posizione di conflitto di interesse ai sensi dell'art.6 bis della Legge 7 agosto 1990, n.241 e dell'art.7 del D.P.R. n.62/2013, nonché ai sensi dell'art.42 del D. Lgs. n.50/2016.

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni, recante le "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTI, altresì:

- il Decreto del Commissario Straordinario prot.n.1394 del 09/01/2023, con il quale è stato conferito, all'avv. Immacolata PIZZELLA, l'incarico dirigenziale e correlativa direzione e responsabilità tecnico-gestionale del Dipartimento V Area Patrimonio, Welfare, Attività e Beni Culturali, Turismo ed Eventi;
- la propria Determinazione Dirigenziale n.2514 del 22/12/2022 recante ad oggetto: Dipartimento V Nomina Posizioni Organizzative Settore Patrimonio e Settore Anagrafe, Stato Civile, Demografico, Statistica, Elettorale, con cui, tra l'altro, all'arch. Claudia Romagna è stata assegnata la Posizione Organizzativa e il correlativo incarico di Capo Settore "Patrimonio e Gestione Cimiteriale";
- l'attestazione/declaratoria di completezza istruttoria del Responsabile dei Procedimento/Capo Settore resa ai sensi e per gli effetti della L.241/90 e ss.mm.ii., acclarata al prot.n.28154 del 24/04/2023 e allegata alla presente;

Tutto ciò premesso e considerato;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono riportate anche se non materialmente trascritte

- 1. DI AFFIDARE la fornitura di n.300 di ossario-cassettina e n.150 di sacchi raccolta rifiuti cimiteriali, ai sensi dell'art.36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm. e ii., alla Ditta OSCAR MARTA SAS del Gruppo VEZZANI SPA con sede legale in via Maresciallo Tito 3 42020 Montecavolo (RE) Partita IVA: 00294890355 che ha presentato l'offerta economica, acquisita al prot.n.25658 del 13/04/2023, pari ad euro 4.810,00 oltre IVA al 22% pari ad euro 1.058,20, per un importo complessivo di euro 5.868,20;
- 2. DI IMPEGNARE nel corrente bilancio annuale l'importo complessivo di euro 5.868,20 compresi oneri e IVA di legge a favore della Ditta sopra citata così come segue:

tavore della bitta sopia ditata dosi come segue.						
	nominativo	cod.fiscale/p.IV A	capitolo	ESIGIBILITA'		
				2023	2024	2025
	VEZZANI SPA	00294890355	334	€5.868,20	-	-

- 3. DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- 4. DI DARE ATTO, ai sensi di quanto stabilito dal D.Lgs. n.118/2011 allegato n.4/2, che l'esigibilità delle obbligazioni giuridiche riferite all'impegno di spesa per l'anno 2023 verrà a realizzarsi entro il 31.12.2023;
- 5. DI DARE ATTO che lo smart-CIG rilasciato da ANAC relativo alla procedura di acquisto di cui sopra è Z983AE5739; detto codice dovrà essere citato su tutti gli atti e documenti relativi al servizio, in particolare sui mandati di pagamento, ai sensi della Legge 136/2010 sulla tracciabilità dei pagamenti;

- 6. DI DARE ATTO della regolarità dell'Operatore economico individuato, così come desumibile dal D.U.R.C. On Line Numero Protocollo INAIL_ 36717280 Data richiesta 07/02/2023 Scadenza validità 07/06/2023 Denominazione/ragione sociale VEZZANI SPA Sede legale VIA MARESCIALLO TITO, 3 42020 MONTECAVOLO (RE) Codice fiscale 00294890355, conservato agli atti del Settore Patrimonio;
- 7. DI DARE ATTO dell'insussistenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art.6/bis della legge 241/1990 e dell'assenza di vincoli di parentela con il contraente ai sensi del combinato disposto dell'art.1, comma 9, lett. e) della legge 190/2012 e dell'art. 6 del DPR 62/2013;
- 8. DI DARE ATTO che il Responsabile del Procedimento è il Capo Settore del Patrimonio, arch. Claudia Romagna;
- 9. DI STABILIRE, ai sensi dell'art.192 del D.lgs 267/2000 quanto segue:
 - il fine che l'amministrazione intende raggiungere, è l'acquisizione del servizio descritto;
 - il contratto, che verrà stipulato mediante scrittura privata con scambio di lettere secondo gli usi commerciali, ha per oggetto l'acquisizione del servizio descritto;
 - il contraente viene scelto in quanto Operatore Economico qualificato ed affidabile, anche alla luce delle attività prevalenti indicate nel proprio oggetto sociale dedotte nell'estratto dal Registro Imprese Archivio ufficiale della CCIAA, conservato agli atti di questo Settore;
 - il servizio dovrà essere svolto a perfetta regola d'arte ai sensi del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. come dettagliato nella offerta;
 - il sistema ed il criterio di affidamento sono quelli descritti in narrativa, qui integralmente richiamati;
- 10. DI DARE ATTO che i costi relativi alla sicurezza sono pari a zero;
- 11. DI DARE ATTO che la presente determinazione:
 - è inviata al dipartimento finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, di cui all'art.153, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
 - è esecutiva al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile di cui sopra;
 - va pubblicata per 15 giorni consecutivi all'albo pretorio on line del Comune di Terracina ai sensi dell'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n.69.

Terracina, data della firma digitale

Il Dirigente

PIZZELLA IMMACOLATA (*)

Per l'assunzione dell'impegno di spesa, si attesta la regolare copertura finanziaria, ai sensi dell'art.153 del D. Lgs.vo 267/2000.

Terracina, data della firma digitale

Il Responsabile del Servizio Finanziario

(*)