

UNIONE DEI COMUNI PRATIARCATI

PROVINCIA DI PADOVA

Organo di revisione

VERBALE N. 03 DEL 01.12.2021

UNIONE PRATIARCATI Provincia di Padova
- 1 DIC. 2021
Prot. n° <u>12831</u>

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA AL CONSIGLIO DI APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2022 – 2024 E DOCUMENTI ALLEGATI

Il sottoscritto Saccardo Franco, ai sensi dell'art. 234 e seguenti del TUEL, nominato Revisore Unico con delibera del Consiglio dell'Unione n. 10 del 28 settembre 2021;

Vista la richiesta di parere, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), p.to 2) del D. Lgs. n. 267/2000 sulla proposta di deliberazione al Consiglio dell'Unione avente ad oggetto *BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024 E DOCUMENTI ALLEGATI*. La documenta inviata è ricevuta a mezzo posta elettronica in data 24 novembre 2021, unitamente alla documentazione relativa all'atto;

Richiamati i seguenti articoli del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.:

L'art. 239, comma 1 lettera b) e n. 2:

1. L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni:

- a) attività di collaborazione con l'organo consiliare secondo le disposizioni dello statuto e del regolamento;
- b) pareri, con le modalità stabilite dal regolamento, in materia di: 1) strumenti di programmazione economico-finanziaria; 2) proposta di bilancio di previsione verifica degli equilibri e variazioni di bilancio escluse quelle attribuite alla competenza della giunta, del responsabile finanziario e dei dirigenti, a meno che il parere dei revisori sia espressamente previsto dalle norme o dai principi contabili, fermo restando la necessità dell'organo di revisione di verificare, in sede di esame del rendiconto della gestione, dandone conto nella propria relazione, l'esistenza dei presupposti che hanno dato luogo alle variazioni di bilancio approvate nel corso dell'esercizio, comprese quelle approvate nel corso dell'esercizio provvisorio; omissis"

Esaminata la proposta di bilancio di previsione 2022-2024, unitamente agli allegati di legge;

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000 e successive integrazioni e modificazioni;
- il D. Lgs. n. 118/2011 e successive integrazioni e modificazioni;
- il principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 al D. Lgs. 118/2011;
- lo Statuto dell'Unione;
- il vigente Regolamento di contabilità, in particolare gli artt. da 3 a 7;

PRESENTA

L'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2022 – 2024 dell'Unione dei Comuni Pratiarcati che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Albignasego, 01.12.2021

L'organo di revisione
dott. Franco Saccardo
Documento firmato digitalmente
(ai sensi D. Lgs. 07/03/2005 n. 82)

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	2
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	2
DOMANDE PRELIMINARI	2
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2021	4
VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2022-2024	5
ENTRATE	6
USCITE	7
ACCANTONAMENTI	8
VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO	9
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	11
CONCLUSIONI	11

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Premesso che

- l'Unione deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011;

- è stato ricevuto in data 24.11.2021 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2022-2024, approvato dalla Giunta dell'Unione in data 23.11.2021 con delibera n. 52, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

- **viste** le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- **visto** lo Statuto dell'Unione, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- **visto** il regolamento di contabilità;

• **visto** il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 153, comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000, in data 23.11.2021 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2022-2024;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 267/2000

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

L'Unione dei Comuni Pratiarcati è composta dai Comuni di Albignasego, Casalserugo e Maserà di Padova, che registrano una popolazione complessiva al 01.01.2021, ai sensi dell'art. 156, comma 2, del TUEL, di n. 41.094 abitanti.

DOMANDE PRELIMINARI

Il Revisore Unico ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, comma 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D. Lgs. n. 118/2011.

Il Revisore unico ha verificato **la correttezza** degli adempimenti ai fini BDAP sino alla data odierna.

Con riferimento agli adempimenti BDAP sul bilancio di previsione 2022/2024, l'Unione **ha** caricato la documentazione nella modalità "Preconsuntivo oppure approvato dalla Giunta o dall'Organo esecutivo". Al riguardo **non sono segnalati errori**.

L'Unione **non è** in disavanzo come risulta dalla:

- delibera del Consiglio dell'Unione n. 1 del 29/04/2021 che ha approvato il Rendiconto della gestione dell'esercizio 2020 con un risultato di amministrazione di € 1.090.142,08;
- dalla tabella dimostrativa, allegata al bilancio di previsione 2022 – 2024, del risultato amministrativo presunto al 31.12.2021 pari ad € 1.543.497,41.

L'Unione **non ha** gestito in esercizio provvisorio;

L'Unione **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2022-2024.

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui:

- all'art. 11, co. 3, del D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h);
- agli artt. 170 e 172 TUEL.

L'unione ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

Documento Unico di Programmazione – DUP 2022/2024

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, è stato approvato dalla Giunta dell'Unione con deliberazione n. 33 del 14 luglio 2021.

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) è stato presentato al Consiglio dell'Unione nella seduta del 14/07/2021. Il Consiglio dell'Unione ha approvato il DUP con deliberazione n. 8 del 28/09/2021, con la deliberazione non sono state effettuate osservazioni da recepire nella nota di aggiornamento.

Sul DUP il Revisore unico ha espresso parere con verbale n. 14/2021 del 03.09.2021 rinviando, in assenza dello schema di bilancio, l'attestazione di coerenza, attendibilità e congruità in concomitanza al parere sulla proposta di bilancio di previsione 2022-2024.

La nota di aggiornamento è stata predisposta dalla Giunta dell'Unione tenendo conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

- **programma triennale lavori pubblici** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018). Dal DUP si rileva che in relazione all'attuale stato dei bisogni non viene previsto un programma dei lavori pubblici per il periodo 2022-2024;
- **programmazione biennale di acquisti di beni e servizi** (art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018). Dal DUP si rileva che in relazione all'attuale stato dei bisogni non viene previsto un programma biennale degli acquisti;
- **programmazione triennale fabbisogni del personale**, (art. 33 del D. L. 30/04/2019, n. 34 convertito con modificazioni nella Legge 28/06/2019, n. 58). Dal DUP si rileva che il Piano per il fabbisogno di Personale per il triennio 2022-2024:
 - ANNO 2022: • Nessuna assunzione/cessazione
 - ANNO 2023: • Sostituzione di n. 1 istruttore amministrativo di categoria C1 inizialmente prevista per il 2021 con un esecutore amministrativo di categoria B3;
 - ANNO 2024: • Nessuna assunzione/cessazione
- **piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa** (art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98). L'unione non ha adottato il piano triennale.
- **piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari** (art. 58, comma 1 L. n. 112/2008). Dal DUP si rileva che il programma non viene redatto non avendo l'Unione beni immobiliari;

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art. 11 del D. Lgs. 23/6/2011 n. 118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati con le risorse disponibili;

c) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio;

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2022-2024 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il DUP e con gli atti di programmazione di settore citati.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)

Non è stato indicato stanziamento in bilancio per gli esercizi 2022, 2023 e 2024 per incarichi di collaborazione autonoma.

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2021

Il Consiglio dell'Unione con deliberazione:

- n. 19 del 17/12/2020 ha approvato il Bilancio di Previsione per l'anno 2021/2023 sulla quale l'Organo di revisione ha espresso il proprio parere;
- n. 1 del 29/04/2021 ha approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio 2020 sulla quale l'Organo di Revisione ha espresso il proprio parere;
- n. 5 del 15/07/2021 si è provveduto alla verifica degli equilibri di bilancio 2021 – 1^ verifica, sulla quale l'Organo di Revisione ha espresso il proprio parere;

Con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 45 del 27/10/2021 si è provveduto alla presa d'atto degli equilibri di bilancio 2021 – 2^ verifica alla data del 19 ottobre 2021, sulla quale l'Organo di Revisione ha espresso il proprio parere, che sarà proposta all'approvazione del Consiglio dell'Unione;

Il Rendiconto della gestione dell'esercizio 2020 con un risultato di amministrazione di € 1.090.142,08, così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione al 31/12/2020	€ 1.090.142,08
Parte accantonata	€ 20.882,10
Parte vincolata	€ 911.810,13
Parte destinata agli investimenti	€ -
Parte disponibile	€ 157.449,85

Dalla deliberazione del rendiconto e dal parere dell'organo di revisione allegata alla deliberazione stessa, si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile positivo;

Alla data odierna il risultato di amministrazione risulta applicato al bilancio di previsione, esercizio 2021, per € 178.331,95 e non applicato per € 911.810,13.

Risultato di amministrazione	31/12/2020	Applicato al 2021	Non applicato
Parte accantonata	€ 20.882,10	€ 20.882,10	€ -
Parte vincolata	€ 911.810,13	€ -	€ 911.810,13
Parte destinata agli investimenti	€ -	€ -	€ -
Parte disponibile	€ 157.449,85	€ 157.449,85	€ -
TOTALE	€ 1.090.142,08	€ 178.331,95	€ 911.810,13

L'Unione **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità;

La situazione di cassa dell'Unione al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi finanziari presenta i seguenti risultati (per l'anno 2021 si fa riferimento alla previsione del saldo presunto al 31.12.2021)

	2019	2020	2021
Disponibilità	6.302.666,82	7.790.505,57	4.081.851,66
Di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00

Anticipazione non estinte al 31 dicembre	0,00	0,00	0,00
--	------	------	------

L'impostazione del bilancio di previsione 2022 – 2024 è tale da garantire il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel, come risulta anche dalle due verifiche degli equilibri di bilancio effettuate nel corso dell'esercizio come previsto dal TUEL e dal regolamento di contabilità dell'Unione.

VERIFICA PREVISIONI DI BILANCIO 2022/2024

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** tutte le informazioni previste dal comma 5 dell'art. 11 del D. Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1, necessarie per l'interpretazione del bilancio.

Le risultanze dello schema del bilancio di previsione approvato con Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 52 del 23/11/2021, oggetto del presente parere, sono le seguenti:

ENTRATE	Previsioni di cassa 2022	Previsioni 2022	Previsioni 2023	Previsioni 2024	SPESE	Previsioni di cassa 2022	Previsioni 2022	Previsioni 2023	Previsioni 2024
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	4.081.851,66	-	-	-					
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		0,00	0,00	0,00	Disavanzo di amministrazione ⁽¹⁾		0,00	0,00	0,00
		0,00	0,00	0,00	Disavanzo derivante da debito autorizzato e non contratto ⁽²⁾		0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00					
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	-	0,00	0,00	0,00	Titolo 1 - Spese correnti - di cui Fondo pluriennale vincolato	8.569.773,58	5.423.161,26	5.423.161,26	5.423.161,26
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	1.911.035,44	1.332.050,18	1.330.050,18	1.329.050,18			-	-	-
Titolo 3 - Entrate extratributarie	4.097.713,22	4.095.111,08	4.095.111,08	4.095.111,08	Titolo 2 - Spese in conto capitale - di cui Fondo pluriennale vincolato	14.095,57	4.000,00	2.000,00	2.000,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	39.399,90	-	-	-	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie - di cui Fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-					
Totale entrate finali.....	6.048.148,66	6.427.161,26	6.426.161,26	6.424.161,26	Totale spese finali.....	8.583.869,15	6.427.161,26	6.426.161,26	6.426.161,26
Titolo 6 - Accensione di prestiti	-	-	-	-	Titolo 4 - Rimborsi di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	-	-	-	-
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	360.000,00	360.000,00	360.000,00	360.000,00	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	360.000,00	360.000,00	360.000,00	360.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	1.309.614,58	1.280.000,00	1.280.000,00	1.280.000,00	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	1.310.552,13	1.280.000,00	1.280.000,00	1.280.000,00
Totale titoli	7.717.783,14	7.067.161,26	7.066.161,26	7.064.161,26	Totale titoli	10.264.421,28	7.067.161,26	7.066.161,26	7.066.161,26
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	11.799.614,80	7.067.161,26	7.066.161,26	7.064.161,26	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	10.264.421,28	7.067.161,26	7.066.161,26	7.066.161,26
Fondo di cassa finale presunto	1.646.193,62								

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n. 16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati per le funzioni ed i servizi che i Comuni aderenti all'Unione hanno trasferito all'Ente.
Il totale generale delle entrate previste corrisponde al totale delle spese previste.

Avanzo presunto

Nel bilancio di previsione 2022-2024 **non è stata prevista** l'applicazione di avanzo di amministrazione presunto dell'esercizio 2021.

Fondo Pluriennale Vincolato (FPV)

Nell'esercizio 2022 non sono iscritte somme a titolo di fondo pluriennale vincolato.

L'entità del fondo pluriennale vincolato è stata determinata al momento della redazione del bilancio, ma per effetto dell'ulteriore sviluppo della gestione fino al termine dell'esercizio corrente (2021), la sua quantificazione potrebbe conseguentemente essere oggetto di variazione e troverà definitiva determinazione con l'approvazione del Rendiconto 2021. Conseguentemente si procederà all'iscrizione delle relative somme nel bilancio di previsione 2022 -2024.

Fondo di cassa

Il fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio (01.01.2022) è pari ad € 4.081.851,66 e quello presunto al termine dell'esercizio (31.12.2022) è pari ad € 1.545.193,52 **garantendo** il rispetto del saldo di cassa finale non negativo ai sensi del comma 6 dell'art. 162 del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa presunto al 1° gennaio 2022 non comprende il fondo di cassa vincolato.

La previsione totale della cassa di entrata e di spesa non è superiore allo stanziamento dei residui attivi e stanziamento delle entrate di competenza e dei residui passivi e dello stanziamento delle spese di competenza.

ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2022 – 2024, alla luce della manovra e delle strategie disposte dall'Unione, sono state analizzate in particolare le seguenti voci del bilancio.

Entrate da fiscalità locale

Non sono registrate previsioni di entrata di natura tributaria, in quanto le funzioni relative non sono state trasferite all'Unione.

Entrate da titoli abitativi

Non sono registrate previsioni di entrate da titoli abitativi, proventi da permessi da costruire e relative sanzioni, in quanto la funzione relativa non è stata trasferita all'Unione.

Entrate da trasferimenti correnti da Amministrazione pubbliche

I trasferimenti iscritti in bilancio riguardano principalmente il trasferimento statale per il finanziamento dell'associazionismo tra enti, nonché il contributo regionale per le funzioni amministrative dell'Unione e i trasferimenti ordinari dei tre Comuni che aderiscono all'Unione.

Titolo 2	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Trasferimenti correnti da Amministrazioni centrali	€ 67.616,84	€ 67.616,84	€ 67.616,84
Trasferimenti correnti da Amministrazioni locali	€ 1.264.433,34	€ 1.262.433,34	€ 1.261.433,34
Totale Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	€ 1.332.050,18	€ 1.330.050,18	€ 1.329.050,18

Entrate Extratributarie

Non sono previsti proventi per servizi a domanda individuale. Le uniche tariffe praticate dall'Unione fanno riferimento all'accesso agli atti e alla riproduzione di copie. Si riportano di seguito le entrate del titolo III° entrate extratributarie, proponendo un confronto con i precedenti esercizi finanziari, per verificarne l'andamento:

Titolo 3	Accertato 2020	Previsione definitiva 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	€ 7.506,31	€ 4.500,00	€ 4.500,00	€ 4.500,00	€ 4.500,00
Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	€ 1.774.108,86	€ 4.067.611,08	€ 4.067.611,08	€ 4.067.611,08	€ 4.067.611,08
Interessi attivi	€ 17,35	€ 100,00	€ 100,00	€ 100,00	€ 100,00
Rimborsi e altre entrate correnti	€ 12.640,32	€ 26.983,79	€ 22.900,00	€ 22.900,00	€ 22.900,00
Totale	€ 1.794.272,84	€ 4.099.194,87	€ 4.095.111,08	€ 4.095.111,08	€ 4.095.111,08

Sanzioni amministrative al codice della strada

La Giunta dell'Unione con provvedimento n. 25 del 10 settembre 2010 ha stabilito che i proventi in esame, seppur contabilizzati dall'Unione stessa, siano accreditati ai bilanci dei Comuni aderenti nel cui territorio sono state concretamente accertate le violazioni (al netto del rimborso delle spese legate alla gestione del relativo servizio).

Al riguardo, il principio contabile concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011, stabilisce che "per le entrate di dubbia e difficile esazione riguardanti entrate riscosse da un Ente per conto di un altro Ente e destinate ad essere versate all'Ente beneficiario finale, il Fondo Crediti di dubbia esigibilità è accantonato dall'Ente beneficiario finale. Per tale motivo ed in relazione alle altre entrate di competenza dell'Unione, per le quali non risultano condizioni di incertezza relative alla riscossione, non è previsto nel bilancio 2022 – 2024 alcun importo a titolo di FCDE.

In merito alle sanzioni del codice della strada, la Giunta dell'Unione con deliberazione n. 50 in data 23.11.2021 "Articoli 142 e 208 del Codice della strada – proventi sanzioni da trasferire ai Comuni dell'Unione

2022" ha comunicato le quote attribuibili ai Comuni aderenti l'Unione affinché possano provvedere alle destinazioni previste dalla legislazione vigente.

Entrate in conto capitale

Non sono previste entrate di cui al titolo IV "Entrate in conto capitale"

Entrate da istituto tesoriere/cassiere

Pur avendo previsto lo stanziamento relativo all'anticipazione di tesoreria l'Unione sulla base delle informazioni in possesso e dell'andamento delle riscossioni e dei pagamenti non ritiene possibili squilibri di cassa da richiedere il ricorso all'anticipazione di tesoreria.

Entrate per conto di terzi e partite di giro

Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro dell'importo di € 1.280.000,00 per ciascuno degli anni 2022, 2023 e 2024 corrispondono al titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro.

USCITE

SPESA CORRENTE

La spesa corrente, come si rileva dal DUP e dalla nota integrativa al bilancio è stata calcolata tenendo conto principalmente:

"del programma del fabbisogno di personale per il triennio considerato, dei contratti e convenzioni in essere e delle spese per utenze e per servizi di rete".

Si riportano le previsioni di spesa per gli esercizi 2022, 2023 e 2024 per macro aggregati:

Macroaggregato di spesa corrente	Impegnato 2020	Previsione definitiva 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
101- Redditi da lavoro dipendente	€ 887.370,85	€ 969.482,94	€ 984.171,00	€ 984.171,00	€ 984.171,00
102 - Imposte e tasse a carico dell'ente	€ 56.985,09	€ 67.213,03	€ 65.544,00	€ 65.544,00	€ 65.544,00
103 - Acquisti di beni e servizi	€ 606.575,88	€ 1.140.697,72	€ 1.110.429,40	€ 1.110.429,40	€ 1.110.429,40
104 - Trasferimenti correnti	€ 1.608.764,53	€ 3.372.924,16	€ 3.200.016,86	€ 3.200.016,86	€ 3.200.016,86
107 - Interessi passivi	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
108 - Altre spese per redditi da capitale	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
109 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	€ 2.355,11	€ 8.241,94	€ 6.000,00	€ 6.000,00	€ 6.000,00
110 - Altre spese correnti	€ 36.499,50	€ 210.782,98	€ 57.000,00	€ 57.000,00	€ 57.000,00
Totale	€ 3.198.550,96	€ 5.769.342,77	€ 5.423.161,26	€ 5.423.161,26	€ 5.423.161,26

Spese per il personale

Premesso che:

- l'art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che l'organo di revisione economico-finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'art. 39, L. n. 449/1997 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;
- l'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l'organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;

Richiamati in particolare:

- il D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell'art. 33, D.L. n. 34/2019, ad oggetto: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dalla normativa previgente;
- la deliberazione n. 4/2021 del 31.03.2021 della Sezione della Autonomie della Corte dei Conti "disciplina applicabile alle Unioni di Comuni in materia di facoltà assunzionali del personale a tempo indeterminato art. 1, comma 229 L. 28.12.2015, n. 208 enuncia i seguenti principi di diritto: "1. L'art. 33, co. 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 27 dicembre 2019, n. 162 e ss.mm. e ii. e il decreto interministeriale del 17 marzo 2020, i quali fissano la disciplina per le assunzioni di personale a tempo indeterminato per i Comuni, non si applicano alle Unioni di Comuni. 2. le facoltà di assunzione delle Unioni dei comuni sono tuttora disciplinate dall'art. 1, comma 229, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 che

costituisce norma speciale, consentendo il reclutamento di personale con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato nei limiti del 100% della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente. 3. I vincoli applicabili alla spesa per il personale delle Unioni di Comuni restano quelli stabiliti dalle norme richiamate nei principi affermati nelle deliberazioni n. 8/2011/SEZAUT/QMIG e n. 20/2018/SEZAUT/QMIG (per la quale "la verifica del rispetto dei vincoli gravanti sugli enti partecipanti alle unioni non obbligatorie va condotta con il meccanismo del «ribaltamento» delineato dalla Sezione delle autonomie con deliberazione n. 8 del 2011, salvo il caso in cui gli enti coinvolti nell'Unione abbiano trasferito tutto il personale all'unione").

Il personale in dotazione dell'Unione è stato trasferito dai tre Comuni aderenti. Il Piano occupazionale 2.2.4 del Documento Unico di Programmazione deve trovare capienza nella capacità assunzionale dei singoli Comuni aderenti, e di questo si è tenuto conto in sede di predisposizione del Piano per il fabbisogno di personale per il triennio considerato (2022-2024).

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

L'Unione ai sensi dell'art. 89 del TUEL **ha provveduto**, nell'ambito del Regolamento in materia di ordinamento degli Uffici e Servizi (artt. da 67 a 74), a disciplinare le procedure per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente. L'Unione è tenuta a pubblicare regolarmente in Amministrazione Trasparente i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Spese per acquisto di beni e servizi

La spesa corrente per acquisto di beni e di servizi è stata prevista tenendo conto *"dei contratti e convenzioni in essere e delle spese per utenze e per servizi di rete"*

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- a) l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- b) le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'Unione.

ACCANTONAMENTI

Nella missione 20, programma 1 è presente un accantonamento al fondo di riserva di competenza di:
€ 27.000,00 pari allo 0,498% delle spese correnti per l'anno 2022;
€ 27.000,00 pari allo 0,498% delle spese correnti per l'anno 2023;
€ 27.000,00 pari allo 0,498% delle spese correnti per l'anno 2024;

È rispettato il limite minimo previsto dall'art. 166, commi 1 e 2-ter del TUEL pari allo 0,30/0,45% ed il limite massimo pari al 2% delle spese correnti.

Si ricorda che ai sensi dell'art. 166 del Tuel comma 2-bis *"La metà della quota minima prevista dai commi 1 e 2-ter è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione."*

Nella missione 20, programma 1 è altresì presente un fondo di riserva di cassa per l'esercizio 2022 di € 27.000,00 pari allo 0,497% delle spese finali per l'anno 2022;

È rispettato il limite minimo previsto dall'art. 166, comma 2-quater del TUEL non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali% ed il limite massimo pari al 2% delle spese correnti.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Come su indicato si ribadisce quanto il principio contabile concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011, stabilisce che "per le entrate di dubbia e difficile esazione riguardanti entrate riscosse da un Ente per conto di un altro Ente e destinate ad essere versate all'Ente beneficiario finale, il Fondo Crediti di dubbia esigibilità è accantonato dall'Ente beneficiario finale. Per tale motivo ed in relazione alle altre entrate di competenza dell'Unione, per le quali non risultano condizioni di incertezza relative alla riscossione, non è previsto nel bilancio 2022 – 2024 alcun importo a titolo di FCDE.

Fondi per accantonamenti:

Nella missione 20, programma 3, non sono presenti i accantonamenti:

- Fondo rischio contenzioso;
- Accantonamenti per attività potenziali;
- Fondo per aumenti contrattuali del personale dipendente;
- Accantonamenti a copertura di organismi partecipati. A questo riguardo si rileva che l'Unione non detiene partecipazioni;
- Fondo di garanzia dei debiti commerciali

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente:

- ha avviato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente e ha posto in essere le attività organizzative necessarie per garantire il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Per gli esercizi finanziari 2022, 2023 e 2024 sono previsti spese per investimenti per:

esercizio 2022: acquisti per attrezzature informatiche per € 4.000,00;

esercizio 2023: acquisti per attrezzature informatiche per € 2.000,00

esercizio 2023: acquisti per attrezzature informatiche per € 1.000,00

INDEBITAMENTO

L'Unione non presenta alcuna forma di indebitamento e non ha stipulato contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati.

Per gli esercizi finanziari 2022, 2023 e 2024 non sono programmati investimenti finanziati con l'indebitamento.

Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere

Pur avendo previsto lo stanziamento relativo alla restituzione dell'anticipazione di tesoreria l'Unione sulla base delle informazioni in possesso e dell'andamento delle riscossioni e dei pagamenti non ritiene possibili squilibri di cassa da richiedere il ricorso all'anticipazione di tesoreria.

Entrate per conto di terzi e partite di giro

Titolo 7 – Uscite per conto di terzi e partite di giro dell'importo di € 1.280.000,00 per ciascuno degli anni 2022, 2023 e 2024 corrispondono al titolo 9 – Entrate per conto terzi e partite di giro.

VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art. 162 del TUEL sono assicurati come indicato successivamente:

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2022	2023	2024
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		4.081.851,66		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	5.427.161,26 0,00	5.425.161,26 0,00	##### 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	5.423.161,26 0,00 0,00	5.423.161,26 0,00 0,00	##### 0,00 0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale ammortamento dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		4.000,00	2.000,00	1.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾ di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	0,00 0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	4.000,00	2.000,00	1.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE⁽³⁾				
O = G+H+I+L+M		0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	4.000,00	2.000,00	1.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	4.000,00 0,00	2.000,00 0,00	1.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali⁽⁴⁾:				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)			
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		0,00	0,00	0,00

C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U) 2.04.00.00.000.
S1) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E) 5.02.00.00.000.
S2) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica T) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle altre entrate per riduzione di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica X1) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica X2) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica Y) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle altre spese per incremento di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica
(1) Indicare gli anni di riferimento N, N+1 e N+2.
(2) In sede di approvazione del bilancio di previsione è consentito l'utilizzo della sola quota vincolata del risultato di amministrazione presunto. Nel corso dell'esercizio è consentito l'utilizzo anche della quota accantonata se il bilancio è deliberato.
(3) La somma algebrica finale non può essere inferiore a zero per il rispetto della disposizione di cui all'articolo 162 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.
(4) Con riferimento a ciascun esercizio, il saldo positivo dell'equilibrio di parte corrente in termini di competenza finanziaria può costituire copertura agli investimenti imputati agli esercizi successivi per un importo non superiore al minore valor

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

L'importo di € 4.000,00 per l'anno 2022, € 2.000,00 per l'anno 2023 e € 1.000,00 per l'anno 2024 di entrate di parte corrente sono destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili. L'equilibrio finale è pari a zero.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente:

congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2022-2024;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti e coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici.

c) Riguardo alle previsioni di cassa

le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza.

d) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-quinquies dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D. Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2022-2024 e sui documenti allegati.

Albignasego, 01.12.2021

L'organo di revisione
dott. Franco Saccardo
Documento firmato digitalmente
(ai sensi D. Lgs.07/03/2005 n. 82)