



Città
CASTROVILLARI
(PROVINCIA DI COSENZA)

ORGANO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

(nominato con Decreto del Presidente della Repubblica del 23.08.2019)

DELIBERAZIONE N. 43 DEL 20 OTTOBRE 2020

OGGETTO	DISSESTO FINANZIARIO DEL COMUNE DI CASTROVILLARI. ART. 254, COMMA 1, D. LGS. N. 267/2000. RICHIESTA FISSAZIONE ALTRO NUOVO TERMINE PER FORMAZIONE PIANO DI RILEVAZIONE MASSA PASSIVA.
----------------	--

L'anno duemilaventi, il giorno venti del mese di ottobre alle ore 10,30, nella Sede del Comune di Castrovilliari, si è riunito l'Organo Straordinario di Liquidazione del Comune di Castrovilliari, nominato con D.P.R. del 23.08.2019, ai sensi dell'art. 252 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e successive modificazioni ed integrazioni, nelle persone di:

		Presente	Assente
Dr. Donato Michele LIZZANO	Presidente	SI	
Dr. Salvatore CELIBERTO	Componente	SI	
Dr.ssa Lucia Maria VIGNA	Componente	SI	

L'ORGANO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

PREMESSO

- che il Comune di Castrovilliari con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 24.06.2019, esecutiva, ha deliberato il dissesto finanziario;
- che con D.P.R. del 23.08.2019 è stato nominato l'Organo Straordinario di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti del Comune;
- che in data 17.09.2019 il citato Decreto Presidenziale è stato formalmente notificato ai componenti dell'Organo Straordinario di Liquidazione, nelle persone del Dr. Salvatore CELIBERTO, del Dr. Donato Michele LIZZANO e della Dr.ssa Lucia Maria VIGNA;
- che ai sensi dell'art. 252, comma 2, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e successive modificazioni ed integrazioni, l'Organo Straordinario di Liquidazione si è insediato il 20.09.2019, quindi entro il termine dei cinque giorni dalla notifica del decreto di nomina,

giusta deliberazione n. 1 di pari data e, contestualmente, è stato nominato Presidente dell'Organo Straordinario di Liquidazione del Comune di Castrovillari il dott. Donato Michele LIZZANO;

- che con la citata deliberazione n. 1 del 20.09.2019 è stato approvato l'Avviso di avvio della procedura di rilevazione delle passività del Comune, nonché lo schema, non vincolante, di domanda di ammissione alla massa passiva;
- che l'Avviso e lo schema di domanda sono stati pubblicati, a cura dell'Ufficio di Segreteria del Comune di Castrovillari, dal 26 settembre 2019, all'Albo Pretorio on line del Comune, sul sito internet istituzionale dello stesso Comune, in forma di manifesto nei locali della Sede Comunale e nei luoghi pubblici e data comunicazione agli organi di stampa;
- che per la rilevazione delle passività al 31.12.2018 è stato assegnato il termine di 60 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione dello stesso avviso per la presentazione delle domande per l'ammissione alla massa passiva;
- che tale avviso è stato pubblicato al fine di consentire allo stesso Organo la ricezione delle domande di ammissione relative alle passività al 31.12.2018 ed avviare l'esame delle stesse, considerata la necessità di dare immediato avvio alla rilevazione della massa passiva;

PRECISATO che, sempre con la citata deliberazione n. 1 del 20.09.2019, l'Organo ha preso atto:

- che il Consiglio Comunale di Castrovillari con deliberazione n. 31 del 26.04.2019 ha approvato il Bilancio di Previsione 2019/2021;
- che l'art. 246, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 dispone che se, per l'esercizio nel corso del quale si rende necessaria la dichiarazione di dissesto, è stato validamente deliberato il bilancio di previsione, tale atto continua ad esplicare la sua efficacia per l'intero esercizio finanziario, intendendosi operanti per l'ente locale i divieti e gli obblighi previsti dall'articolo 191, comma 5, dello stesso D. Lgs. n. 267/2000. Gli ulteriori adempimenti e relativi termini iniziali, propri dell'Organo Straordinario di Liquidazione e del Consiglio dell'Ente, sono differiti al 1° gennaio dell'anno successivo a quello in cui è stato deliberato il dissesto;
- l'Organo Straordinario di Liquidazione, in base all'articolo 252, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato e quindi al 31 dicembre 2019 e provvede alla:
 - rilevazione della massa passiva,
 - acquisizione e gestione dei mezzi finanziari disponibili ai fini del risanamento anche mediante alienazione dei beni patrimoniali,
 - liquidazione e pagamento della massa passiva;
- la massa passiva di propria competenza, ai sensi dell'articolo 254, comma 3, del D. Lgs. n. 267/2000, contempla le seguenti tipologie:
 - debiti di bilancio verificatesi entro il 31 dicembre dell'anno precedente quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato,
 - debiti fuori bilancio verificatesi entro il 31 dicembre dell'anno precedente quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato,
 - debiti derivanti da procedure esecutive estinte ai sensi dell'articolo 248, comma 2, del D. Lgs. n. 267/2000,
 - debiti da transazioni,
 - residui passivi relativi ai fondi a gestione vincolata secondo le modalità previste dall'articolo 1, comma 457, della Legge n. 232 dell'11.12.2016, come modificato dal D.L. n. 50 del 24.4.2017, convertito con modificazioni dalla Legge n. 96 del 21.06.2017;

CONSIDERATO che, per come sopra detto, l'Organo Straordinario di Liquidazione, in base all'articolo 252, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre 2019;

VISTO che con deliberazione n. 7 del 30.12.2019 è stato approvato l'Avviso di avvio della procedura di rilevazione delle passività del Comune al 31 dicembre 2019, nonché per le passività maturate per gli anni precedenti per le quali gli interessati, considerato quanto disposto dall'art. 246, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, non avevano presentato domanda entro il termine di 60 giorni dell'avviso già pubblicato, ritenendo che lo stesso termine decorresse dal giorno successivo al 31 dicembre 2019, e lo schema, non vincolante, di domanda di ammissione alla massa passiva;

CHE l'Avviso e lo schema di domanda sono stati pubblicati, a cura dell'Ufficio di Segreteria del Comune di Castrovilliari, dal 09 gennaio 2020, all'Albo Pretorio on line del Comune, sul sito internet istituzionale dello stesso Comune, in forma di manifesto nei locali della Sede Comunale e nei luoghi pubblici e data comunicazione agli organi di stampa;

CHE per la rilevazione delle passività al 31 dicembre 2019 è stato assegnato il termine di 60 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione dello stesso avviso per la presentazione delle domande per l'ammissione alla massa passiva;

CHE, pertanto, il termine per la presentazione delle domande ha avuto scadenza il 09 marzo 2020; CHE con deliberazione n. 3 del 06.03.2020 è stato prorogato di ulteriori 30 giorni il termine di scadenza per la presentazione delle domande per l'ammissione alla massa passiva del Piano di rilevazione delle passività del Comune di Castrovilliari, approvato l'Avviso di proroga e lo schema, non vincolante, di domanda di ammissione alla massa passiva;

CHE con la proroga disposta con la stessa deliberazione il termine di scadenza per la presentazione delle domande è stato stabilito all'08.04.2020;

CHE l'Avviso e lo schema di domanda sono stati pubblicati, a cura dell'Ufficio di Segreteria del Comune di Castrovilliari, dal 06.03.2020, all'Albo Pretorio on line del Comune, sul sito internet istituzionale dello stesso Comune, in forma di manifesto nei locali della Sede Comunale e nei luoghi pubblici e data comunicazione agli organi di stampa;

CHE con deliberazione n. 17 del 14.05.2020 si è proceduto a prendere atto che, in applicazione della sospensione dei termini dei procedimenti amministrativi prevista dall'art. 103, comma 1, del D.L. n. 18 del 17.03.2020, convertito con modificazioni dalla Legge n. 27 del 24.04.2020 e prorogata dall'art. 37 del D.L. n. 23 dell'08.04.2020, il termine per la presentazione delle domande di ammissione alla massa passiva del Comune di Castrovilliari, ai sensi dell'art. 254, comma, 2 del D. Lgs. n. 267/2000, era da intendersi sospeso dal 23.02.2020 al 15.05.2020;

CHE con la stessa deliberazione è stato dato atto che:

- a) che ai fini della decorrenza del termine per la presentazione delle domande di ammissione alla massa passiva del Comune di Castrovilliari, ai sensi dell'art. 254, comma, 2 del D. Lgs. n. 267/2000, stabilito al 09.03.2020, giusto avviso del 09.01.2020, e prorogato all'08.04.2020, giusto avviso del 06.03.2020, non si teneva conto del periodo compreso tra il 23.02.2020 ed il 15.05.2020 o data successiva eventualmente fissata da successivi altri provvedimenti normativi;
- b) che, conseguentemente, il termine per la presentazione delle domande di ammissione alla massa passiva, sospeso dal 23.02.2020, riprendeva a decorrere dal 16.05.2020 e aveva scadenza il 30.06.2020, tenuto conto della proroga di trenta giorni di cui all'avviso del 06.03.2020, fatta salva eventuale altra sospensione stabilita da successivi provvedimenti normativi;

CHE l'Avviso di sospensione è stato pubblicato, a cura dell'Ufficio di Segreteria del Comune di Castrovilliari, il 14.05.2020 all'Albo Pretorio on line del Comune, sul sito internet istituzionale dello stesso Comune, in forma di manifesto nei locali della Sede Comunale e nei luoghi pubblici e data comunicazione agli organi di stampa;

DATO ATTO che a seguito di richiesta avanzata da questo Organo, giusta deliberazione n. 10 del 16.04.2020 e nota prot. n. 8695 del 16.04.2020, il Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali - Direzione Centrale della Finanza Locale – Ufficio I Consulenza e studi finanza locale – Consulenza per il risanamento degli Enti Locali Dissestati – ha concesso la proroga sino al 31.12.2020 per la formazione del piano di rilevazione della massa passiva del Comune di Castrovilliari, comunicata con nota prot. n. 38257 del 25.04.2020;

PRECISATO che con deliberazione n. 31 del 01.09.2020 di questo Organo è stato avviato il procedimento per l'accertamento e l'ammissione al passivo dei crediti relativi delle domande pervenute dai creditori e la successiva liquidazione dei crediti rilevati che verranno a determinarsi, ai sensi dell'art. 8, comma 1, della Legge n. 241/1990 ed approvato il relativo avviso ai presunti creditori da pubblicare, a cura dell'Ufficio di Segreteria del Comune, all'Albo Pretorio on line del Comune, sul sito internet istituzionale dello stesso Comune, in forma di manifesto nei locali della Sede Comunale e nei luoghi pubblici e data comunicazione agli organi di stampa;

CHE l'Avviso di avvio del procedimento è stato pubblicato, a cura dell'Ufficio di Segreteria del Comune di Castrovilli, il 02.09.2020 all'Albo Pretorio on line del Comune, sul sito internet istituzionale dello stesso Comune, in forma di manifesto nei locali della Sede Comunale e nei luoghi pubblici e data comunicazione agli organi di stampa;

CHE con deliberazione n. 32 del 01.09.2020 questo Organo ha deciso di avvalersi di quanto disposto dall'art. 254, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, ai fini della rilevazione della massa passiva, della struttura organizzativa del comune ed in particolare dei Responsabili dei Settori che dovranno utilizzare per lo scopo gli allegati modelli A) B) e C) alla stessa deliberazione, da restituire, debitamente compilate e sottoscritte, in uno alla documentazione giustificativa, entro il termine di giorni 60 dalla richiesta;

FATTO PRESENTE che nonostante più richieste avanzate ai competenti Organi ed Uffici del Comune, sia per iscritto che verbalmente, non è stata ancora completata la trasmissione della documentazione prevista ed occorrente per gli adempimenti di competenza di questo Organo, come ad esempio quella relativa ai residui attivi e passivi al 31.12.2019, risultanti dalla revisione straordinaria e dal rendiconto di gestione del 2019;

CHE, in particolare, tale situazione non mette questo Organo nelle condizioni di poter attivare le procedure per la riscossione dei residui attivi, alquanto rilevanti quelli riferiti ai tributi;

CHE, nonostante i solleciti, ad oggi non è stato ancora comunicato l'importo del fondo di cassa al 31.12.2019, né trasmessa la documentazione relativa alla determinazione e né versata sulla contabilità speciale intestata a questo Organo alcun importo;

CHE il personale messo a disposizione da parte del Comune, alquanto limitato nel numero e nelle categorie di ascrizione, può prestare attività solo al di fuori del normale orario di servizio, con evidenti difficoltà da parte dello stesso a fornire collaborazione per gli adempimenti di questo Organo, come ad esempio il reperimento della documentazione d'ufficio relativa alle istanze di ammissione alla massa passiva presentate;

CHE la Responsabilità di alcuni settori, tra i quali Economia, Programmazione e Risorse Finanziarie-Bilancio, in carenza di personale dirigenziale e direttivo in servizio, è stata affidata a dipendente di ruolo ascritto alla Categoria C del vigente Contratto Nazionale di Lavoro relativo al Personale del Comparto Funzioni Locali;

CHE tale personale necessita dei dovuti approfondimenti per il rilascio delle attestazioni di cui all'art. 254, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 per le domande di ammissione alla massa passiva presentate nonché per gli altri adempimenti di competenza riferiti alla gestione del dissesto;

CHE a seguito di sollecitazioni il Segretario Generale, con nota prot. n. 21984 del 12.10.2020, ha comunicato che:

- allo stato, stante la carenza di personale qualificato, nelle more del concretizzarsi, ad avvenuta approvazione dell'ipotesi del bilancio stabilmente riequilibrato, delle procedure concorsuali previste dalla nuova Dotazione organica approvata dalla COSFEL, conferma la difficoltà a mettere a disposizione personale dei Settori Ragioneria e Tributi per gli adempimenti di competenza dell'O.S.L.;

- per i restanti Settori, oltre al personale già autorizzato a prestare attività presso l'Ufficio dell'O.S.L. oltre il normale orario di servizio l'Ente non dispone di altre Unità da destinarvi;

CHE il Comune di Castrovilli il 20 e 21 settembre 2020, per il primo turno, e il 4 e 5 ottobre 2020, è stato interessato alle elezioni dirette del Sindaco e del Consiglio Comunale, per cui le varie componenti del Comune, Organi ed Uffici, sono stati impegnati dalla data di convocazione dei

comizi elettorali, 23.07.2020, a provvedere agli adempimenti per lo svolgimento delle stesse elezioni e ciò ha ancor di più limitato, anche al fuori del normale orario di servizio, la collaborazione con questo Organo;

CONSIDERATO che stante quanto sopra risulta difficile se non impossibile da parte di questo Organo procedere entro il 31.12.2020 alla formazione del piano di rilevazione della massa passiva e conseguentemente formulare la proposta della procedura più opportuna da adottare fra l'ordinaria e la semplificata;

CHE pertanto è necessario chiedere al Ministero dell'Interno la fissazione di un altro nuovo congruo termine per la formazione del piano di rilevazione della massa passiva;

CON VOTAZIONE UNANIME,

DELIBERA

- 1) DI CHIEDERE al Ministero dell'Interno di fissare altro nuovo congruo termine per la formazione del piano di rilevazione della massa passiva del Comune di Castrovilliari prevista dall'art. 254, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, atteso che per quanto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato, risulta difficile se non impossibile da parte di questo Organo procedere entro il 31.12.2020 alla formazione del piano di rilevazione della massa passiva e conseguentemente formulare la proposta della procedura più opportuna da adottare fra l'ordinaria e la semplificata;
- 2) DI CHIEDERE ancora agli Organi ed Uffici competenti del Comune a completare la trasmissione della documentazione già richiesta per lo svolgimento degli adempimenti di competenza dell'Organo Straordinario di Liquidazione;
- 3) DI TRASMETTERE copia della presente deliberazione al Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali - Direzione Centrale della Finanza Locale ed alla Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Cosenza;
- 4) DI DEMANDARE all'Ufficio di Segreteria del Comune la trasmissione della presente deliberazione:
 - ◆ al Sindaco del Comune di Castrovilliari;
 - ◆ al Segretario Generale del Comune di Castrovilliari;
 - ◆ al Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti;

La presente deliberazione, immediatamente esecutiva ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del D.P.R. n. 378/1993, verrà pubblicata all'Albo Pretorio on line ai sensi dell'articolo 124 del D. Lgs. n. 267/2000, a cura dell'Ufficio di Segreteria del Comune.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente

Dr. Donato Michele LIZZANO



I Componenti

Dr. Salvatore CELIBERTO

Dr.ssa Lucia Maria VIGNA

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune e vi rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi.

Castrovilliari, li 20 OTT. 2020

Il Messo Comunale
Giuseppe Tramonti