COMUNE DI DAVERIO

PROVINCIA DI VARESE
Viale Roma n. 45 – 21020 DAVERIO
TEL. 0332947135
e-mail: protocollo@comune.daverio.va.it
PEC: comunedaverio@legalmail.it

RDO EVOLUTA 3586075 BANDO PNRR PA DIGITALE 2026 - MISURA 1.4.1 "ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI" FINANZIATA DALL'UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU. PACCHETTO CITTADINO INFORMATO E PACCHETTO CITTADINO ATTIVO – APERTURA BUSTE AMMINISTRATIVE ED ECONOMICHE ED ATTI CONSEGUENTI

VERBALE DEL RUP

In data 20 giugno 2023 alle ore 10:00 come previsto dagli atti di gara, il RUP Morena Piccolo procede al riscontro delle offerte presentate prendendo atto che n. 5 operatori economici hanno presentato offerta per entrambi i lotti, tutti in qualità di Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A), come segue:

Yes I Code
697561 **Lotto 2** 06/06/2023 15:14:50
GRAFICHE E. GASPARI SRL
693252 **Lotto 2** 15/06/2023 14:10:29
GRAFICHE E. GASPARI SRL
689015 **Lotto 1** 15/06/2023 14:01:05
UNIMATICA-RGI S.P.A.
685987 **Lotto 1** 15/06/2023 21:24:26
WEBLOOM S.R.L.
685723 **Lotto 1** 15/06/2023 12:52:57
Yes I Code
682778 **Lotto 1** 06/06/2023 15:06:45
WEMAPP - SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMP
680019 **Lotto 1** 28/05/2023 19:41:32
UNIMATICA-RGI S.P.A.
678813 **Lotto 2** 16/06/2023 13:13:48
WEBLOOM S.R.L.
678769 **Lotto 2** 15/06/2023 12:59:53
WEMAPP - SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMP
678485 **Lotto 2** 28/05/2023 19:59:59

Il RUP procede quindi all'esame delle buste amministrative delle singole offerte, riscontrando che:

- GRAFICHE E. GASPARI SRL per entrambi i lotti ha accluso alla busta amministrativa il progetto tecnico e l'offerta economica, violando così il generale principio della segretezza delle offerte su cui si basa il codice dei contratti pubblici. Di fatto, tuttavia, con l'applicazione del solo criterio del "ribasso", non c'è alcuna discrezionalità nella decisione finale. Infatti, il principio di separazione trae fondamento dall'obiettivo di evitare che elementi di valutazione di carattere automatico possano influenzare la valutazione degli elementi discrezionali, cioè quando sussiste effettivamente il pericolo di compromissione della garanzia di imparzialità della valutazione (dove vi sono elementi di giudizio di carattere discrezionale).
  In questo caso, le valutazioni operate dal RUP con riguardo alla documentazione amministrativa sono di tipo oggettivo, quindi non sussiste un reale pericolo di compromissione dell'imparzialità.

A maggior ragione che la procedura è svolta in modalità telematica tramite piattaforma di e-procurement, quindi alcune valutazioni sono effettuate in modo automatico dal sistema.
Il RUP ritiene di abbracciare la tesi secondo cui dove non c'è discrezionalità non c'è compromissione dell'imparzialità, anche se effettivamente l'acclusione di una intera offerta tecnica e di una intera offerta economica nella busta amministrativa rappresenta un elemento fortemente distonico, contrario ai principi che sono alla base degli appalti. Tuttavia, come detto, nulla può cambiare nelle offerte presentate, se non la verifica che il progetto tecnico presentato da ciascuna Società possieda la *compliance* necessaria rispetto a quello della SA e più in generale del Dipartimento per la Transizione Digitale. La Società viene pertanto AMMESSA alla gara; con nota Prot. n. 5232 del 23/06/2023 è stato richiesto a Gaspari di produrre tramite PEC una parte della documentazione che, una volta effettuato il download su PC, non risulta leggibile, attestandone la conformità con quella prodotta in piattaforma MePA.

- UNIMATICA-RGI SPA: con nota Prot. n. 5208 del 22/06/2023 è stato richiesto di produrre tramite PEC una parte della documentazione che non risulta leggibile, attestandone la conformità con quella prodotta in piattaforma MePA; inoltre sono state chieste spiegazioni in merito a due "rapporti di Verifica Firma" risultati non conformi.
- WEBLOOM SRL: con nota Prot. n. 5209 del 22/06/2023 è stata richiesta la trasmissione della dichiarazione prevista nelle "Dichiarazioni" come segue "-di proporre, in qualità di Partner, i servizi Cloud della società Aruba S.p.A. la quale è in possesso dei requisiti richiesti dalle Linee Guida di cui all'Allegato 4 DNSH dell'avviso Pubblico per quanto attinente al presente Avviso. A questo proposito allega la dichiarazione rilasciata dalla società Aruba S.p.A."
- YES I CODE con nota Prot. n. 5210 del 22/06/2023 è stato richiesto di produrre tramite PEC una parte della documentazione che non risulta leggibile, attestandone la conformità con quella prodotta in piattaforma MePA.

YES I CODE ha prodotto la documentazione in formato leggibile con Prot. 5219 del 22/06/2023 attestandone la conformità con quella prodotta in piattaforma MePA.
WEBLOOM SRL ha allegato il documento richiesto con Prot. n. 5292 del 26/06/2023.
GRAFICHE E. GASPARI SRL ha prodotto la documentazione in formato leggibile con Prot. 5302 del 26/06/2023.
UNIMATICA-RGI SPA ha prodotto la documentazione in formato leggibile e la dimostrazione della validità delle firme su tutta la documentazione in MePA con Prot. 5351 del 26/06/2023.

In data 27 giugno 2023 alle ore 12:00 il RUP Morena Piccolo procede all'apertura delle buste economiche del Lotto 1. Alle ore 14:45 la stessa procede all'apertura delle buste economiche del Lotto 2.
Quindi, con il supporto del sistema informatico, il RUP provvede a verificare se vi sia qualche offerta anomala ai sensi dell'art. 97 comma 2bis del D. Lgs. 55/2019 e riscontra che per il Lotto 1, risultano anomalmente basse le offerte delle Ditte Gaspari e Webloom, mentre per il lotto 2 risulta anomalmente bassa l'offerta della ditta Yes I Code; per cui, con note in pari data rispettivamente Prot. n. 5393-5394-5395, il RUP chiede via PEC alle ditte suddette di voler produrre le debite giustificazioni il più presto possibile e comunque entro e non oltre il 12/07/2023.

YES I CODE ha prodotto le debite giustificazioni, che vengono ritenute accettabili, con nota Prot. 5399 del 28.06.2023.
WEBLOOM ha prodotto le debite giustificazioni, che vengono ritenute accettabili, con nota Prot. 5539 del 04.07.2023.
GASPARI ha prodotto le debite giustificazioni, che vengono ritenute accettabili, con nota Prot. 5589 del 05.07.2023.

Ottenuti gli opportuni chiarimenti e ritenutili validi, nessuna offerta viene dichiarata anomala e tutte vengono quindi ammesse al confronto.

Il RUP, prima di pronunciarsi sulla proposta di aggiudicazione, ha interpellato il consulente in materia di Transizione Digitale ovvero Andrea Marella della società RDS INTERNATIONAL SRL con sede in Varese (determinazione n. 71 del 22.02.2022 ad oggetto "Affidamento incarichi di supporto al responsabile per la transizione digitale, supporto redazione manuale di gestione documentale e nuova nomina a DPO, per il triennio 2022/2024. impegno di spesa. CIG Z5635330E8", il quale ha reso il suo parere nel modo seguente:
"Chiaramente anche l'aspetto economico inciderà, ma su quello lascio a voi l'ultima parola.
Gaspari: sinceramente non ho trovato nulla da verificare: non c'è un vero progetto. Conoscendo però la soluzione che offrono (tramite altri enti), non ho dubbi a livello tecnico ….omissis. Non menzionano la manutenzione evolutiva, a mio avviso DECISIVA e IMPORTANTISSIMA …..omissis.
Unimatica: completa e precisa, sicuramente nulla da dire a livello tecnico MA non ho visto alcun lavoro svolto. Non menzionano la manutenzione evolutiva, a mio avviso DECISIVA e IMPORTANTISSIMA …omissis.
Webloom: completa e precisa, sicuramente nulla da dire a livello tecnico MA non ho visto alcun lavoro svolto. Menzionano la manutenzione evolutiva.
Yes I code: sembra valido a livello tecnico anche se meno completo degli altri. Non ho visto alcun lavoro svolto.
In generale, nessuno menziona eidas o openid connect, che è un obiettivo del piano."

A tale proposito, occorre rilevare che:

- la "manutenzione evolutiva" è contenuta nel Disciplinare, che tutte le Società hanno restituito firmato digitalmente per accettazione (parte INTERVENTO DI AUTHORITIES NAZIONALI OD EUROPEE)
- Eidas e OpenID Connect sono inseriti come obiettivi nel progetto SPID / CIE.

In data 6 luglio 2023 Il RUP procede al confronto dei prezzi, come da prospetto allegato. Rilevato che il prezzo più basso è complessivamente quello della Società Grafiche E. Gaspari di Granarolo dell'Emilia (BO), propone di aggiudicare l'affidamento di entrambi i lotti a detta Impresa per complessivi € 20.600,00 oltre IVA e canone annuo per 5 anni fissato in € 3.744,00 oltre IVA. Indi trasmette il presente verbale al Responsabile dell'Area Affari Generali per le opportune valutazioni.

Daverio, 6 luglio 2023

IL RUP
Morena Piccolo

Firmato digitalmente da:
PICCOLO MORENA RITA
Data: 06/07/2023 09:39:55