



# COMUNE DI SIMAXIS

Provincia di Oristano

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 40 del 23-05-2025

ORIGINALE

**Oggetto: Costituzione e difesa in giudizio del Comune di Simaxis Vs Commissariato Usi Civici della Regione Sardegnain merito alla Determinazione n°301/05 del 25 febbraio 2005 - Autorizzazione al Sindaco a resistere in giudizio e conferimento incarico legale all'Avv. Edoardo Enrico Spinis di rappresentanza e difesa del Comune di Simaxis -**

L'anno duemilaventicinque il giorno ventitre del mese di maggio, nella Sala adibita alle riunioni della Giunta Comunale, alle ore 12:53, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

OBINU GIACOMO	SINDACO	P
OLIA MATTEO	VICESINDACO	P
CHERCHI NICOLA	ASSESSORE	A
FLORE MARCO	ASSESSORE	A
ATZORI CHIARA	ASSESSORE	P

P = Presente; A = Assente; C = Collegamento remoto

Totale presenti n. 3      Totale assenti n. 2

Assiste con funzioni di verbalizzante, consultive e referenti il Dott. Scintu Riccardo in qualità di Segretario Comunale.

Assume la presidenza il Dott. Ing. Obinu Giacomo in qualità di Sindaco.

## LA GIUNTA COMUNALE

1. deliberazione di C.C. n° 44 del 04/12/2024 di approvazione Del Documento Unico di Programmazione 2025/2027 esecutiva ai sensi di legge;
2. Deliberazione di Consiglio Comunale n.50 del 27/12/2024 di approvazione del Bilancio di Previsione 2025/2027, ai sensi degli artt. 151 e 162 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10, d.lgs. n. 118/2011 esecutiva ai sensi di legge;
3. deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 29/02/2024 afferente l'adozione del Piao – 2024/2026, Sottosezione Rischi corruttivi e trasparenza - Piano Triennale Prevenzione della Corruzione anni 2024/2026 con annessa sezione contenente il Programma Triennale per la Trasparenza e l'integrità per lo stesso triennio;
4. Deliberazione di Giunta comunale n° 47 del 08/08/2024 avente ad oggetto l'approvazione del nuovo Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi ai sensi dell'art. 48 comma 3, del Testo Unico deli Enti Locali n °267/2000;

**Considerato** che il territorio comunale di Simaxis è interessato dalla presenza di immobili gravati dall'uso civico;

### **Richiamati:**

- la legge n. 1766 del 16 giugno 1927 avente ad oggetto "Conversione in legge del R.D. 22 maggio 1924, n. 751, riguardante il riordinamento degli usi civici nel Regno del R.D. 28 agosto 1924, n. 1484, che modifica l'art. 26 del R.D. 22 maggio 1924, n. 751, e del R.D. 16 maggio 1926, n. 895, che proroga i termini assegnati dall'art. 2 del R.D.L. 22 maggio 1924, n. 751" ;
- il regolamento di attuazione approvato con Reggio decreto 26 febbraio 1928, n. 332;
- la Legge Regionale 14 marzo 1994 n. 12 "Norme in materia di usi civici. Modifica della legge regionale 7 gennaio 1977, n. 1, concernente l'organizzazione amministrativa della Regione Sarda" e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 21/6 del 05/06/2013 avente ad oggetto "Atto di indirizzo interpretativo e applicativo per la gestione dei procedimenti amministrativi relativi agli usi civici di cui alla L.R. n. 12/1994 s.m.i.";
- il Decreto Assessoriale n. 953/DEC A 53 del 31/07/2013 Deliberazione della Giunta Regionale n. 21/6 del 05.06.2013 avente ad oggetto "Atto di indirizzo interpretativo e applicativo per la gestione dei procedimenti amministrativi relativi agli usi civici di cui alla L.R. n. 12/1994 e s.m.i." – Direttive operative per l'azione amministrativa e la gestione dei procedimenti in materia di usi civici;
- la Determinazione n. 301/05 del 25/02/2005 - del direttore del Servizio affari legali, controllo enti e usi civici dell'Assessorato dell'agricoltura regionale, con la quale sono stati accertate le terre civiche sui quali ricade il diritto di uso civico del Comune di Simaxis ai sensi dell'art. 5 della L.R. n°12/1994 che qui si allega per farne parte integrante e sostanziale;

**Rilevato che** nella determinazione su citata, la RAS individua i terreni del Comune quali Terre Civiche e aperte all'uso accertato a favore degli abitanti residenti nel Comune;

**Dato atto che** l'Amministrazione Comunale, intende contestare la legittimità del vincolo di uso civico posto dalla Regione Sardegna con la Determina n. 301 del 25 febbraio 2005 sui terreni comunali elencati, in quanto si ritiene che tale vincolo sia stato apposto in maniera non conforme alle normative vigenti e alle procedure previste, con possibili ripercussioni sulla gestione e valorizzazione dei terreni di proprietà comunale;

**Ritenuto** pertanto opportuno affidare incarico a un legale specializzato nella specifica materia giuridica, al fine di approfondire gli aspetti normativi, con una valutazione professionale sulle possibili soluzioni giuridiche per il superamento del vincolo contestato;

**Dato atto** che il Comune di Simaxis non dispone di avvocatura interna né contempla nella propria dotazione organica il profilo lavorativo di avvocati abilitati all'esercizio della professione forense aventi lo scopo di rappresentare e tutelare l'Ente nelle controversie in cui esso venga coinvolto sia in qualità di parte attiva sia in qualità di soggetto controinteressato, in giudizi civili, penali ed amministrativi;

**Richiamato** l'autorevole e costante orientamento giurisprudenziale, formatosi in vigenza del vecchio Codice dei Contratti pubblici, in virtù del quale si ritiene che il patrocinio legale volto a soddisfare l'esigenza di

rappresentanza e difesa giudiziale dell'amministrazione cliente, deve essere correttamente inquadrato nell'ambito della fattispecie del contratto d'opera intellettuale, prevista ex art. 2230 e seguenti del Codice Civile, esulando invece dalla disciplina dall'appalto di servizi pubblici, sul presupposto che questo debba contenere un elemento di specialità ulteriore quanto a prestazione e a modalità organizzative;

**Dato atto che**, in linea con la giurisprudenza comunitaria, che ritiene gli incarichi legali “non comparabili” con gli altri contratti pubblici, le disposizioni del codice relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici, tra cui i servizi legali di patrocinio e connessi, ai sensi degli artt. 13 e 56 comma 1, lett. h) del D.Lgs n. 36/2023, in continuità con l'articolo 17, comma 1, lett. D) del D.Lgs n. 50/2016;

**Che pertanto**, ai sensi del nuovo codice degli appalti, i servizi legali rientrano tra gli incarichi di carattere fiduciario costituendo, l'affidamento di incarico legale, appalto di servizio e tenuto conto che l'incarico conferito ad hoc senza carattere di continuità o periodicità costituisce contratto d'opera;

**Vista** la dirimente pronuncia della Corte di giustizia dell'Unione Europea del 6/6/2019 in causa C264/2018 che, a riconferma dell'esclusione dei servizi legali dalla direttiva europea 2014/24 alla base del Codice dei Contratti, dal punto 35 al punto 42 afferma che tale esclusione non pregiudica gli obiettivi di piena concorrenza e di parità di trattamento in quanto tali servizi legali aventi ad oggetto la tutela degli interessi generali della collettività pubblica, non sono comparabili con gli altri servizi e pertanto simili prestazioni di servizi fornite da un avvocato si configurano solo nell'ambito di “un rapporto *intuitu personae* tra l'avvocato e il suo cliente, caratterizzato dalla massima riservatezza e “*alla libera scelta del suo difensore e dalla fiducia che unisce il cliente al suo avvocato*”;

**Ritenuto** opportuno e necessario, tutelare e difendere le ragioni dell'Ente conferendo mandato a legale di fiducia individuando lo Studio dell'Avv.to Edoardo Enrico Spinis, con studio legale a Cagliari, per la rappresentanza, assistenza e difesa legale individuato a seguito di attenta valutazione del Curriculum vitae, vantando lo stesso una pluriennale e approfondita conoscenza del diritto sugli Usi civici. In particolare, lo stesso, dovrà:

- esaminare la validità del provvedimento regionale;
- proporre e avviare eventuali azioni legali necessarie, con l'obiettivo di tutelare gli interessi dell'amministrazione comunale e dei cittadini;

**Rilevato che**, l'Avv. E.E. Spinis, a seguito di richiesta inviata dall'Ente, ha dichiarato la propria disponibilità ad accettare l'incarico per rappresentare, difendere ed assistere in giudizio il Comune di Simaxis avverso il Commissariato Usi Civici della Regione Sardegna in merito alla determinazione n°301/05 del 25/02/2005 e contestualmente inviato lo schema di pre-parcella e C.V., acquisito al protocollo dell'Ente n°3077 del 21/05/2025, quantificando l'onorario per la difesa dell'Amministrazione, nella somma complessiva di € 5.950,00 oneri compresi, redatto in conformità ai parametri legali di cui al D.M. 10.03.2014, n. 55, avuto riguardo al valore e complessità della causa;

**Ravvisata** pertanto la necessità di autorizzare il Sindaco a resistere in giudizio per conto del Comune attesa l'urgenza di provvedere in merito;

**Ritenuto** di demandare al competente Responsabile dell'Area Amministrativa e finanziaria l'adozione degli atti gestionali consequenziali;

**Visto** il Decreto Lgs. 18/08/2000, n°267 recante “*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*” e successive modificazioni e integrazioni;

**Vista** la Legge Regionale 04/02/2016, n°2 recante “*Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna.*” e successive modificazioni e integrazioni;

**Acquisito** il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 del precitato D.Lgs. n°267/2000 e successive modificazioni e integrazioni;

Con votazione espressa in forma palese ad esito unanime;

**DELIBERA**

Di dare atto che la premessa fa parte integrante e sostanziale del dispositivo che segue e s'intende integralmente trasfusa.

Di autorizzare il Sindaco a resistere avverso il ricorso nanti alla Commissariato Usi Civici della Sardegna avverso la Determinazione n. 301/05 del 25/02/2005 - del direttore del Servizio affari legali, controllo enti e usi civici dell'Assessorato dell'agricoltura regionale - con la quale sono stati accertate le terre civiche sui quali ricade il diritto di uso civico del Comune di Simaxis ex art. 5 della L.R. n°12/1994 per le motivazioni ampiamente espresse in premessa;

Di conferire l'incarico per la difesa e opposizione del Comune di Simaxis alla Determinazione Ras n°301/05 summenzionata, all'Avv. Edoardo Enrico Spinass, del Foro di Cagliari , conferendo allo stesso ampio potere al fine di tutelare gli interessi del Comune;

Di autorizzare il Sindaco a firmare procura o ogni altro atto necessario e consequenziale al predetto incarico;

Di dare atto che, le risorse finanziarie necessarie alla rappresentanza, assistenza e difesa dell'Ente in giudizio pari a presunti € 5.950,00 oneri compresi, sono disponibili nel bilancio di Previsione 2025/2027 – Annualità 2025 – Missione 1 Programma 02 capitolo 1058;

Di dare mandato al Responsabile del Servizio Amministrativo affinché provveda alla successiva formalizzazione dell'affidamento dell'incarico con contestuale assunzione di impegno di spesa come da preventivo agli atti.

Di procedere in merito all'incarico in oggetto alla pubblicazione dei dati relativi sul Sito del Comune "Amministrazione Trasparente" nell'apposita Sezione, ai sensi delle disposizioni di cui al Decreto Lgs. n°33/2013 e successive modifiche e integrazioni;

Con separata ed unanime votazione ad esito unanime di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di dar corso alle conseguenti procedure, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. n°267/2000.



# COMUNE DI SIMAXIS

## Provincia di Oristano

---

Oggetto proposta di delibera:

**Costituzione e difesa in giudizio del Comune di Simaxis Vs Commissariato Usi Civici della Regione Sardegnain merito alla Determinazione n°301/05 del 25 febbraio 2005 - Autorizzazione al Sindaco a resistere in giudizio e conferimento incarico legale all'Avv. Edoardo Enrico Spinassas di rappresentanza e difesa del Comune di Simaxis -**

---

**Parere ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000**

Si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica.

SIMAXIS, 22.05.2025

IL RESPONSABILE

dott.ssa Ignazia SEDDA

---

**Parere ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000**

Si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile.

SIMAXIS, 22.05.2025

IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI

dott.ssa Ignazia SEDDA



# COMUNE DI SIMAXIS

## DELIBERA GIUNTA COMUNALE N. 40 del 23/05/2025

OGGETTO:

**Costituzione e difesa in giudizio del Comune di Simaxis Vs Commissariato Usi Civici della Regione Sardegna merito alla Determinazione n°301/05 del 25 febbraio 2005 - Autorizzazione al Sindaco a resistere in giudizio e conferimento incarico legale all'Avv. Edoardo Enrico Spinis di rappresentanza e difesa del Comune di Simaxis -**

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

**FIRMATO**  
**IL SINDACO**  
**DOTT. ING. GIACOMO OBINU**

**FIRMATO**  
**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**DOTT. RICCARDO SCINTU**

*Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Lgs. 82/2005).*