

**AREA SVILUPPO TERRITORIALE**

**Settore Infrastrutture**

**Oggetto: PROGRAMMA INTERREG ITALIA-SVIZZERA 2014-2020' PROGETTO SMART BORDER LA FRONTIERA INTELLIGENTE LUINO-GAMBAROGNO- OPERE INFRASTRUTTURALI PARK & RIDE - REALIZZAZIONE DI PARCHEGGI A RASO IN COMUNE DI LUINO - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

**VISTA** la vigente normativa:

A) il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 «*Codice dei contratti pubblici*» e, in particolare:

- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 37 sulle aggregazioni e centralizzazione delle committenze;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 59 sulla scelta delle procedure e oggetto del contratto;
- l'articolo 60 sulle procedure aperte;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 83 sui criteri di selezione;

B) il Decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, coordinato con la legge di conversione 14 giugno 2019, n. 55, recante: «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici e in particolare l'articolo 1 rubricato «Modifiche al codice dei contratti pubblici e sospensione sperimentale dell'efficacia di disposizioni in materia di appalti pubblici e in materia di economia circolare»;

C) il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 «*Testo Unico Ordinamento Enti Locali*» di seguito nominato semplicemente «*TUEL*»;

**RICHIAMATA** la determinazione del Settore Infrastrutture n. 278 del 10.07.2020 con la quale è stato approvato il progetto definitivo-esecutivo, redatto nel mese di giugno 2020 dal RTP NORD MILANO CONSULT S.R.L. e DOTT. GEOL EMANUELA MIOLA relativo alla "PROGRAMMA 'INTERREG ITALIA-SVIZZERA 2014-2020'-PROGETTO SMART BORDER, LA FRONTIERA INTELLIGENTE LUINO-GAMBAROGNO-OPERE INFRASTRUTTURALI PARK & RIDE-REALIZZAZIONE DI PARCHEGGI A RASO IN COMUNE DI LUINO", prot. N. 14.146 del 09.06.2020 comportante un importo complessivo di progetto pari ad € 980.000,00.=, di cui € 680.000,00.= per importo totale lavori ed € 300.000,00.= per somme a disposizione dell'Amministrazione Comunale, il tutto come meglio indicato nel quadro economico di progetto;

**DATO ATTO** che le lavorazioni di cui si compone l'intervento rientrano nella categoria OG3 "Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, linee tranviarie, metropolitane, funicolari, e piste aeroportuali, e relative opere complementari", classifica III, a qualificazione obbligatoria, di importo € 680.000,00;

**RICHIAMATI:**

- l'articolo 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità dei propri ordinamenti, individuando gli elementi necessari del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'articolo 192 del TUEL, che prescrive l'adozione di una preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'articolo 107, comma 3, del TUEL, il quale attribuisce ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati organi di governo dell'ente, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente, la presidenza delle commissioni di gara (lettera a), la responsabilità delle procedure d'appalto (lettera b) e la stipulazione dei contratti (lettera c).

**VISTI:**

- l'articolo 37 del Codice il quale prevede che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, per effettuare procedure di importo superiore a 150.000 euro devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38 (comma 1);
- l'articolo 216, comma 10, del Codice, il quale dispone che "fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221";
- l'articolo 1, comma 1, lettera a) del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, coordinato con la legge di conversione 14 giugno 2019, n. 55 recante: «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici», il quale dispone che fino al 31 dicembre 2020, non trova applicazione, a titolo sperimentale, l'articolo 37, comma 4, per i comuni non capoluogo di provincia, quanto all'obbligo di avvalersi delle modalità ivi indicate;

**DATO ATTO** che le disposizioni transitorie di cui al sopra citato comma 10 dell'articolo 216 consentono l'operatività delle stazioni appaltanti purché iscritte all'Anagrafe Unica Stazioni Appaltanti (AUSA) e il Comune di Luino è iscritto AUSA con codice 0000211476;

**VISTO** l'art. 36 comma 2 del Codice il quale, per l'affidamento di servizi di importo inferiore alle soglie comunitarie fa salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie tra le quali la procedura aperta ex art. 60 del Codice medesimo;

**CONSIDERATO** che le stazioni appaltanti possono ricorrere, nell'esercizio della propria discrezionalità, alle procedure ordinarie, anziché a quelle semplificate, ricorrendo come nel caso di specie esigenze del mercato che assicurino il massimo confronto concorrenziale (articolo 36, comma 2, del Codice dei contratti pubblici) (linee guida ANAC n. 4);

**PRESO ATTO** che, gli elementi essenziali dell'appalto di esecuzione relativo alla "realizzazione di parcheggi a raso in comune di Luino all'interno del progetto smart border" sono i seguenti:

- *il fine che si intende perseguire con il contratto di realizzazione di parcheggi a raso in Comune di Luino, in esecuzione del programma Interreg Italia-Svizzera 2014-2020' progetto smart border la*

*frontiera intelligente Luino-Gambarogno, è migliorare la mobilità transfrontaliera alleggerendo il traffico su ruote anche mediante siti di interscambio con trasporti pubblici;*

- *l'oggetto del contratto, da rogarsi in forma pubblica amministrativa, è l'appalto di esecuzione dei lavori di realizzazione del parcheggio a raso le cui clausole contrattuali e tecniche sono riportate nell'approvato progetto e in particolare nello schema di contratto e nel capitolato speciale d'appalto e nei relativi elaborati tecnici;*
- *la scelta del contraente avverrà mediante procedura aperta, ai sensi dell'articolo 60 del Codice ed ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera a) della Legge n. 55/2019, svolta sulla piattaforma elettronica messa a disposizione dal sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "SINTEL" e l'offerta migliore sarà individuata con l'applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'articolo 36, comma 9-bis ed articolo 95 del Codice;*

**APPROVATO** lo schema del bando di gara e del disciplinare di gara nella procedura aperta per l'aggiudicazione dell'appalto di realizzazione di parcheggi a raso in Comune di Luino nell'ambito del programma 'Interreg Italia - Svizzera 2014-2020' - progetto Smart Border, la frontiera intelligente Luino - Gambarogno - opere infrastrutturali park & ride, e il relativo estratto del bando, predisposti dal Settore Segreteria Generale, che disciplinano i requisiti e le modalità di partecipazione dei concorrenti, e regolano lo svolgimento della gara, documenti allegati alla presente determinazione;

**VISTO** l'articolo 73 del D.Lgs. n. 50/2006 in ordine alle modalità di pubblicazione del bando mediante procedura aperta a livello nazionale ed il relativo regime transitorio regolato dall'art. 216, comma 11 del D.Lgs. n. 50/2006;

**VISTO** l'articolo 36, comma 9, del Codice Contratti Pubblici il quale dispone che "in caso di ricorso alle procedure ordinarie, nel rispetto dei principi previsti dall'articolo 79, i termini minimi stabiliti negli articoli 60 e 61 possono essere ridotti fino alla metà. I bandi e gli avvisi sono pubblicati sul profilo del committente della stazione appaltante e sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso l'ANAC di cui all'articolo 73, comma 4, con gli effetti previsti dal comma 5 del citato articolo. Fino alla data di cui all'articolo 73, comma 4, per gli effetti giuridici connessi alla pubblicazione, gli avvisi e i bandi per i contratti relativi a lavori di importo pari o superiore a cinquecentomila euro e per i contratti relativi a forniture e servizi sono pubblicati anche sulla Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici; per i medesimi effetti, gli avvisi e i bandi per i contratti relativi a lavori di importo inferiore a cinquecentomila euro sono pubblicati nell'albo pretorio del Comune ove si eseguono i lavori."

**VISTO** il Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016 "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del d.lgs. n. 50 del 2016";

**RITENUTO** necessario, pertanto, provvedere in considerazione della tipologia dell'appalto (lavori sottosoglia UE maggiore di € 500.000) a:

- trasmettere l'estratto del bando di gara all'Ufficio Inserzioni dell'Istituto poligrafico e zecca dello Stato per la pubblicazione del medesimo sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI), V Serie Speciale, Contratti Pubblici;
- pubblicare il bando di gara con il disciplinare ad esso allegato e l'estratto del bando, sul profilo di committente di questa stazione appaltante ([www.comune.luino.va.it](http://www.comune.luino.va.it)) alla voce "Bandi di gara per l'affidamento di contratti di lavori";
- pubblicare il bando di gara con il disciplinare ad esso allegato sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso l'ANAC, tramite il SIMOG;
- pubblicare il bando, non oltre due giorni lavorativi dopo la pubblicazione dell'estratto sulla GURI con la relativa indicazione degli estremi di pubblicazione, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture ([www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it)) e sul sito informatico presso l'Osservatorio regionale lavori pubblici (<http://osservatorio.oopp.regione.lombardia.it/>);

- pubblicare l'estratto del bando di gara sul quotidiano a diffusione nazionale "La Repubblica" e sul quotidiano a maggiore diffusione locale nel luogo ove si esegue il contratto "La Prealpina";
- pubblicare il bando di gara con il disciplinare ad esso allegato e l'estratto del bando di gara all'Albo Pretorio on line del Comune di Luino;

**CONSIDERATO** che risultano i seguenti costi di pubblicazione:

- per la pubblicazione dell'estratto del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI), V Serie Speciale, Contratti Pubblici, € 242,62 oltre spese per bolli inserzioni € 16,00 oltre IVA inserzione € 53,38 pertanto complessivi da versare direttamente all'erario € 312,00;
- per la pubblicazione del bando di gara con il disciplinare ad esso allegato, l'estratto del bando, i capitolati speciali d'appalto e relativi allegati sul profilo di committente di questa stazione appaltante ([www.comune.luino.va.it](http://www.comune.luino.va.it)) alla voce "Bandi di gara per l'affidamento di contratti di servizi", nessun onere;
- per la pubblicazione del bando di gara con il disciplinare ad esso allegato sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso l'ANAC, attualmente nel SIMOG, nessun onere;
- per la pubblicazione del bando sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture ([www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it)) e sul sito informatico presso l'Osservatorio regionale lavori pubblici (<http://osservatorio.oopp.regione.lombardia.it/>), nessun onere
- per la pubblicazione dell'estratto del bando di gara sul quotidiano a diffusione nazionale "La Repubblica" € 342,52 IVA inclusa (come da preventivo in atti);
- per la pubblicazione dell'estratto del bando di gara sul quotidiano a diffusione locale "La Prealpina" € 173,24 IVA inclusa (come da preventivo in atti);
- pubblicare il bando di gara con il disciplinare ad esso allegato e l'estratto del bando di gara all'Albo Pretorio on line del Comune di Luino, nessun onere;

**DATO ATTO** che fino al 31/12/2020 non è previsto il pagamento dei contributi per partecipare a procedure di gara avviate a partire dal 19/05/2020 ai sensi dell'articolo 65 del cd. "decreto Rilancio" n. 34/2020;

**RITENUTO:**

- di attivare la procedura aperta per l'individuazione del contraente sulla piattaforma informatica messa a disposizione del Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "SINTEL";
- di fissare il termine di presentazione delle offerte, nel rispetto del termine minimo dalla data di lancio della procedura, previsto dalla vigente normativa in materia;
- di demandare al Settore Segreteria Generale del Comune di Luino, per l'esecuzione delle funzioni relative alla fase di svolgimento della procedura di affidamento dell'appalto;

**RITENUTO** inoltre di approvare lo schema di esito della procedura aperta ed avviso di appalto aggiudicato ai sensi del combinato dell'articolo 98 e 36, comma 9, del D.Lgs. 50/2016;

**DATO ATTO** che a seguito dell'aggiudicazione definitiva si provvederà alla pubblicità dell'esito di gara ed avviso di appalto aggiudicato all'Albo Pretorio online dell'Ente e sul profilo committente del Comune di Luino ([www.comune.luino.va.it](http://www.comune.luino.va.it)) nella apposita sezione e sul sito informatico presso l'Osservatorio regionale lavori pubblici;

**VISTI:**

- il decreto legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";
- L'art 183 del D.Lgs. 267/2000 "Impegno di Spesa";

**DATO ATTO** che il principio della competenza finanziaria prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive devono essere *registrate* nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (impegno), con *imputazione* all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

**DATO ATTO** che con la precedente determinazione del Settore Infrastrutture n. 278 del 10.07.2020 di approvazione del progetto definitivo-esecutivo è stato prenotato l'importo complessivo compresi IVA e ogni altro onere finanziario dell'intervento in oggetto, mediante imputazione nel bilancio corrente, al Capitolo 609280, Missione 10, Programma 5, Titolo 2, Macroaggregato 202, che presenta la necessaria disponibilità;

**REPUTATO** di impegnare a bilancio i costi di pubblicazione (€ 312,00 IVA inclusa per la pubblicazione dell'estratto del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI); € 342,52 IVA inclusa per la pubblicazione dell'estratto del bando di gara sul quotidiano a diffusione nazionale "La Repubblica"; € 173,24 IVA inclusa per la pubblicazione dell'estratto del bando di gara sul quotidiano a diffusione locale "La Prealpina") quindi complessivamente € 827,76 IVA inclusa, mediante imputazione nel bilancio corrente, al Capitolo 609280, Missione 10, Programma 5, Titolo 2, Macroaggregato 202, che presenta la necessaria disponibilità;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 13/05/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020-2022;

**VISTO** l'articolo 151, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

**VISTO** l'articolo 153, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

**VISTO** l'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

**DATO ATTO** della propria competenza in materia a seguito di atto del Dirigente dell'Area Sviluppo Territoriale di nomina a Responsabile del Settore Infrastrutture e contestuale delega delle attribuzioni di cui agli articoli 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e 62 dello Statuto comunale.

## **D E T E R M I N A**

per le motivazioni sopra esposte:

**DI PROCEDERE** all'appalto di realizzazione di parcheggi a raso in Comune di Luino nell'ambito del programma 'Interreg Italia - Svizzera 2014-2020' - progetto Smart Border, la frontiera intelligente Luino - Gambarogno - opere infrastrutturali park & ride, direttamente ed autonomamente in ragione della qualificazione del Comune di Luino, ai sensi dell'articolo 216, comma 10 del Codice e nel rispetto dell'articolo 1, comma 1, lettera a) della Legge n. 55/2019.

**DI DARE ATTO** che, gli elementi essenziali dell'appalto di esecuzione relativo alla "realizzazione di parcheggi a raso in comune di luino progetto smart border", sono i seguenti:

- *il fine che si intende perseguire con il contratto di realizzazione di parcheggi a raso in Comune di Luino, in esecuzione del programma Interreg Italia-Svizzera 2014-2020' progetto smart border la frontiera intelligente Luino-Gambarogno, è migliorare la mobilità transfrontaliera alleggerendo il traffico su ruote anche mediante siti di interscambio con trasporti pubblici;*
- *l'oggetto del contratto, da rogarsi in forma pubblica amministrativa, è l'appalto di esecuzione dei lavori di realizzazione del parcheggio a raso le cui clausole contrattuali e tecniche sono riportate nell'approvato progetto e in particolare nello schema di contratto e nel capitolato speciale d'appalto e nei relativi elaborati tecnici;*
- *la scelta del contraente avverrà mediante procedura aperta, ai sensi dell'articolo 60 del Codice ed ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera a) della Legge n. 55/2019, svolta sulla piattaforma elettronica messa a disposizione dal sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "SINTEL" e l'offerta migliore sarà individuata con l'applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'articolo 36, comma 9-bis ed articolo 95 del Codice;*

**DI DISPORRE** che l'individuazione dell'operatore economico cui aggiudicare l'appalto di realizzazione di parcheggi a raso in Comune di Luino nell'ambito del programma 'Interreg Italia - Svizzera 2014-2020' - progetto Smart Border, la frontiera intelligente Luino - Gambarogno - opere infrastrutturali park & ride verrà

effettuata dal Settore Segreteria Generale mediante procedura aperta, ai sensi dell'articolo 60 del Codice ed ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera a) della Legge n. 55/2019, svolta sulla piattaforma elettronica messa a disposizione dal sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "SINTEL".

**DI INDIVIDUARE** che l'offerta migliore con l'applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'articolo 36, comma 9-bis ed articolo 95 del Codice.

**DI APPROVARE** lo schema del bando di gara e del disciplinare di gara nella procedura aperta per l'aggiudicazione dell'appalto di realizzazione di parcheggi a raso in Comune di Luino nell'ambito del programma 'Interreg Italia - Svizzera 2014-2020' - progetto Smart Border, la frontiera intelligente Luino - Gambarogno - opere infrastrutturali park & ride, e il relativo estratto del bando, predisposti dal Settore Segreteria Generale, che disciplinano i requisiti e le modalità di partecipazione dei concorrenti, e regolano lo svolgimento della gara, documenti allegati alla presente determinazione.

**DI FISSARE** il termine di presentazione delle offerte, nel rispetto del termine minimo dalla data di lancio della procedura previsto dalla vigente normativa in materia.

**DI APPROVARE** lo schema di avviso di appalto aggiudicato, allegato alla presente determinazione, disponendo a suo tempo per la pubblicazione come meglio indicato in premessa, dando atto che non risultano costi di pubblicazione del medesimo.

**DI DARE ATTO** che con la precedente determinazione del Settore Infrastrutture n. 278 del 10.07.2020 di approvazione del progetto definitivo-esecutivo è stato prenotato l'importo complessivo compresi IVA e ogni altro onere finanziario dell'intervento in oggetto, mediante imputazione nel bilancio corrente, al Capitolo 609280, Missione 10, Programma 5, Titolo 2, Macroaggregato 202, che presenta la necessaria disponibilità.

**DI IMPEGNARE** la spesa complessiva per la pubblicazione del bando di € 827,76.= IVA inclusa, mediante imputazione nel bilancio corrente, al Capitolo 609280, Missione 10, Programma 5, Titolo 2, Macroaggregato 202, che presenta la necessaria disponibilità.

**DI DARE ATTO** di aver accertato preventivamente che la presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole finanza pubblica di cui all'art. 81 Costituzione dello Stato Italiano che prevede il principio dell'equilibrio tra entrate e spese del bilancio, cd. "pareggio di bilancio".

**DI TRASMETTERE** la presente determinazione al Responsabile del Settore Servizi Finanziari e Patrimoniali per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria degli impegni di spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa, dando atto che, da questo momento, il provvedimento acquista efficacia immediata.

**DI DARE ATTO** che la presente determinazione, resa esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile, verrà trasmessa a cura del Settore Servizi Finanziari e Patrimoniali al Settore Segreteria Generale per la registrazione nel registro generale delle determinazioni e per la contestuale pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente.

**DI TRASMETTERE** al Settore Segreteria Generale del Comune di Luino, per l'esecuzione delle funzioni relative alla fase di svolgimento della procedura di affidamento dell'appalto, la seguente documentazione:

- la presente determinazione a contrarre;
- gli elaborati progettuali.

**DI TRASMETTERE** la presente determinazione al Servizio Affari Istituzionali e Gestione dei Flussi Documentali per la registrazione nel registro generale delle determinazioni e per la contestuale pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente.

**DI DARE ATTO** che il presente documento è redatto in formato digitale ai sensi del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 recante il "Codice dell'amministrazione digital

Il Responsabile del  
Settore Infrastrutture