



COMUNE DI CARSOLO

Medaglia d'argento al valore civile
Provincia dell'Aquila



DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI

N° 4
Data 05.02.2024

Oggetto: Assistenza e manutenzione software applicativi SICRAWEB -Servizi finanziari - Anno 2024 -

L'anno duemilaventiquattro, il giorno cinque del mese di febbraio nel proprio ufficio

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

con Decreto del Sindaco prot. n. 273 del 09.01.2024 la posizione organizzativa e la responsabilità dei Servizi Finanziari sono stati conferiti alla sottoscritta fino al 31.12.2024;
con delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 21.04.2023 è stato approvato il bilancio di previsione per il periodo 2023-2025;
con delibera G.C. n. 52 del 05.05.2023 è stato approvato il PEG 2023-2025;
ai sensi dell'art. 163, comma 3, è autorizzato l'esercizio provvisorio;

Richiamata la propria determinazione n. 54-2022 con la quale il servizio di assistenza, manutenzione e gestione degli applicativi relativi alle aree di Contabilità, Stipendi e Tributi veniva rinnovato alla soc. Tesel srl (società accreditata sul MePa, con sede legale in Via Trionfale, 7126 - 00135 Roma- Codice Fiscale 02033150604) fino al 31.12.2023;

Verificata l'oggettiva esigenza di assicurare le ordinarie attività di manutenzione, aggiornamento e assistenza dei moduli software che costituiscono la piattaforma gestionale attualmente in uso, denominata "Sicraweb";

Verificata altresì l'esigenza di mantenere ad oggi attiva la banca dati del settore Tributi, in considerazione della ingente mole di informazioni che Vi sono presenti, (tra cui i tributi storici: banca dati ICI/IMU a partire dall'anno 1992, banca dati TARSU/TARES/TARI a partire dal 1996), ad oggi ancora pienamente utilizzate, fino a quando l'Ente, con formale provvedimento, non riterrà più necessario dotarsi di tale banca dati tributaria in virtù di una avvenuta completa migrazione verso un nuovo sistema, preposto principalmente alla gestione delle attività di notifica e di recupero tributario ed in particolare alla gestione del PEF, simulazione tariffe e gestione ruolo TARI;

Accertato e dato atto che la Soc. TESEL SRL è, per questa area geografica ed in particolare per il Comune di Carsoli, rivenditore commerciale esclusivo del gruppo Maggioli Spa, esclusività che si estende a tutte le soluzioni da questa sviluppate e promosse commercialmente, ivi compresa l'attività di assistenza e manutenzione dei software di che trattasi;

Dato ulteriore atto che le soluzioni attualmente in uso (Sicraweb) sono pienamente integrate con tutta l'infrastruttura dei pagamenti PAGOPA e delle notifiche sulla applicazione APP_IO, e quindi consentono in automatico le attività di riconciliazione contabile nell'attuale piattaforma nell'ambito di un portale dei pagamenti anche questo sviluppato da Gruppo Maggioli, partner tecnologico, fornito da Tesel, per i richiamati motivi di esclusività;

Ricordato che i servizi di assistenza, comprensivi di manutenzione e aggiornamento (anche in via telematica in modalità remoto o "on site") alle varie procedure software, possono essere prestati, mercé il diritto d'autore, esclusivamente dalla società titolare che possiede i programmi in formato "sorgente" ed è, quindi, l'unica a poter svolgere le prestazioni relative ai nominati servizi;

In tale contesto, l'unicità del prestatore di servizio si ricollega alla circostanza oggettiva di natura tecnica per cui solo il personale della società titolare del diritto d'autore, ed in questo caso la società che detiene un diritto di esclusività, sui singoli software, è a conoscenza delle procedure idonee ad espletare i servizi di che trattasi, in quanto unico operatore sul mercato di riferimento abilitato a modificare il codice sorgente dei propri software gestionali;

Considerato, pertanto, che:

- I servizi di assistenza ai software sono da considerare tecnicamente infungibili, a motivo delle specifiche caratteristiche sopra citate, che ne connotano la resa esclusiva da parte della società titolare del diritto d'autore e nel caso specifico da parte della società affidataria titolare di un diritto di esclusività;
- I servizi di che trattasi configurano una situazione di lock-in, che si verifica quando non si può cambiare facilmente fornitore alla scadenza del periodo contrattuale, perché non sono disponibili le informazioni essenziali sul sistema che consentirebbero a un nuovo fornitore di subentrare al precedente in modo efficiente" (comunicazione Comm. Europea - Com. 455 del 25.06.2013);

Rilevato che, al fine di procedere all'acquisizione sopra richiamata, assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il sottoscritto Responsabile dei Servizi Finanziari;

Dato atto che ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del decreto legislativo n. 36/2023 per affidamenti di importo inferiore a 140.000 euro, è possibile procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Dato altresì atto che non sussistono, convenzioni attivate ai sensi dell'art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 da Consip SpA per conto del Ministero dell'economia e delle finanze;

Ritenuto pertanto di dover utilizzare lo strumento del mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);

Richiamato l'art. 25 del D. Lgs. n. 36/2023, il quale ha prescritto che dal 1° gennaio 2024, ogni stazione appaltante, per svolgere le attività di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici, è obbligata ad utilizzare una "piattaforma di approvvigionamento digitale" certificata e quindi idonea a interagire con la Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC, fulcro dell'intero sistema di digitalizzazione, dove devono confluire tutti i dati e le informazioni dei contratti pubblici;

Accertato che, in conformità all'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023, si può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

Verificato che la TESEL S.r.l. ha prodotto una offerta di rinnovo per l'anno 2024 di Euro 18.412,42 + Iva per il servizio di manutenzione ed assistenza dei prodotti software applicativi che costituiscono la piattaforma gestionale attualmente in uso, denominata "Sicraweb, integrata con un nuovo software che consente una ulteriore automazione nella generazione e caricamento dei flussi stipendiali direttamente sulla piattaforma telematica del tesoriere e in applicazione dell'adeguamento degli indici ISTAT dei prezzi al consumo dell'anno precedente come espressamente previsto nel contratto in caso di rinnovo;

Accertato altresì che la ditta Tesel s.r.l. presenta i necessari requisiti di comprovata esperienza nel settore e di affidabilità avendo svolto per l'Ente prestazioni di servizio professionale di uguale contenuto con esito positivo nel rispetto dei tempi e del costo pattuito, e piena soddisfazione da parte dell'Ente;

Ritenuto opportuno aderire attraverso lo strumento dell'ODA MePA al servizio proposto dalla Ditta TESEL S.r.L. C.F. 02033150604, Via Trionfale 7126 - 00135 Roma, al costo di € 18.412,42 oltre iva 22%, comprensivo di n. 60 ore di assistenza annue e confermando il costo orario in € 75,00 per gli interventi di assistenza sistemistica eccedenti le ore già previste nel canone, che formeranno oggetto di eventuale successivo atto;

Dato altresì atto che l'assistenza telefonica è assicurata gratuitamente per l'intera annualità oltre alla disponibilità ad assicurare pronti interventi da remoto nei casi di necessità;

Considerato che:

- da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del D.Lgs. 36/2023, in particolare per il relativo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;
- l'affidamento del servizio in oggetto è annoverabile tra i cc.dd. servizi intellettuali, senza attività che comportino rischi di particolare natura, rientrando pertanto nelle fattispecie esentative previste dall'art. 26 comma 3bis del D. lgs.vo n. 81/2008, per cui per esso non sono previste la definizione del DUVRI e la determinazione dei costi di sicurezza;
- ai fini del presente affidamento non trovano applicazione i Criteri Ambientali Minimi (CAM) di cui alla L. 28 Dicembre 2015, n. 221;

Dato atto che, ai fini della valutazione dell'adeguatezza del corrispettivo d'appalto è stata effettuata una stima in funzione dell'entità, della complessità e delle modalità di resa delle attività e delle prestazioni nell'arco del periodo preso in considerazione, accertando la congruità economica mediante comparazione con i prezzi praticati ad altre PP.AA. per prestazioni e servizi simili e/o analoghi a quelli oggetto di affidamento;

Ritenuto, pertanto, di procedere mediante acquisizione sotto soglia, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023;

Considerato che l'affidamento alla menzionata società è motivato, ai sensi dell'art. 3 della L. n. 241/90 e s.m.i., in ragione delle seguenti considerazioni:

- rispondenza dell'offerta contrattuale a soddisfare l'interesse pubblico che l'Amministrazione deve perseguire (svolgimento prestazioni e servizi istituzionali mediante garanzia di continua assistenza nell'utilizzo dei gestionali)
- possesso da parte della società dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del Codice;
- possesso di documentata pregressa esperienza e di idonea qualificazione professionale;
- congruità del corrispettivo come sopra motivato;

Dato atto che l'art. 17, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che:

- per gli appalti di valore inferiore a 140.000 euro, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite decisione a contrarre, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale;
- prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, devono individuare gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire una continua assistenza nell'utilizzo dei gestionali;
- il criterio di affidamento è quello dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, del D.Lgs. n. 36/2023;
- l'importo dell'affidamento è di € 18.412,42 + iva 22%;

Verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000;

Dare pertanto atto che il presente provvedimento, per le motivazioni sopra riportate, non è stato adottato nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti per le motivazioni ampiamente rappresentate trattandosi di servizio di assistenza e manutenzione di software applicativo proprietario, in un contesto in cui la casa produttrice individua un referente commerciale esclusivo sul territorio o sul cliente finale, che rivenda le licenze d'uso e l'attività di manutenzione nel rispetto dei dettami della casa produttrice, e pertanto è indubitabile che la fattispecie prescinde dall'applicazione dei principi di rotazione imposti per legge;

Attestare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6-bis della L. n° 241/1990 l'insussistenza di condizioni di incompatibilità e di situazioni di conflitto di interesse tra la sottoscritta ed i destinatari degli effetti giuridici del presente provvedimento;

Dato atto che:

- nel rispetto della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari, tramite la piattaforma ANAC è stato acquisito il CIG B040F3CC17;
- è stato acquisito DURC regolare -prot. INAIL n. 42243059 del 30.01.2024 avente scadenza validità 29.05.2024;

Attesa la propria competenza in merito, ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. 267/2000;

Ritenuto pertanto di provvedere in merito tenuto conto che le apposite dotazioni sono previste alla Missione 1 programma 8 titolo I macroaggregato 3 -Cap. Servizi informatici-software servizi finanziari del corrente bilancio 2023-2025 annualità 2024, in cui la spesa sarà esigibile;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono interamente riportate e trascritte:

- di affidare alla società Tesel srl, abilitata sul MePa, con sede legale in Via Trionfale, 7126 -00135 Roma- Codice Fiscale 02033150604, per l'anno 2024 il servizio di manutenzione, assistenza e gestione dei software degli applicativi relativi alle aree di Contabilità, Stipendi e Tributi, incluso un nuovo software che consente una ulteriore automazione nella generazione e caricamento dei flussi stipendiali direttamente sulla piattaforma telematica del tesoriere, al costo di € 22.463,15 iva inclusa comprensivo di n. 60 ore di assistenza in presenza e assistenza telefonica gratuita, oltre al pronto intervento di assistenza da remoto nei casi di necessità.

Di precisare, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di garantire l'assistenza, la manutenzione e la gestione dei software degli applicativi in uso nelle aree Contabilità, Stipendi e Tributi fino al 31.12.2024;
- l'oggetto del contratto è la fornitura dei servizi sopra descritti;
- il contratto sarà definito mediante sottoscrizione digitale tramite ordine diretto sul MePa da parte della stazione appaltante e del fornitore.
- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto, ai sensi dell'art.50, comma 1, lett. b, del D.Lgs. n.36-2023.

Impegnare, ai sensi dell'art.183 del d.lgs. n.267/200 e del principio contabile applicato all.4/2 al d.lgs. n. 118/2011, la spesa di € 22.463,15 iva compresa, al cap. Servizi informatici dell'Ente, contabilizzato alla Missione 1 Programma 8 titolo I macroaggregato 3, corrispondente ad obbligazione giuridicamente perfezionata, con imputazione all'esercizio 2024.

Dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d.lgs. n. 33/2013.

Dare atto che il presente provvedimento non è adottato nel rispetto del principio di

rotazione degli inviti e degli affidamenti e in linea con le indicazioni rese in materia dalle linee guida n. 4 dell'ANAC, per le motivazioni riportate in premessa.

Dare atto, altresì, che ai sensi e per gli effetti del Regolamento Europeo sulla Privacy, i dati personali raccolti saranno trattati anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del presente provvedimento.

Provvedere al pagamento previo riscontro della completezza del servizio affidato, dietro presentazione di regolare fattura al protocollo dell'Ente e verifica del permanere della regolarità contributiva.

Rinviare a successivo atto l'assunzione di ulteriore impegno per eventuali ulteriori interventi di assistenza eccedenti le ore incluse nel presente contratto.

La presente determinazione, avrà esecuzione dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e l'inserimento nella raccolta di cui all'art.183 c.9° del D. Lgs.vo 267/00 (T.U.);

Ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo Pretorio on line per 15 giorni consecutivi e nella sezione "Amministrazione Trasparente" per 15 giorni consecutivi.

PARERI ART.147/bis , comma 1, D.Lgs. 267/00 (T.U.)

In ordine alla regolarità tecnica: favorevole

Si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Il Responsabile dei Servizi Finanziari
f.to Dott.ssa Anna Maria D'Andrea

Parere art.147/bis , comma 1, D.Lgs. 267/00 (T.U.)

In ordine alla regolarità contabile: favorevole

Si attesta la regolarità contabile dell'atto.

Visto di regolarità contabile Imp. n. del 05.02.2024

A norma dell'art. 153 comma 5 del D. Lgs. 267/00 (T.U.) , si attesta la copertura finanziaria.
Carsoli, 05.02.2024

Il Responsabile del Servizio Finanziario
f.to Dott.ssa Anna Maria D'Andrea

Prot. n. 1391 del 09.02.2024

La presente Determinazione viene trasmessa:

x **All'Albo** Pretorio On Line.

x Portale istituzionale sez. "Trasparenza Amministrativa".

Il Responsabile dei Servizi Finanziari
f.to Dott.ssa Anna Maria D'Andrea

LIQUIDAZIONE AMMINISTRATIVA E CONTABILE
SERVIZIO FINANZIARIO

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

Effettuati i controlli ed i riscontri amministrativi, contabili e fiscali degli atti pervenuti;

Accertato che la spesa liquidata rientra nei limiti dell'impegno;

A U T O R I Z Z A

l'emissione del mandato di pagamento di € favore della ditta citata, esercizio finanziario
2023-2025 annualità 2024 (impegno n. 20341-2024)

Dalla Residenza Comunale,

Il Responsabile del Servizio Finanziario
f.to D.ssa. Anna Maria D'Andrea

Emesso mandato n. _____ in data _____

Il Contabile