



COMUNE DI PAGLIARA

CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

Via R. Margherita, 92 c.a.p. 98020 Tel. 0942 737168 Fax 0942 737203
www.comune.pagliara.me.it E Mail: segreteria@comune.pagliara.me.it cod. Fiscale 00414810838

N. 174

ORIGINALE di Deliberazione della Giunta Municipale

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO DI COMODATO AD USO GRATUITO DI AREA DI PROPRIETA' COMUNALE TRA IL COMUNE DI PAGLIARA E LA SOCIETA' ECO IMPIANTI S.R.L. - AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE.

L'anno **DUEMILAVENTIQUATTRO** il giorno **DICIASSETTE** del mese di **SETTEMBRE** alle ore **18:57** e seguenti, in seguito ad invito di convocazione da parte del Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale, nella Casa Comunale e nella consueta sala delle adunanze, con l'intervento dei Sigg.ri:

	COMPONENTI		PRESENTE	ASSENTE
1.	AVV. GUGLIOTTA SEBASTIANO	SINDACO PRESIDENTE	X	
2.	BILLA GIUSEPPE	ASSESSORE	X	
3.	RIPARARE VINCENZO	ASSESSORE	X	
4.	CARNEVALE ELENA MARIA	ASSESSORE		X

Presiede l' **AVV. GUGLIOTTA SEBASTIANO**, nella qualità di Presidente.

Partecipa il Segretario Comunale **DOTT.SSA PIRRI GIUSEPPA MARIA**, presente presso la sede comunale;

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta e dà lettura della proposta.

Il Segretario Comunale, Dott.ssa Pirri Giuseppa Maria, sotto la propria responsabilità, attesta che:

- 1) I componenti dell'Organo esecutivo, erano tutti presenti presso la sede comunale;
- 2) E' stato garantito il quorum minimo necessario all'approvazione degli atti come da Statuto;
- 3) E' stata data lettura integrale degli atti in approvazione.

A questo punto, il Presidente invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato

LA GIUNTA MUNICIPALE

VISTA l'allegata proposta di deliberazione;

DATO ATTO che la stessa è corredata dei pareri di cui all'art. 53 della L. n.142/1990, come recepito con L.R. n.48/1991 e come modificato dall'art. 12 della L.R. 23.12.2000, n.30;

RITENUTA detta proposta meritevole di approvazione;

VISTO l'O.A.EE. LL. vigente nella Regione Siciliana, come modificato ed integrato dalle LL.RR. nn. 48/1991 e n.30/2000;

CON VOTI UNANIMI, espressi nei modi e con le forme di legge:

DELIBERA

DI APPROVARE la proposta di deliberazione avente ad oggetto: "APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO DI COMODATO AD USO GRATUITO DI AREA DI PROPRIETA' COMUNALE TRA IL COMUNE DI PAGLIARA E LA SOCIETA' ECO IMPIANTI S.R.L. - AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE " nel testo allegato alla presente deliberazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

INOLTRE, con separata votazione unanime espressa nei modi e con le forme di legge:

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente esecutivo, stante l'urgenza di provvedere.

REGIONE SICILIANA COMUNE DI PAGLIARA

Città Metropolitana di Messina

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

OGGETTO	APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO DI COMODATO AD USO GRATUITO DI AREA DI PROPRIETA' COMUNALE TRA IL COMUNE DI PAGLIARA E LA SOCIETA' ECO IMPIANTI S.R.L. - AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE.
---------	---

Ai sensi dell'art. 12 della L.R. 23.12.2000, n. 30, che testualmente recita:
su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta ed al Consiglio che non sia mero atto di indirizzo deve essere richiesto il parere in ordine alla sola regolarità tecnica del Responsabile del servizio interessato e, qualora comporti impegno di spesa o diminuzione di entrata, dal Responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile: Sulla proposta di deliberazione i sottoscritti esprimono il parere di cui al seguente prospetto:

Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere: FAVOREVOLE	

Data 10.09.2024	 IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO f.to (Avv. Sebastiano Gugliotta)
Per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere: FAVOREVOLE	

Data	IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

Codice _____	Cap. _____	<input type="radio"/> Comp.	<input type="radio"/> Res.	
Il sottoscritto responsabile del servizio finanziario, a norma dell'art. 13, della legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44, che testualmente recita:				
- Gli impegni di spesa non possono essere assunti senza attestazione di relativa copertura finanziaria da parte del responsabile del servizio finanziario. Senza tale attestazione tutto è nullo di diritto.				
ATTESTA, come dal prospetto allegato, la copertura finanziaria della complessiva spesa di € _____				
DATA, _____	IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO _____			

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO DI COMODATO AD USO GRATUITO DI AREA DI PROPRIETA' COMUNALE TRA IL COMUNE DI PAGLIARA E LA SOCIETA' ECO IMPIANTI S.R.L. - AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE.

IL SINDACO

RICHIAMATO il Contratto Attuativo, Rep. n. 80076 - Racc. n. 16951, stipulato in data 10/03/2022, tra la S.S.R. "MESSINA AREA METROPOLITANA S.C.P.A.", il Comune di Pagliara (ME) e la ditta Ionica Ambiente S.n.c., aggiudicataria del "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto ..., del Lotto 3 "Mandanici - Pagliara";

VISTA la deliberazione di Giunta comunale n. 12 del 24.01.2024, con la quale si prendeva atto che la Società Eco Impianti S.r.l., con sede legale in Contrada Vignarelli n. s.n.c., C.F/P. IVA: 01680240890, c.a.p. 96014 – Florida (SR), come comunicato dalla stessa, con nota acquisita al protocollo municipale n. 7133 del 28/12/2023, pervenuta a mezzo pec, avendo acquisito un intero ramo d'Azienda della Ionica Ambiente s.n.c., subentrava con effetto immediato in tutte le obbligazioni e in tutti i diritti conseguenti al Contratto Attuativo, Rep. n. 80076 - Racc. n. 16951, stipulato in data 10/03/2022, tra la S.S.R. "MESSINA AREA METROPOLITANA S.C.P.A.", il Comune di Pagliara (ME) e la ditta Ionica Ambiente S.n.c., aggiudicataria del "Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto ..., del Lotto 3 "Mandanici - Pagliara", come da giusto Atto "CESSIONE DI RAMO DI AZIENDA E PRESTAZIONI IN LUOGO DI ADEMPIMENTO", Rep. n. 11761 e Racc. n. 10086, del 21/12/2023;

VISTA la richiesta del 19.08.2024, acquisita al protocollo dell'Ente al n. 4365 del 20.08.2024, con la quale la sopra menzionata Società Eco Impianti S.r.l, dopo aver rappresentato che negli ultimi mesi gli automezzi dalla stessa utilizzati per la raccolta ed il trasporto dei rifiuti avevano subito diversi tentativi di furto e danneggiamento, chiedeva di essere autorizzata ad usufruire per la sosta temporanea degli automezzi di cui in esame, di un'area comunale, ubicata fuori del centro abitato della frazione di Rocchenere, in prossimità della struttura comunale denominata Mercato ambulante e più precisamente nello slargo adiacente al Torrente Belardo, posizionato in prossimità dell'incrocio tra il predetto Torrente Belardo e la via piccolo Torrente Pagliara, come meglio indicato nelle cartografie alla stessa allegate;

PRECISATO che nella predetta nota si richiedeva altresì l'autorizzazione a poter delimitare l'area oggetto di richiesta, con pannelli per recinzione di cantiere amovibili e di poterla videosorvegliare nel rispetto della normativa in materia, a mezzo di telecamere, con alimentazione di tipo fotovoltaica; si precisava che l'allestimento sarebbe stato effettuato a cura e spese del richiedente che si impegnava altresì ad eseguire la rimessa in pristino stato dell'area concessa alla cessazione dell'utilizzo;

RITENUTO da parte dell'amministrazione comunale la richiesta di cui alla superiore nota meritevole di accoglimento, mediante la concessione di un comodato d'uso gratuito dell'area di cui in esame, come sopra meglio identificata, di proprietà comunale, identificata al C.E.U. di Pagliara al Foglio 16 part. 1004, considerata idonea dall'U.T.C. all'utilizzo richiesto nella nota pervenuta, anche alla luce della considerazione che la delimitazione della stessa eviterebbe la formazione di discariche abusive e permetterebbe le operazioni di trasbordo dei rifiuti gomma su gomma in condizioni di maggior sicurezza;

RICORDATO

- Che in termini di principio generale la gestione dei beni pubblici è quella dell'evidenza pubblica secondo la quale i beni vanno attribuiti in godimento a terzi a titolo oneroso e sulla base di una selezione pubblica;

- Che la necessità di transitare dall'evidenza pubblica trova fonte altresì nella cd *"teoria del contagio"* elaborata dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea, secondo cui *"la natura soggettiva di organismo di diritto pubblico dà luogo di per sé all'obbligo di ricorso all'evidenza pubblica, anche per gli immobili non facenti parte del patrimonio indisponibile, nei quali dovranno essere esercitate attività in condizioni di concorrenza ed estranee alle finalità d'interesse generale coltivate dall'organismo"* (cfr. Corte di Giustizia, causa C-393/06, *"Fernwärme Wien"*);

VALUTATO che il principio di redditività dei beni pubblici, previsto dall'attuale ordinamento giuridico, può essere oggetto di un'interpretazione estensiva, in quanto gli enti locali non possono avere come unico obiettivo e criterio operativo quello dell'interesse economico in senso stretto. Si tratta infatti, per definizione, di enti aventi primariamente finalità legate all'interesse pubblico generale, restando quello economico un fine da perseguire obbligatoriamente qualora non si rilevi un fine pubblico equivalente o superiore. Anche per la giurisprudenza della Corte dei Conti gli enti locali orientano la propria azione allo sviluppo della comunità amministrata: *"in linea generale sono ammesse deroghe (come sarebbe per l'ipotesi del comodato ad uso gratuito), ove venga perseguito un interesse pubblico equivalente o addirittura superiore rispetto a quello che viene raggiunto mediante lo sfruttamento economico dei beni"* (Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per il Molise, Deliberazione n. 1/2015/PAR e Corte dei conti, Sezione giurisdizionale per la Sardegna, sent. n. 234/2013).

PRECISATO in particolare:

✓ *"la concessione in comodato di beni di proprietà dell'ente locale è da ritenersi ammissibile nei casi in cui sia perseguito un effettivo interesse pubblico equivalente o addirittura superiore rispetto a quello meramente economico ovvero nei casi in cui non sia rinvenibile alcun scopo di lucro nell'attività concretamente svolta dal soggetto utilizzatore di tali beni"* (Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia, deliberazione n. 172/2014/PAR);

RITENUTO pertanto:

- per le motivazioni sopra esposte, che sussistono gli estremi per l'assegnazione in comodato d'uso gratuito dell'area di cui in esame;

RITENUTO, altresì, che la concessione a titolo di comodato gratuito di cui in esame, rientri pienamente nel perimetro delle scelte operative che il Comune può effettuare in deroga al precetto strettamente economico della redditività, in quanto l'utilizzo per il quale viene concesso il terreno è strettamente ed esclusivamente connesso allo svolgimento di attività volte al soddisfacimento del pubblico interesse, a favore dell'intera collettività;

DATO ATTO che le condizioni del comodato, saranno disciplinate puntualmente in un apposito atto di concessione, il cui schema viene qui materialmente allegato, sotto la lettera A), quale parte integrante del presente provvedimento;

VISTO lo schema di contratto di comodato d'uso gratuito, predisposto dal Responsabile dell'Area Tecnica, composto da n. 11 articoli, che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale;

RITENUTO, pertanto, nell'interesse della comunità, di dover approvare il presente atto e, per l'effetto, autorizzare la stipula del contratto di comodato d'uso gratuito dell'area di cui in argomento, come sopra meglio individuata;

ACCERTATA la competenza della Giunta Comunale in merito all'adozione del presente atto;

VISTO il D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modificazioni" e in particolare l'art. 233;

VISTO il Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO l'Ordinamento Amministrativo Enti Locali vigente nella Regione Siciliana come modificato ed integrato dalle leggi regionali n. 48/1991 e n. 30/2000;

ACQUISITO il favorevole parere di regolarità tecnica dell'atto, reso dal competente Responsabile di servizio, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

TUTTO ciò premesso e considerato, per i motivi in premessa descritti

SI PROPONE

1. DI RICHIAMARE, nel presente dispositivo quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato ed approvato, in quanto la stessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;

1. DI CONCEDERE in comodato d'uso gratuito dell'area di cui in esame, come sopra meglio identificata, di proprietà comunale, identificata al C.E.U. di Pagliara al Foglio 16 part. 1004, considerata idonea dall'U.T.C. all'utilizzo richiesto nella nota pervenuta;

2. DI VINCOLARE il comodato all'utilizzo finalizzato all'uso di cui alla richiesta prot. n. 4365 del 20.08.2024;

3. DI APPROVARE lo schema di contratto di comodato d'uso gratuito, predisposto dal Responsabile dell'Area Tecnica, composto da n. 11 articoli, che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale;

4. DI DARE ATTO che le condizioni del comodato, saranno disciplinate puntualmente in un apposito atto di concessione, il cui schema viene qui materialmente allegato, sotto la lettera A), quale parte integrante del presente provvedimento;

5. DI DARE ATTO che la presente proposta non comporta impegno di spesa;

6. DI AUTORIZZARE, per l'effetto il Responsabile dell'Area tecnica, al compimento degli atti necessari e consequenziali al presente provvedimento ed alla sottoscrizione della scrittura privata di comodato;

7. DI DARE ATTO:

- che le spese di contratto siano a carico del comodatario;

- che il rapporto giuridico nasce solo ed esclusivamente in seguito alla sottoscrizione di entrambe le parti del contratto allegato;

- che le spese di gestione del bene attribuito in comodato siano a carico del comodatario secondo quanto stabilito nell'allegato schema di contratto di comodato di cui in esame;

8. DI DARE ATTO che la presente Delibera, a norma dell'art. 7 della Legge n.142/90 venga pubblicata per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio del Comune di Pagliara;

9. DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi e per gli effetti dell'art.

12, comma 2, della L.R. 03/12/1991, n. 44, stante l'urgenza di provvedere per i motivi illustrati in narrativa.

Pagliara, li 10.09.2024



IL PROPONENTE

AVV. SEBASTIANO GUGLIOTTA

**"Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3,
comma 2, del DLGS 39/93"**

ALLEGATO A)

**SCHEMA CONTRATTO DI COMODATO D'USO
GRATUITO**

L'Anno Duemilaventiquattro____, il giorno _____ del mese di _____, in Pagliara, con la presente scrittura privata:

DA UNA PARTE – e d'ora innanzi indicato "COMODANTE"- : il Comune di Pagliara, rappresentato dal _____, nato a _____ il _____, nella qualità di _____, che interviene nel presente atto in nome, per conto e nell'interesse dell'Ente che rappresenta C.F.

DALL'ALTRA PARTE - e d'ora innanzi indicata "COMODATARIO" -: la Società Eco Impianti S.r.l., con sede legale in Contrada Vignarelli n. s.n.c., C.F/P. IVA: 01680240890, c.a.p. 96014 – Florida (SR), rappresentata dal Dott. _____ nato a _____ il _____ nella qualità di _____ che interviene nel presente atto in nome, per conto e nell'interesse della società che rappresenta C.F. _____;

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

Art.1.

Preliminarmente le parti confermano la premessa che costituisce parte integrante della presente scrittura.

Art.2

Il Comune di Pagliara, come sopra rappresentato, concede in comodato, per anni 1 (uno) alla ditta Ecoimpianti, che accetta, un'area comunale ubicata fuori del centro abitato della frazione di Rocchenere, in prossimità della struttura comunale denominata Mercato ambulante e più precisamente nello slargo adiacente al Torrente Belardo, posizionato in prossimità dell'incrocio tra il predetto Torrente Belardo e la via piccolo Torrente Pagliara, identificata al C.E.U. di Pagliara al Foglio 16 part. 1004.

Art.3.

Il terreno viene concesso in uso per anni uno dalla data di stipula del presente contratto, tacitamente rinnovabile qualora nessuna delle due parti non manifesti volontà di retrocessione, nello stato di fatto in cui si trova da destinare esclusivamente per l'utilizzo richiesto, con divieto di sublocazione e cessione, anche parziale, e divieto di mutamento di destinazione d'uso. In caso contrario il comodante potrà richiedere l'immediata restituzione del terreno, oltre al risarcimento del danno. Il silenzio o l'acquiescenza del Comodante al mutamento d'uso, a lavori non autorizzati,

alla cessione del contratto, che eventualmente avvengano, avranno esclusivamente valore di tolleranza, priva di qualsiasi effetto a favore del comodatario.

Le parti, tuttavia, convengono che tra la richiesta e l'effettivo rilascio intercorra un termine non inferiore a 15 (quindici) giorni. Il termine anzidetto è improrogabile, ed al suo scadere il possesso tornerà al Comodante senza bisogno di altra formalità, e senza che il comodatario possa opporre alcunché o avanzare alcuna pretesa.

Art.4.

In considerazione delle attività svolte nel terreno oggetto di concessione, nulla è dovuto al Comodante per l'utilizzo dello stesso, né a titolo di cauzione né di canone d'uso.

Il Comodatario è autorizzato a recintare l'area oggetto del presente atto, con pannelli per recinzione di cantiere amovibili e a videosorvegliarla nel rispetto della normativa in materia, a mezzo di telecamere, con alimentazione di tipo fotovoltaica; l'allestimento è a cura e spese del comodatario.

Il Comodatario si obbliga, altresì, assumendo a proprio carico i relativi oneri, ad eseguire la manutenzione ordinaria che dovrà essere fatta su tutto il terreno concesso in uso, attrezzature e pertinenze comprese.

Il Comodatario non può apportare, anche se a proprie spese, alcuna modifica, innovazione, miglioria o addizione al terreno concesso in uso, ad eccezione di quanto previsto nel comma 2, del presente articolo, senza il preventivo consenso scritto e l'approvazione del relativo progetto da parte del Comune.

Il Comodatario ha l'obbligo di richiedere a propria cura e spese, ai competenti organi amministrativi ogni eventuale autorizzazione o permesso prescritto dalla normativa vigente per l'esecuzione dei lavori di cui sopra. Alla scadenza del contratto ovvero in caso di recesso le addizioni, migliorie, riparazioni o modifiche eseguite dal Comodatario sull'area concessa in uso resteranno acquisite all'immobile senza obbligo di compenso o indennizzo da parte del Comune, anche se eseguite con il consenso dell'Ente, con esclusione dei pannelli per la recinzione e delle telecamere, con alimentazione di tipo fotovoltaica di cui al secondo comma della disposizione di cui in esame, in ordine alle quali è rimessa alla volontà del comodatario l'eventuale rimozione. L'esecuzione di lavori in contrasto con le vigenti norme urbanistico-edilizie produrrà di diritto la risoluzione del contratto per fatto e colpa del Comodatario.

Art.5

Il Comodatario, è direttamente responsabile verso il Comodante e i terzi per ogni e qualsiasi abuso o trascuratezza nell'uso del terreno detenuto in comodato. Lo stesso Comodatario esonera il Comune da ogni responsabilità per danni diretti o indiretti che potessero derivargli da fatti od omissioni di terzi. Il comodatario non ha diritto al rimborso delle spese ordinarie sostenute per servirsi del terreno.

Art.6

L'utilizzazione del terreno oggetto di comodato dovrà essere quella prevista dalla presente convenzione.

Art.7

L'inadempienza da parte del Comodatario alle condizioni contenute nella presente convenzione comporterà "ipso iure" la risoluzione del rapporto.

Art.8

In caso di controversie giudiziali, il Foro competente è quello di Messina.

Art.9

Il presente contratto di comodato d'uso è esente da imposta di bollo ai sensi dell'art. 25, tabella B, del DPR n. 642/1972 ed è soggetto a registrazione solo in caso d'uso.

Art.10

Per tutto quanto non espressamente previsto nel presente contratto si farà riferimento alle norme contenute nel Codice Civile e le altre leggi vigenti in materia di comodato.

Art.11

A pena di nullità, qualunque modifica al presente contratto dovrà essere inderogabilmente apportata con atto scritto, sottoscritto da entrambe le parti.

Questa scrittura, composta di complessive _____ pagine inclusa la presente, viene letta, espressamente confermata dalle parti e sottoscritta in duplice copia.

Letto, confermato e sottoscritto.

***** ** ***

Pagliara, lì _____

Letto, confermato e sottoscritto

Il Comodante

Per il Comune di Pagliara

Il Responsabile Area Tecnica

AVV. SEBASTIANO GUGLIOTTA

Il Comodatario

Per la società Eco Impianti

Il Legale rappresentante

SIG. CONTI PAOLO

Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma.

Il Presidente

f.to **AVV. GUGLIOTTA Sebastiano**

L'Assessore Anziano

f.to **RIPARARE Vincenzo**

Il Segretario Comunale

f.to **Dott.ssa PIRRI Giuseppa Maria**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Messo Comunale, visti gli atti d'Ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione è stata pubblicata il _____ all'Albo Pretorio on-line di questo Comune, ed è rimasta 15 giorni consecutivi dal _____

al _____

Dalla Residenza Comunale li _____

Il Messo Comunale

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è immediatamente esecutiva.

Pagliara, 17.09.2024

Il Segretario Comunale

f.to **Dott.ssa PIRRI Giuseppa Maria**

LA PRESENTE DELIBERAZIONE E' IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA AI SENSU DELL'ART. 12, COMMA 2 DELLA L.R. 03.12.1991, N. 44 E S.M.I.

Pagliara, 17.09.2024

Il Segretario Comunale

f.to **Dott.ssa PIRRI Giuseppa Maria**