



COMUNE DI LUINO
Provincia di Varese

Settore Territoriale

Responsabile del Procedimento: Arch. Valeria Casali

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA RIFERITA ALLA VARIANTE PUNTUALE AL DOCUMENTO DI PIANO, AL PIANO DELLE REGOLE E AL DOCUMENTO DEI SERVIZI FINALIZZATA AL RIASSETTO DEI SERVIZI SCOLASTICI E SPORTIVI CHE INTERESSANO GLI AMBITI DI TRASFORMAZIONE – ID 133220.

PARERE MOTIVATO

L'Autorità Competente per la Vas, d'intesa con l'Autorità Procedente

VISTI

- la legge regionale 11 marzo 2005 n. 12, "Legge per il governo del territorio", con la quale la Regione Lombardia ha dato attuazione alla direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- l'art.14, comma 1, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 'Norme in materia ambientale così come modificato dal decreto legislativo 16 gennaio 2008, n.4;
- gli Indirizzi generali per la valutazione ambientale (VAS) approvati con D.C.R. 13 marzo 2007, n.VIII/351 e gli ulteriori adempimenti di disciplina approvati dalla Giunta Regionale con deliberazione del 30 dicembre 2009, n. VIII/10971;
- gli ulteriori Indirizzi generali per la valutazione ambientale (VAS) approvati con DGR n.9/761 del 10/11/2010 "Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi - VAS (art. 4, L.R. n. 12/2005; D.c.r. n. 351/2007) - Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971"
- il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale" concernente "Procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la Valutazione d'impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (IPPC)" e s.m.i;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 4 agosto 2017 e pubblicato in gazzetta ufficiale del 5.10.2017, n.233 il quale individua le linee guida per i piani di mobilità sostenibile, ai sensi dell'art.3, comma del D.Lgs 16.12.2016, n.257;

PRESO ATTO CHE:

- Con deliberazione di Giunta Comunale n. 144 del 23 ottobre 2023 il Comune di Luino ha dato avvio al procedimento della Variante 'Puntuale' al vigente Piano di Governo del Territorio (PGT), Documento di Piano e Piano dei Servizi, finalizzata al riassetto dei servizi scolastici e sportivi derivanti dalle modifiche delle corrispondenti agli Ambiti di Trasformazione delle Aree Centrali, avviando altresì, con le modalità previste dall'articolo 4 della stessa legge regionale e dalle ulteriori disposizioni statali e regionali vigenti, la relativa adeguata procedura di valutazione ambientale strategica (VAS);

- Che l'avviso di avvio del procedimento della Variante puntuale e della Valutazione Strategica Ambientale (VAS) è stato:
 - pubblicato all'Albo Pretorio Comunale dal 30/10/2023 al 14/11/2023;
 - pubblicato sul quotidiano "La Prealpina" del 15/11/2023;
 - pubblicato sul BURL del 15/11/2023;
 - esposto negli spazi istituzionali;
 - inserito nel sito web comunale e sul sito web Regione Lombardia – SIVAS.
- Sono stati individuati i seguenti soggetti competenti in materia ambientale:
 - ARPA Lombardia
 - ATS Insubria
 - Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per Le Province di Como, Lecco, Monza E Brianza, Pavia, Sondrio e Varese
 - Regione Lombardia
 - Provincia di Varese
 - Ufficio d'Ambito Territoriale della Provincia di Varese
- Sono stati individuati i seguenti enti territorialmente interessati:
 - Dipartimento del Territorio del Canton Ticino
 - Comunità Montana Valli del Verbano
 - Comune di Agra
 - Comune di Cannero Riviera
 - Comune di Cannobio
 - Comune di Cremenaga
 - Comune di Dumenza
 - Comune di Germignaga
 - Comune di Maccagno con Pino e Veddasca
 - Comune di Montegrino Travaglia
 - Comune di Tresa (CH)
- Sono stati individuati i seguenti i singoli settori del pubblico interessati all'iter decisionale:
 - Ufficio Scolastico Provinciale di Varese
 - FS SISTEMI URBANI S.R.L. Area Lombardia
 - RETE Ferroviaria Italiana S.p.A.
 - RFI Vicedirezione Generale Network Management Infrastrutture
 - Ascom - Luino
 - Ordine degli Architetti della Provincia di Varese
 - Ordine degli Ingegneri della Provincia di Varese
 - Collegio Geometri e Geometri Laureati della Provincia di Varese
 - Associazione Verbano Express
 - Nuova Pro Loco Città di Luino
 - Tavolo per il Clima Luino
 - Associazione Amici del Liceo
 - Accademia Musicale Pietro Bertani
 - Liceo Scientifico "Sereni"
 - Istituto Statale di Istruzione Superiore "Città di Luino - Carlo Volontè"
 - Istituto di Formazione Professionale – Sede di Luino
- Con atto di nomina dell'Autorità competente e dall'Autorità procedente per la VAS con deliberazione di Giunta Comunale n. 165 del 18 novembre 2024;
- Con comunicazione protocollo n. 29024 del 29 settembre 2024 e protocollo n. 32816 e 32817 del 29 ottobre 2024, i soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati e i singoli settori pubblici interessati sono stati invitati alla prima Conferenza di Vas (scoping);
- In data 25 ottobre 2024 si è tenuta la prima conferenza di Vas di cui è stato redatto verbale pubblicato su sito istituzionale del Comune, sul sito regionale Sivas e trasmesso a tutti i soggetti invitati;

- Con comunicazione protocollo n. 1437 del 16 gennaio 2025 è stata convocata la seconda conferenza di valutazione;
 - Sono state intraprese le seguenti iniziative di partecipazione:
 - Pubblicazione della proposta del Documento di Piano, del Rapporto Ambientale e della Sintesi non Tecnica sul sito istituzionale del Comune di Luino;
 - Pubblicazione della proposta del Documento di Piano, del Rapporto Ambientale e della Sintesi non Tecnica sul sito web Regione Lombardia – SIVAS;
 - Messa a disposizione del pubblico della proposta del Documento di Piano, del Rapporto Ambientale e della Sintesi non Tecnica presso l'Ufficio Tecnico Comunale.
 - da parte dei soggetti convocati sono pervenuti i pareri scritti di seguito elencati e comunque allegati integralmente al presente parere motivato:
 - Prot. 6664 del 27/02/2025 da parte di Ascom Luino;
 - Prot. 6817 del 03/03/2025 da parte di Sistemi Urbani;
 - Prot. 6818 del 03/03/2025 da parte di ARPA Lombardia - Dipartimento di Como e Varese;
 - Prot. 6839 del 03/03/2025 da parte di Provincia di Varese – Area Tecnica. Settore Territorio;
 di seguito allegati;
- Non sono pervenuti osservazioni e contributi dalle parti sociali coinvolte.
- In data 10 marzo 2025 è stata svolta la Conferenza di valutazione finale della VAS, di cui è stato redatto il relativo verbale di seguito allegato;

Preso atto del documento di controdeduzione ai pareri pervenuti da parte degli enti competenti di seguito riportato;

Valutati gli effetti prodotti dalla proposta del PGT analizzati nel Rapporto Ambientale;

DECRETA

1. di esprimere, ai sensi dell'art. 10 del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i. e degli Indirizzi Generali per la valutazione ambientale di piani e programmi approvati dal Consiglio regionale DGR n.9/761 del 10/11/2010 "Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi - VAS (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007) - Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971", in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12, **Parere positivo** circa la compatibilità ambientale della Variante al PGT a patto che vengano effettuate le integrazioni illustrate nel documento di controdeduzioni di seguito allegato.
2. di pubblicare copia del presente decreto sul sito SIVAS e sul sito internet comunale.

Luino, 25/03/2025

L'autorità Procedente
per la V.A.S.

L'autorità Competente
per la V.A.S.

CONTRODEDUZIONI AI PARERI VAS – VARIANTE GENERALE DEL PGT DI LUINO

OSSERVAZIONE	ENTE	NOTE
Consumo di suolo <i>[...], si ritiene che il BES possa essere perfezionato nella fase di adeguamento del PGT al PTCP (o al PTR) attraverso una puntuale verifica dei fabbisogni dei servizi pubblici e degli standard a verde.</i> <i>Per quanto riguarda, in generale, la Carta del bilancio ecologico allegata alla documentazione (elaborato A19.1), si segnala la necessità di effettuare delle correzioni al disegno del territorio urbanizzato (in grigio nell'elaborato) dove, ad esempio, anche l'area AVP88 "attrezzature a verde pubblico" (individuata dalla variante) risulta inserita.</i> <i>A tal proposito, per le correzioni della Carta si rimanda al paragrafo 4.1 del parere di compatibilità rilasciato a suo tempo dalla Provincia per la Variante di "medio termine" (rif. Decreto n. 10 del 29.01.2020), che segnalava per il disegno della stessa, di far riferimento ai Criteri per la redazione della carta del consumo di suolo del PGT (cap. 4) per gli aspetti necessari all'applicazione del BES, come le specifiche definizioni di superficie urbanizzata, superficie urbanizzabile e superficie agricola o naturale, o ancora, evidenziava la necessità di individuare la nuova previsione stradale in zona Tecco, presente sia nelle tavole del DdP sia nelle tavole del PdR.</i>	Provincia di Varese	Si prende atto di quanto esposto dalla Provincia e si demanda la correzione e la stesura degli elaborati alla procedura di aggiornamento del Piano di Governo del Territorio. Nella relazione della Variante si dichiara che NON verrà elaborato il Bilancio Ecologico dei Suoli ai sensi dei Criteri vigenti del PTR, demandando tale valutazione alla prossima Variante Generale del PGT, ove sarà altresì valutata l'effettiva qualità ecologica delle aree verdi esistenti e previste in restituzione. Inoltre nella relazione della Variante si dichiara che la tavola 19.1 non è corretta.
Viabilità <i>[...] Considerato che il PTCP indica la presenza di alcune tratte critiche riguardanti le strade interne al centro abitato di Luino, si ritiene che in fase progettuale sia verificata la sostenibilità viabilistica del nuovo polo scolastico, con uno studio trasportistico basato su rilievi di traffico aggiornati, e una valutazione cautelativa dei flussi veicolari indotti, basata sul raffronto con realtà analoghe già consolidate.</i> <i>[...] Si esprimono riserve sul percorso degli autobus necessari per la</i>	Provincia di Varese	Si accolgono le osservazioni integrando la scheda dell'ambito TRSS con specifiche "prescrizioni per la fase attuativa".

	futura e numerosa utenza del polo scolastico. Nel RA è indicato che il nuovo asse viario sarà a senso unico, da via Voldomino verso viale Dante Alighieri. Occorre, anche in questo caso, nell'ambito della fase progettuale uno studio planimetrico dei tratti interessati, con l'individuazione esatta delle aree di fermata e la verifica dell'inscrivibilità dei mezzi lungo tutto il percorso.		
	Viabilità [...] Relativamente al percorso ciclopedonale denominato "Luinoloop", per quanto sulla carta possa risultare attrattivo, rischia di essere poi in realtà sottoutilizzato per la lunghezza del percorso, rispetto ad un normale sottopasso che attraversi ortogonalmente i binari di stazione. Per quanto riguarda gli interventi viabilistici in previsione, con particolare riferimento alle rotatorie, si ricorda che i nuovi tratti stradali, le riqualifiche dei tratti esistenti e gli interventi sulle intersezioni, dovranno essere progettati secondo quanto richiesto dalla normativa regionale vigente, approvata con DGR del 27 settembre 2006 - n. 8/3219 "Elementi tecnici puntuali inerenti ai criteri per la determinazione delle caratteristiche funzionali e geometriche per la costruzione dei nuovi tronchi viari e per l'ammodernamento ed il potenziamento dei tronchi viari esistenti ex art. 4, r.r. 24 aprile 2006, n. 7". A fronte di quanto rilevato, si suggerisce di rimandare o ammettere una definizione di dettaglio dell'accessibilità sia viabilistica che ciclopedonale alla fase attuativa, nella quale dovranno essere sviluppati maggiori approfondimenti sui punti d'innesto con la viabilità esistente, in relazione al maggior traffico indotto dalla proposta d'insediamento del polo scolastico, facendo particolare riferimento al nodo viabilistico a ovest dello scalo ferroviario che interessa uno degli ingressi principali in Luino e dove si colloca un'attività commerciale da poco realizzata.	Provincia di Varese	L'intervento vuole avere una valenza architettonica, paesaggistica e fruitiva di rilevanza; tuttavia, si rimandano le scelte di dettaglio progettuale alla fase attuativa che sarà oggetto di specifici procedimenti valutativi e autorizzatori.
	Recapito dei reflui [...] Ai fini di un corretto conteggio dei carichi in arrivo al depuratore,	Provincia di Varese	Si precisa che il carico derivante dai poli scolastici rimarrà quello già calcolato nelle potenzialità dell'impianto

è comunque necessario stimare il carico attuale in termini di AE derivanti dai poli scolastici, in quanto non conteggiato all'interno della valutazione degli abitanti insediabili ma gravante comunque sull'impianto di depurazione. Parimenti, è necessaria una stima degli AE al fine di permettere al gestore Alfa S.r.l. un corretto dimensionamento delle reti di adduzione idrica per servire l'area. Analoga valutazione dei carichi deve essere condotta per le infrastrutture sportive esistenti e per quelle aggiuntive che si andranno a insediare nell'area ASP88. Con riferimento agli effetti dichiarati dall'attuazione della variante nel Rapporto Ambientale (a pagina 107) per il S.I.I., si sottolinea, inoltre, come sia necessario conoscere il prima possibile i carichi residenziali (in termini di AE) che si andranno a insediare nelle aree attualmente occupate dai poli scolastici ai fini di un corretto dimensionamento di tutto il sistema idrico integrato dell'area.		attuale, in quanto si prevede il solo trasferimento della funzione pubblica in altra struttura. Si provvederà ad integrare la scheda dell'ambito TRSS con specifiche "prescrizioni per la fase attuativa", affinché venga prevista una corretta e puntuale valutazione dei carichi depurativi e del dimensionamento idraulico delle reti.	
Recapito dei reflui [...] Tutte le aree oggetto di variante, ad eccezione dell'area AVP88, risultano essere all'interno dell'agglomerato. Si dichiara nel Rapporto Ambientale che gli edifici esistenti nell'area AVP88, pur essendo fuori agglomerato, risultano collegati ai sottoservizi idrici ed al sistema evacuazione reflui. È necessario, pertanto, che il Comune di Luino condivida con l'Ufficio d'Ambito la richiesta di modifica dell'agglomerato stesso (in termini di perimetrazione). A tal proposito, si evidenzia che qualsiasi modifica degli agglomerati deve essere approvata dal CdA dell'Ufficio d'Ambito di Varese, dalla Conferenza dei Comuni e, in ultima istanza, dal Consiglio Provinciale.	Provincia di Varese	Il Comune di Luino provvederà a condividere con l'Ufficio d'Ambito la richiesta di modifica dell'agglomerato stesso con particolare riferimento all'area AVP88.	
Recapito dei reflui [...] Si rammenta, infine, che tutti gli interventi di trasformazione del suolo comportanti variazione di permeabilità superficiale, compresi gli interventi relativi alle infrastrutture stradali, loro pertinenze e i parcheggi, come normato dall'art. 58 bis della L.R. n. 4 del 15.03.2016, dovranno essere conformi alla normativa vigente in materia di invarianza idraulica (R.R. n. 7/2017, aggiornato con R.R.	Provincia di Varese	Si accolgono le osservazioni integrando le schede degli ambiti TRC2 a-b e TRSS con specifiche "prescrizioni per la fase attuativa".	

	n. 8/2019) Conclusioni Si raccomanda di porre in atto le misure previste dalla normativa per contenere l'aumento delle pressioni sulle matrici ambientali e di tener conto delle migliori tecnologie disponibili per l'abbattimento degli eventuali impatti generati. Si demanda, in particolar modo, all'Autorità Competente d'intesa con l'Autorità Procedente, la verifica: - della salubrità del suolo e/o della falda e in particolare dei procedimenti di bonifica, ai sensi degli Artt. 242- 245 del D. Lgs 152/06; - della eventuale presenza di pericoli o rischi derivanti dal PAI e dal PGR e, in attuazione del nuovo Titolo V delle N.d.A. del PAI del fiume Tresa e la messa in sicurezza idraulica dell'area ricadente nell'ambito AVP88 (Attrezzature a verde pubblico); - della compatibilità dei futuri fabbricati con la fascia di rispetto di linee elettriche a media e alta tensione e di SRB; - dell'acquisizione della dichiarazione di compatibilità geologica dell'intervento, redatta in conformità Allegato 1 alla DGR del 26 aprile 2022 - n. XI/6314 (che costituisce il nuovo schema di asseverazione in sostituzione dell'ex "Allegato 6"); - della correttezza della relazione del progetto di invarianza idraulica secondo i contenuti degli Art. 10 e 11 del R.r. 7/2017 e s.m.i.; - dell'acquisizione della valutazione previsionale del clima acustico delle aree interessate alla realizzazione di scuole e della valutazione di impatto acustico in caso di presenza di impianti con emissioni verso l'esterno; - dell'attivazione della procedura di Assoggettabilità a VIA, ai sensi dell'Art. 6 della Legge Regionale 2 febbraio 2010, n. 5, per il progetto di rigenerazione nell'area dell'ex Scalo Ferroviario.	ARPA	Si accolgono le osservazioni integrando la scheda dell'ambito TRSS con specifiche "prescrizioni per la fase attuativa".
	Eliminazione della destinazione "media dimensione" [...] Chiediamo che venga eliminata la possibilità di apertura per medie strutture in quanto con compatibili con l'assetto commerciale della città.	ASCOM	In parziale accoglimento dell'osservazione si integra l'ambito TRC2 prevedendo lo sviluppo di MSV con superficie fino a 750 mq.

	<i>[...] si propone, in alternativa al plesso scolastico pubblico, l'inserimento nella Variante al PGT di funzioni private e/o pubbliche accreditate, al fine di consentire uno sviluppo dell'area anche per il tramite del coinvolgimento di operatori privati.</i>	Sistemi Urbani	Si ritengono i contenuti urbanistici dell'ambito TRSS un punto fermo della variante, che si pone come obiettivo primario il trasferimento degli edifici scolastici pubblici in un unico polo e su tale obiettivo, il presente procedimento di VAS ha inoltre declinato le sue considerazioni di sostenibilità ambientale. Tuttavia, si precisa che l'attiguo ambito TRC2 ha la possibilità di accogliere previsioni con finalità educative.