

## **VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 60**

Prima convocazione - seduta pubblica

**OGGETTO: REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DEL  
COMUNE DI SAREZZO DETENUTE ALLA DATA DEL 31 DICEMBRE  
2019**

L'anno duemilaventi addì ventisette del mese di novembre con inizio della seduta alle ore 18:30, in forma telematica.

Previa l'osservanza di tutte le formalità previste dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti il Consiglio Comunale.

	P	A		P	A
1. Donatella ONGARO	X		10. Giacomo CAMELETTI	X	
2. Massimo OTTELLI	X		11. Elena Mariuccia TAVOLDINI	X	
3. Luigi PAONESSA	X		12. Roberta RIVETTI	X	
4. Martina PEDERSINI	X		13. Simona Maria TORRI	X	
5. Ruggero GERVASONI	X		14. Armando SIGNORINI	X	
6. Sabrina PELI	X		15. Jenni TANGHETTI	X	
7. Laura LUSSU	X		16. Sergio AURORA	X	
8. Diego TOSCANI	X		17. Giada ZOBBIO	X	
9. Rosangela BELLERI	X				

Presenti n. 17 Consiglieri.

Assiste l'adunanza il Segretario Generale, dott.ssa Mariateresa PORTERI, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, la Sig.ra Sabrina PELI nella Sua qualità di Presidente del Consiglio comunale, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Considerata la proposta del Presidente del Consiglio, per una questione prettamente tecnica, di una modifica dei punti all'Ordine del Giorno, spostando il punto 6, avente come oggetto: "Variazione al bilancio di previsione 2020/2022", dopo l'undicesimo punto.

Con voti favorevoli n. 16, contrari nessuno, astenuti n. 1 (Torri), espressi per alzata di mano dai n. 17 consiglieri presenti e votanti,

## APPROVA

la modifica dei all'ordine del giorno spostando il punto 6, avente come oggetto: "Variazione al bilancio di previsione 2020/2022", dopo l'undicesimo punto.

*Quindi si procede alla discussione del punto n. 6 avente per oggetto la "Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche detenute alla data del 31 dicembre 2019 ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. n. 175/2016"*

*Dopo la discussione relativa al presente verbale, il cui resoconto sarà allegato alla deliberazione di approvazione dei verbali.*

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Premesso** quanto disposto dal D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.), come integrato e modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 (di seguito indicato con "Decreto correttivo");

**Visto** che ai sensi dell'art. 4 comma 1 del predetto T.U.S.P. le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

**Atteso** che il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società:

- esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, c. 2, del T.U.S.P., comunque nei limiti di cui al comma 1 del medesimo articolo:
  - a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
  - b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
  - c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;

## COMUNE DI SAREZZO

---

*d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;*

*e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016;*

- ovvero, al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, "in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio (...), tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato";

**Rilevato** che in ottemperanza a quanto disposto dell'art. 20 T.U.S.P., il Comune deve provvedere, entro il 31 dicembre 2020 con riferimento alla situazione esistente al 31 dicembre 2019, ad effettuare una ricognizione periodica dell'assetto complessivo di tutte le partecipazioni societarie dallo stesso possedute, predisponendo altresì, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2 dell'art. 20 del citato T.U.S.P, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

**Tenuto conto** che ai fini di cui sopra devono essere alienate od oggetto delle misure di razionalizzazione, fusione o soppressione, le partecipazioni per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:

1. non hanno ad oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente, di cui all'art. 4, c. 1, T.U.S.P., anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di gestione diretta od esternalizzata del servizio affidato, nonché della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, come previsto dall'art. 5, c. 2, del Testo unico;
2. non sono riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'art. 4, c. 2, T.U.S.P.;
3. sono previste dall'art. 20, c. 2, T.U.S.P.:
  - a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie delle due precedenti categorie;
  - b) società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
  - c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
  - d) partecipazioni in società che, nel triennio 2016-2018, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a 500 mila euro (per effetto dell'art. 26 comma 12-quinquies);
  - e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti, tenuto conto che per le società di cui all'art. 4, c. 7, D.Lgs. n. 175/2016, ai fini della prima applicazione del criterio in esame, si considerano i risultati dei cinque esercizi successivi all'entrata in vigore del Decreto correttivo;
  - f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
  - g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4, T.U.S.P.;

## **COMUNE DI SAREZZO**

---

**Valutate** pertanto le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato;

**Tenuto conto** del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dall'Ente;

**Considerato** che la ricognizione è adempimento obbligatorio anche nel caso in cui il Comune non possieda alcuna partecipazione, esito che comunque deve essere comunicato ai sensi dell'art. 20, comma 1 del T.U.S.P.;

**Dato atto** che è stata effettuata la ricognizione di tutte le partecipazioni detenute dal Comune di Sarezzo in enti di tipo societario alla data del 31 dicembre 2019, nonché la disanima di dette partecipazioni alla luce delle disposizioni contenute nel TUSP;

**Visto** l'esito della ricognizione effettuata, come risultante dalla Relazione Illustrativa della Revisione periodica delle partecipazioni detenute alla data del 31 dicembre 2019 dal Comune di Sarezzo (*allegato "A"*) allegata alla presente deliberazione, dettagliata per ciascuna partecipazione detenuta, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**Rilevato** che in caso la mancata adozione dell'atto ricognitivo di cui all'art. 20 cit. da parte degli enti locali comporta la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da un minimo di euro 5 mila ad un massimo di euro 500 mila, salvo il danno eventualmente rilevato in sede di giudizio amministrativo contabile, comminata dalla competente sezione giurisdizionale regionale della Corte dei Conti;

**Atteso che** dagli atti istruttori compiuti dai servizi ed uffici comunali competenti, ed in particolare delle analisi e valutazioni svolte in ordine alle partecipazioni detenute, espresse nella Relazione Illustrativa di cui all'allegato "A", si evince che non ricorre alcuna delle condizioni di legge che obblighino all'alienazione, razionalizzazione, fusione, soppressione o messa in liquidazione delle partecipazioni societarie dell'Ente;

**Dato atto** che le partecipazioni detenute dal comune di Sarezzo sono considerate di sicuro interesse e ritenuto strategico il loro mantenimento, in quanto consentono all'Ente di gestire in modo più efficiente i servizi pubblici di interesse generale e risultano indispensabili per perseguire al meglio le attività istituzionali dell'Ente;

**Dato atto** che il presente provvedimento è stato esaminato dalla Commissione Affari Generali nella seduta del 25 novembre 2020;

**Visto** l'art. 42 del D. Lgs. 267/2000;

**Visti** gli allegati pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell' art. 49, D.Lgs. n. 267/2000,

Con voti favorevoli n. 12, contrari nessuno, astenuti n. 5 (Torri, Signorini, Tanghetti, Zobbio e Aurora), espressi per alzata di mano dai n. 17 consiglieri presenti e votanti,

**DELIBERA**

## COMUNE DI SAREZZO

---

1. **di approvare** la revisione periodica di tutte le partecipazioni societarie possedute dal Comune di Sarezzo alla data del 31 dicembre 2019, contenuta nella “*Relazione Illustrativa della Revisione periodica delle partecipazioni del Comune di Sarezzo*” (allegato “A”) allegata alla presente deliberazione di cui forma parte integrante e sostanziale;
2. **di considerare** strategico il mantenimento delle partecipazioni detenute dal comune di Sarezzo, considerate di sicuro interesse in quanto consentono all’Ente di gestire in modo più efficiente i servizi pubblici di interesse generale e risultano indispensabili per perseguire al meglio le attività istituzionali dell’Ente;
3. **di trasmettere** copia integrale della presente deliberazione a tutte le società partecipate dal Comune;
4. **di comunicare** alla Struttura di monitoraggio del Dipartimento del Tesoro del Ministero delle Finanze l’esito della revisione periodica ai sensi dell’art. 17 del D.L. 90/2014, conv. in legge n 114/2014, mediante il portale <https://portale.tesoro.mef.gov.it> entro la scadenza ivi prevista;
5. **di inviare** tempestivamente copia integrale della presente deliberazione alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti della Regione Lombardia.

La lettura e l'approvazione del presente verbale vengono rimesse alla prossima seduta consiliare ai sensi dell'art. 52 del Regolamento del Consiglio e delle Commissioni Consiliari.

Il Presidente  
Sabrina PELI \*

Il Segretario Generale  
Dott.ssa Mariateresa PORTERI\*

\* Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



---

***REVISIONE PERIODICA DELLE  
PARTECIPAZIONI SOCIETARIE  
DEL COMUNE DI SAREZZO  
DETENUTE ALLA DATA DEL 31/12/2019  
RELAZIONE ILLUSTRATIVA***

*(Art. 20 D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, modificato con D. Lgs. 16 giugno 2017 n. 100)*

---

## **1. IL QUADRO NORMATIVO**

Con il decreto legislativo 19 agosto 2016 n. 175, “Testo Unico in materia di Società a Partecipazione pubblica” (di seguito TUSP), come modificato dal decreto legislativo 16 giugno 2017 n. 100, il legislatore ha consegnato alle pubbliche amministrazioni il quadro organico dentro il quale gestire, monitorare e razionalizzare l’assetto delle proprie partecipazioni.

L’art. 24 del citato decreto ha stabilito che, entro il 30 settembre 2017, ogni ente dovesse provvedere alla *revisione straordinaria delle partecipazioni societarie*, atto adottato dal Comune di Sarezzo con deliberazione consiliare n. 52 del 9 ottobre 2017.

L’art. 20 del TUSP aggiunge alla revisione straordinaria un’analisi annuale dell’assetto complessivo delle società di cui gli enti detengono partecipazioni, disponendo che, ove ne ricorrano i presupposti di legge, gli enti debbano redigere un piano per la razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, delle partecipazioni che non presentano i requisiti di legge per essere mantenute.

La revisione periodica delle partecipate deve essere adottata entro il 31 dicembre di ogni anno, con riferimento alla situazione del 31 dicembre dell’anno precedente. Tale ricognizione deve essere effettuata anche nel caso in cui l’Ente non abbia partecipazioni, dando atto del suo esito negativo.

A norma dell’articolo 20, comma 3, del decreto legislativo 175/2016, il provvedimento di ricognizione, e quello eventuale di razionalizzazione, una volta approvati, devono essere trasmessi:

- tempestivamente alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti;
- alla struttura di “*monitoraggio, indirizzo e coordinamento sulle società*”, prevista dall’articolo 15 del TUSP e istituita presso il Ministero dell’economia e delle finanze, Direzione VIII del Dipartimento del Tesoro, attraverso il “portale” online disponibile sul sito <https://portalesoro.mef.gov.it>.

In caso di adozione del piano di razionalizzazione, le pubbliche amministrazioni, entro il 31 dicembre dell’anno successivo, approvano una relazione sull’attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti, e la trasmettono alla struttura di cui al citato art. 15 del TUSP e alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

Emergono quindi per le amministrazioni pubbliche importanti obblighi e adempimenti per mettere a punto idonei strumenti di controllo. I Comuni sono tenuti a provvedere, indipendentemente dalla consistenza più o meno ampia della propria partecipazione societaria, ad un effettivo monitoraggio sull’andamento delle società partecipate, al fine di prevenire fenomeni patologici e ricadute negative sul bilancio dell’Ente. Si ricorda infatti che, per consolidato orientamento della giurisprudenza contabile, dalla trasgressione di questi obblighi e dal perdurare di scelte del tutto irrazionali e antieconomiche, può scaturire una responsabilità erariale a carico dei pubblici amministratori.

Secondo il comma 1 dell’art. 24 del TUSP, le amministrazioni devono dismettere le partecipazioni, dirette e indirette che:

- non siano riconducibili ad alcuna “categoria” tra quelle elencate dall’articolo 4 del medesimo testo unico;
- non soddisfino i “requisiti” di cui all’articolo 5, commi 1 e 2 del testo unico;
- ricadano in una delle ipotesi dell’articolo 20, comma 2, del testo unico.

Più specificatamente, l’art. 4 del TUSP, stabilisce che le amministrazioni non possano detenere quote del capitale di società per la “produzione di beni e servizi non strettamente necessari per il

perseguimento delle proprie finalità istituzionali”. Principio generale, già dettato dal comma 27, articolo 3, della legge 244/2007.

Le categorie previste dall'articolo 4, che consentono invece alle amministrazioni pubbliche di costituire società, acquisire o mantenere partecipazioni, sono:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 193 del D. lgs. 50/2016 (codice degli appalti);
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica, ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato, con un imprenditore privato, in base alle disposizioni del Codice degli appalti;
- d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle direttive europee in materia di contratti pubblici e della disciplina nazionale di recepimento;
- e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3 comma 1 lettera a) del decreto legislativo 50/2016.

Inoltre, sempre l'articolo 4, prevede che:

- per valorizzare i loro immobili, le amministrazioni possano “acquisire partecipazioni in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio delle amministrazioni stesse, tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato” (*comma 3*);
- sia salva la possibilità di costituire società in attuazione dell'articolo 34 del regolamento (CE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 e dell'articolo 61 del regolamento (CE) n. 508 del 2014 del Parlamento europeo e del Consiglio 15 maggio 2014 (*comma 6*);
- che siano ammesse le partecipazioni nelle società per la gestione di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici, la realizzazione e la gestione di impianti di trasporto a fune per la mobilità turistico-sportiva in aree montane, nonché la produzione di energia da fonti rinnovabili (*comma 7*);
- che sia salva la possibilità di costituire società con caratteristiche di spin off o di start up universitari, nonché quelle con caratteristiche analoghe degli enti di ricerca e che sia salva la possibilità, per le università, di costituire società per la gestione di aziende agricole con funzioni didattiche (*comma 8*);
- che sia fatta salva la possibilità di acquisire o mantenere partecipazioni in società che producono servizi di interesse generale a rete, anche oltre l'ambito territoriale della collettività di riferimento, purché l'affidamento dei servizi sia avvenuto e avvenga tramite procedure ad evidenza pubblica (*comma 9-bis*).

In ogni caso, il comma 9 dell'articolo 4, consente alla Presidenza del Consiglio dei ministri, su proposta dell'organo di vertice dell'amministrazione interessata, di deliberare “l'esclusione totale o parziale” dei limiti dell'articolo 4 per singole società a partecipazione pubblica.

Oltre all'appartenenza alle "categorie" dell'articolo 4, le amministrazioni devono verificare i "requisiti" previsti dall'articolo 5, commi 1 e 2.

Secondo il comma 1 dell'articolo 5 del TU, l'atto deliberativo di costituzione di una società o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, "deve essere analiticamente motivato". Attraverso tale motivazioni l'amministrazione deve:

- dimostrare la necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali elencate all'articolo 4 del TUSP;
- evidenziare le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato;
- dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa.

Con il **provvedimento di ricognizione periodica** delle partecipazioni, le amministrazioni devono verificare se vi sono società che ricadono in una delle ipotesi dell'articolo 20, comma 2, del TUSP come novellato dal decreto n. 100/2017, procedendo, nel caso, alla loro alienazione o al loro riassetto. L'articolo 20 impone la dismissione:

- delle partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie previste dall'art 4;
- delle partecipazioni in società prive di dipendenti o con un numero di amministratori maggiore a quello dei dipendenti;
- delle partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti strumentali;
- nel caso sussista la necessità di contenere i costi di funzionamento;
- nel caso vi sia la necessità di aggregare società diverse, aventi ad oggetto le attività consentite dall'art. 4.

L'articolo 20 prevede anche il requisito del *fatturato medio del triennio precedente*. La norma deve essere letta congiuntamente al comma 12-*quinqies* dell'articolo 26. Quindi:

- il limite del fatturato medio, di almeno un milione di euro, decorrente dal 2020 con riferimento al triennio 2017-2019;

L'articolo 20, infine, prevede un ultimo requisito che vieta le "partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti".

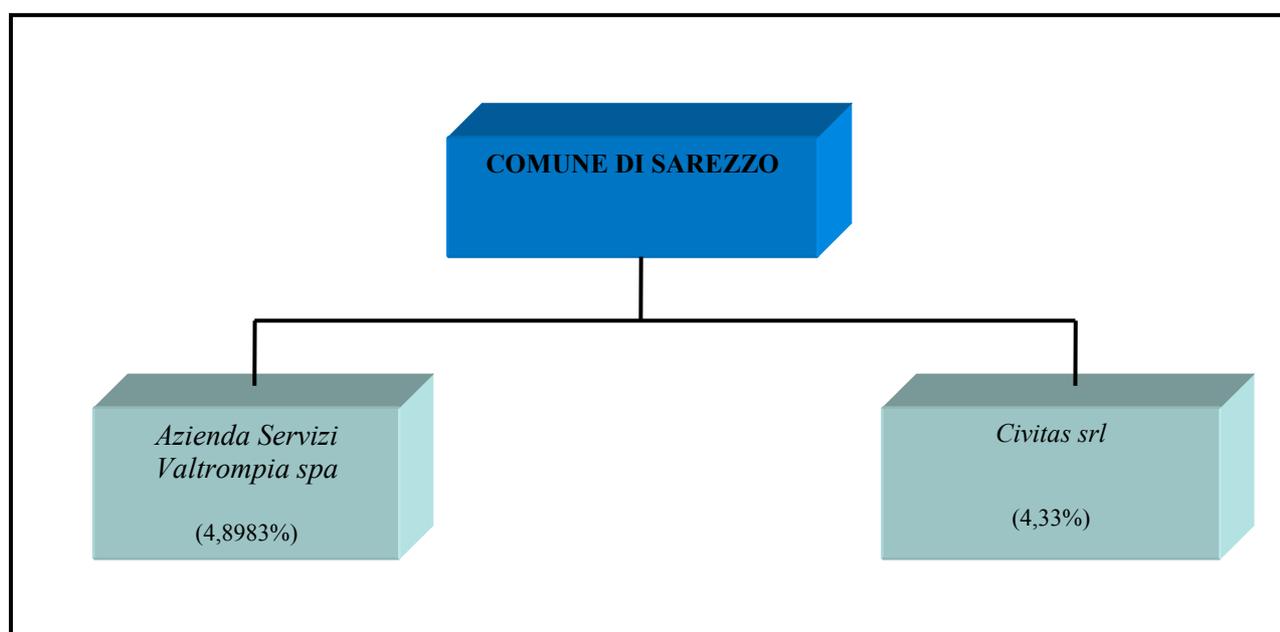
Anche per tale ipotesi, l'articolo 26 (comma 12-*quater*) differenzia le modalità applicative e dispone che per le sole società che gestiscono eventi fieristici, che gestiscono impianti di trasporto a fune o che producono energia da fonti rinnovabili, si considerino i risultati dei cinque esercizi successivi all'entrata in vigore del TU (2017-2021).

## **2. PARTECIPAZIONI DELL'ENTE ALLA DATA DEL 31 DICEMBRE 2019**

La ricognizione periodica deve essere effettuata alla data del 31 dicembre di ogni anno (2020), facendo riferimento alle partecipazioni detenute dall'Ente alla data del 31 dicembre dell'anno precedente (2019). La situazione delle partecipazioni detenute dal Comune di Sarezzo a tale data, risultava essere la seguente:

1. Azienda Servizi Valtrompia spa (ASVT spa)
2. Civitas srl.

La rappresentazione grafica delle partecipazioni del Comune di Sarezzo è la seguente:



Per ciascuna delle società sopra elencate, di cui il Comune detiene una partecipazione diretta, vengono di seguito indicati:

- i principali dati sintetici (forma giuridica, sede, partita Iva, data costituzione, durata della società, quota di partecipazione, ecc.);
- l'oggetto sociale
- la composizione del capitale sociale;
- il risultato degli ultimi cinque esercizi;
- il fatturato conseguito nell'ultimo triennio e la relativa media;
- il costo del personale e il numero medio dei dipendenti;
- i principali dati economico-patrimoniali
- l'analisi della partecipazione alla luce delle disposizioni del TUSP e le conseguenti azioni previste.

## AZIENDA SERVIZI VALTROMPIA SPA – ASVT SPA

Forma giuridica:	società per azioni
Sede legale:	Via Matteotti, n. 325 - Gardone V.T. - Brescia
Codice fiscale e Partita Iva:	02013000985
Sito internet:	www.asvt-spa.it
indirizzo posta elettronica certificata:	asvt@pec.a2a.eu
Data di costituzione:	30 luglio 1998
Durata della società prevista nello Statuto:	31 dicembre 2050
Capitale sociale al 31/12/2018:	€ 8.938.941,00 i.v.
Quota di partecipazione del Comune al 31/12/18:	4,8983%
Organo di amministrazione della società:	Consiglio di Amministrazione composto da cinque componenti
Compenso C.d.A.	Presidente: € 20.000,00 lordo annuo Consiglieri: € 7.000,00 lordo annuo

Nel corso del 2017 la società ASVT spa ha effettuato un'operazione di aumento di capitale sociale (da € 6.000.000,00 a € 8.938.941,00) alla quale tutti i soci pubblici non hanno partecipato. (Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 23 febbraio 2017). L'aumento di capitale è stato integralmente sottoscritto dalla società A2A spa.

Successivamente i soci pubblici hanno altresì messo in vendita, mediante bando comune, una quota delle azioni di loro proprietà, acquistate anch'esse da A2A spa. (deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 23 febbraio 2017 e atti successivi e conseguenti).

Nel corso del 2017 è stato rivisto lo Statuto della società mediante Assemblea straordinaria tenutasi il giorno 28 giugno 2017, atto notaio Mistretta in Brescia, rep. n. 109781/42258 (deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 23 febbraio 2017).

Durante il 2019 non sono state effettuate operazioni di riassetto societario, pertanto alla data del 31 dicembre 2019, la proprietà dell'Azienda Servizi Valtrompia spa continua ad essere di parte pubblica per una quota di minoranza pari al 25,20%. La partecipazione del Comune di Sarezzo rimane al 4,8983% del capitale sociale.

Con deliberazione consiliare n. 18 del 28 maggio 2020 è stato rinnovato il Patto di Governance tra i soci pubblici della società ASVT spa, avente durata cinque anni, con scadenza 30 aprile 2025. Lo scopo è quello di conservare un minimo di influenza sulla gestione della società da parte dei soci pubblici e assicurare una migliore coesione della compagine sociale pubblica in sede di assemblea o altro organo collegiale, dando così stabilità agli assetti proprietari, controllo dell'indirizzo societario, servendo altresì da difesa contro manovre speculative da parte di soggetti estranei al sindacato.

Il patto di governance disciplina anche la preventiva consultazione tra i soci aderenti per discutere l'orientamento del voto, con riferimento: all'approvazione del bilancio, alla nomina dei componenti del c.d.a. e del collegio sindacale e alla determinazione dei compensi agli stessi; all'approvazione

dei programmi annuali e pluriennali; alla stipulazione di convenzioni tipo per la gestione dei servizi pubblici: alla proposta di acquisto e vendita di partecipazioni i rami d'azienda.

**Oggetto sociale:**

La Società ha per oggetto la gestione di servizi pubblici economici, la produzione e la distribuzione di energia elettrica e di calore nel comprensorio costituito dai territori dei Comuni della Valle Trompia, del Comune di Brescia e di altri Comuni aventi esigenze simili.

In particolare, la Società ha per oggetto la progettazione, realizzazione e gestione di:

- acquedotti, fognature, depuratori ed ogni altra attività rientrante nel ciclo completo delle acque;
- raccolta, recupero, trasporto e smaltimento di rifiuti solidi urbani tramite la gestione di discariche controllate e di impianti di smaltimento a tecnologia complessa, nonché la raccolta, anche differenziata, di ogni altro tipo di rifiuto;
- distribuzione di gas metano;
- impianti termici e di condizionamento;
- sistema di pubblica illuminazione e impianti semaforici;
- sistemi di trasporto, parcheggio e di parcometri;
- produzione di energia elettrica e di calore in cogenerazione e/o in forma disgiunta;
- distribuzione dell'energia e del calore prodotti nelle proprie centrali anche tramite consorzi di utenti;
- sistema informativo territoriale;
- servizi funerari pubblici e lampade votive.

Potrà inoltre esercitare attività di trasporto di cose per conto proprio e di terzi.

La Società potrà realizzare e/o partecipare a programmi di ricerca e di sviluppo che abbiano per oggetto il miglioramento delle tecnologie e delle conoscenze disponibili utili al raggiungimento del proprio scopo sociale. La realizzazione dell'oggetto sociale potrà essere perseguita anche per mezzo di società controllate o collegate delle quali la Società può promuovere la costituzione o nelle quali può assumere partecipazioni. La Società potrà costituire raggruppamenti temporanei di impresa con altre Società ed enti al fine di partecipare a gare, consorzi, appalti e licitazioni private effettuate da enti pubblici per l'affidamento di servizi rientranti nell'ambito della propria attività. La Società potrà compiere tutte le operazioni ritenute necessarie od utili per il conseguimento dell'oggetto sociale e, pertanto, a tal fine potrà, a titolo esemplificativo:

- compiere operazioni immobiliari, mobiliari, commerciali, industriali, finanziarie e di vendita di servizi comunque collegate all'oggetto sociale, ad eccezione della intermediazione in valori mobiliari e dell'esercizio della attività disciplinata dal Decreto legislativo 24 febbraio 1998, n. 58;
- prestare garanzie reali o personali anche a favore di terzi.

Con particolare riferimento alle attività oggetto di separazione funzionale nel settore del gas naturale, la società persegue finalità di promuovere la concorrenza, l'efficienza ed il raggiungimento di adeguati livelli di qualità nell'erogazione dei servizi:

- a) garantendo la neutralità della gestione delle infrastrutture essenziali per lo sviluppo del libero mercato energetico;
- b) impedendo discriminazioni nell'accesso a informazioni commercialmente sensibili;
- c) impedendo trasferimenti incrociati di risorse tra i segmenti delle filiere.

Il Gestore Indipendente esprime parere vincolante su tutte le decisioni dell'organo amministrativo dell'impresa che riguardino aspetti gestionali ed organizzativo dell'attività separata funzionalmente, nonché l'approvazione del piano di sviluppo annuale e pluriennale delle infrastrutture amministrate.

### *Composizione del capitale sociale*

<b>Soci</b>	<b>Percentuale capitale sociale</b>	<b>Numero azioni</b>	<b>Valore nominale</b>
A2A spa	74,5480%	6.663.800	6.663.800,00
Albatros a.s.d.	4,8039%	429.418	429.418,00
Unareti spa	0,2520%	22.528	22.528,00
Comune di Sarezzo	4,8983%	437.852	437.852,00
Comune di Gardone VT	4,1983%	375.285	375.285,00
Comune di Villa Carcina	3,1068%	277.716	277.716,00
Comune di Marcheno	1,6768%	149.892	149.892,00
Comune di Pezzate	1,2436%	111.161	111.161,00
Comune di Nave	1,2376%	110.624	110.624,00
Comune di Lodrino	1,1280%	100.828	100.828,00
Comune di Collio	1,1264%	100.686	100.686,00
Comune di Caino	1,0339%	92.418	92.418,00
Comune di Brione	0,0028%	253	253,00
Comune di Polaveno	0,0057%	507	507,00
Comune di Bovezzo	0,0112%	1.000	1.000,00
Comunità Montana Valle Trompia	0,3549%	31.724	31.724,00
Comune di Tavernole s/M	0,3113%	27.825	27.825,00
Comune di Lumezzane	0,0135%	1.206	1.206,00
Comune di Bovegno	0,0128%	1.147	1.147,00
Comune di Concesio	0,0126%	1.124	1.124,00
Comune di Marmentino	0,0109%	974	974,00
Comune di Irma	0,0109%	974	974,00
<b>Totale</b>	<b>100%</b>	<b>8.938.941</b>	<b>8.938.941,00</b>

### *Risultato degli ultimi cinque esercizi*

<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
€ 2.188.591	€ 1.154.403	€ 986.872	€ 979.804	€ 838.488

### *Fatturato conseguito nel triennio di riferimento e relativa media*

<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>Media triennio precedente</b>
€ 12.727.345	€ 12.518.626	€ 13.248.825	12.831.599

**Costo del personale e numero medio dei dipendenti al 31 dicembre**

<b>Personale</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Spesa totale per il personale dipendente	€ 1.806.021	€ 1.792.642	€ 2.068.467
Categorie del personale (nr. medio): di cui:	<b>41</b>	<b>44</b>	<b>47</b>
▪ quadri	3	3	3
▪ impiegati	15	17	20
▪ operai	23	24	24

**Principali dati economico-patrimoniali**

<b>Conto economico</b>			
	<b>31/12/2017</b>	<b>31/12/2018</b>	<b>31/12/2019</b>
Totale ricavi	12.727.345	12.518.626	13.248.825
Totale costi	11.398.781	11.070.099	11.977.939
<b>Utile operativo netto</b>	<b>1.328.564</b>	<b>1.448.529</b>	<b>1.270.886</b>
Totale gestione finanziaria	- 58.330	- 38.542	- 89.522
Risultato prima delle imposte	1.270.234	1.409.985	1.181.364
Imposte dell'esercizio	283.362	430.181	342.876
<b>Utile netto dell'esercizio</b>	<b>986.872</b>	<b>979.804</b>	<b>838.488</b>

<b>Stato Patrimoniale</b>			
<b>Attivo</b>	<b>31/12/2017</b>	<b>31/12/2018</b>	<b>31/12/2019</b>
Attività non correnti	23.518.986	26.018.187	33.635.987
Attività correnti	6.552.342	5.513.147	7.508.346
<b>Totale attivo</b>	<b>30.071.328</b>	<b>31.531.334</b>	<b>41.144.333</b>
<b>Passivo</b>	<b>31/12/2017</b>	<b>31/12/2018</b>	<b>31/12/2019</b>
Patrimonio netto	19.772.286	20.763.834	21.557.844
Passività non correnti	758.422	2.840.846	8.775.903
Passività correnti	9.540.620	7.926.654	10.810.586
<b>Totale passivo</b>	<b>30.071.328</b>	<b>31.531.334</b>	<b>41.144.433</b>

### ***Analisi della partecipazione***

La società Azienda Servizi Valtrompia spa nasce nel 1998 per la gestione dei servizi sovracomunali locali dei comuni della Valle Trompia, tra questi in particolare: il servizio idrico integrato, la distribuzione del gas, lo smaltimento rifiuti, i servizi cimiteriali, la gestione calore, ecc.

Nell'ambito del **Servizio Idrico Integrato**, ASVT spa ha nelle proprie funzioni l'esercizio delle attività nel campo della ricerca, produzione, approvvigionamento, captazione, adduzione, trattamento, trasporto, trasformazione, distribuzione, vendita dell'acqua per usi primari, industriali e agricoli; delle attività nel campo della raccolta e trattamento delle acque reflue; della gestione, manutenzione e sviluppo delle reti idriche e fognarie e degli impianti di captazione, potabilizzazione, stoccaggio, rilancio, sollevamento e depurazione delle acque. ASVT distribuisce l'acqua potabile in quasi tutti i comuni della Valtrompia. Complessivamente le reti di acquedotto gestite hanno uno sviluppo di 412 chilometri. Le fonti di produzione sono costituite da 14 pozzi e da 87 fonti e sorgenti e l'acqua erogata complessivamente è pari a circa 5,3 milioni di m<sup>3</sup> all'anno. ASVT spa gestisce inoltre i sistemi fognari dei comuni serviti in Valtrompia, costituiti da 374 Km di rete.

Nell'ambito dell'attività di **Igiene Ambientale**, ASVT spa si occupa della raccolta e del trasporto dei rifiuti dei comuni della Valtrompia. Il servizio è organizzato in modo da coprire il territorio con cassonetti e altri contenitori per i vari tipi di rifiuto, ponendo attenzione agli obiettivi della raccolta differenziata. I rifiuti solidi urbani non utilmente riciclabili vengono conferiti al termoutilizzatore di Brescia, che permette di recuperarne il contenuto energetico tramite combustione; la parte residuale (che corrisponde a meno del 10% del volume) viene smaltita nelle discariche autorizzate. ASVT spa opera nel settore dal 2002 raccogliendo i rifiuti mediante autocompattatori a carica laterale progettando e gestendo i servizi per le Amministrazioni Comunali e collabora con Aprica SpA per la realizzazione di servizi complementari. Nei comuni serviti, il sistema di raccolta viene svolto secondo le specifiche tecniche previste dall'Amministrazione Comunale appaltante. Per il Comune di Sarezzo, svolge, dal dicembre 2015, il servizio di igiene urbana in ATI con Aprica spa e con al Cooperativa Cauto, a seguito dell'aggiudicazione della gara aperta indetta dall'Ente.

Nell'ambito della **distribuzione del gas**, la nuova normativa ha avviato una profonda riorganizzazione del mercato, tuttora in corso: il servizio sarà affidato, a mezzo gara, per bacini sovracomunali (ATEM) e il contratto di servizio tra ente concedente e gestore sarà standardizzato. Con l'aggregazione delle concessioni in ambiti territorialmente omogenei, e quindi con la possibilità di realizzare economie di scala, la riforma promuoverà maggiore efficienza nell'erogazione del servizio e l'ulteriore innalzamento dei livelli di qualità del servizio. La normativa entrata in vigore a seguito dell'emanazione del D. Lgs n. 164/2000 prevede l'affidamento del servizio di distribuzione esclusivamente con gara, per una durata massima, per le nuove concessioni, di 12 anni, confermata anche dal correttivo del Codice degli Appalti del 2017.

Oggi ASVT spa svolge l'attività di distribuzione del gas in regime di concessione tramite affidamento del servizio su base comunale.

\*\*\*\*\*

Da tutto quanto sopra riportato, emerge che, per la partecipazione nell'Azienda Servizi Valtrompia spa, non si riscontrano le fattispecie dell'art. 20 comma 2, ossia:

- ASVT spa rientra tra le società previste dall'art. 4 del TUSP;

- non risulta priva di dipendenti né con un numero di amministratori superiore al numero dei dipendenti;
- non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società o enti partecipati dall'ente;
- la società ha conseguito nel triennio precedente un fatturato medio superiore al milione di euro;
- la società gestisce servizi di interesse generale e comunque non ha prodotto risultati negativi nell'ultimo quinquennio;
- non si rileva la necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- non si rileva la necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite dall'art. 4 del TUSP.

In conclusione, si ritiene la partecipazione del Comune di Sarezzo nella società Azienda Servizi Valtrompia spa – ASVT spa di sicuro interesse per l'ente e strategico il suo mantenimento.

Tale partecipazione consente ai soci pubblici di essere parte della gestione dei servizi pubblici di interesse generale gestiti dalla società e risulta indispensabile per perseguire al meglio le attività istituzionali dell'Ente.

## CIVITAS SRL

Forma giuridica:	società a responsabilità limitata
Sede legale:	Via Matteotti, n. 299 - Gardone V.T. - Brescia
Codice fiscale e Partita Iva:	02710760980
Sito internet:	<a href="http://www.civitas.valletrompia.it">www.civitas.valletrompia.it</a>
indirizzo posta elettronica certificata:	<a href="mailto:segreteria@pec.civitas.valletrompia.it">segreteria@pec.civitas.valletrompia.it</a>
Data di costituzione:	27 dicembre 2005
Durata della società prevista nello Statuto:	31 dicembre 2050
Capitale sociale:	€ 30.000,00 i.v.
Quota di partecipazione del Comune di Sarezzo:	4,33%
Organo di amministrazione della società:	Consiglio di Amministrazione composto da tre componenti
Compenso C.d.A.	Presidente: € 3.600,00 lordo annuo Consiglieri: € 864,00 lordo annuo

Ai sensi di quanto disposto dal D. Lgs. 175/2016, in particolare con riferimento all'art. 19 comma 5, che dispone che le amministrazioni pubbliche socie fissino, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale delle società controllate, è stata adottata la deliberazione consiliare n. 77 del 21 dicembre 2019 relativa all'approvazione degli indirizzi rivolti alla società Civitas srl per il triennio 2020/2022.

### ***Oggetto sociale***

Attività di coordinamento e svolgimento in forma unitaria della gestione delle funzioni afferenti i servizi sociali e le attività di rilievo sociale riguardanti le aree anziani, minori e famiglia, disabilità ed handicap, emarginazione grave, dipendenze e nuove povertà, salute mentale, immigrazione. Potrà curare la gestione di consultori familiari, servizi alla famiglia, servizi di operatore sociale e assistenza sociale, servizio tutela minori, assistenza sociale minori, progetti immigrazione, dipendenze, abusi, coordinamento centri accoglienza; gestione servizi sociali affidati dai Comuni anche per il tramite dei Piani di Zona di cui alla legge 328/2000.

Coordinamento, allestimento e gestione di attività in ambito culturale. Potrà operare in: servizi per musei, mostre temporanee e didattica museale, allestimento e gestione di bookshop, servizi di prenotazione, servizi per archivi e biblioteche, servizi per teatri, e servizi di educazione ambientale, servizi culturali, informatici e di segreteria di supporto agli enti locali, redazione e svolgimento di progetti di valorizzazione dei beni culturali e reti museali, nonché di relativa formazione professionale.

### *Composizione del capitale sociale*

<b>COMUNI</b>	<b>% CAPITALE</b>	<b>QUOTA ADESIONE</b>
BOVEGNO	1,000%	€ 300,00
BOVEZZO	2,667%	€ 800,00
BRIONE	0,333%	€ 100,00
CAINO	0,667%	€ 200,00
COLLIO	1,000%	€ 300,00
CONCESIO	4,667%	€ 1.400,00
GARDONE VAL TROMPIA	4,000%	€ 1.200,00
IRMA	0,333%	€ 100,00
LODRINO	0,667%	€ 200,00
MARCHENO	1,667%	€ 500,00
MARMENTINO	0,333%	€ 100,00
NAVE	3,667%	€ 1.100,00
PEZZAZE	0,667%	€ 200,00
POLAVENO	1,000%	€ 300,00
SAREZZO	4,333%	€ 1.300,00
TAVERNOLE	0,667%	€ 200,00
VILLA CARCINA	3,667%	€ 1.100,00
LUMEZZANE	8,667%	€ 2.600,00
<b>TOTALE COMUNI</b>	<b>40,00%</b>	<b>€ 12.000,00</b>
COMUNITA' MONTANA V.T.	60,00%	€ 18.000,00
<b>CAPITALE TOTALE</b>	<b>100,00%</b>	<b>€ 30.000,00</b>

### *Risultato degli ultimi cinque esercizi*

<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
€ 48.256	€ 36.646	€ 27.824	€ 10.576	€ 14.195

### *Fatturato conseguito nell'ultimo triennio e relativa media*

<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>Media triennio</b>
€ 3.351.572	€ 3.438.502	€ 3.397.306	€ 3.395.460

**Costo del personale e numero medio dei dipendenti al 31 dicembre**

<b>Personale</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Spesa totale per il personale dipendente	€ 769.270,00	€ 1.090.056	€ 1.154.219
Categorie del personale (nr. medio):	23	28	31
di cui:			
▪ impiegati	21	28	31
▪ altro dipendenti	2	0	0

**Principali dati economico-patrimoniali**

<b>Conto economico</b>			
	<b>31/12/2017</b>	<b>31/12/2018</b>	<b>31/12/2019</b>
Totale ricavi	3.351.572	3.438.502	3.397.306
Totale costi	3.278.514	3.396.586	3.353.452
<b>Utile operativo</b>	<b>73.058</b>	<b>41.916</b>	<b>43.854</b>
Totale gestione finanziaria	670	-1.701	-2.454
Risultato prima delle imposte	73.728	40.215	41.400
Imposte dell'esercizio	45.904	29.639	27.205
<b>Utile netto dell'esercizio</b>	<b>27.824</b>	<b>10.576</b>	<b>14.195</b>

<b>Stato Patrimoniale</b>			
<b>Attivo</b>	<b>31/12/2017</b>	<b>31/12/2018</b>	<b>31/12/2019</b>
Immobilizzazioni	56.019	62.940	49.895
Attivo circolante	2.165.737	1.776.070	2.123.805
Ratei e risconti	22.097	21.077	19.854
<b>Totale attivo</b>	<b>2.243.853</b>	<b>1.860.087</b>	<b>2.193.554</b>

<b>Passivo</b>	<b>31/12/2017</b>	<b>31/12/2018</b>	<b>31/12/2019</b>
Patrimonio netto	226.337	236.914	251.110
Fondi per rischi e oneri	164.928	230.630	332.067
TFR	339.694	382.935	436.641
Debiti	1.348.265	1.006.200	1.167.977
Ratei e risconti	164.629	3.408	5.749
<b>Totale passivo</b>	<b>2.243.853</b>	<b>1.860.087</b>	<b>2.193.554</b>

### ***Analisi della partecipazione***

La società Civitas srl nasce nel 2005 per la gestione sovracomunale del sistema integrato di interventi e servizi sociali previsti dalla legge n. 328/2000. Obiettivo era quello di perseguire una omogenea identità di programmazione e di intervento per il settore sociale nell'intera area territoriale della Valle Trompia, di cui era capofila la Comunità Montana della V.T. e che rappresenta tuttora il socio di maggioranza di Civitas srl, con una partecipazione al capitale sociale del 60%, mentre il restante 40% è suddiviso tra 18 Comuni della V.T.

Accanto agli interventi sociali di competenza degli enti locali, Civitas srl si occupa anche di mantenere i servizi di assistenza alla famiglia e alla maternità (consultori familiari), di cui alla legge 405/1975, dimessi dall'ASL, reputando tale servizio necessario per assicurare la soddisfazione dei bisogni della comunità locale di riferimento, con particolare riguardo all'accessibilità fisica ed economica e di continuità nell'accesso al servizio da parte delle famiglie.

Il Comune di Sarezzo ha confermato l'affidamento dell'esercizio associato tramite la locale Comunità Montana, ai sensi del d. Lgs. n. 267/2000, dei servizi riguardanti l'area minori e famiglia ed ha autorizzato, ai fini della più efficiente ed efficace gestione dei servizi sociali, la gestione degli stessi tramite la partecipata Civitas srl.

Civitas srl è una società interamente pubblica che gestisce servizi di interesse generale, pertanto le amministrazioni pubbliche socie hanno provveduto a dare attuazione alle disposizioni contenute nel D. Lgs. 175/2016, modificato dal successivo D. Lgs. n. 100/2017, "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica". In particolare:

- è stato modificato lo Statuto della società, con atto Notaio Garioni, rep. n. 69809/36276 del 23 dicembre 2016 (deliberazione del Consiglio Comunale n.62 del 30 novembre 2016);
- sono stati approvati gli indirizzi rivolti alla Civitas srl per il triennio 2020/2022 sul complesso dei costi di funzionamento, sulla prevenzione di crisi aziendali, in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza e in materia di personale (deliberazione del Consiglio Comunale n. 77 del 21 dicembre 2019);
- è stata effettuata la ricognizione degli affidamenti dei servizi sociali riguardanti l'area minori e famiglia di competenza comunale, nonché del servizio consultoriale, alla Comunità Montana, e data l'autorizzazione alla gestione per il tramite di Civitas srl (deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 30 novembre 2016).

Per effetto di quanto stabilito dall'art. 11bis del decreto legislativo n. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile, la società Civitas srl rientra nel perimetro di consolidamento del gruppo amministrazione pubblica comune di Sarezzo. Con deliberazione n. 41 del 25 settembre 2020 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio consolidato per l'anno 2019, in ossequio a quanto disposto dall'art. 151 del d. lgs. n. 267/2000 e nel rispetto della disciplina prevista dal principio contabile applicato n. 4/4 concernente il bilancio consolidato.

Il modello di governance di Civitas srl è quello c.d. tradizionale, con la ripartizione organica tra Assemblea, Organo di Amministrazione e Revisore dei Conti.

Il Consiglio di Amministrazione è attualmente composto da tre membri rieleggibili che restano in carica tre esercizi e scadono alla data dell'assemblea convocata per l'approvazione del bilancio relativo all'ultimo esercizio della loro carica. I componenti dell'organo amministrativo sono stati nominati rispettando le norme previste dalla legge n. 120/2011 in tema di parità di genere negli organi collegiali, nonché le disposizioni previste dal D. Lgs. 39/2015 in tema di incompatibilità e la remunerazione del CdA è definita nel rispetto dell'art. 1 comma 725 della legge 296/2006, così come ridotta dalle successive disposizioni normative.

L'art. 17 dello Statuto di Civitas srl, si occupa del controllo c.d. analogo degli enti locali soci sulla società e sui servizi pubblici ad essa affidati.

Le modalità del controllo sono disciplinate in apposita convenzione conclusa tra i predetti enti locali ai sensi dell'articolo 30 del d.lgs. n. 267 del 2000.

Al fine dell'esercizio del controllo, da parte degli enti locali gli organi sociali di Civitas S.r.l., per quanto di rispettiva competenza, sono tenuti:

1. ad inviare, al fine della relativa approvazione, alla Assemblea di coordinamento intercomunale – disciplinata dalla convenzione stipulata tra gli enti locali soci di Civitas S.r.l. ai sensi dell'articolo 30 del d.lgs. n. 267 del 2000 – il documento di programmazione economica relativo al successivo esercizio sociale e gli altri eventuali documenti di tipo programmatico;
2. ad inviare, al fine della relativa approvazione, alla predetta Assemblea di coordinamento intercomunale il bilancio di esercizio;
3. ad inviare alla Assemblea di coordinamento intercomunale la relazione di cui all'articolo 2409-ter, comma 2° Codice Civile, appena depositata nella sede della società, in caso di nomina del revisore dei conti ai sensi del successivo articolo 19;
4. ad inviare senza ritardo, anche su richiesta di essa, gli ulteriori atti indispensabili alla Commissione – nominata dall'Assemblea di coordinamento intercomunale ai sensi della sopra ricordata convenzione stipulata tra gli enti locali soci di Civitas S.r.l. ai sensi dell'articolo 30 del d.lgs. n. 267 del 2000 – al fine della verifica, anche sotto il profilo della efficacia, efficienza ed economicità della gestione, dello stato di attuazione degli obiettivi risultanti dagli atti di programmazione approvati dalla società e dalla Assemblea di coordinamento intercomunale.

Almeno una volta all'anno, l'amministratore unico o il Presidente del Consiglio di Amministrazione e il Direttore Generale di Civitas S.r.l. espongono apposite relazioni davanti all'Assemblea di coordinamento intercomunale, aventi per oggetto la gestione dei servizi pubblici svolti da Civitas srl nonché l'andamento generale dell'amministrazione della società.

\*\*\*\*\*

Da tutto quanto sopra riportato, emerge che, per la partecipazione nella società Civitas srl, non si riscontrano le fattispecie dell'art. 20 comma 2, ossia:

- Civitas srl rientra tra le società previste dall'art. 4 del TUSP;
- non risulta priva di dipendenti né con un numero di amministratori superiore al numero dei dipendenti;
- non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società o enti partecipati dall'ente;
- la società ha conseguito nel triennio precedente un fatturato medio superiore al milione di euro;
- la società gestisce servizi di interesse generale e comunque non ha prodotto risultati negativi nell'ultimo quinquennio;
- non si rileva la necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- non si rileva la necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite dall'art. 4 del TUSP.

In conclusione, si ritiene la partecipazione del Comune di Sarezzo nella società Civitas srl di sicuro interesse per l'ente e strategico il suo mantenimento.

Tale partecipazione consente a tutti gli enti soci di gestire in modo più efficiente i servizi pubblici di interesse generale e risulta indispensabile per perseguire al meglio le attività istituzionali dell'Ente in particolare in un settore delicato e di rilievo come quello dei servizi sociali.



Comune di  
**SAREZZO**

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. (210) DEL  
20/11/2020

## AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

**OGGETTO:** REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE  
DEL COMUNE DI SAREZZO DETENUTE ALLA DATA DEL 31  
DICEMBRE 2019

---

### PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto legislativo n. 267/2000, in ordine alla proposta in oggetto, si esprime il seguente parere: FAVOREVOLE.

Sarezzo, 20 novembre 2020

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

Dott.ssa Silvia Zanotti \*

\* Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



Comune di  
**SAREZZO**

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA CONSIGLIO COMUNALE N. 60**

**OGGETTO:** REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE  
DEL COMUNE DI SAREZZO DETENUTE ALLA DATA DEL 31  
DICEMBRE 2019

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata, mediante affissione all'Albo pretorio on line, con decorrenza da oggi e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi.

Sarezzo, lì 17 dicembre 2020

**IL FUNZIONARIO INCARICATO**

Lorena Bettariga \*

\* Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



---

***REVISIONE PERIODICA DELLE  
PARTECIPAZIONI SOCIETARIE  
DEL COMUNE DI SAREZZO  
DETENUTE ALLA DATA DEL 31/12/2019  
RELAZIONE ILLUSTRATIVA***

*(Art. 20 D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, modificato con D. Lgs. 16 giugno 2017 n. 100)*

---

## **1. IL QUADRO NORMATIVO**

Con il decreto legislativo 19 agosto 2016 n. 175, “Testo Unico in materia di Società a Partecipazione pubblica” (di seguito TUSP), come modificato dal decreto legislativo 16 giugno 2017 n. 100, il legislatore ha consegnato alle pubbliche amministrazioni il quadro organico dentro il quale gestire, monitorare e razionalizzare l’assetto delle proprie partecipazioni.

L’art. 24 del citato decreto ha stabilito che, entro il 30 settembre 2017, ogni ente dovesse provvedere alla *revisione straordinaria delle partecipazioni societarie*, atto adottato dal Comune di Sarezzo con deliberazione consiliare n. 52 del 9 ottobre 2017.

L’art. 20 del TUSP aggiunge alla revisione straordinaria un’analisi annuale dell’assetto complessivo delle società di cui gli enti detengono partecipazioni, disponendo che, ove ne ricorrano i presupposti di legge, gli enti debbano redigere un piano per la razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, delle partecipazioni che non presentano i requisiti di legge per essere mantenute.

La revisione periodica delle partecipate deve essere adottata entro il 31 dicembre di ogni anno, con riferimento alla situazione del 31 dicembre dell’anno precedente. Tale ricognizione deve essere effettuata anche nel caso in cui l’Ente non abbia partecipazioni, dando atto del suo esito negativo.

A norma dell’articolo 20, comma 3, del decreto legislativo 175/2016, il provvedimento di ricognizione, e quello eventuale di razionalizzazione, una volta approvati, devono essere trasmessi:

- tempestivamente alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti;
- alla struttura di “*monitoraggio, indirizzo e coordinamento sulle società*”, prevista dall’articolo 15 del TUSP e istituita presso il Ministero dell’economia e delle finanze, Direzione VIII del Dipartimento del Tesoro, attraverso il “portale” online disponibile sul sito <https://portalesoro.mef.gov.it>.

In caso di adozione del piano di razionalizzazione, le pubbliche amministrazioni, entro il 31 dicembre dell’anno successivo, approvano una relazione sull’attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti, e la trasmettono alla struttura di cui al citato art. 15 del TUSP e alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

Emergono quindi per le amministrazioni pubbliche importanti obblighi e adempimenti per mettere a punto idonei strumenti di controllo. I Comuni sono tenuti a provvedere, indipendentemente dalla consistenza più o meno ampia della propria partecipazione societaria, ad un effettivo monitoraggio sull’andamento delle società partecipate, al fine di prevenire fenomeni patologici e ricadute negative sul bilancio dell’Ente. Si ricorda infatti che, per consolidato orientamento della giurisprudenza contabile, dalla trasgressione di questi obblighi e dal perdurare di scelte del tutto irrazionali e antieconomiche, può scaturire una responsabilità erariale a carico dei pubblici amministratori.

Secondo il comma 1 dell’art. 24 del TUSP, le amministrazioni devono dismettere le partecipazioni, dirette e indirette che:

- non siano riconducibili ad alcuna “categoria” tra quelle elencate dall’articolo 4 del medesimo testo unico;
- non soddisfino i “requisiti” di cui all’articolo 5, commi 1 e 2 del testo unico;
- ricadano in una delle ipotesi dell’articolo 20, comma 2, del testo unico.

Più specificatamente, l’art. 4 del TUSP, stabilisce che le amministrazioni non possano detenere quote del capitale di società per la “produzione di beni e servizi non strettamente necessari per il

perseguimento delle proprie finalità istituzionali”. Principio generale, già dettato dal comma 27, articolo 3, della legge 244/2007.

Le categorie previste dall'articolo 4, che consentono invece alle amministrazioni pubbliche di costituire società, acquisire o mantenere partecipazioni, sono:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 193 del D. lgs. 50/2016 (codice degli appalti);
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica, ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato, con un imprenditore privato, in base alle disposizioni del Codice degli appalti;
- d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle direttive europee in materia di contratti pubblici e della disciplina nazionale di recepimento;
- e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3 comma 1 lettera a) del decreto legislativo 50/2016.

Inoltre, sempre l'articolo 4, prevede che:

- per valorizzare i loro immobili, le amministrazioni possano “acquisire partecipazioni in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio delle amministrazioni stesse, tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato” (*comma 3*);
- sia salva la possibilità di costituire società in attuazione dell'articolo 34 del regolamento (CE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 e dell'articolo 61 del regolamento (CE) n. 508 del 2014 del Parlamento europeo e del Consiglio 15 maggio 2014 (*comma 6*);
- che siano ammesse le partecipazioni nelle società per la gestione di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici, la realizzazione e la gestione di impianti di trasporto a fune per la mobilità turistico-sportiva in aree montane, nonché la produzione di energia da fonti rinnovabili (*comma 7*);
- che sia salva la possibilità di costituire società con caratteristiche di spin off o di start up universitari, nonché quelle con caratteristiche analoghe degli enti di ricerca e che sia salva la possibilità, per le università, di costituire società per la gestione di aziende agricole con funzioni didattiche (*comma 8*);
- che sia fatta salva la possibilità di acquisire o mantenere partecipazioni in società che producono servizi di interesse generale a rete, anche oltre l'ambito territoriale della collettività di riferimento, purché l'affidamento dei servizi sia avvenuto e avvenga tramite procedure ad evidenza pubblica (*comma 9-bis*).

In ogni caso, il comma 9 dell'articolo 4, consente alla Presidenza del Consiglio dei ministri, su proposta dell'organo di vertice dell'amministrazione interessata, di deliberare “l'esclusione totale o parziale” dei limiti dell'articolo 4 per singole società a partecipazione pubblica.

Oltre all'appartenenza alle "categorie" dell'articolo 4, le amministrazioni devono verificare i "requisiti" previsti dall'articolo 5, commi 1 e 2.

Secondo il comma 1 dell'articolo 5 del TU, l'atto deliberativo di costituzione di una società o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, "deve essere analiticamente motivato". Attraverso tale motivazioni l'amministrazione deve:

- dimostrare la necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali elencate all'articolo 4 del TUSP;
- evidenziare le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato;
- dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa.

Con il **provvedimento di ricognizione periodica** delle partecipazioni, le amministrazioni devono verificare se vi sono società che ricadono in una delle ipotesi dell'articolo 20, comma 2, del TUSP come novellato dal decreto n. 100/2017, procedendo, nel caso, alla loro alienazione o al loro riassetto. L'articolo 20 impone la dismissione:

- delle partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie previste dall'art 4;
- delle partecipazioni in società prive di dipendenti o con un numero di amministratori maggiore a quello dei dipendenti;
- delle partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti strumentali;
- nel caso sussista la necessità di contenere i costi di funzionamento;
- nel caso vi sia la necessità di aggregare società diverse, aventi ad oggetto le attività consentite dall'art. 4.

L'articolo 20 prevede anche il requisito del *fatturato medio del triennio precedente*. La norma deve essere letta congiuntamente al comma 12-*quinqies* dell'articolo 26. Quindi:

- il limite del fatturato medio, di almeno un milione di euro, decorrente dal 2020 con riferimento al triennio 2017-2019;

L'articolo 20, infine, prevede un ultimo requisito che vieta le "partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti".

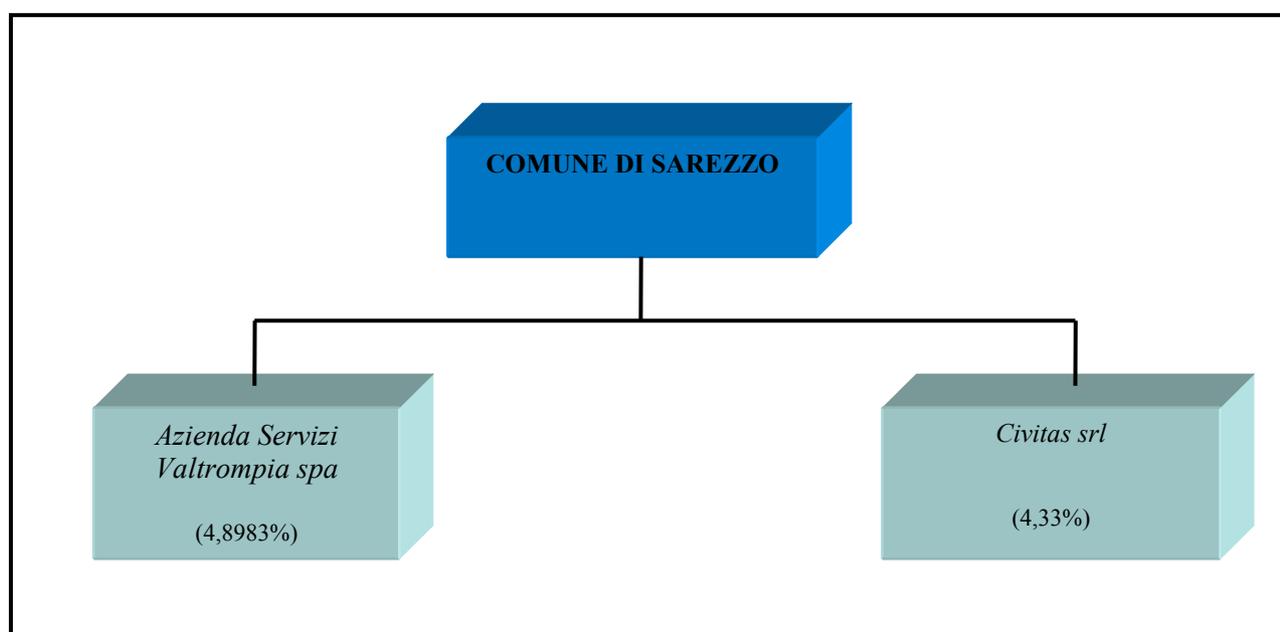
Anche per tale ipotesi, l'articolo 26 (comma 12-*quater*) differenzia le modalità applicative e dispone che per le sole società che gestiscono eventi fieristici, che gestiscono impianti di trasporto a fune o che producono energia da fonti rinnovabili, si considerino i risultati dei cinque esercizi successivi all'entrata in vigore del TU (2017-2021).

## **2. PARTECIPAZIONI DELL'ENTE ALLA DATA DEL 31 DICEMBRE 2019**

La ricognizione periodica deve essere effettuata alla data del 31 dicembre di ogni anno (2020), facendo riferimento alle partecipazioni detenute dall'Ente alla data del 31 dicembre dell'anno precedente (2019). La situazione delle partecipazioni detenute dal Comune di Sarezzo a tale data, risultava essere la seguente:

1. Azienda Servizi Valtrompia spa (ASVT spa)
2. Civitas srl.

La rappresentazione grafica delle partecipazioni del Comune di Sarezzo è la seguente:



Per ciascuna delle società sopra elencate, di cui il Comune detiene una partecipazione diretta, vengono di seguito indicati:

- i principali dati sintetici (forma giuridica, sede, partita Iva, data costituzione, durata della società, quota di partecipazione, ecc.);
- l'oggetto sociale
- la composizione del capitale sociale;
- il risultato degli ultimi cinque esercizi;
- il fatturato conseguito nell'ultimo triennio e la relativa media;
- il costo del personale e il numero medio dei dipendenti;
- i principali dati economico-patrimoniali
- l'analisi della partecipazione alla luce delle disposizioni del TUSP e le conseguenti azioni previste.

## AZIENDA SERVIZI VALTROMPIA SPA – ASVT SPA

Forma giuridica:	società per azioni
Sede legale:	Via Matteotti, n. 325 - Gardone V.T. - Brescia
Codice fiscale e Partita Iva:	02013000985
Sito internet:	www.asvt-spa.it
indirizzo posta elettronica certificata:	asvt@pec.a2a.eu
Data di costituzione:	30 luglio 1998
Durata della società prevista nello Statuto:	31 dicembre 2050
Capitale sociale al 31/12/2018:	€ 8.938.941,00 i.v.
Quota di partecipazione del Comune al 31/12/18:	4,8983%
Organo di amministrazione della società:	Consiglio di Amministrazione composto da cinque componenti
Compenso C.d.A.	Presidente: € 20.000,00 lordo annuo Consiglieri: € 7.000,00 lordo annuo

Nel corso del 2017 la società ASVT spa ha effettuato un'operazione di aumento di capitale sociale (da € 6.000.000,00 a € 8.938.941,00) alla quale tutti i soci pubblici non hanno partecipato. (Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 23 febbraio 2017). L'aumento di capitale è stato integralmente sottoscritto dalla società A2A spa.

Successivamente i soci pubblici hanno altresì messo in vendita, mediante bando comune, una quota delle azioni di loro proprietà, acquistate anch'esse da A2A spa. (deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 23 febbraio 2017 e atti successivi e conseguenti).

Nel corso del 2017 è stato rivisto lo Statuto della società mediante Assemblea straordinaria tenutasi il giorno 28 giugno 2017, atto notaio Mistretta in Brescia, rep. n. 109781/42258 (deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 23 febbraio 2017).

Durante il 2019 non sono state effettuate operazioni di riassetto societario, pertanto alla data del 31 dicembre 2019, la proprietà dell'Azienda Servizi Valtrompia spa continua ad essere di parte pubblica per una quota di minoranza pari al 25,20%. La partecipazione del Comune di Sarezzo rimane al 4,8983% del capitale sociale.

Con deliberazione consiliare n. 18 del 28 maggio 2020 è stato rinnovato il Patto di Governance tra i soci pubblici della società ASVT spa, avente durata cinque anni, con scadenza 30 aprile 2025. Lo scopo è quello di conservare un minimo di influenza sulla gestione della società da parte dei soci pubblici e assicurare una migliore coesione della compagine sociale pubblica in sede di assemblea o altro organo collegiale, dando così stabilità agli assetti proprietari, controllo dell'indirizzo societario, servendo altresì da difesa contro manovre speculative da parte di soggetti estranei al sindacato.

Il patto di governance disciplina anche la preventiva consultazione tra i soci aderenti per discutere l'orientamento del voto, con riferimento: all'approvazione del bilancio, alla nomina dei componenti del c.d.a. e del collegio sindacale e alla determinazione dei compensi agli stessi; all'approvazione

dei programmi annuali e pluriennali; alla stipulazione di convenzioni tipo per la gestione dei servizi pubblici: alla proposta di acquisto e vendita di partecipazioni i rami d'azienda.

**Oggetto sociale:**

La Società ha per oggetto la gestione di servizi pubblici economici, la produzione e la distribuzione di energia elettrica e di calore nel comprensorio costituito dai territori dei Comuni della Valle Trompia, del Comune di Brescia e di altri Comuni aventi esigenze similari.

In particolare, la Società ha per oggetto la progettazione, realizzazione e gestione di:

- acquedotti, fognature, depuratori ed ogni altra attività rientrante nel ciclo completo delle acque;
- raccolta, recupero, trasporto e smaltimento di rifiuti solidi urbani tramite la gestione di discariche controllate e di impianti di smaltimento a tecnologia complessa, nonché la raccolta, anche differenziata, di ogni altro tipo di rifiuto;
- distribuzione di gas metano;
- impianti termici e di condizionamento;
- sistema di pubblica illuminazione e impianti semaforici;
- sistemi di trasporto, parcheggio e di parcometri;
- produzione di energia elettrica e di calore in cogenerazione e/o in forma disgiunta;
- distribuzione dell'energia e del calore prodotti nelle proprie centrali anche tramite consorzi di utenti;
- sistema informativo territoriale;
- servizi funerari pubblici e lampade votive.

Potrà inoltre esercitare attività di trasporto di cose per conto proprio e di terzi.

La Società potrà realizzare e/o partecipare a programmi di ricerca e di sviluppo che abbiano per oggetto il miglioramento delle tecnologie e delle conoscenze disponibili utili al raggiungimento del proprio scopo sociale. La realizzazione dell'oggetto sociale potrà essere perseguita anche per mezzo di società controllate o collegate delle quali la Società può promuovere la costituzione o nelle quali può assumere partecipazioni. La Società potrà costituire raggruppamenti temporanei di impresa con altre Società ed enti al fine di partecipare a gare, consorzi, appalti e licitazioni private effettuate da enti pubblici per l'affidamento di servizi rientranti nell'ambito della propria attività. La Società potrà compiere tutte le operazioni ritenute necessarie od utili per il conseguimento dell'oggetto sociale e, pertanto, a tal fine potrà, a titolo esemplificativo:

- compiere operazioni immobiliari, mobiliari, commerciali, industriali, finanziarie e di vendita di servizi comunque collegate all'oggetto sociale, ad eccezione della intermediazione in valori mobiliari e dell'esercizio della attività disciplinata dal Decreto legislativo 24 febbraio 1998, n. 58;
- prestare garanzie reali o personali anche a favore di terzi.

Con particolare riferimento alle attività oggetto di separazione funzionale nel settore del gas naturale, la società persegue finalità di promuovere la concorrenza, l'efficienza ed il raggiungimento di adeguati livelli di qualità nell'erogazione dei servizi:

- a) garantendo la neutralità della gestione delle infrastrutture essenziali per lo sviluppo del libero mercato energetico;
- b) impedendo discriminazioni nell'accesso a informazioni commercialmente sensibili;
- c) impedendo trasferimenti incrociati di risorse tra i segmenti delle filiere.

Il Gestore Indipendente esprime parere vincolante su tutte le decisioni dell'organo amministrativo dell'impresa che riguardino aspetti gestionali ed organizzativo dell'attività separata funzionalmente, nonché l'approvazione del piano di sviluppo annuale e pluriennale delle infrastrutture amministrative.

### *Composizione del capitale sociale*

<b>Soci</b>	<b>Percentuale capitale sociale</b>	<b>Numero azioni</b>	<b>Valore nominale</b>
A2A spa	74,5480%	6.663.800	6.663.800,00
Albatros a.s.d.	4,8039%	429.418	429.418,00
Unareti spa	0,2520%	22.528	22.528,00
Comune di Sarezzo	4,8983%	437.852	437.852,00
Comune di Gardone VT	4,1983%	375.285	375.285,00
Comune di Villa Carcina	3,1068%	277.716	277.716,00
Comune di Marcheno	1,6768%	149.892	149.892,00
Comune di Pezzate	1,2436%	111.161	111.161,00
Comune di Nave	1,2376%	110.624	110.624,00
Comune di Lodrino	1,1280%	100.828	100.828,00
Comune di Collio	1,1264%	100.686	100.686,00
Comune di Caino	1,0339%	92.418	92.418,00
Comune di Brione	0,0028%	253	253,00
Comune di Polaveno	0,0057%	507	507,00
Comune di Bovezzo	0,0112%	1.000	1.000,00
Comunità Montana Valle Trompia	0,3549%	31.724	31.724,00
Comune di Tavernole s/M	0,3113%	27.825	27.825,00
Comune di Lumezzane	0,0135%	1.206	1.206,00
Comune di Bovegno	0,0128%	1.147	1.147,00
Comune di Concesio	0,0126%	1.124	1.124,00
Comune di Marmentino	0,0109%	974	974,00
Comune di Irma	0,0109%	974	974,00
<b>Totale</b>	<b>100%</b>	<b>8.938.941</b>	<b>8.938.941,00</b>

### *Risultato degli ultimi cinque esercizi*

<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
€ 2.188.591	€ 1.154.403	€ 986.872	€ 979.804	€ 838.488

### *Fatturato conseguito nel triennio di riferimento e relativa media*

<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>Media triennio precedente</b>
€ 12.727.345	€ 12.518.626	€ 13.248.825	12.831.599

*Costo del personale e numero medio dei dipendenti al 31 dicembre*

<b>Personale</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Spesa totale per il personale dipendente	€ 1.806.021	€ 1.792.642	€ 2.068.467
Categorie del personale (nr. medio): di cui:	<b>41</b>	<b>44</b>	<b>47</b>
▪ quadri	3	3	3
▪ impiegati	15	17	20
▪ operai	23	24	24

*Principali dati economico-patrimoniali*

<b>Conto economico</b>			
	<b>31/12/2017</b>	<b>31/12/2018</b>	<b>31/12/2019</b>
Totale ricavi	12.727.345	12.518.626	13.248.825
Totale costi	11.398.781	11.070.099	11.977.939
<b>Utile operativo netto</b>	<b>1.328.564</b>	<b>1.448.529</b>	<b>1.270.886</b>
Totale gestione finanziaria	- 58.330	- 38.542	- 89.522
Risultato prima delle imposte	1.270.234	1.409.985	1.181.364
Imposte dell'esercizio	283.362	430.181	342.876
<b>Utile netto dell'esercizio</b>	<b>986.872</b>	<b>979.804</b>	<b>838.488</b>

<b>Stato Patrimoniale</b>			
<b>Attivo</b>	<b>31/12/2017</b>	<b>31/12/2018</b>	<b>31/12/2019</b>
Attività non correnti	23.518.986	26.018.187	33.635.987
Attività correnti	6.552.342	5.513.147	7.508.346
<b>Totale attivo</b>	<b>30.071.328</b>	<b>31.531.334</b>	<b>41.144.333</b>
<b>Passivo</b>	<b>31/12/2017</b>	<b>31/12/2018</b>	<b>31/12/2019</b>
Patrimonio netto	19.772.286	20.763.834	21.557.844
Passività non correnti	758.422	2.840.846	8.775.903
Passività correnti	9.540.620	7.926.654	10.810.586
<b>Totale passivo</b>	<b>30.071.328</b>	<b>31.531.334</b>	<b>41.144.433</b>

### ***Analisi della partecipazione***

La società Azienda Servizi Valtrompia spa nasce nel 1998 per la gestione dei servizi sovracomunali locali dei comuni della Valle Trompia, tra questi in particolare: il servizio idrico integrato, la distribuzione del gas, lo smaltimento rifiuti, i servizi cimiteriali, la gestione calore, ecc.

Nell'ambito del **Servizio Idrico Integrato**, ASVT spa ha nelle proprie funzioni l'esercizio delle attività nel campo della ricerca, produzione, approvvigionamento, captazione, adduzione, trattamento, trasporto, trasformazione, distribuzione, vendita dell'acqua per usi primari, industriali e agricoli; delle attività nel campo della raccolta e trattamento delle acque reflue; della gestione, manutenzione e sviluppo delle reti idriche e fognarie e degli impianti di captazione, potabilizzazione, stoccaggio, rilancio, sollevamento e depurazione delle acque. ASVT distribuisce l'acqua potabile in quasi tutti i comuni della Valtrompia. Complessivamente le reti di acquedotto gestite hanno uno sviluppo di 412 chilometri. Le fonti di produzione sono costituite da 14 pozzi e da 87 fonti e sorgenti e l'acqua erogata complessivamente è pari a circa 5,3 milioni di m<sup>3</sup> all'anno. ASVT spa gestisce inoltre i sistemi fognari dei comuni serviti in Valtrompia, costituiti da 374 Km di rete.

Nell'ambito dell'attività di **Igiene Ambientale**, ASVT spa si occupa della raccolta e del trasporto dei rifiuti dei comuni della Valtrompia. Il servizio è organizzato in modo da coprire il territorio con cassonetti e altri contenitori per i vari tipi di rifiuto, ponendo attenzione agli obiettivi della raccolta differenziata. I rifiuti solidi urbani non utilmente riciclabili vengono conferiti al termoutilizzatore di Brescia, che permette di recuperarne il contenuto energetico tramite combustione; la parte residuale (che corrisponde a meno del 10% del volume) viene smaltita nelle discariche autorizzate. ASVT spa opera nel settore dal 2002 raccogliendo i rifiuti mediante autocompattatori a carica laterale progettando e gestendo i servizi per le Amministrazioni Comunali e collabora con Aprica SpA per la realizzazione di servizi complementari. Nei comuni serviti, il sistema di raccolta viene svolto secondo le specifiche tecniche previste dall'Amministrazione Comunale appaltante. Per il Comune di Sarezzo, svolge, dal dicembre 2015, il servizio di igiene urbana in ATI con Aprica spa e con al Cooperativa Cauto, a seguito dell'aggiudicazione della gara aperta indetta dall'Ente.

Nell'ambito della **distribuzione del gas**, la nuova normativa ha avviato una profonda riorganizzazione del mercato, tuttora in corso: il servizio sarà affidato, a mezzo gara, per bacini sovracomunali (ATEM) e il contratto di servizio tra ente concedente e gestore sarà standardizzato. Con l'aggregazione delle concessioni in ambiti territorialmente omogenei, e quindi con la possibilità di realizzare economie di scala, la riforma promuoverà maggiore efficienza nell'erogazione del servizio e l'ulteriore innalzamento dei livelli di qualità del servizio. La normativa entrata in vigore a seguito dell'emanazione del D. Lgs n. 164/2000 prevede l'affidamento del servizio di distribuzione esclusivamente con gara, per una durata massima, per le nuove concessioni, di 12 anni, confermata anche dal correttivo del Codice degli Appalti del 2017.

Oggi ASVT spa svolge l'attività di distribuzione del gas in regime di concessione tramite affidamento del servizio su base comunale.

\*\*\*\*\*

Da tutto quanto sopra riportato, emerge che, per la partecipazione nell'Azienda Servizi Valtrompia spa, non si riscontrano le fattispecie dell'art. 20 comma 2, ossia:

- ASVT spa rientra tra le società previste dall'art. 4 del TUSP;

- non risulta priva di dipendenti né con un numero di amministratori superiore al numero dei dipendenti;
- non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società o enti partecipati dall'ente;
- la società ha conseguito nel triennio precedente un fatturato medio superiore al milione di euro;
- la società gestisce servizi di interesse generale e comunque non ha prodotto risultati negativi nell'ultimo quinquennio;
- non si rileva la necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- non si rileva la necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite dall'art. 4 del TUSP.

In conclusione, si ritiene la partecipazione del Comune di Sarezzo nella società Azienda Servizi Valtrompia spa – ASVT spa di sicuro interesse per l'ente e strategico il suo mantenimento.

Tale partecipazione consente ai soci pubblici di essere parte della gestione dei servizi pubblici di interesse generale gestiti dalla società e risulta indispensabile per perseguire al meglio le attività istituzionali dell'Ente.

## CIVITAS SRL

Forma giuridica:	società a responsabilità limitata
Sede legale:	Via Matteotti, n. 299 - Gardone V.T. - Brescia
Codice fiscale e Partita Iva:	02710760980
Sito internet:	<a href="http://www.civitas.valletrompia.it">www.civitas.valletrompia.it</a>
indirizzo posta elettronica certificata:	<a href="mailto:segreteria@pec.civitas.valletrompia.it">segreteria@pec.civitas.valletrompia.it</a>
Data di costituzione:	27 dicembre 2005
Durata della società prevista nello Statuto:	31 dicembre 2050
Capitale sociale:	€ 30.000,00 i.v.
Quota di partecipazione del Comune di Sarezzo:	4,33%
Organo di amministrazione della società:	Consiglio di Amministrazione composto da tre componenti
Compenso C.d.A.	Presidente: € 3.600,00 lordo annuo Consiglieri: € 864,00 lordo annuo

Ai sensi di quanto disposto dal D. Lgs. 175/2016, in particolare con riferimento all'art. 19 comma 5, che dispone che le amministrazioni pubbliche socie fissino, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale delle società controllate, è stata adottata la deliberazione consiliare n. 77 del 21 dicembre 2019 relativa all'approvazione degli indirizzi rivolti alla società Civitas srl per il triennio 2020/2022.

### ***Oggetto sociale***

Attività di coordinamento e svolgimento in forma unitaria della gestione delle funzioni afferenti i servizi sociali e le attività di rilievo sociale riguardanti le aree anziani, minori e famiglia, disabilità ed handicap, emarginazione grave, dipendenze e nuove povertà, salute mentale, immigrazione. Potrà curare la gestione di consultori familiari, servizi alla famiglia, servizi di operatore sociale e assistenza sociale, servizio tutela minori, assistenza sociale minori, progetti immigrazione, dipendenze, abusi, coordinamento centri accoglienza; gestione servizi sociali affidati dai Comuni anche per il tramite dei Piani di Zona di cui alla legge 328/2000.

Coordinamento, allestimento e gestione di attività in ambito culturale. Potrà operare in: servizi per musei, mostre temporanee e didattica museale, allestimento e gestione di bookshop, servizi di prenotazione, servizi per archivi e biblioteche, servizi per teatri, e servizi di educazione ambientale, servizi culturali, informatici e di segreteria di supporto agli enti locali, redazione e svolgimento di progetti di valorizzazione dei beni culturali e reti museali, nonché di relativa formazione professionale.

### *Composizione del capitale sociale*

COMUNI	% CAPITALE	QUOTA ADESIONE
BOVEGNO	1,000%	€ 300,00
BOVEZZO	2,667%	€ 800,00
BRIONE	0,333%	€ 100,00
CAINO	0,667%	€ 200,00
COLLIO	1,000%	€ 300,00
CONCESIO	4,667%	€ 1.400,00
GARDONE VAL TROMPIA	4,000%	€ 1.200,00
IRMA	0,333%	€ 100,00
LODRINO	0,667%	€ 200,00
MARCHENO	1,667%	€ 500,00
MARMENTINO	0,333%	€ 100,00
NAVE	3,667%	€ 1.100,00
PEZZAZE	0,667%	€ 200,00
POLAVENO	1,000%	€ 300,00
SAREZZO	4,333%	€ 1.300,00
TAVERNOLE	0,667%	€ 200,00
VILLA CARCINA	3,667%	€ 1.100,00
LUMEZZANE	8,667%	€ 2.600,00
<b>TOTALE COMUNI</b>	<b>40,00%</b>	<b>€ 12.000,00</b>
COMUNITA' MONTANA V.T.	60,00%	€ 18.000,00
<b>CAPITALE TOTALE</b>	<b>100,00%</b>	<b>€ 30.000,00</b>

### *Risultato degli ultimi cinque esercizi*

2015	2016	2017	2018	2019
€ 48.256	€ 36.646	€ 27.824	€ 10.576	€ 14.195

### *Fatturato conseguito nell'ultimo triennio e relativa media*

2017	2018	2019	Media triennio
€ 3.351.572	€ 3.438.502	€ 3.397.306	€ 3.395.460

**Costo del personale e numero medio dei dipendenti al 31 dicembre**

<b>Personale</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Spesa totale per il personale dipendente	€ 769.270,00	€ 1.090.056	€ 1.154.219
Categorie del personale (nr. medio): di cui:	23	28	31
▪ impiegati	21	28	31
▪ altro dipendenti	2	0	0

**Principali dati economico-patrimoniali**

<b>Conto economico</b>			
	<b>31/12/2017</b>	<b>31/12/2018</b>	<b>31/12/2019</b>
Totale ricavi	3.351.572	3.438.502	3.397.306
Totale costi	3.278.514	3.396.586	3.353.452
<b>Utile operativo</b>	<b>73.058</b>	<b>41.916</b>	<b>43.854</b>
Totale gestione finanziaria	670	-1.701	-2.454
Risultato prima delle imposte	73.728	40.215	41.400
Imposte dell'esercizio	45.904	29.639	27.205
<b>Utile netto dell'esercizio</b>	<b>27.824</b>	<b>10.576</b>	<b>14.195</b>

<b>Stato Patrimoniale</b>			
<b>Attivo</b>	<b>31/12/2017</b>	<b>31/12/2018</b>	<b>31/12/2019</b>
Immobilizzazioni	56.019	62.940	49.895
Attivo circolante	2.165.737	1.776.070	2.123.805
Ratei e risconti	22.097	21.077	19.854
<b>Totale attivo</b>	<b>2.243.853</b>	<b>1.860.087</b>	<b>2.193.554</b>

<b>Passivo</b>	<b>31/12/2017</b>	<b>31/12/2018</b>	<b>31/12/2019</b>
Patrimonio netto	226.337	236.914	251.110
Fondi per rischi e oneri	164.928	230.630	332.067
TFR	339.694	382.935	436.641
Debiti	1.348.265	1.006.200	1.167.977
Ratei e risconti	164.629	3.408	5.749
<b>Totale passivo</b>	<b>2.243.853</b>	<b>1.860.087</b>	<b>2.193.554</b>

## *Analisi della partecipazione*

La società Civitas srl nasce nel 2005 per la gestione sovracomunale del sistema integrato di interventi e servizi sociali previsti dalla legge n. 328/2000. Obiettivo era quello di perseguire una omogenea identità di programmazione e di intervento per il settore sociale nell'intera area territoriale della Valle Trompia, di cui era capofila la Comunità Montana della V.T. e che rappresenta tuttora il socio di maggioranza di Civitas srl, con una partecipazione al capitale sociale del 60%, mentre il restante 40% è suddiviso tra 18 Comuni della V.T.

Accanto agli interventi sociali di competenza degli enti locali, Civitas srl si occupa anche di mantenere i servizi di assistenza alla famiglia e alla maternità (consultori familiari), di cui alla legge 405/1975, dimessi dall'ASL, reputando tale servizio necessario per assicurare la soddisfazione dei bisogni della comunità locale di riferimento, con particolare riguardo all'accessibilità fisica ed economica e di continuità nell'accesso al servizio da parte delle famiglie.

Il Comune di Sarezzo ha confermato l'affidamento dell'esercizio associato tramite la locale Comunità Montana, ai sensi del d. Lgs. n. 267/2000, dei servizi riguardanti l'area minori e famiglia ed ha autorizzato, ai fini della più efficiente ed efficace gestione dei servizi sociali, la gestione degli stessi tramite la partecipata Civitas srl.

Civitas srl è una società interamente pubblica che gestisce servizi di interesse generale, pertanto le amministrazioni pubbliche socie hanno provveduto a dare attuazione alle disposizioni contenute nel D. Lgs. 175/2016, modificato dal successivo D. Lgs. n. 100/2017, "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica". In particolare:

- è stato modificato lo Statuto della società, con atto Notaio Garioni, rep. n. 69809/36276 del 23 dicembre 2016 (deliberazione del Consiglio Comunale n.62 del 30 novembre 2016);
- sono stati approvati gli indirizzi rivolti alla Civitas srl per il triennio 2020/2022 sul complesso dei costi di funzionamento, sulla prevenzione di crisi aziendali, in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza e in materia di personale (deliberazione del Consiglio Comunale n. 77 del 21 dicembre 2019);
- è stata effettuata la ricognizione degli affidamenti dei servizi sociali riguardanti l'area minori e famiglia di competenza comunale, nonché del servizio consultoriale, alla Comunità Montana, e data l'autorizzazione alla gestione per il tramite di Civitas srl (deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 30 novembre 2016).

Per effetto di quanto stabilito dall'art. 11bis del decreto legislativo n. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile, la società Civitas srl rientra nel perimetro di consolidamento del gruppo amministrazione pubblica comune di Sarezzo. Con deliberazione n. 41 del 25 settembre 2020 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio consolidato per l'anno 2019, in ossequio a quanto disposto dall'art. 151 del d. lgs. n. 267/2000 e nel rispetto della disciplina prevista dal principio contabile applicato n. 4/4 concernente il bilancio consolidato.

Il modello di governance di Civitas srl è quello c.d. tradizionale, con la ripartizione organica tra Assemblea, Organo di Amministrazione e Revisore dei Conti.

Il Consiglio di Amministrazione è attualmente composto da tre membri rieleggibili che restano in carica tre esercizi e scadono alla data dell'assemblea convocata per l'approvazione del bilancio relativo all'ultimo esercizio della loro carica. I componenti dell'organo amministrativo sono stati nominati rispettando le norme previste dalla legge n. 120/2011 in tema di parità di genere negli organi collegiali, nonché le disposizioni previste dal D. Lgs. 39/2015 in tema di incompatibilità e la remunerazione del CdA è definita nel rispetto dell'art. 1 comma 725 della legge 296/2006, così come ridotta dalle successive disposizioni normative.

L'art. 17 dello Statuto di Civitas srl, si occupa del controllo c.d. analogo degli enti locali soci sulla società e sui servizi pubblici ad essa affidati.

Le modalità del controllo sono disciplinate in apposita convenzione conclusa tra i predetti enti locali ai sensi dell'articolo 30 del d.lgs. n. 267 del 2000.

Al fine dell'esercizio del controllo, da parte degli enti locali gli organi sociali di Civitas S.r.l., per quanto di rispettiva competenza, sono tenuti:

1. ad inviare, al fine della relativa approvazione, alla Assemblea di coordinamento intercomunale – disciplinata dalla convenzione stipulata tra gli enti locali soci di Civitas S.r.l. ai sensi dell'articolo 30 del d.lgs. n. 267 del 2000 – il documento di programmazione economica relativo al successivo esercizio sociale e gli altri eventuali documenti di tipo programmatico;
2. ad inviare, al fine della relativa approvazione, alla predetta Assemblea di coordinamento intercomunale il bilancio di esercizio;
3. ad inviare alla Assemblea di coordinamento intercomunale la relazione di cui all'articolo 2409-ter, comma 2° Codice Civile, appena depositata nella sede della società, in caso di nomina del revisore dei conti ai sensi del successivo articolo 19;
4. ad inviare senza ritardo, anche su richiesta di essa, gli ulteriori atti indispensabili alla Commissione – nominata dall'Assemblea di coordinamento intercomunale ai sensi della sopra ricordata convenzione stipulata tra gli enti locali soci di Civitas S.r.l. ai sensi dell'articolo 30 del d.lgs. n. 267 del 2000 – al fine della verifica, anche sotto il profilo della efficacia, efficienza ed economicità della gestione, dello stato di attuazione degli obiettivi risultanti dagli atti di programmazione approvati dalla società e dalla Assemblea di coordinamento intercomunale.

Almeno una volta all'anno, l'amministratore unico o il Presidente del Consiglio di Amministrazione e il Direttore Generale di Civitas S.r.l. espongono apposite relazioni davanti all'Assemblea di coordinamento intercomunale, aventi per oggetto la gestione dei servizi pubblici svolti da Civitas srl nonché l'andamento generale dell'amministrazione della società.

\*\*\*\*\*

Da tutto quanto sopra riportato, emerge che, per la partecipazione nella società Civitas srl, non si riscontrano le fattispecie dell'art. 20 comma 2, ossia:

- Civitas srl rientra tra le società previste dall'art. 4 del TUSP;
- non risulta priva di dipendenti né con un numero di amministratori superiore al numero dei dipendenti;
- non svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società o enti partecipati dall'ente;
- la società ha conseguito nel triennio precedente un fatturato medio superiore al milione di euro;
- la società gestisce servizi di interesse generale e comunque non ha prodotto risultati negativi nell'ultimo quinquennio;
- non si rileva la necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- non si rileva la necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite dall'art. 4 del TUSP.

In conclusione, si ritiene la partecipazione del Comune di Sarezzo nella società Civitas srl di sicuro interesse per l'ente e strategico il suo mantenimento.

Tale partecipazione consente a tutti gli enti soci di gestire in modo più efficiente i servizi pubblici di interesse generale e risulta indispensabile per perseguire al meglio le attività istituzionali dell'Ente in particolare in un settore delicato e di rilievo come quello dei servizi sociali.