



Città di Luino

Provincia di Varese

P.zza C. Serbelloni, 1 21016

Tel. +39 0332 543511 - FAX +39 0332 543516

PEC: comune.luino@legalmail.it

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 119 DEL 08/10/2019

OGGETTO: APPROVAZIONE CONTRATTO DI COMODATO TRA RFI SPA E COMUNE DI LUINO, PER LA REALIZZAZIONE DI UN PARK & RAIL IN AREE FERROVIARIE DISMESSE

L'anno duemiladiciannove, addì otto del mese di Ottobre, alle ore 18.00, nella Sala delle Adunanze del Palazzo Comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dello Statuto, si è riunita la Giunta Comunale.

Risultano:

Nominativo	Carica	presente
Pellicini Andrea	Sindaco	SI
Casali Alessandro	Vice Sindaco	NO
Franzetti Caterina	Assessore	SI
Castelli Piermarcello	Assessore	NO
Miglio Alessandra	Assessore	SI
Sgarbi Dario	Assessore non Cons.	SI

Presenti: 4 Assenti: 2

Assiste il Segretario Generale PIETRI ANTONELLA ANNA.

Pellicini Andrea, nella qualità di Sindaco, assume la presidenza e riconosce la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale a trattare l'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: APPROVAZIONE CONTRATTO DI COMODATO TRA RFI SPA E COMUNE DI LUINO, PER LA REALIZZAZIONE DI UN PARK & RAIL IN AREE FERROVIARIE DISMESSE

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- l'Unione Europea, consapevole del fatto che i sistemi urbani rappresentano i luoghi all'interno dei quali agire per la costruzione di un nuovo modello di sviluppo inclusivo e sostenibile, ha introdotto all'interno delle opzioni strategiche per l'uso dei Fondi Comunitari del sessennio 2014-2020:
 - uno specifico indirizzo d'azione riguardante le città, considerate come i veri "motori dello sviluppo" per tutti i paesi europei;
 - obiettivi settoriali specifici nel settore dei trasporti quali:
 - eliminare le strozzature, accrescere l'interoperabilità ferroviaria, realizzare i collegamenti mancanti e, in particolare, migliorare le tratte transfrontaliere;
 - garantire nel lungo periodo sistemi di trasporto sostenibili ed efficienti, al fine di prepararsi ai futuri flussi di trasporto previsti e di consentire la decarbonizzazione di tutti i modi di trasporto mediante la transizione verso tecnologie di trasporto innovative a basse emissioni di carbonio ed efficienti sul piano energetico, ottimizzando nel contempo la sicurezza;
 - ottimizzare l'integrazione e l'interconnessione dei modi di trasporto e accrescere l'interoperabilità dei servizi di trasporto, assicurando nel contempo l'accessibilità alle infrastrutture di trasporto;
- nell'ambito della programmazione 2014 – 2020, è stato sviluppato il programma di cooperazione INTERREG V-A Italia-Svizzera 2014-2020, un programma del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) per la cooperazione tra regioni dell'Unione Europea per il 2014-2020. L'iniziativa dell'Unione europea si pone l'obiettivo di evitare che i confini nazionali ostacolino lo sviluppo equilibrato e l'integrazione del territorio europeo. Per questo motivo, varie iniziative e programmi di carattere transfrontaliero vengono finanziate (o co-finanziate) dall'Unione per facilitare l'integrazione tra gli stati membri ed i rapporti commerciali, sociali e culturali tra gli Stati dell'Unione ed i Paesi confinanti. Interreg coinvolge diverse regioni italiane e per la nostra zona il rapporto di partenariato da coltivare è con il Canton Ticino;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 142 del 24 ottobre 2017 veniva approvata la scheda progetto e la proposta di partecipazione al programma INTERREG Italia – Svizzera con l'iniziativa "Smart Border" la frontiera intelligente, per un valore pari a Euro 1.825.000;
- tale progetto è stato sviluppato nell'ambito del consolidato rapporto di collaborazione con il Municipio del Gambarogno (CH) sui temi dello sviluppo territoriale e della mobilità sostenibile, per migliorare la qualità dei collegamenti per i lavoratori frontalieri e l'accessibilità turistica nel luinese;
- tale progetto comporta la realizzazione di un sistema di parcheggi in area ferroviaria sia riqualificando lo spazio in zona V locale ma anche realizzando un nuovo blocco parcheggi in aree ex parigine, il tutto mediante specifico accordo da perfezionare con RFI;
- con decreto della Direzione Generale Enti Locali, Montagna e Piccoli Comuni di Regione Lombardia del 7 agosto 2018, è stata approvata la graduatoria dei progetti finanziati con i Fondi Europei del programma INTERREG, che comprende quello proposto dal Comune di Luino in partenariato con il Municipio del Gambarogno per un valore di Euro 1.745.000, totalmente finanziati dall'Unione Europea oltre CHF 92.000 per la quota di cofinanziamento elvetica; tenuto conto del cambio al momento del progetto il quadro economico presentato somma a complessive Euro 1.825.000;
- il progetto presentato dal partenariato Comune di Luino – capofila – con il Municipio di Gambarogno è stato totalmente finanziato per la quota italiana pari a Euro 1.745.000,00, di cui 1.483.250 euro a valere sul FESR e 261.750 euro a valere sul Fondo di Rotazione ex lege n.183/1987; quindi che il costo totale del progetto di parte svizzera ammonta a 92.000 CHF, di cui 46.000 CHF a titolo di contributo pubblico;

CONSIDERATO che:

- in relazione al percorso attuativo del programma INTERREG, il Segretariato internazionale per la gestione dei fondi va sollecitando una rapida rendicontazione della spesa, al fine di contenere i tempi nella finestra di programmazione;

- gli studi in corso per l'attuazione del progetto "Smart Border" sono da porre necessariamente in parallelo allo sviluppo del progetto per la realizzazione dei parcheggi, in quanto occupano gran parte degli investimenti;
- proprio con riguardo a tale condizione operativa, lo staff interno al Capofila Comune di Luino ha sviluppato uno studio di massima per la realizzazione del sistema di parcheggio P & R, per *car pooling* e bus turistici utile a definire il perimetro e le condizioni per la messa in disponibilità delle aree da parte di RFI;
- al fine di convenire le più opportune modalità per la regolazione dei rapporti tra Comune di Luino Capofila di progetto e RFI proprietario delle aree, si sono svolti incontri, confronti e scambi di proposte e bozze di accordo, finalmente definite in un protocollo d'intesa condiviso e prodromico alla sottoscrizione di un contratto di comodato;
- tale protocollo è stato approvato con deliberazione di Giunta n. 78 in data 18 giugno 2019 e sottoscritto dal Sindaco;

ATTESO che il protocollo d'intesa siglato dalle parti il 30 agosto è improntato a forgiare una collaborazione reciproca tra Comune e RFI per realizzare un'opera pubblica con finanziamenti strutturali europei su un'area di proprietà di RFI, significando che gli artt. 3 e 4 dello stesso protocollo sanciscono che:

- le parti nel prendere atto dell'utilità reciproca del parcheggio a servizio della città e della ferrovia prevedono che il contratto di comodato comporti la sua rinnovabilità fino al completo ammortamento dell'investimento pubblico e comunque fino a che sia riconosciuto l'interesse pubblico generale dell'infrastruttura perseguendo gli obiettivi del progetto Smart Border;
- il contratto di comodato prevede altresì la possibilità, in caso di mancata attuazione delle previsioni urbanistiche e quindi in esito al mancato perfezionamento della cessione al Comune in termini di aree a standard, che l'infrastruttura a parcheggio possa essere gestita da RFI, proprietario dell'area, convenzionando modalità e termini per il perseguimento degli obiettivi del progetto Smart Border volti ad agevolare la mobilità sostenibile ed in particolare lo scambio gomma/ferro. Le parti danno atto che la gestione del parcheggio è vincolata per anni 5 dal collaudo a non produrre benefici economici di ogni tipo e del pari danno atto che il parcheggio a partire dalla scadenza di tale termine potrà produrre reddito per il gestore;
- RFI si impegna a concedere mediante apposito contratto di comodato della durata di anni 9, rinnovabile su specifico accordo tra le Parti, le aree del parcheggio individuate nell'allegato B;
- per consentire lo sviluppo del programma Smart Border, RFI esaminerà ai fini della successiva approvazione il progetto di sistemazione dell'accesso al parcheggio in maniera tale da garantirne l'accesso pubblico. In caso di definitiva efficacia della richiamata variante al PGT secondo le linee guida richiamate in premesse ed in linea con il redigendo Masterplan di cui al successivo art. 6, le aree di proprietà di RFI e Ferrovie dello Stato Italiane saranno messe a disposizione del Comune di Luino a titolo di anticipazione degli standard urbanistici in vista della cessione definitiva delle aree stesse in sede di attuazione dello strumento urbanistico, che potrà essere declinato in relazione al PGT;

VISTA la bozza di comodato, che nelle premesse e poi all'art. 4 traduce lo schema canonico dei comodati RFI nella specificità del caso afferente il progetto Smart Border significando che "la durata e il rinnovo sono subordinati alla verifica circa l'inveramento delle condizioni di cui agli articoli 3 e 4 del protocollo siglato in data 30 agosto 2019";

ATTESO che tale contratto di comodato di fatto evoca, richiama ed assolve in via civilistica a quanto pattuito nel protocollo d'intesa utilmente così producendo gli effetti della disponibilità delle aree previste nel regolamento attuativo del programma INTERREG, che tra le diverse formule comprende appunto il comodato;

CONSIDERATO che lo schema di contratto di comodato meglio declina le modalità di corresponsione da parte del Comune dei costi inerenti le attività da svolgere direttamente a cura di RFI per rimozione degli armamenti presenti nelle aree interessate dalla realizzazione del parcheggio, ovvero che:

- il Comune si impegna a corrispondere a RFI l'importo forfettario onnicomprensivo pari a Euro 60.000,00.= secondo quanto pattuito nel protocollo ma che "a fronte del periodo intercorso e stante l'imminente avvio dei lavori per le opere, l'importo sarà così corrisposto: 95% quale anticipazione alla stipula del comodato ed il 5% a saldo dell'esecuzione dei lavori";

DATO ATTO che i costi inerenti l'attività di rimozione armamenti, comportante un importo complessivo di progetto pari ad Euro 60.000,00.=, è finanziata interamente alla Missione 10 – Programma 5 – Titolo 2 –

Macroaggregato 202 e presenta la necessaria disponibilità;

RITENUTO meritevole di approvazione l'unito documento;

ATTESO l'interesse pubblico generale volto alla definizione della più logica e funzionale organizzazione delle infrastrutture a parcheggio e ai relativi collegamenti coniugati all'impianto ferroviario della stazione internazionale di Luino ma anche sotteso alla riqualificazione generale delle aree ferroviarie nel più ampio quadro di fattibilità e sostenibilità delle azioni da porre in essere;

RILEVATA la coerenza del progetto "Smart Border" con quanto previsto dal PGT di Luino e per lo sviluppo delle aree centrali – una nuova centralità urbana per la stazione internazionale di Luino – con gli strumenti di programmazione europea per l'utilizzo dei fondi strutturali ed in generale per l'attuazione delle politiche di sviluppo territoriale e locale;

SENTITA in merito alla proposta la Commissione consiliare Territorio nella seduta del 3 giugno 2019;

DATO ATTO che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 39 del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", la proposta, con i relativi allegati tecnici, è stata pubblicata in <Amministrazione trasparente – Pianificazione e governo del territorio> sul sito web del Comune : www.comune.luino.va.it preliminarmente alla sua adozione in data 7/10/2019;

RITENUTO pertanto di disporre per l'approvazione del testo dello schema di comodato tra Comune di Luino e Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. per la realizzazione di un Park & Rail con riqualificazione e valorizzazione della stazione di Luino nei processi di rigenerazione urbana.;

VISTO il Piano di Governo del Territorio ai sensi della L.R. 12/2005, adottato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 41 del 28/09/2012 ed approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 20 marzo 2013, entrato in vigore il 11/09/2013 con pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia Serie avvisi e concorsi n. 37;

VISTO il bilancio di previsione finanziario 2019/2021, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 19 in data 4 aprile 2019;

ACQUISITI i pareri favorevoli ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, rispettivamente espressi:

- dal Dirigente Responsabile del Settore Sviluppo Sostenibile in ordine alla regolarità tecnica;
- dal Responsabile dei Servizi economico-finanziari in ordine alla regolarità contabile;

DATO ATTO della propria competenza in materia ai sensi dell'articolo 48 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

CON voti unanimi favorevoli, espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

1. **DI APPROVARE** la bozza di comodato tra Comune di Luino e Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. per la realizzazione di un Park & Rail.
2. **DI DARE ATTO** che il documento, nelle forme di rito, sarà sottoscritto, per conto del Comune di Luino, dal Dirigente.

Successivamente,

LA GIUNTA COMUNALE

CONSIDERATA l'urgenza di provvedere in merito, correlata alla necessità di disporre per l'attuazione del progetto "Smart Border" al fine anche di rispondere tempestivamente alle sollecitazioni del Segretariato internazionale per la gestione dei fondi INTERREG per l'immediata sottoscrizione del protocollo, con voti unanimi favorevoli, espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

DI RENDERE immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

IL Segretario Generale
PIETRI ANTONELLA ANNA

IL PRESIDENTE
Pellicini Andrea



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2019 / 166**

Ufficio Proponente: **Promozione e sviluppo del Territorio**

Oggetto: **APPROVAZIONE CONTRATTO DI COMODATO TRA RFI SPA E COMUNE DI LUINO, PER LA REALIZZAZIONE DI UN PARK & RAIL IN AREE FERROVIARIE DISMESSE**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Promozione e sviluppo del Territorio)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 04/10/2019

Il Responsabile di Settore

Introini Stefano

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 08/10/2019

Responsabile del Servizio Finanziario

Annett Koerlin

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Luino.

Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Antonella Anna Pietri;1;5215604
PELLICINI ANDREA;2;14551677



Città di Luino

Provincia di Varese

P.zza C. Serbelloni, 1 21016

Tel. +39 0332 543511 - FAX +39 0332 543516

PEC: comune.luino@legalmail.it

DELIBERAZIONE N. 119 DEL 08/10/2019

Il sottoscritto, in qualità di Dirigente dell'Area Amministrativa, dichiara che la presente Delibera è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune di Luino dal **10/10/2019** al **25/10/2019** ed è divenuta esecutiva il **08/10/2019**.

Il Dirigente dell'Area Amministrativa

PIETRI ANTONELLA ANNA

Documento firmato digitalmente

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Luino.

Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

PIETRI ANTONELLA;1;15330356