COMUNE DI ORIOLO ROMANO
Provincia di Viterbo
COPIA DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA AA.GG., SERVIZI
DEMOGRAFICI, SERVIZI SOCIALI E PUBBLICA ISTRUZIONE

Determinazione Num. 8/AMM.	Reg. Generale n. 37 del 08-02-2024 Data: 08-02-2024
OGGETTO: Servizio di refezione scolastica della Scuola primaria e dell'infanzia del Comune di Oriolo Romano. Affidamento diretto del servizio e impegno di spesa in favore della Ditta EP SpA con sede in Via Giuseppe Palumbo, 26 Roma, CF 05577471005 dal 05/02/2024 al 31/05/2024	
CIG: B03772F22D	

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- la legge Regionale Lazio 30 marzo 1992, n. 29 rubricata “ Norme per l’attuazione del diritto allo studio” dispone che la Regione Lazio interviene per rendere effettivo il diritto allo studio, il definitivo superamento delle condizioni di analfabetizzazione e l'elevamento dei livelli di scolarità, nella prospettiva dell'educazione permanente e continua e, a tal fine, promuove ed attua, in collaborazione con gli organi collegiali della scuola nell'ambito delle rispettive competenze, piani per lo sviluppo di adeguati servizi di supporto al sistema educativo;
- la citata Legge Regionale dispone altresì che, le funzioni amministrative relative agli interventi in materia di diritto allo studio sono esercitate, ai sensi del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616, dai comuni, in collaborazione con gli organi collegiali delle scuole nell'ambito delle rispettive competenze, secondo le modalità previste dalla presente legge nel quadro degli indirizzi stabiliti dalla legge. I comuni deliberano in ordine: e) servizio mensa scolastica;
- la Legge Regionale in esame, in attuazione del diritto allo studio, stabilisce inoltre che il servizio di mensa deve essere attuato per gli alunni che frequentano le scuole materne ad orario completo e quelle dell'obbligo autorizzate ad effettuare la sperimentazione del tempo pieno o del tempo prolungato. Il servizio può essere attuato anche per gli alunni delle scuole che svolgono attività scolastiche per le quali l'orario si protrae alle ore pomeridiane.
- in attuazione di detta previsione, il Comune di Oriolo Romano, eroga il servizio di refezione scolastica in favore degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia e primarie mediante affidamento a società esterna individuata a seguito di procedura ad evidenza pubblica nel rispetto delle disposizioni legislative vigenti in materia. Il servizio mensa scolastica è stato istituito come intervento volta ad agevolare la frequenza scolastica degli alunni salvaguardando in tal modo il principio del diritto allo studio;

Premesso che:

- con determinazione RG 323 del 03/10/2018” si è disposto di aggiudicare definitivamente alla Ditta EP SpA con sede in Via Giuseppe Palumbo, 26 Roma, CF 05577471005 il servizio di refezione scolastica tre anni scolastici 2018/19, 2019/2020, 2020/2021;
- il capitolato speciale d'appalto, approvato con Deliberazione di Giunta comunale n. 55 del 19.03.2018, all'art. 5 “Durata del contratto” riportava: “Il presente appalto avrà la durata di tre anni scolastici 2018/19,2019/2020,2020/2021 con decorrenza presumibilmente dal primo ottobre 2018 al 31 maggio 2021 e con opzione di rinnovo per ulteriori due anni scolastici;
- con determinazione RG 474/2021 si è provveduto a rinnovare l'affidamento alla Ditta E.P. Sp.A per il periodo dal 01/10/2021 al 31/05/2023;

- con la determinazione Reg. Generale n. 128 del 15-03-2021 avente ad oggetto “Sospensione contratto servizio di refezione a favore dell'Impresa EP SpA - C.F. 05577471005 e di trasporto scolastico a favore all'impresa Turismo Fratarcangeli Cocco di Cocco Fratarcangeli V. & C. SAS - C.F. 01553010602 a causa di emergenza sanitaria da covid-19.”, con la quale:

1) si dava atto della sospensione delle attività didattiche in presenza delle Scuole dell'Infanzia, Primaria e Secondaria di I° del Comune di Oriolo Romano, a partire dal 15 marzo 2021 e fino a nuova classificazione della Regione Lazio in fascia diversa da quella rossa;

2) si determinava di sospendere temporaneamente, dalla data del 15 marzo 2021 e fino a nuova classificazione della Regione Lazio in fascia diversa da quella rossa, l'esecuzione del servizio di refezione scolastica per le Scuole dell'Infanzia, Primaria del Comune di Oriolo Romano aggiudicato con Determinazione n. 114/TEC Reg. Gen n. 323 del 03-10-2018 in favore dell'impresa EP SpA - C.F. 05577471005 con sede legale in Via G. Palumbo, 26 - Roma e sede amministrativa in Napoli - Via Terracina,188 e di tutte le obbligazioni e diritti ad esso inerenti e conseguenti;

3) si determinava di prorogare in via automatica la durata dei contratti de quo per un periodo corrispondente a quello della sospensione per emergenza;

- con la determinazione R.G. n. 312 del 18/07/2023 è stato differito il termine di scadenza del rapporto contrattuale con la Ditta EP SpA con sede in Via Giuseppe Palumbo, 26 Roma, CF 05577471005 agli stessi patti e condizioni al 2 febbraio 2024;

- il rapporto contrattuale con la Ditta E.P. Sp.A andrà a scadenza a partire dal 2 febbraio 2024; Atteso che è volontà dell'Amministrazione Comunale continuare a garantire la prosecuzione del servizio avvalendosi di soggetti esterni come fatto finora in quanto la gestione diretta da parte dell'Ente del servizio risulterebbe infatti troppo onerosa, anche perché si è convinti che l'affidamento in appalto sia la modalità più idonea, in quanto si avvale delle capacità imprenditoriali, organizzative e finanziarie di investimento di soggetti privati.

Premesso che:

- Con Deliberazione della Giunta Comunale n. 11 del 30/01/2024 è stato stabilito:

1) di assicurare il servizio di refezione scolastica per gli alunni della Scuola dell'Infanzia e Primaria mediante affidamento in appalto dello stesso;

2) di dare atto che l'importo presunto dell'appalto per tre anni scolastici 2024/2025, 2025/2026, 2026/2027, con opzione di rinnovo per ulteriori due anni scolastici, è di € 586.500,00 - esclusa IVA;

3) di demandare il Responsabile di Area I ad iscriversi in base al DM nr. 14771 del 18.12.2017 all'elenco delle Stazione Appaltanti che aggiudicano servizi di mensa scolastica biologica e dei soggetti eroganti il servizio di mensa biologica;

4) di dare mandato al Responsabile dell 'Area I di predisporre una gara triennale con opzione di rinnovo per anni due con un affidamento del servizio a basso impatto ambientale ai sensi del D.M. 25.07.2011 in base al quale l'aggiudicatario dovrà pertanto impegnarsi a rispettare le percentuali minime delle derrate alimentari biologiche utilizzate e le procedure operative indicate nell'allegato 1, al DM nr. 14771 del 18.12.2017 e tutti i prodotti biologici dovranno provenire da fornitori che operano obbligatoriamente all'interno del regime di controllo e certificazione previsto dai regolamenti Comunitari vigenti.

5) Di dare mandato al Responsabile del Settore I di provvedere all'affidamento del servizio di refezione scolastica per garantire l'erogazione dello stesso senza sospensioni e/o interruzioni a far data dalla scadenza del servizio al 31/05/2024, al fine di completare l'intero anno scolastico 23/24;

Accertato che il servizio di mensa scolastica rientra tra i servizi a domanda individuale erogati dall'Ente Locale ne consegue che tali servizi vengono erogati dall'Ente non per obbligo istituzionale ma per soddisfare la richiesta dell'utenza. Trattasi di servizi di pubblica utilità pertanto non possono essere interrotti o sospesi, se non per cause di forza maggiore.

Considerato che l'anno scolastico 23/24 è in corso ed è interesse dell'amministrazione garantire la prosecuzione del servizio che rischierebbe di essere sospeso e/o interrotto se ci fosse un passaggio da un gestore all'altro;

Considerato che:

- pertanto, occorre affidare i lavori suddetti a una ditta del settore;
- trattandosi di forniture di importo inferiore ai 140.000,00 € per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs 31/03/2023, n. 36;

Visti i primi due commi dell'art. 17, Fasi delle procedure di affidamento, del D.Lgs. n. 36/2023;

Visto l'art. 1, comma 450 della Legge 296/2006, come da ultimo modificato dalla Legge 30.12.2018, n. 145, stabilisce che per affidamenti di importo pari o superiore a 5.000,00 euro si rende necessario l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione e che pertanto per acquisti di importo inferiore alla citata somma permane la possibilità di procedere senza comunicazioni informatiche;

Considerato che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come, per esempio, l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito ai fornitori, la gestione delle buste d'offerta, le fasi di aggiudicazione;

Considerato che:

- la Ditta EP SpA con sede in Via Giuseppe Palumbo, 26 Roma, CF 05577471005, operatore economico uscente, ha fornito un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassando rispetto alla richiesta media;
- La particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia simile e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;
- da ultimo, l'operatore uscente presenta per le sue prestazioni prezzi competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento

Considerato che, tramite piattaforma MePA di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), è stata individuata la Ditta EP SpA con sede in Via Giuseppe Palumbo, 26 Roma, CF 05577471005;

Considerato che gli operatori economici presenti sul MEPA hanno presentato all'atto dell'iscrizione e abilitazione, apposita autodichiarazione, resa ai sensi e per gli affetti del DPR 445/2000 dalla quale risulta il possesso dei requisiti di carattere generale;

Dato atto che:

- in data 01/02/2024, alla Ditta di cui sopra è stata, pertanto, invitata una proposta di negoziazione nell'ambito di una procedura di affidamento mediante Trattativa Diretta n. 4017599;
- l'operatore economico, entro il termine stabilito nelle ore 13:00 del 02/02/2024, ha presentato l'offerta, acquisita al prot. 749 del 08/02/2024, di importo pari a € 57.000,00 oltre oneri di sicurezza pari ad €. 587,63 e IVA 4% (€. 2.303,51), per un totale pari ad €. 59.891,14;

Dato atto che l'affidamento diretto alla Ditta EP SpA con sede in Via Giuseppe Palumbo, 26 Roma, CF 05577471005 è motivato da ragioni di economicità, efficacia e tempestività;

Ritenuto:

- di affidare direttamente ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs 31/03/2023, n. 36, a far data dal 05/02/2024 e fino al 31/05/2024, il servizio di refezione scolastica della Scuola primaria e dell'infanzia del Comune di Oriolo Romano alla Ditta EP SpA con sede in Via Giuseppe Palumbo, 26 Roma, CF 05577471005;
- di assumere l'impegno pari a €. 59.891,14 per il periodo 05/02/2024 – 31/05/2024 in favore della Ditta EP SpA con sede in Via Giuseppe Palumbo, 26 Roma, CF 05577471005;
- di imputare la spesa di € 59.891,14 al Capitolo di bilancio 804/2;

Visti:

- la Deliberazione di Consiglio comunale n. 11 del 29/01/2024 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 29/01/2024 con cui è stato approvato il Programma Triennale degli acquisti dei beni e servizi 2024/2026 e il piano annuale 2024;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 29/01/2024 con cui è stata approvata la nota di aggiornamento a DUPS 2024/2026
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale sui contratti;
- la legge 7 agosto 1990 n. 241;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali e s.m.i.;
- il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190;
- il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62;
- il D.Lgs. n. 36/2023;
- la Deliberazione della Giunta Municipale n. 586 del 04.07.1998 e successive modifiche ed integrazioni avente per oggetto: "Approvazione Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi";
- il Decreto Sindacale n. 16 del 10/08/2023 con il quale è stato individuato e nominato il Responsabile dell'Area AAGG, Servizi demografici, Servizi sociali e Pubblica Istruzione;
- il CIG n. B03772F22D
- il Durc regolare on line Numero Protocollo INAIL_40759889 Data richiesta 14/10/2023 Scadenza validità 11/02/2024;
- la proposta del Responsabile del Procedimento, Maurizio Farnetti, che ha direttamente curato i provvedimenti ed istruito gli atti correlati al presente provvedimento;

Dato atto che il sottoscritto Responsabile dell'Area 1 non si trova, rispetto al ruolo ricoperto nell'adozione del presente procedimento amministrativo, in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche solo potenziale;

DETERMINA

Per le motivazioni meglio espresse in narrativa e che qui si intendono ripetute e trascritte, quale parte integrante del presente atto:

- di affidare direttamente ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs 31/03/2023, n. 36, a far data dal 05/02/2024 e fino al 31/05/2024, il servizio di refezione scolastica della Scuola primaria e dell'infanzia del Comune di Oriolo Romano alla Ditta EP SpA con sede in Via Giuseppe Palumbo, 26 Roma, CF 05577471005 per l'importo di € 57.000,00 oltre oneri di sicurezza pari ad €. 587,63 e IVA 4% (€.2.303,51), per un totale pari ad €. 59.891,14, giusta Trattativa Diretta MePA n. 4017599;

- di assumere l’impegno di € 59.891,14 per il periodo 05/02/2024 e fino al 31/05/2024, il servizio di refezione scolastica della Scuola primaria e dell’infanzia del Comune di Oriolo Romano alla Ditta EP SpA con sede in Via Giuseppe Palumbo, 26 Roma, CF 05577471005;
- di imputare la spesa di € 59.891,14 al Capitolo di bilancio 804/2
- di motivare l’affidamento diretto alla Ditta EP SpA con sede in Via Giuseppe Palumbo, 26 Roma, CF 05577471005 per ragioni di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;
- di dichiarare che il sottoscritto Responsabile, non si trova, rispetto al ruolo ricoperto nell’adozione del presente procedimento amministrativo, in alcuna situazione di conflitto di interesse anche solo potenziale, la cui sussistenza sarà oggetto di verifica ai sensi dell’art. 53 del D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165, tali da ledere l’imparzialità dell’agire dell’amministrazione, ai sensi:
 - dell’art. 6 bis (Conflitto di interessi) della Legge 7 agosto 1990, n. 241 Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
 - dell’art. 53 (Incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi) del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;
 - della Legge 6 novembre 2012, n. 190 Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione;
 - dell’art. 6 (Comunicazione degli interessi finanziari e conflitti d’interesse) e 7 (Obbligo di astensione) del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’articolo 54 (Codice di comportamento) del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. e delle norme in esso contenute;
 - dell’art. 16 (Conflitto di interesse) del D.lgs. 36/2023 Codice degli Appalti;
- di dichiarare di obbligarsi a rilevare e dichiarare eventuali situazioni di conflitto di interessi sopravvenute nel corso del procedimento, mediante separato atto successivo;
- di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell’amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
- di dare atto che saranno attivate tutte le procedure per adempiere a quanto previsto dall’art. 3 della legge 136/2010 (tracciabilità dei flussi finanziari);
- di dare atto che l’iva verrà versata direttamente dal committente allo stato ai sensi dell’art. 17ter del D.P.R. 633/1972 - scissione dei pagamenti (Split payment);
- di dare atto che all’affidatario verranno comunicate tutte le informazioni necessarie per l’emissione di fattura elettronica ai sensi del D.L. n. 66/2014 art. 25,
- di dare atto che il codice univoco ufficio per la fatturazione elettronica è: UF0G1Q;
- di dare atto che è obbligatorio l’invio telematico della fattura elettronica;
- di dare mandato al Responsabile del Servizio Finanziario di procedere al mandato di pagamento della relativa fattura elettronica, regolarmente liquidata da questo ufficio mediante il programma informatico del Comune, entro la data di scadenza;

- di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è Maurizio Farnetti;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 come modificata dalla L.15/2005 sul procedimento amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo, può proporre ricorso innanzi al TAR Lazio entro 60 giorni dalla pubblicazione all'albo pretorio;
- di pubblicare la presente per 15 giorni consecutivi all'albo Pretorio online;
- di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa di cui alla legge 102/2009 art. 9 e del D. Lgs 267/2000;
- di dare atto che la presente determinazione viene assunta ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 17 del DLgs 36/2023 commi 1 e 2;
- di dare atto che ai sensi dell'art. 18 comma 1 del Codice, la stipula del contratto relativo al presente affidamento, si intende formalizzata mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014.

Il Responsabile del Servizio
F.to FARNETTI MAURIZIO

- Anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo Pretorio Comunale da oggi per 15 giorni consecutivi;
- Esecutiva di precedente atto, non soggetta a pubblicazione all'Albo Pretorio ed avrà esecuzione dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all'art. 183, comma 9, del D. L.vo 18/08/2000, n. 267;
- Non comportando impegno di spesa, non sarà sottoposta al visto del Responsabile del Servizio Finanziario e diverrà esecutiva dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all'art. 183, comma 9, del D. L.vo 18/08/2000, n. 267;
- Comportando impegno di spesa sarà trasmessa al Responsabile del Servizio Finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e la copertura finanziaria di cui all'art. 151, comma 4, del D. L.vo 18/08/2000, n. 267 e diverrà esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione.

A norma dell'art. 8 della Legge n. 241/1990, si rende noto che responsabile del procedimento è FARNETTI MAURIZIO e che potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefono, n. 0699837144.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to FARNETTI MAURIZIO

La presente costituisce copia conforme all'originale e consta di n. _____ fogli.

Data 09-02-2024

Il Responsabile del Servizio
F.to FARNETTI MAURIZIO

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto del D.L. vo 18 Agosto 2000, n. 267, APPONE il visto di regolarità contabile ATTESTANTE la copertura finanziaria della spesa.

L'impegno è stato registrato sull'intervento 1040503 Cap. 804/2 N. 22
Beneficiario:

(6024) E.P. S.p.A.
VIA G. PALUMBO 26
00195 - ROMA - RM

Oriolo Romano, li 09-02-2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott. Giuseppe Calvaresi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune al n. 118 in data 09-02-2024 per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Oriolo Romano, li 09-02-2024

L'ADDETTO ALLE PUBBLICAZIONI
VALENTINI SILVIA