



Città
CASTROVILLARI
(PROVINCIA DI COSENZA)

ORGANO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

(nominato con Decreto del Presidente della Repubblica del 23.08.2019)

DELIBERAZIONE N. 10 DEL 16 APRILE 2020

OGGETTO	DISSESTO FINANZIARIO DEL COMUNE DI CASTROVILLARI. ART. 254, COMMA 1, D. LGS. N. 267/2000. RICHIESTA FISSAZIONE NUOVO TERMINE PER FORMAZIONE PIANO DI RILEVAZIONE MASSA PASSIVA.
----------------	--

L'anno duemilaventi, il giorno sedici del mese di aprile alle ore 9,30, nella Sede del Comune di Castrovilliari, si è riunito l'Organo Straordinario di Liquidazione del Comune di Castrovilliari, nominato con D.P.R. del 23.08.2019, ai sensi dell'art. 252 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e successive modificazioni ed integrazioni, nelle persone di:

		Presente	Assente
Dr. Donato Michele LIZZANO	Presidente	SI	
Dr. Salvatore CELIBERTO	Componente	SI	
Dr.ssa Lucia Maria VIGNA	Componente		SI

PREMESSO

- che il Comune di Castrovilliari con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 24.06.2019, esecutiva, ha deliberato il dissesto finanziario;
- che con D.P.R. del 23.08.2019 è stato nominato l'Organo Straordinario di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti del Comune;
- che in data 17.09.2019 il citato Decreto Presidenziale è stato formalmente notificato ai componenti dell'Organo Straordinario di Liquidazione, nelle persone del Dr. Salvatore CELIBERTO, del Dr. Donato Michele LIZZANO e della Dr.ssa Lucia Maria VIGNA;
- che ai sensi dell'art. 252, comma 2, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e successive modificazioni ed integrazioni, l'Organo Straordinario di Liquidazione si è insediato il 20.09.2019, quindi entro il termine dei cinque giorni dalla notifica del decreto di nomina, giusta deliberazione n. 1 di pari data e, contestualmente, è stato nominato Presidente

dell'Organo Straordinario di Liquidazione del Comune di Castrovilliari il dott. Donato Michele LIZZANO;

- che con la citata deliberazione n. 1 del 20.09.2019 è stato approvato l'Avviso di avvio della procedura di rilevazione delle passività del Comune, nonché lo schema, non vincolante, di domanda di ammissione alla massa passiva;
- che l'Avviso e lo schema di domanda sono stati pubblicati, a cura dell'Ufficio di Segreteria del Comune di Castrovilliari, dal 26 settembre 2019, all'Albo Pretorio on line del Comune, sul sito internet istituzionale dello stesso Comune, in forma di manifesto nel locali della Sede Comunale e nei luoghi pubblici e data comunicazione agli organi di stampa;
- che per la rilevazione delle passività al 31.12.2018 è stato assegnato il termine di 60 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione dello stesso avviso per la presentazione delle domande per l'ammissione alla massa passiva;
- che tale avviso è stato pubblicato al fine di consentire allo stesso Organo la ricezione delle domande di ammissione relative alle passività al 31.12.2018 ed avviare l'esame dello stesse, considerata la necessità di dare immediato avvio alla rilevazione della massa passiva;

PRECISATO che, sempre con la citata deliberazione n. 1 del 20.09.2019, l'Organo ha preso atto:

- che il Consiglio Comunale di Castrovilliari con deliberazione n. 31 del 26.04.2019 ha approvato il Bilancio di Previsione 2019/2021;
- che l'art. 246, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 dispone che se, per l'esercizio nel corso del quale si rende necessaria la dichiarazione di dissesto, è stato validamente deliberato il bilancio di previsione, tale atto continua ad esplicare la sua efficacia per l'intero esercizio finanziario, intendendosi operanti per l'ente locale i divieti e gli obblighi previsti dall'articolo 191, comma 5, dello stesso D. Lgs. n. 267/2000. Gli ulteriori adempimenti e relativi termini iniziali, propri dell'Organo Straordinario di Liquidazione e del Consiglio dell'Ente, sono differiti al 1° gennaio dell'anno successivo a quello in cui è stato deliberato il dissesto;
- l'Organo Straordinario di Liquidazione, in base all'articolo 252, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato e quindi al 31 dicembre 2019 e provvede alla:
 - rilevazione della massa passiva,
 - acquisizione e gestione dei mezzi finanziari disponibili ai fini del risanamento anche mediante alienazione dei beni patrimoniali,
 - liquidazione e pagamento della massa passiva;
- la massa passiva di propria competenza, ai sensi dell'articolo 254, comma 3, del D. Lgs. n. 267/2000, contempla le seguenti tipologie:
 - debiti di bilancio verificatesi entro il 31 dicembre dell'anno precedente quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato,
 - debiti fuori bilancio verificatesi entro il 31 dicembre dell'anno precedente quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato,
 - debiti derivanti da procedure esecutive estinte ai sensi dell'articolo 248, comma 2, del D. Lgs. n. 267/2000,
 - debiti da transazioni,
 - residui passivi relativi ai fondi a gestione vincolata secondo le modalità previste dall'articolo 1, comma 457, della Legge n. 232 dell'11.12.2016, come modificato dal D.L. n. 50 del 24.4.2017, convertito con modificazioni dalla Legge n. 96 del 21.06.2017;

CONSIDERATO che, per come sopra detto, l'Organo Straordinario di Liquidazione, in base all'articolo 252, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre 2019;

VISTO che con deliberazione n. 7 del 30.12.2019 è stato approvato l'Avviso di avvio della procedura di rilevazione delle passività del Comune al 31 dicembre 2019, nonché per le passività maturate per gli anni precedenti per le quali gli interessati, considerato quanto disposto dall'art. 246, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, non avevano presentato domanda entro il termine di 60 giorni dell'avviso già pubblicato, ritenendo che lo stesso termine decorresse dal giorno successivo al 31 dicembre 2019, e lo schema, non vincolante, di domanda di ammissione alla massa passiva;

CHE l'Avviso e lo schema di domanda sono stati pubblicati, a cura dell'Ufficio di Segreteria del Comune di Castrovilliari, dal 09 gennaio 2020, all'Albo Pretorio on line del Comune, sul sito internet istituzionale dello stesso Comune, in forma di manifesto nei locali della Sede Comunale e nei luoghi pubblici e data comunicazione agli organi di stampa;

CHE per la rilevazione delle passività al 31 dicembre 2019 è stato assegnato il termine di 60 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione dello stesso avviso per la presentazione delle domande per l'ammissione alla massa passiva;

CHE, pertanto, il termine per la presentazione delle domande ha avuto scadenza il 09 marzo 2020; CHE con deliberazione n. 3 del 06.03.2020 è stato prorogato di ulteriori 30 giorni il termine di scadenza per la presentazione delle domande per l'ammissione alla massa passiva del Piano di rilevazione delle passività del Comune di Castrovilliari, approvato l'Avviso di proroga e lo schema, non vincolante, di domanda di ammissione alla massa passiva;

CHE con la proroga disposta con la stessa deliberazione il termine di scadenza per la presentazione delle domande è stato stabilito all'08.04.2020;

CHE l'Avviso e lo schema di domanda sono stati pubblicati, a cura dell'Ufficio di Segreteria del Comune di Castrovilliari, dal 06.03.2010, all'Albo Pretorio on line del Comune, sul sito internet istituzionale dello stesso Comune, in forma di manifesto nei locali della Sede Comunale e nei luoghi pubblici e data comunicazione agli organi di stampa;

VISTO che con D. L. n. 6 del 23.02.2020, convertito con modificazioni dalla Legge n. 13 del 05.03.2020, sono state emanate "Misure urgenti di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";

CHE con D.P.C.M. dell'08.03.2020, recante ulteriori disposizioni attuative del citato D. L. n. 6/2020, è stato raccomandato di limitare fino al 03.04.2020, ove possibile, gli spostamenti delle persone fisiche ai casi strettamente necessari (art. 3, comma 1, lett. c) e ai datori pubblici e privati di promuovere, durante il periodo di efficacia del presente decreto, la fruizione da parte dei lavoratori dipendenti dei periodi di congedo ordinario e di ferie, fermo restando la possibilità del lavoro agile (art. 1, comma 1, lett. e);

CHE con provvedimento del Sindaco del Comune di Castrovilliari dell'08.03.2020 è stato disposto l'orario di apertura al pubblico degli uffici comunale limitandola per alcuni a due ore e per altri ad una ora, oltre ad un'altra ora nelle ore di rientro pomeridiane ed invitato a favorire la fruizione di periodi di congedo ordinario e ferie da parte del personale comunale;

CHE con D.P.C.M. del 09.03.2020 sono state estese sull'intero territorio nazionale le misure di cui all'art. 1 del citato D.P.C.M. dell'08.03.2020, tra le quale di evitare ogni spostamento delle persone fisiche in entrata e in uscita dai territori comunali, nonché all'interno dei medesimi territori, salvo che per gli spostamenti motivati da comprovate esigenze lavorative o situazioni di necessità ovvero spostamenti per motivi di salute;

CHE con altro provvedimento sindacale del 12.03.2020 è stato disposta l'apertura al pubblico dell'ufficio protocollo del Comune e per una sola ora giornaliera, dalle 12,00 alle 13,00 e del CUP per due ore, dalle 10,00 alle 12,00, con chiusura al pubblico degli altri uffici;

CHE con Ordinanza n. 7 del 14.03.2020 del Presidente della Giunta Regionale della Calabria è stato limitato l'ingresso nella Regione Calabria di persone provenienti da altre Regioni;

CHE il D.L. n. 18 del 17.03.2019, recante "Misure di potenziamento del Servizio Sanitario Nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori, e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19":

- all'art. 87, comma 1, ha stabilito che fino alla cessazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-2019, ovvero fino ad una data antecedente stabilita con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, il lavoro agile è la modalità ordinaria di svolgimento della prestazione lavorativa nelle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30.03.2001, n. 165, che, conseguentemente limitano la presenza del personale negli uffici per assicurare esclusivamente le attività che ritengono indifferibili e che richiedono necessariamente la presenza sul luogo di lavoro, anche in ragione della gestione dell'emergenza;
- all'art. 103, comma 1, ha stabilito che ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanze di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23.02.2020 o iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15.04.2020;
- all'art. 107 ha differito al 31.05.2020 il termine di approvazione del rendiconto della gestione del 2019 e di approvazione del bilancio di previsione per il 2020 dei Comuni, in considerazione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante e della oggettiva necessità di alleggerire i carichi amministrativi di enti ed organismi pubblici;

CHE il D.D.L. di conversione in Legge del citato D. L. n. 18/2020 approvato dal Senato della Repubblica nella seduta del 09.04.2020 prevede il differimento al 30.06.2020 il termine di approvazione del rendiconto della gestione del 2019 ed al 31.07.2020 il termine di approvazione del bilancio di previsione dei Comuni;

CHE con Ordinanza n. 12 del 20.03.2020 del Presidente della Giunta Regionale della Calabria è stato disposto che fino al 03.04.2020 sull'intero territorio regionale è fatto obbligo a tutti i cittadini di rimanere nelle proprie abitazioni e sono consentiti esclusivamente spostamenti individuali temporanei, motivati da comprovate esigenze lavorative, situazioni di necessità o motivi di salute, restando ferma la necessità di adottare comunque le necessarie misure di distanziamento sociale e di prevenzione, già previste per tutta la popolazione;

CHE con Ordinanza n. 15 del 22.03.2020 del Presidente della Giunta Regionale della Calabria è stato vietato fino al 03.04.2020 ogni spostamento delle persone fisiche in entrata e in uscita dal territorio regionale, salvo che per spostamenti derivanti da comprovate esigenze lavorative legate all'offerta di servizi essenziali ovvero spostamenti per gravi motivi di salute;

CHE con Ordinanza del Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell'Interno del 22.03.2020 è stato fatto divieto a tutte le persone fisiche di trasferirsi o spostarsi con mezzi pubblici o privati in comune diverso da quello in cui si trovano, salvo che per comprovate esigenze lavorative, di assoluta urgenza ovvero di motivi di salute;

CHE con D.P.C.M. del 22.03.2020 è stato prorogato al 03.04.2020 il divieto a tutte le persone fisiche di trasferirsi o spostarsi con mezzi pubblici o privati in comune diverso da quello in cui si trovano, salvo che per comprovate esigenze lavorative, di assoluta urgenza ovvero di motivi di salute;

CHE il D. L. n. 19 del 25.03.2020 prevede la possibilità di prorogare di ulteriori trenta giorni, tra altro:

- la limitazione della circolazione delle persone, anche prevedendo limitazioni alla possibilità di allontanarsi dalla propria residenza, domicilio o dimora se non per spostamenti individuali limitati nel tempo e nello spazio o motivati da esigenze lavorative, da situazioni di necessità o urgenza, da motivi di salute o da altre specifiche ragioni;
- le limitazioni o divieto di allontanamento e di ingresso in territori comunali, provinciali o regionali, nonché rispetto al territorio nazionale;

CHE con D.P.C.M. del 01.04.2020 l'efficacia delle disposizioni dei D.P.C.M. dell'8, 9, 11 e 12.03.2020, nonché di quelle previste dell'Ordinanza del Ministero della Salute del 20 marzo 2020 è stata prorogata fino al 13.04.2020;

CHE con Ordinanza n. 25 del 03.04.2020 del Presidente della Giunta Regionale della Calabria sono state prorogate sino al 13.04.2020 le disposizioni emanate con le precedenti, tra le quali quelle di cui alla n. 15 del 22.03.2020, che vietava ogni spostamento delle persone fisiche in entrata e in uscita dal territorio regionale, salvo che per spostamenti derivanti da comprovate esigenze lavorative legate all'offerta di servizi essenziali ovvero spostamenti per gravi motivi di salute;

CHE con l'art. 37 del D. L. n. 23 dell'08.04.2020 il termine del 15.04.2020 previsto dal comma 1 dell'art.103 del D. L. n.18 del 17.03.2020, è stato prorogato al 15.05.2020;

CHE con D.P.C.M. del 10.04.2020 è stato prorogato al 03.05.2020 il divieto a tutte le persone fisiche di trasferirsi o spostarsi con mezzi pubblici o privati in comune diverso da quello in cui si trovano, salvo che per comprovate esigenze lavorative, di assoluta urgenza ovvero di motivi di salute;

CHE con Ordinanza n. 29 del 13.04.2020 del Presidente della Giunta Regionale della Calabria è stato disposto che fino al 03.05.2020 nel territorio regionale sono consentiti solo gli spostamenti motivati da comprovate esigenze lavorative o situazioni di necessità ovvero per motivi di salute e, in ogni caso, è fatto divieto a tutte le persone fisiche di trasferirsi o spostarsi, con mezzi di trasporto pubblici o privati, in un comune diverso rispetto a quello in cui in questo momento si trovano, salvo che per comprovate esigenze lavorative, di assoluta urgenza o stato di necessità, ovvero per motivi di salute;

VISTO che l'art. 254, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 prevede che l'Organo Straordinario di Liquidazione provveda all'accertamento della massa passiva mediante, la formazione entro 180 dalla data di insediamento, di un piano di rilevazione;

CHE, per come sopra precisato, il Consiglio Comunale di Castrovilliari con deliberazione n. 31 del 26.04.2019 ha approvato il Bilancio di Previsione 2019/2021 e che l'art. 246, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 dispone che gli adempimenti e relativi termini iniziali, propri dell'Organo Straordinario di Liquidazione e del Consiglio dell'Ente, sono differiti al 1° gennaio dell'anno successivo a quello in cui è stato deliberato il dissesto;

CHE l'Organo Straordinario di Liquidazione, in base all'articolo 252, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato e quindi al 31 dicembre 2019;

CONSIDERATO che il termine dei 180 per la formazione del piano di rilevazione della massa passiva del Comune di Castrovilliari, decorrente dal 01.01.2020, giusto quanto stabilito dall'art. 246, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, scade il 28.06.2020;

CHE i provvedimenti sopra richiamati hanno ridotto e riducono la possibilità dei componenti di questo Organo, residenti in altri Comuni della Provincia di Cosenza, di recarsi presso la sede municipale per lo svolgimento degli adempimenti di competenza, oltremodo quanto mai difficile stante anche la ridotta presenza in servizio di personale comunale necessario per gli stessi adempimenti;

CHE gli stessi provvedimenti hanno causato e causano notevoli disagi per la presentazione delle istanze di ammissione alla massa passiva da parte degli interessati non in possesso di posta elettronica certificata e/o non residenti nel territorio del Comune di Castrovilliari;

CHE per come disposto dall'art. 18, comma 1, del D. L. n. 18/2020 e dall'art. 37 del D. L. n. 23/2020 ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanze di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23.02.2020 o iniziativi successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15.05.2020;

CHE il Rendiconto della Gestione del 2019 del Comune di Castrovilliari a questa data non è stata approvato e che alla stessa non stati rimessi, tra altro, a questo Organo: l'elenco analitico dei residui attivi e passivi sussistenti alla data del 31.12.2019 e la copia della deliberazione di riaccertamento straordinario dei residui ex D. Lgs. n. 118/2011;

CONSIDERATO che stante quanto sopra risulta difficile se non impossibile da parte di questo Organo procedere entro il 28.06.2020 alla formazione del piano di rilevazione della massa massiva

e conseguentemente formulare la proposta della procedura più opportuna da adottare fra l'ordinaria e la semplificata;

CHE pertanto è necessario chiedere al Ministero dell'Interno la fissazione di un nuovo congruo termine per la formazione del piano di rilevazione della massa massiva;

CON VOTAZIONE UNANIME,

DELIBERA

- 1) DI CHIEDERE al Ministero dell'Interno di fissare un nuovo congruo termine per la formazione del piano di rilevazione della massa massiva del Comune di Castrovilliari prevista dall'art. 254, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, atteso che per quanto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato, risulta difficile se non impossibile da parte di questo Organo procedere entro il 28.06.2020 alla formazione del piano di rilevazione della massa massiva e conseguentemente formulare la proposta della procedura più opportuna da adottare fra l'ordinaria e la semplificata;
- 2) DI PRECISARE che:
 - il Consiglio Comunale di Castrovilliari con deliberazione n. 31 del 26.04.2019 ha approvato il Bilancio di Previsione 2019/2021;
 - l'art. 246, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 dispone che se, per l'esercizio nel corso del quale si rende necessaria la dichiarazione di dissesto, è stato validamente deliberato il bilancio di previsione, tale atto continua ad esplicare la sua efficacia per l'intero esercizio finanziario e gli ulteriori adempimenti e relativi termini iniziali, propri dell'Organo Straordinario di Liquidazione e del Consiglio dell'Ente, sono differiti al 1° gennaio dell'anno successivo a quello in cui è stato deliberato il dissesto;
- 3) DI CHIEDERE ancora agli Organi ed Uffici competenti del Comune a rimettere la documentazione già richiesta per lo svolgimento degli adempimenti di competenza dell'Organo Straordinario di Liquidazione;
- 4) DI TRASMETTERE copia della presente deliberazione al Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali - Direzione Centrale della Finanza Locale ed alla Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Cosenza;
- 5) DI DEMANDARE all'Ufficio di Segreteria del Comune la trasmissione della presente deliberazione:
 - ♦ al Sindaco del Comune di Castrovilliari;
 - ♦ al Segretario Generale del Comune di Castrovilliari;
 - ♦ al Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti;

La presente deliberazione, immediatamente esecutiva ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del D.P.R. n. 378/1993, verrà pubblicata all'Albo Pretorio on line ai sensi dell'articolo 124 del D. Lgs. n. 267/2000, a cura dell'Ufficio di Segreteria del Comune.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente

Dr. Donato Michele LIZZANO



Il Componente

Dr. Salvatore CELIBERTO

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune e vi rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi.

16 APR. 2020

Castrovilliari, li _____


Giacomo Bartelli
Giacomo Bartelli