

Indirizzi in materia di contenimento delle spese di funzionamento e del personale della società in house providing Net Spa ai sensi dell'art. 19, c. 5, del D.Lgs. 175/2016 - periodo 2023-2024-2025.

PREMESSE

- il c. 5 dell'art.19 del D.Lgs. 175/2016 prevede che “le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera”;
- il c. 6 dell'art.19 del D.Lgs. 175/2016 prevede che “le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguitamento degli obiettivi di cui al c. 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello”;
- NET SpA è società a controllo pubblico ai sensi dell'art. 2359 C.c. e dell'art. 2, c. 1, ltr. b), c), d) e m) del D.Lgs. 175/2016 preposta alla gestione del servizio integrato di igiene urbana e ambientale nella modalità dell'in-house providing per conto di molteplici Comuni regionali in base all'affidamento all'uopo disposto dall'AUSIR (Autorità Unica per i Servizi Idrici e i Rifiuti), quale Ente regionale di Governo d'Ambito;
- il servizio svolto da NET SpA rientra altresì pienamente nelle funzioni di programmazione e controllo attribuite dalla L.R. n. 5/2016 all'AUSIR, e a livello superiore assegnate ad ARERA (Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente) quale suprema autorità nazionale di settore, in particolare in tema di regolazione tariffaria;
- il suddetto quadro regolatorio presuppone il costante efficientamento organizzativo e l'ottimizzazione dei costi di funzionamento nel rispetto degli atti di programmazione (Piano d'Ambito, Piano Economico-finanziario, Piano degli investimenti, ecc.) all'uopo disciplinati e validati dalle suddette Autorità competenti;
- sulla base delle suddette direttive sono redatti i budget annuali della società, sottoposti allo scrutinio del Comitato di Controllo Analogico e dell'Adunanza dei soci in house, nei termini e con le modalità stabilite dallo statuto (vedi art. 19) e dalla Convenzione ex art. 30 del D.Lgs. 267/2000 e art. 5 LR 21/2019, sottoscritta da tutti i Soci ai fini dell'esercizio del controllo analogico;

NORME DI RIFERIMENTO

- D.Lgs. 175/2016 - art. 19, cc. 5, 6 e 7: vedi sopra;
- D.Lgs. 175/2016 - art. 11, c. 6: non risulta ancora approvato il DM attuativo ivi previsto e che dovrebbe rivedere complessivamente le questioni afferenti al personale delle società pubbliche locali;
- D.Lgs. 175/2016 - art. 25: la Società NET S.p.A. non ha rilevato in passato esuberi di personale. Attualmente, salvo quanto previsto dall'art. 19 del D.Lgs. 175/2016, non ci sono vincoli giuridici per eventuali nuove assunzioni da parte delle società a controllo pubblico,

essendo scaduto il termine del 30.06.2018 (fissato dall'art. 25 c. 4 del D. Lgs. 175/2016) che imponeva alle stesse di procedere a nuove assunzioni a tempo indeterminato solo attingendo dall'elenco di cui all'articolo 25 stesso (poi non attivato). La stipula di un contratto di lavoro a tempo determinato “a-causale”, può ora avvenire (ai sensi dell'art. 19, c. 1 del D.Lgs. 81/2015, come modificato dal DL 87/2018), solo per un periodo non superiore ai 12 mesi e con durata massima del rapporto limitata a 24 mesi;

- DL 95/2012: art. 4, c. 4 – prevede che la spesa sostenuta dalla società per i compensi dell'organo amministrativo non sia superiore all'80% di quanto sostenuto nell'esercizio 2013 (fino all'emanazione del decreto previsto dall'art.11, c. 6 del TUSP, tutt'ora mancante). L'assemblea dei soci che ha recentemente rinnovato il CdA ha parimenti attribuito detti compensi entro i suddetti limiti;

SITUAZIONE ED EVOLUZIONE DEL PERSONALE

- CCNL Nazionale applicato:
Il CCNL del servizio ambientale per i non dirigenti (Utilitalia-Federambiente) è stato rinnovato il 18/05/2022.
Per il personale Dirigente, Net S.p.A. applica il contratto per i Dirigenti di Aziende produttrici di beni e servizi Confindustria – Federmanager. Quello dei dirigenti di imprese di pubblica utilità (Confsvizi-Federmanager) è stato rinnovato il 16/10/2019.
- Contratto di 2° Liv. Integrativo aziendale:
Il Contratto è sottoscritto annualmente con le Rappresentanze sindacali per definire l'erogazione di premi di risultato a tutti i dipendenti esclusi dirigenti. Gli obiettivi connessi al premio di risultato vengono annualmente determinati per tutti i dipendenti da parte dei Responsabili di Area, per i Quadri e i Dirigenti dal Consiglio di amministrazione.
- Al 31/12/2022 l'organico della Società era di 93 unità, così composto:

Qualifica	Tempo determinato	Tempo Indeterminato	Totale
Dirigenti	0	0	0
Quadri	0	7	7
Impiegati	1	35	36
Operai	0	50	50
Totale	1	92	93

- Net ha finora provveduto all'assunzione di nuovo personale solo a parziale sostituzione di dipendenti cessati e alla stabilizzazione di personale con profilo infungibile ed attualmente l'intero organico della società risulta assunto a tempo indeterminato.
- In considerazione dell'implementazione dell'attività di gestione della TARI dei Comuni soci da parte della “Tariffa” di NET, si prevede un necessario incremento delle risorse umane addette all'ufficio preposto. Si segnala, inoltre, la pressoché costante necessità di garantire il personale operativo indispensabile per lo svolgimento delle attività connesse al servizio di igiene ambientale sul territorio dei Comuni soci serviti, soprattutto per quanto riguarda la mansione di autista-raccoglitore, soggetta a un turn-over piuttosto frequente.
- Più in generale, ferma la rotazione interna di personale, ove possibile, NET provvederà all'assunzione di risorse umane se e in quanto necessaria a garantire lo svolgimento dell'attività complessiva – amministrativa e operativa – della società. Per effetto di un tanto, il numero medio di dipendenti è destinato ad aumentare secondo quanto di seguito indicato.

SITUAZIONE OPERATIVA E ORGANIZZATIVA

- la società ha costantemente ottenuto risultati di gestione positivi e soddisfacenti, sia dal punto di vista economico e finanziario, che sotto l'aspetto qualitativo del servizio svolto con

costante crescita della raccolta differenziata (passata da una media del 2017 del 65% a oltre il 68% nel 2019 e a quasi il 70% nel 2022, con punte di eccellenza superiori all'80%) e del riciclo e delle materie recuperate;

- Net prevede l'adeguamento del parco mezzi per la raccolta anche nell'ottica del ricorso ad alimentazione con combustibili da fonti rinnovabili autoprodotti dal nuovo impianto biocompostatore;
- le dinamiche economiche in atto, in particolare l'andamento inflazionario, la volatilità dei costi energetici connessa al contesto internazionale e gli oneri del trattamento presso terzi operatori (che però il completamento e l'entrata in funzione del nuovo complesso impiantistico consentirà di contenere), limitano significativamente i margini di gestione;
- il budget 2023 di Net risente delle tecniche retrospettive del modello di calcolo tariffario stabilito da ARERA ma conferma tuttavia la capacità aziendale di perseguire efficacemente l'equilibrio della gestione nell'ambito della programmazione disposta dall'AUSIR;
- con l'ultimazione e progressivo avvio, nel 2023, della nuova dotazione impiantistica (biodigestore di via Gonars) si apre un conseguente percorso pluriennale di adeguamento e potenziamento del parco automezzi (per la raccolta del rifiuto) e quindi del personale addetto, con possibile riduzione del ricorso a operatori terzi, secondo linee organizzative oggetto di approfondimento e analisi.

OBIETTIVI SPECIFICI

- La dinamica dei costi del personale è evidenziata nella tabella di seguito riportata:

Anno	Costo del personale	Costi operativi (*)	Rapporto Cp/Co	Nr.medio dipp.
2020	4.713.927	29.519.302	15,97%	88
2021	4.708.438	30.333.923	15,52%	88
2022	4.735.698	30.199.966	15,68%	90

(*) B6 + B7 + B8 + 10 a) e b) + B11 + B14

- Per il successivo triennio 2023-25 la prevedibile evoluzione del complessivo organico aziendale (comprensiva del normale turn-over del personale) risulta la seguente:

Qualifica	2023	2024	2025
Dirigenti	0	0	0
Quadri	8	8	8
Impiegati	37	39	41
Operai	52	55	58
Totale	97	102	107

- Si ritiene opportuno e coerente con le dinamiche assunzionali innanzi rappresentate, l'obiettivo di mantenere il rapporto tra costo del personale e costi operativi al di sotto del valore soglia del 20,0%
- Si ritiene altresì significativo individuare, in ragione del modello organizzativo e dell'attuale struttura dei costi operativi di Net, un unico indicatore (driver) aggregato rappresentativo delle principali dinamiche gestionali della società sulla base delle macro-voci di spesa di seguito riepilogate:

	da Bil. 2020	da Bil. 2021	da Prog.Bil. 2022
Costo Personale tecnico	2.675.804	2.402.769	2.480.826
Ammortamenti tecnici	1.368.881,92	1.495.399	1.523.191
Appalti servizi di raccolta	10.751.461,70	11.830.107,60	12.012.287
Trattamenti presso terzi	6.420.081	5.665.992	4.917.712
Tot. costi driver	21.216.229	21.394.268	20.934.016

- Tale valore aggregato può quindi essere significativamente posto a raffronto col corrispondente valore dei ricavi caratteristici del servizio come di seguito riepilogato:

	da Bil. 2020	da Bil. 2021	da Prog.Bil. 2022
Fatturato da servizio rifiuti	31.969.360	31.715.265	32.409.654
Ricavi da Racc. differenziata	1.473.571	2.211.759	2.776.859
Tot. proventi caratteristici	33.442.931	33.927.024	35.186.513

- Conseguentemente, si evidenziano i seguenti parametri (valori percentuali) di incidenza per ciascun esercizio:

	da Bil. 2020	da Bil. 2021	da Prog.Bil. 2022
Tot. costi driver	21.216.229	21.394.268	20.934.016
Tot. proventi caratteristici	33.442.931	33.927.024	35.186.513
Rapporto % di incidenza	63,44%	63,06%	59,49%

Per quanto innanzi riportato e in particolare tenuto conto delle favorevoli ricadute attese, a regime, sui costi operativi a seguito dell’impiego delle nuove dotazioni impiantistiche implementate da Net, risulta opportuno e coerente l’obiettivo di mantenere il rapporto di incidenza tra i “Costi driver” ed i “Proventi caratteristici” di Net entro la soglia del 62,00% (media 2020-22), ulteriormente efficientabile nell’arco del triennio 2023-25 per poi raggiungere stabilmente il valore del 60,00%, ferma l’esigenza di assicurare il regolare mantenimento dell’equilibrio economico aziendale (ROE positivo) nonché la salvaguardia dei livelli qualitativi del servizio reso:

	2023	2024	2025
Rapporto di incidenza			
Costi driver / Proventi caratteristici	62,00%	61,00%	60,00%

INDIRIZZI GENERALI

- il modello di gestione integrata dei rifiuti attuato da Net S.p.A. con modalità dell’in-house providing deve costantemente adeguarsi a molteplici variabili quali l’evoluzione operativa della raccolta e l’evoluzione organizzativa e impiantistica, date le direttive impartite dall’AUSIR anche riguardo all’eventuale internalizzazione di servizi ora appaltati a terzi;
- la suddetta internalizzazione, qualora avviata, andrà realizzata garantendo, unitamente al mantenimento della qualità del servizio, il non superamento dei livelli complessivi di costo dei corrispondenti servizi attualmente appaltati all’esterno e quindi senza comportare aggravi o oneri aggiuntivi per la gestione aziendale;
- le nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato da parte di Net, siano esse derivante da ordinario turn-over che da potenziamenti dell’organico, andranno effettuate in quanto strettamente necessarie all’espletamento del servizio in affidamento e prioritariamente con riferimento alle figure di personale con profilo infungibile e competenze operative specifiche. Le assunzioni saranno effettuate nel pieno rispetto del Regolamento per il reclutamento del personale, tempo per tempo vigente;
- le forme di premialità per i dipendenti non quadri o dirigenti stabilite dagli accordi integrativi per il periodo 2023-25 andranno attuate entro un valore base erogabile non superiore all’importo fissato per l’anno 2022, mentre per gli impiegati liv.8, quadri e dirigenti siano adottati parametri percentuali massimi non superiori a quelli fissati per il 2022; resta fermo quanto previsto dai rinnovi contrattuali di settore;
- il presente provvedimento andrà eventualmente aggiornato nell’arco temporale di riferimento considerato ove necessiti tenere conto di ulteriori significativi interventi di rimodulazione organizzativa del servizio o di aggregazioni societarie che coinvolgano Net SpA.