

COMUNE DI CASTROVILLARI

Provincia di Cosenza

CITTA' DI CASTROVILLARI

PROT. N.

9396

del

17 APR. 2019

Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2019 – 2021
e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

dr. Francesco Rugiero

dr. Giuseppe Oliverio

dr. Aurelio Miriello

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 7 del 16/04/2019

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, del Comune di Castrovillari che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

li 16/04/2019



L'ORGANO DI REVISIONE

Francesco Piffero

Giuseppe...

Alvino...

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
ACCERTAMENTI PRELIMINARI.....	6
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	6
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021	8
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	8
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	10
Previsioni di cassa.....	12
Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021.....	13
Entrate e spese di carattere non ripetitivo	14
La nota integrativa	15
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	16
Verifica della coerenza interna	16
Verifica della coerenza esterna	18
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021	18
A) ENTRATE	18
Entrate da fiscalità locale	18
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	20
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni.....	20
Sanzioni amministrative da codice della strada	20
Proventi dei beni dell'ente	21
Proventi dei servizi pubblici	21
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	23
Spese di personale.....	23
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	24
Spese per acquisto beni e servizi.....	24
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	24
Fondo di riserva di competenza	26
Fondi per spese potenziali.....	26
Fondo di riserva di cassa.....	26
ORGANISMI PARTECIPATI	26
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	28
INDEBITAMENTO.....	30
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	31
CONCLUSIONI.....	33

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Castrovillari nominato con delibera consiliare n. 79 del 18/12/2018

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000, i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che ha ricevuto in data 03/04/2019 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, approvato dalla giunta comunale in data 29/03/2019 con delibera n. 72, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
 - nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:
 - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
- nell'art.172 del D.Lgs.267/2000 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):
 - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco;
 - la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013) e gli otto parametri

individuati dall'Osservatorio sulla finanza e contabilità locale del Ministero dell'Interno con atto di indirizzo del 20/02/2018 e approvati Decreto interministeriale Ministero Interno e Ministero Economia del 28 dicembre 2018;

- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto degli equilibri di bilancio secondo lo schema allegato al D. Lgs. n.118/2011;
- il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;

• necessari per l'espressione del parere:

- il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs. 267/2000 dalla Giunta;
- il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018;
- la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale;
- la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- la delibera del Consiglio di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali;
- il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 della Legge n.244/2007;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 del D.L.112/2008);
- il programma biennale forniture servizi 2019-2020 di cui all'art. 21 comma 6 del D.Lgs. n.50/2016;
- il programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46 del D.L. n.112/2008;
- il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione di cui all'art. 46 comma 3 del D.L. 112/2008;
- il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art. 9 comma 28 del D.L.78/2010;
- i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010 e da successive norme di finanza pubblica;
- la sussistenza dei presupposti per le condizioni di cui all'articolo 1, commi 138,146 e 147della Legge n. 228/2012;
- l'elenco delle spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1 comma 460 della Legge n.232/2016;
- l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti.

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
 - il prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge n. 296/2006;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 03/04/2019 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2019-2021;

l'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.n. 267/2000.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2018 ha aggiornato gli stanziamenti 2018 del bilancio di previsione 2018-2020.

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente *ha* trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2019 e gli stanziamenti di competenza 2019 del bilancio di previsione pluriennale 2018-2020 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2018, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 43 del 17/05/2018 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2017.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con parere prot. n. 11231 del 07/05/2018, si evidenzia la sussistenza di varie criticità (cfr. pagg. 33 e 34)

La gestione dell'anno 2017 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2017 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2017
Risultato di amministrazione (+/-)	15.483.931,92
di cui:	
a) Fondi vincolati	16.480.744,21
b) Fondi accantonati	22.671.560,03
c) Fondi destinati ad investimento	
d) Fondi liberi	
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	-23.668.372,32

Per il disavanzo d'amministrazione di importo corrispondente al disavanzo individuato in sede di rendiconto è stato ripianato secondo le modalità previste dalla legge con vari e successivi atti amministrativi.

Le quote annuali del disavanzo sono state correttamente inserite nella parte spesa del bilancio 2019-2021 ed ammontano:

- per il 2019 euro 1.150.130.06;
- per il 2020 euro 1.150.130.06;
- per il 2021 euro 1.150.130.06.

Di tale disavanzo, la quota di euro 803.130,06 costituisce la quota trentennale di disavanzo discendente dal riaccertamento straordinario dei residui, mentre la differenza costituisce la quota annuale (rideterminata in 10 anni) per Piano Finanziario di Riequilibrio.

Con delibera consiliare n. 65 del 29/09/2016 sulla quale l'organo di revisione ha espresso parere in data 27/09/2016 per il maggior disavanzo determinato nel rispetto del Decreto del Min. Economia del 02/04/2015, è stato disposto il ripiano in 30 esercizi a quote annuali costanti.

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate risultano passività potenziali probabili di entità superiore al fondo accantonato nel risultato di amministrazione per cui si rende necessario provvedere al finanziamento nel bilancio di previsione 2019-2021.

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2016	2017	2018
Disponibilità:	1.874.282,06	1.244.505,89	3.506.090,22
di cui cassa vincolata	1.874.282,06	1.244.505,89	1.571.399,68
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente *si* è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE							
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI							
TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018			
					PREVISIONI ANNO 2019	PREVISIONI DELL'ANNO 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	939.093,04	308.094,90	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽²⁾		previsioni di competenza	109.413,40	181.281,95	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	2.277.154,96	6.704.606,14		
	di cui avanzo - utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	2.143.328,69	3.506.090,22		
10000 TITOLO 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	19.360.360,00	previsione di competenza previsione di cassa	13.965.646,32 21.406.061,09	12.343.255,03 29.461.664,58	12.385.255,03	12.390.255,03
20000 TITOLO 2	Trasferimenti correnti	9.368.822,32	previsione di competenza previsione di cassa	5.259.839,11 11.488.819,22	4.806.662,38 13.654.460,49	3.920.512,88	4.024.096,46
30000 TITOLO 3	Entrate extratributarie	12.191.121,41	previsione di competenza previsione di cassa	4.419.325,92 8.145.103,27	4.492.611,75 15.815.774,71	3.891.611,75	3.901.611,75
40000 TITOLO 4	Entrate in conto capitale	10.101.813,27	previsione di competenza previsione di cassa	15.014.912,76 23.615.871,52	3.648.199,98 12.190.433,23	7.480.764,79	5.809.432,20
50000 TITOLO 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
60000 TITOLO 6	Accensione prestiti	1.302.715,03	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 1.303.009,92	0,00 1.303.009,92	0,00	0,00
70000 TITOLO 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	20.500.000,00 20.500.000,00	20.500.000,00 20.500.000,00	20.500.000,00	20.500.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	483.034,03	previsione di competenza previsione di cassa	34.989.870,00 37.982.062,85	34.739.870,00 35.129.109,71	34.739.870,00	34.739.870,00
TOTALE TITOLI		52.807.866,06	previsione di competenza previsione di cassa	94.149.594,11 124.440.927,87	80.530.599,14 128.054.452,64	82.918.014,45	81.365.265,44

DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018	PREVISIONI		
				ANNO 2019	DELL'ANNO 2020	DELL'ANNO 2021
DSAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			877.487,17	1.150.130,06	1.150.130,06	1.150.130,06
SPESE CORRENTI	21.662.301,83	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato	24.269.040,27 15.691,24 308.094,90	24.277.430,16 15.691,24 0,00	17.330.093,57 0,00 (0,00)	17.448.677,15 0,00 (0,00)
		previsione di cassa	41.128.845,20	43.014.961,45		
SPESE IN CONTO CAPITALE	11.256.987,25	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato	14.984.626,16 181.281,95 181.281,95	5.219.033,18 181.281,95 0,00	7.312.764,79 0,00 (0,00)	5.641.432,20 0,00 (0,00)
		previsione di cassa	16.279.627,36	15.352.203,66		
SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	122.837,50	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato	0,00 0,00 (0,00)	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 (0,00)	0,00 0,00 (0,00)
		previsione di cassa	122.837,50	122.837,50		
RIMBORSO DI PRESTITI	1.554,86	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato	1.854.231,91 0,00 (0,00)	1.838.118,73 0,00 0,00	1.885.156,03 0,00 (0,00)	1.885.156,03 0,00 (0,00)
		previsione di cassa	2.046.316,33	1.839.673,59		
CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato	20.500.000,00 0,00 (0,00)	20.500.000,00 0,00 0,00	20.500.000,00 0,00 (0,00)	20.500.000,00 0,00 (0,00)
		previsione di cassa	20.500.000,00	20.500.000,00		
SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	2.286.655,15	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato	34.989.870,00 0,00 (0,00)	34.739.870,00 0,00 0,00	34.739.870,00 0,00 (0,00)	34.739.870,00 0,00 (0,00)
		previsione di cassa	39.901.157,79	36.896.005,80		
TOTALE TITOLI	35.330.336,59	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato	96.597.768,34 196.973,19 489.376,85	86.574.452,07 196.973,19 0,00	81.767.884,39 0,00 0,00	80.215.135,38 0,00 0,00
		previsione di cassa	119.978.784,18	117.725.682,00		
TOTALE GENERALE DELLE SPESE	35.330.336,59	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato	97.475.255,51 489.376,85 119.978.784,18	87.724.582,13 196.973,19 0,00	82.918.014,45 0,00 0,00	81.365.265,44 0,00 0,00
		previsione di cassa		117.725.682,00		

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2019 sono le seguenti:

Totale entrate correnti vincolate a.....	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
entrata in conto capitale	0,00
assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse (per finanz. Serv. Sociali e scuola)	308.094,90
TOTALE	308.094,90

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2019
	Fondo di Cassa all'1/1/2019 esercizio di riferimento	3.506.090,22
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	29.461.664,58
2	Trasferimenti correnti	13.654.460,49
3	Entrate extratributarie	15.815.774,71
4	Entrate in conto capitale	12.190.433,23
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	1.303.009,92
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	20.500.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	35.129.109,71
	TOTALE TITOLI	128.054.452,64
	TOTALE GENERALE ENTRATE	131.560.542,86

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2019
1	Spese correnti	43.014.961,45
2	Spese in conto capitale	15.352.203,66
3	Spese per incremento attività finanziarie	122.837,50
4	Rimborso di prestiti	1.839.673,59
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	20.500.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	36.896.005,80
	TOTALE TITOLI	117.725.682,00
	SALDO DI CASSA	13.834.860,86

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro 1.571.399,68

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/2019 esercizio di riferimento		3.506.090,22	3.506.090,22	0,00
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	19.360.360,00	12.343.255,03	31.703.615,03	29.461.664,58
2	Trasferimenti correnti	9.368.822,32	4.806.662,38	14.175.484,70	13.654.460,49
3	Entrate extratributarie	12.191.121,41	4.492.611,75	16.683.733,16	15.815.774,71
4	Entrate in conto capitale	10.101.813,27	3.648.199,98	13.750.013,25	12.190.433,23
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	1.302.715,03	0,00	1.302.715,03	1.303.009,92
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere		20.500.000,00	20.500.000,00	20.500.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	483.034,03	34.739.870,00	35.222.904,03	35.129.109,71
	TOTALE TITOLI	52.807.866,06	80.530.599,14	133.338.465,20	128.054.452,64
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	52.807.866,06	84.036.689,36	136.844.555,42	128.054.452,64

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI				
DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
Spese Correnti	21.662.301,83	24.277.430,16	45.939.731,99	43.014.961,45
Spese In Conto Capitale	11.256.987,25	5.219.033,18	16.476.020,43	15.352.203,66
Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie	122.837,50	0,00	122.837,50	122.837,50
Rimborso Di Prestiti	1.554,86	1.838.118,73	1.839.673,59	1.839.673,59
Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere		20.500.000,00	20.500.000,00	20.500.000,00
Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro	2.286.655,15	34.739.870,00	37.026.525,15	36.896.005,80
TOTALE GENERALE DELLE SPESE	35.330.336,59	86.574.452,07	121.904.788,66	117.725.682,00

Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

- fondo crediti di dubbia esigibilità			1.761.460,52	1.968.088,11	2.071.671,69
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti	(-)		1.838.118,73	1.885.156,03	1.885.156,03
di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)			0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			-5.315.054,89	-168.000,00	-168.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti ⁽²⁾ di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		5213254,89	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		175000,00	175000,00	175000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		73200,00	7000,00	7000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾					
O=G+HH-L+M			0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)		1491351,25	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		181281,95	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		3648199,98	7480764,79	5809432,20
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		175000,00	175000,00	175000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00

L'importo di euro 175.000,00 di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono costituite: dagli oneri di urbanizzazione.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

E' definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.

L'Ente nel prospetto Entrate per titoli, tipologie e categorie, e in quello delle spese per titoli e macroaggregati non ha indicato alcun valore relativamente alle entrate e alle spese non ricorrenti.

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2019-2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato approvato con Delibera CC n. 51 del 30.07.2018 predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

La nota di aggiornamento del DUP è stato approvato con Del. di GC n. 71 del 29.03.2019.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

I programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2019-2021 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell' Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00, approvato con delibera della Giunta comunale n. 65 del 26/03/2018, è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale (delibera di Giunta comunale n. 70 del 29/03/2019) prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 è stata quindi, approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2019-2021, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007

E' stato approvato con Del. GC n. 47 del 12.03.2019.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n.112/2008)

Approvato con Del. GC n. 52 del 19.03.2019.

Verifica della coerenza esterna

Equilibri di finanza pubblica

Si rammenta che i commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820).

Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821).

Il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa possono essere utilizzati nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2019-2021, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

L'Ente ha disposto la conferma dell'addizionale comunale Irpef da applicare per l'anno 2019 con l'applicazione nella identica misura del 2018

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

<i>IUC</i>	Esercizio 2018 (assestato o rendiconto)	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
IMU	3.455.464,26	3.462.278,18	3.462.278,18	3.462.278,18
TASI	0,00	0,00	0,00	0,00
TARI	3.687.586,16	3.539.530,03	3.539.530,03	3.539.530,03
Totale	7.143.050,42	7.001.808,21	7.001.808,21	7.001.808,21

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2019, la somma di euro 3.539.530,03, con una diminuzione di euro 148.056,13 rispetto alle previsioni definitive 2018, per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta sulla base del criterio medio- ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI), il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);

<i>Altri Tributi</i>	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
ICP	101.000,00	113.000,00	113.000,00
TOSAP	71.500,00	71.500,00	71.500,00
Totale	172.500,00	184.500,00	184.500,00

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Il bilancio oggetto della presente relazione non presenta stanziamenti afferenti al recupero dell'evasione tributaria.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente (%)
2017 (rendiconto)	320.000,00	
2018 (assestato)	400.000,00	63,75
2019	300.000,00	58,33
2020	300.000,00	
2021	300.000,00	

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

Sanzioni amministrative pecuniarie per violazione codice della strada

	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
sanzioni ex art.208 co 1 cds	100.000,00	100.000,00	100.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 bis cds	0,00	0,00	0,00
TOTALE SANZIONI	100.000,00	100.000,00	100.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	0,00	0,00	0,00
Percentuale fondo (%)	0,00%	0,00%	0,00%

La quantificazione del FCDE, pari zero appare congrua in relazione alla circostanza che l'Ente accerti detti proventi in termini di cassa.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 50.000,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.Lgs 30.4.1992 n. 285);

Con atto di Giunta n. 1 del 16/01/2019 la somma di euro 100.000,00 è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 50.000,00

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Canoni di locazione	0,00	0,00	0,00
Fitti attivi e canoni patrimoniali	15.380,00	15.380,00	15.380,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	15.380,00	15.380,00	15.380,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	0,00	0,00	0,00
Percentuale fondo (%)	0,00%	0,00%	0,00%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. Per tale tipologia di entrata non si è provveduto ad accantonamenti nel FCDE essendo garantite da opportuni atti amministrativi e contrattuali.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2019	Spese/costi Prev. 2019	% copertura 2018
Asilo nido rette di frequenza	25.000,00	28.875,57	86,58%
Mense scolastiche	126.000,00	252.523,59	49,90%
Musei e pinacoteche			n.d.
Teatro Protoconvento	18.000,00	53.000,00	33,96%
Impianti sportivi	37.500,00	179.104,87	20,94%
Cimitero	250.000,00	162.004,34	154,32%
Sportello Unico Attività Produttive	10.000,00	18.230,00	54,85%
Assistenza domiciliare	89.000,00	80.000,00	111,25%
Parcometri	50.000,00	0,00	100,00%
Trasporto alunni	25.000,00	160.509,82	15,58%
Totale	630.500,00	934.248,19	67,49%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

L'organo esecutivo con deliberazione n. 15 del 28/03/2019, allegata al bilancio, ha determinato la misura delle tariffe dei servizi a domanda individuale senza però determinare il tasso di copertura percentuale delle relative spese.

Il collegio fa presente che l'Ente, avendo fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario Pluriennale prevista dall'art. 243-bis, comma 8, lett. b) e c) del D.Lgs. 267/2000, è tenuto alla certificazione dimostrativa della copertura tariffaria del costo dei servizi.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2019-2021 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2018 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Impegni 2018	Previsioni 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021
101	Redditi da lavoro dipendente	4.125.883,92	4.578.571,12	3.904.529,30	4.020.004,30
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	301.352,03	396.564,39	396.564,39	396.564,39
103	Acquisto di beni e servizi	9.108.204,77	10.390.833,34	8.376.497,15	8.369.916,43
104	Trasferimenti correnti	1.606.456,75	5.421.338,05	1.329.585,05	1.329.585,05
107	Interessi passivi	836.197,70	842.949,71	753.595,81	682.601,53
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	14.946,50	120.400,00	120.400,00	120.000,00
110	Altre spese correnti	610.948,06	2.526.773,55	2.448.921,87	2.530.005,45
Totale		16.603.989,73	24.277.430,16	17.330.093,57	17.448.677,15

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2019-2021, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 5.556.296,00, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali e delle altre poste in diminuzione.
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 11.260,96.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
	2008 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	5.224.892,00	4.578.571,12	3.904.529,30	4.020.004,30
Spese macroaggregato 103	8.653,00			
Irap macroaggregato 102	454.454,00	396.564,39	396.564,39	396.564,39
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Totale spese di personale (A)	5.687.999,00	4.975.135,51	4.301.093,69	4.416.568,69
(-) Componenti escluse (B)	131.703,00			
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	5.556.296,00	4.975.135,51	4.301.093,69	4.416.568,69
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

La previsione per gli anni 2019, 2020 e 2021 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 5.556.296,00.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D.Lgs. 165/2001)

Il collegio rileva che nel bilancio oggetto della presente relazione non sono contenute previsioni di spesa riconducibili ad incarichi di collaborazione.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228 (in materia di consulenza informatica).

La previsione di spesa **tiene** altresì conto delle riduzioni disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010

In particolare le previsioni per gli anni 2019-2021 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Studi e consulenze	70.381,00	80,00%	14.076,20	3.100,00	3.100,00	3.100,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	17.005,00	80,00%	3.401,00	9.100,00	9.100,00	9.100,00
Sponsorizzazioni		100,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Missioni	7.966,00	50,00%	3.983,00	1.600,00	1.600,00	1.600,00
Formazione	13.807,00	50,00%	6.903,50	0,00	0,00	0,00
Totale	109.159,00		28.363,70	13.800,00	13.800,00	13.800,00

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2(accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2019-2021 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui);

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo che è stato effettuato -utilizzando la facoltà di accantonare l'importo minimo previsto dalla normativa vigente;

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2019				
TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	12.343.255,03	895.703,36	895.703,36	0,00
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	4.806.662,38	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.492.611,75	863.376,65	865.757,16	2.380,51
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	3.648.199,98	0,00	0,00	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	25.290.729,14	1.759.080,01	1.761.460,52	2.380,51
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	21.642.529,16	1.759.080,01	1.761.460,52	2.380,51
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	3.648.199,98	0,00	0,00	0,00

Esercizio finanziario 2020				
TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	12.385.255,03	1.001.080,22	1.001.080,22	0,00
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	3.920.512,88	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	3.891.611,75	964.347,32	967.007,89	2.660,57
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	7.480.764,79	0,00	0,00	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	27.678.144,45	1.965.427,54	1.968.088,11	2.660,57
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	20.197.379,66	1.965.427,54	1.968.088,11	2.660,57
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	7.480.764,79	0,00	0,00	0,00

Esercizio finanziario 2021				
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	12.390.255,03	1.053.768,65	1.053.768,65	0,00
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	4.024.096,46	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	3.901.611,75	1.017.903,04	1.017.903,04	0,00
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	5.809.432,20	0,00	0,00	0,00
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	26.125.395,44	2.071.671,69	2.071.671,69	0,00
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	20.315.963,24	2.071.671,69	2.071.671,69	0,00
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	5.809.432,20	0,00	0,00	0,00

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2019, 2020 e 2021 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO (1)				
		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO				
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	1491351,25	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	181281,95	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	3648199,98	7480764,79	5809432,20
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	175000,00	175000,00	175000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	73200,00	7000,00	7000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	5219033,18 0,00	7312764,79 0,00	5641432,20 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00

Si osserva che l'Ente nel triennio in esame non intende ricorrere a nuovo indebitamento per la realizzazione di opere pubbliche.

SOCIETA'	Quota ente	
Gas Pollino Srl	81,60%	controllata
Pollino Gestione Impianti Srl	80,34%	controllata
Sviluppo Energia Srl	10,00%	collegata
Cosenza Acque Spa	2,06%	partecipata
Consorzio Servizi Sociali Pollino	40,00%	partecipata
Consorzio per lo sviluppo Industriale Cosenz	2,68%	partecipata
Pollino Sviluppo scarl -GAL	10,00%	partecipata

L'Ente ha provveduto con delibera di Giunta comunale n. 186 del 21/09/2017 e successiva delibera di consiglio comunale n. 65 del 29/09/2017, alla ricognizione straordinaria di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, individuando quelle che dovevano essere dismesse entro il 30 settembre 2018.

Si rileva che l'area di consolidamento comprende esclusivamente le seguenti società controllate:

1. Gas Pollino srl
2. Pollino Gestione Impianti srl.

Il relativo bilancio consolidato, esercizio finanziario 2017 è stato approvato con delibera consiliare n. 60 del 09/10/2018.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2019, 2020 e 2021 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO (1)				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	1491351,25	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	181281,95	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	3648199,98	7480764,79	5809432,20
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	175000,00	175000,00	175000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	73200,00	7000,00	7000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	5219033,18 0,00	7312764,79 0,00	5641432,20 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00

Si osserva che l'Ente nel triennio in esame non intende ricorrere a nuovo indebitamento per la realizzazione di opere pubbliche.

Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2019-2021 investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie).
rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

L'ente non intende ricorrere al leasing per l'acquisto di beni strumentale e/o attrezzature.

Limitazione acquisto immobili

Il collegio osserva che l'Ente non ha in programma l'acquisto di immobile e pertanto, rispetta le condizioni di cui all'art.1, comma 138 L. n.228/2012, fermo restando quanto previsto dall'art.14 bis D.L. 50/2017.

INDEBITAMENTO

Il revisore ha verificato che la Missione 50 riporta al programma 1 tutti gli interessi passivi su operazioni di indebitamento e al programma 2 tutte le quote capitale della rata di ammortamento.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	30.391.207,00	28.520.217,00	26.665.985,00	24.827.867,00	22.942.711,00
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	1.870.989,00	1.854.232,00	1.838.119,00	1.885.156,00	1.885.156,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/-	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	28.520.218,00	26.665.985,00	24.827.866,00	22.942.711,00	21.057.555,00
Nr. Abitanti al 31/12	22.217	22.000	22.000	22.000	22.000
Debito medio per abitante	1.283,71	1.212,09	1.128,54	1.042,85	957,16

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2019, 2020 e 2021 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2017	2018	2019	2020	2021
Oneri finanziari	935.272,00	870.306,00	807.721,00	746.452,00	632.134,00
Quota capitale	1.870.989,00	1.854.232,00	1.838.119,00	1.885.156,00	1.885.156,00
Totale fine anno	2.806.261,00	2.724.538,00	2.645.840,00	2.631.608,00	2.517.290,00

La previsione di spesa per gli anni 2019, 2020 e 2021 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2019	2020	2021
Interessi passivi	807.721,26	746.451,55	632.133,61
entrate correnti	21.642.529,16	20.197.379,66	20.315.963,24
% su entrate correnti	3,73%	3,70%	3,11%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%

L'ente **non ha** prestato garanzie principali e sussidiarie per le quali è stato necessario costituire regolare accantonamento.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2018-2020;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

c) Riguardo alle previsioni di cassa

Pur non ritenendo perfettamente attendibili le previsioni di cassa in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, si ritiene che le stesse siano comunque funzionali alle esigenze di bilancio dell'Ente.

a) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

Si ritiene comunque di dover segnalare i seguenti elementi di criticità che l'amministrazione e la struttura comunale, vorranno adeguatamente superare in corso d'esercizio:

1. Istituzione di apposito fondo destinato a fronteggiare le passività potenziali;
2. Potenziare l'attività di accertamento dell'evasione e dell'elusione tributaria anche al fine di scongiurare ipotesi di prescrizione e conseguente danno erariale;
3. Migliorare le procedure di riscossione dei tributi comunali, sia nella fase volontaria che nella fase coattiva;
4. Potenziare adeguatamente la struttura "risorse umane" attraverso attività di formazione della stessa e reclutamento di ulteriore, nuovo personale;
5. Provvedere all'attività di razionalizzazione delle partecipazioni così come programmata nel settembre 2017;
6. Migliorare la indicizzazione del PEG al fine di ottenere una più puntuale individuazione delle entrate e delle spese "non ricorrenti".

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP dal precedente collegio dei revisori
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica, così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018. Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2019-2021 e sui documenti allegati.

L'organo di revisione, per quanto sinora relazionato, esprime parere favorevole sulla nota di aggiornamento al DUP nonché sulla proposta di bilancio 2019-2021e relativi allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE





