



COMUNE DI LURAS

Provincia di OLBIA - TEMPIO

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 15 Del 10-02-2022

Oggetto:	PROGRAMMA DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2022/2024 E PIANO ANNUALE DELLE ASSUNZIONI ANNUALITA' 2022
-----------------	---

L'annoduemilaventidue il giorno dieci del mese di febbraio alle ore 13:00, nella casa Comunale si è riunita la Giunta.

Presieduta dal Signor AZZENA MAURO in qualità di Sindaco assistito dal Segretario Meloni Maria Grazia

E con l'intervento dei Sigg.:

AZZENA MAURO	Sindaco	P
CABRAS GIOVANNI	Vice Sindaco	P
TAMPONI MARIA GIUSEPPINA	Assessore	P
LORIGA GIOVANNA	Assessore	P
PIRISINU CATERINA	Assessore	P

ne risultano presenti n. 5 e assenti n. 0.

Constatata la legalità dell'adunanza per il numero degli intervenuti Il Presidente dichiara aperta la seduta.

Partecipano in modalità telematica (Video Conferenza): l'assessore Tamponi Maria Giuseppina.

Premesso che l'art. 39, comma 1, della Legge 27 dicembre 1997, n. 449, prevede, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, che le Amministrazioni siano tenute alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;

Visti:

- gli art. 6 e 6 ter, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, afferente l'organizzazione e la disciplina degli uffici e la programmazione del fabbisogno del personale;
- l'art. 39 del D. Lgs. 27 dicembre 1997, n. 449, recante misure per la stabilizzazione della finanza pubblica, che disciplina la materia di assunzioni di personale delle amministrazioni pubbliche e misure di potenziamento e di incentivazione del part-time;
- l'art. 89, comma 5, del D. Lgs. n. 267/2000 secondo cui gli enti locali, nel rispetto dei principi fissati dal testo unico, provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti, fatte salve le disposizioni dettate dalla normativa concernente gli enti locali disestati e strutturalmente deficitari.
- l'art. 91 del D. Lgs. n. 267/2000 il quale prevede che gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale.
- l'art. 48, comma 2, del citato D.Lgs. n. 267/2000, che stabilisce che sono di competenza della Giunta tutti gli atti che le norme di legge non riservano alla competenza del Sindaco o del Consiglio Comunale;
- il nuovo CCNL delle funzioni locali 2016/2018, firmato il 21/05/2018;

Preso atto che, secondo l'impostazione definita dal D.Lgs. n. 75/2017, il concetto di "dotazione organica" si deve tradurre, d'ora in avanti, non come un elenco di posizioni di lavoro occupati e da occupare, ma come tetto massimo di spesa potenziale che ciascun ente deve determinare per l'attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale, tenendo sempre presente nel caso degli enti locali che restano efficaci a tale scopo tutte le disposizioni di legge vigenti relative al contenimento della spesa di personale e alla determinazione dei budget assunzionali.

Viste le Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche, rese note con il comunicato del 09.05.2018 del Ministro per la Semplificazione e della Pubblica Amministrazione, emanate secondo le previsioni degli articoli 6 e 6-ter del D. Lgs. n. 165/2001, come novellati dall'articolo 4 del D. Lgs. n. 75/2017, le quali prevedono che il piano triennale del fabbisogno deve essere definito:

- in coerenza e a valle dell'attività di programmazione complessivamente intesa;
- secondo le regole costituzionali di buona amministrazione, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;
- valutando i fabbisogni prioritari o emergenti in relazione alle politiche di governo, individuandole vere professionalità infungibili;
- in modo da comporre un processo di indirizzo organizzativo, volto a programmare e definire il proprio bisogno di risorse umane, in correlazione con i risultati da raggiungere, in termini di prodotti, servizi, nonché di cambiamento dei modelli organizzativi;
- in coerenza con la disciplina in materia di anticorruzione, soprattutto nella programmazione ed esecuzione delle procedure di reclutamento delle risorse;

Richiamata l'attuale normativa in materia di facoltà di assunzione del personale negli Enti locali, nel combinato disposto tra art. 3 del D.L. 90 del 24/6/2014 convertito in L. 114 del 11/08/2014, L. 208/2015 (legge di stabilità 2016), D.L. 113/2016 convertito Legge 7 agosto 2016, D.L. 50/2017 convertito in legge 96/2017 (decreto Enti locali);

Visto, altresì, l'articolo 14-bis del decreto legge 4/2019, convertito in legge 26/2019, che prevede che:

- l'arco temporale di riferimento sul quale calcolare in modo cumulativo il valore delle cessazioni intervenute nell'anno precedente sia il quinquennio precedente e non più il triennio;
- ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità dando atto che per le cessazioni intervenute negli anni 2018, 2019 e 2020 si applica un turnover pari al 100% del rispettivo valore per il finanziamento di nuove assunzioni dall'esterno;

Considerato che la sopra riportata normativa è stata integrata con le disposizioni contenute nel D.L.n.34/2019 e nel Decreto del 17 marzo 2020 dei ministri per la Pubblica Amministrazione, l'Economia e Finanze e l'Interno che si applicano anche alla programmazione del fabbisogno adottate in precedenza, più precisamente alle procedure assunzionali successive alla data del 20 aprile 2020, in assenza di una disciplina transitoria dettata dal legislatore, la nuova normativa di cui all'art.33, comma 2, del citato D.L. n. 34/2019 va applicata indipendentemente dalla precedente adozione del piano del fabbisogno, che si configura come strumento flessibile allo "ius superveniens" in materia di spesa di personale;

Visto, inoltre, il decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica 17 marzo 2020 recante "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni";

Dato atto che il Comune di Luras sulla base del Decreto sopra richiamato, può essere inquadrato nella fascia dei comuni c.d. "virtuosi";

Richiamata la Legge n. 160/2019 (c.d. Legge di Bilancio 2020) secondo la quale le amministrazioni pubbliche possono procedere allo scorrimento delle

DELIBERA DI GIUNTA n. 15 del 10-02-2022 - Pag. 3 - COMUNE DI LURAS

graduatorie vigenti (proprie o di altro ente pubblico) ai fini del reclutamento di nuovo personale anche per la copertura posti trasformati e/o di nuova istituzione;

Richiamata integralmente la Delibera di Giunta Comunale n. 87 del 16/12/2021, con la quale veniva modificato il Piano del Fabbisogno di Personale per il triennio 2021/2023 e piano annuale delle assunzioni annualità 2022;

Viste le integrazioni e le rettifiche, così riassumibili:

- l'Ing. Enrico Michele Cardia ha rassegnato le proprie dimissioni con nota Prot. n. 1497 del 19/02/2021 con decorrenza dal 29/04/2021;
- si è proceduto con nota Prot. n. 5162 del 26/06/2021 all'indizione della mobilità esterna ex art. 34 bis D.Lgs. n. 165/2001 per la copertura di n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico;
- la necessità di potenziare l'organico dei Servizi Affari Generali e Servizi Finanziari dato la mole del carico di lavoro di tali Servizi con l'assunzione di un Istruttore Amministrativo Cat. c1;

Tenuto conto,

- delle accresciute opportunità di assunzione previste dal D.L. n. 4/2019 e dal Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica 17 marzo 2020;
- che in virtù delle previsioni dettate dalla legge n. 56/2019, cd *concretezza*, così come modificato dal D.L. n. 80/2021 per il triennio 2022/2024 è sospeso l'obbligo di dare corso alla indizione delle procedure di mobilità volontaria prima di assunzioni dall'esterno, permane, invece, il vincolo della attivazione preventiva della cd mobilità obbligatoria, cioè della comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica ed alla struttura regionale per l'assegnazione del personale pubblico in disponibilità ai sensi dell'art. 34 bis del D.lgs.n.165/2001 smi;

Ritenuto, pertanto, di confermare le facoltà assunzionali per gli anni 2021/2023 alla luce del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica, del 17 marzo 2020 recante - "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni" - che consente nuovi spazi assunzionali delle preventivate o già poste in essere cessazioni per collocamento a riposo e che occorre formulare un programma triennale del fabbisogno sulla scorta dei profili professionali necessari al raggiungimento degli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione economico-finanziaria ed allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti, tenuto conto del contingente di personale in servizio;

Atteso pertanto che, per le esigenze di funzionamento degli uffici e dei servizi, occorre procedere all'approvazione del fabbisogno del personale per il triennio 2022/2024, e contestualmente modificare parzialmente le assunzioni previste con la deliberazione della Giunta Comunale n. 87/2021 nel seguente modo:

-sostituzione di n. 1 dipendente Cat. D1 Istruttore Direttivo Tecnico da destinare all'area tecnica mediante indizione del concorso o l'utilizzazione di una graduatoria valida dello stesso o di un altro Ente (nei limiti in cui ciò sia possibile) a tempo parziale (18 ore settimanali) ed indeterminato, previa mobilità

ex art. 34 bis del D.Lgs. n. 165/2001;

- l'assunzione di n. 1 dipendenti Cat. C 1 Istruttore Amministrativo da destinare all'Area Affari Generali e Area Finanziaria mediante indizione del concorso o l'utilizzazione di una graduatoria valida dello stesso o di un altro Ente (nei limiti in cui ciò sia possibile) a tempo parziale (18 ore settimanali) ed indeterminato previa mobilità ex Art. 34 bis D.Lgs 165/2001 e senza previa mobilità volontaria ex art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001;

Dato atto del rispetto dei seguenti presupposti necessari per poter procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale:

- 1) avere effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 165/2001, come sostituito dal comma 1, art. 16 della legge 183/2011 con Delibera di Giunta n. 6 del 26/01/2022;
- 1) aver effettuato la ridefinizione delle dotazioni organiche, nonché la programmazione triennale del fabbisogno, secondo quanto previsto dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2011;
- 2) aver approvato il "Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità" (art. 48, comma 1, del D.Lgs. 198/2006);
- 3) aver rispettato i saldi programmatici del pareggio di bilancio nell'anno precedente e sulla scorta dei dati al momento disponibili anche per l'anno in corso;
- 4) aver rispettato le norme sul contenimento della spesa del personale;

Considerato che per le Regioni ed Enti Locali le disposizioni in materia di spesa di personale a cui fare riferimento sono individuate:

- dai commi 557 e 557-quater della Legge 27/12/2006 n. 296 - Finanziaria 2007 come sostituiti dall'art. 7 comma 14 del D.L. n. 78/2010 convertito nella Legge n. 122/2010 e dall'art. 3, comma 5-bis del D.L. n. 90/2014 convertito nella Legge n. 114/2014;
- dal comma 4 dell'art. 76 del D.L. n. 112/2008 convertito nella Legge n. 133/2008, che è fatto divieto agli enti, nel caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente, di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, nonché di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione;

Considerato altresì che l'attuale struttura organizzativa degli uffici è rispondente ai principi di semplificazione, funzionalità e contenimento della dinamica retributiva e occupazionale di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 e all'art. 1 comma 557 della Legge n. 296/2006, sostituito dall'art. 14, comma 7 del D.L. n. 78/2010, convertito nella Legge n. 122/2010;

Ritenuto necessario procedere all'approvazione del programma triennale 2022/2024 del fabbisogno di personale e del piano annuale delle assunzioni 2022, sulla scorta di quanto già programmato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 87/2021;

Ritenuto, alla luce di quanto esposto, di prendere atto della possibilità di

procedere a nuove assunzioni di personale nel corso del triennio 2022/2024 avendo rispettato tutti i vincoli previsti dalla normativa vigente fermo restando che la copertura finanziaria sarà verificata prima della definizione delle procedure di assunzione;

Dato atto,

- che il presente provvedimento verrà trasmesso al Revisore Unico per l'accertamento della coerenza della nuova programmazione triennale del fabbisogno di personale;
- che del presente provvedimento verrà data informazione

alle OO.SS. e R.S.U.; Acquisiti i pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs.

n. 267/2000 e s.m.i.;

Con votazione unanime e favorevole, espressa nelle forme di legge;

DELIBERA

per quanto in premessa specificato che si richiama integralmente,

- 1) di prevedere le seguenti assunzioni a tempo indeterminato per il triennio 2022/2024:

Categoria e tipologia contratto	Profilo professionale	Modalità	Destinazione	Decorrenza
n. 1 Cat. D1 (Istruttore Direttivo Tecnico) tempo parziale (h 18) e indeterminato	Istruttore Direttivo Tecnico	Mobilità art. 34 bis D. Lgs n. 165/2001	Settore TECNICO	Marzo/Aprile 2022
		Indizione concorso/ Utilizzo graduatoria		
n. 1 cat. C 1 (Istruttore Amministrativo) tempo parziale (h 18) e indeterminato	Istruttore Amministrativo	Mobilità art. 34 bis D. Lgs n. 165/2001	Settore AFFARI GENERALI / FINANZIARIO	Marzo/Aprile 2022
		Indizione concorso/ Utilizzo graduatoria		

anno 2023/2024

Nessuna assunzione programmata

- 2) **di dare atto che** l'attuazione del programma delle assunzioni per gli anni 2022/2024 garantisce il rispetto della normativa vigente in materia di spesa di personale di cui al combinato disposto dell'art. 557 della L.n. 296/2006 dell'art. 33 del D.L. n. 34/2019 e del decreto 17 marzo dei ministri per la Pubblica Amministrazione, l'Economia e Finanze e l'Interno e che in particolare la presente programmazione non supera il rapporto soglia del fissata dal D.L. n. 34/2019, come si evince dagli schemi in allegato Sub A e Sub B;

- 3) **di dare atto che** il presente provvedimento viene adottato in conformità della vigente legislazione ed in virtù di una valutazione complessiva in termini di efficienza e buon andamento dell'azione amministrativa dell'Ente e che, pertanto, esso potrà subire modifiche e/o variazione per effetto di eventuali riforme legislative in materia nonché per effetto del sopraggiungere di nuove valutazioni di fatto e/o di diritto tali da imporre una revisione della presente programmazione assunzionale;
- 4) **di dare atto che** il presente programma viene approvato anche in relazione alle finalità programmatiche e strategiche espresse dagli strumenti di programmazione del Comune, dalle linee programmatiche al DUP, cui la presente delibera costituirà specifico allegato e che potrebbe essere oggetto di modifiche ed integrazioni per i motivi sopra descritti.
- 5) **di trasmettere** il presente provvedimento all'Organo di revisione economico finanziaria dell'ente al fine del rilascio del previsto parere di competenza;
- 6) **di stabilire che** il piano triennale dei fabbisogni sarà oggetto di pubblicazione in "Amministrazione Trasparente" nell'ambito delle informazioni di cui all'art. 16 del D.Lgs n. 33/2013 "Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica ed il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato", unitamente al Conto Annuale del Personale;
- 7) **di trasmettere** il presente piano al Dipartimento della Funzione Pubblica, ai sensi dell'art. 6- ter comma 5, del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165;
- 8) **di incaricare** il Responsabile del settore Affari Generali, Personale di avviare le procedure necessarie per dare adempimento a quanto previsto con il seguente provvedimento;
- 9) **di dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

PARERE: REGOLARITA' CONTABILE (art. 3, c.1, lett. b), D.L. 10.10.2012 n°174)
VISTO con parere Favorevole

Il Responsabile del Servizio
F.to Addis Maria Giovanna

PARERE: REGOLARITA' TECNICA (art. 3, c.1, lett. b), D.L. 10.10.2012 n°174)
VISTO con parere Favorevole

Il Responsabile del Servizio
F.to Gala Romina

Letto ed approvato, il presente verbale viene come appresso sottoscritto

Il Presidente
F.to Azzena Mauro

Il Segretario
F.to Meloni Maria Grazia

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE ED INVIO

La presente deliberazione trovasi in pubblicazione all'Albo Pretorio per gg.15 con decorrenza dal 14/02/2022 (art. 124, c.1, T.U. D.Lgs n° 267/2000) e contestualmente comunicata ai capigruppo consiliari con il N. Prot. (art. 125, T.U. D.Lgs n° 267/2000).

Luras, lì 14/02/2022

Il Segretario
F.to Meloni Maria Grazia

ESECUTIVITA' IMMEDIATA

☒ Immediatamente esecutiva (art. 134, c.4, T.U. D.Lgs 18.8.2000 n. 267)

Pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune (art.32 della L. n°69/2009) per gg. 15 dal 14/02/2022

F.to Il Dipendente Addetto

La presente copia è conforme all'originale depositato presso questo Ufficio.

Luras, lì 14/02/2022

Il Segretario
Meloni Maria Grazia