

COMUNE DI SAN GIORGIO ALLA RICHINVELDA

Ex Provincia di PORDENONE



Parere dell'organo di revisione sulla

proposta di deliberazione di

**Partecipazione nella Comunità Energetica Rinnovabile (CER) soc.coop.
Benefit Comunità Energetica part-energy a.r.l. mediante acquisto
quota societaria.**

IL REVISORE UNICO

Dott. Daniele Delli Zotti

Ricevuto in data 05.05.2025 la bozza di proposta di deliberazione di consiglio e la documentazione allegata, dalla quale risulta che il Comune di San Giorgio della Richinvelda intende promuovere la nascita e lo sviluppo di una Comunità energetica da fonti rinnovabili (C.E.R.) all'interno del territorio comunale,

PRESO ATTO CHE

- L'ente ha ritenuto più conveniente aderire ad una comunità energetica già costituita ed operante sul proprio territorio, escludendo una gestione diretta per la complessità della materia e per non essere gravato dai costi di progettazione, di sviluppo e di costituzione della CER.
- Seguendo le indicazioni del Gse del Maggio del 2022 (allegate) il Comune ha ritenuto di dover aderire ad una CER esistente allo scopo di usufruire degli incentivi per l'energia condivisa nella sua qualità di membro quale semplice consumatore.
- L'Ente ha optato per la scelta di utilizzare lo strumento della manifestazione di interesse, più semplice di altre forme di selezione, in quanto le comunità energetiche rinnovabili comportano conoscenze tecniche ed un rapporto con il Gestore dei Servizi Energetici che non trovano adeguate competenze negli uffici comunali.
- L'ente ha provveduto alla pubblicazione di un avviso pubblico, pubblicato sul sito web istituzionale, il quale riportava le caratteristiche tecniche minime per la partecipazione e gli impegni dei soggetti aggregatori come previsti dalla normativa vigente.
- Con determinazione n. 79 del 29/10/2024 è stata individuata la società Part-Energy Società Cooperativa Benefit a r.l. con sede in via Grazzano, 47 – 33100 Udine, n. REA UD-360574 codice fiscale e partita iva 03037070301 quale partener tecnologico e aggregatore territoriale per l'attivazione, gestione e valorizzazione della Comunità Energetica Rinnovabile locale nell'ambito del Comune di San Giorgio della Richinvelda, come previsto e disciplinato dalla direttiva (UE) 2018/2001 sulla promozione dell'uso di energia da fonti rinnovabili.

CONSIDERATO CHE

1. Gli uffici amministrativi dell'ente hanno predisposto adeguata documentazione ed allegati a supporto della scelta decisionale di acquisizione della partecipazione in esame ed in particolare:
 - a. Relazione tecnica
 - b. Avviso pubblico manifestazione interesse;
 - c. Determina n. 79 di individuazione del soggetto attuatore
 - d. Atto costitutivo e statuto della società Part-Energy;
 - e. Regolamento interno dei soci
 - f. Bilanci al 31.12.2022-2023

- g. Dettaglio indicazioni GSE per la costituzione di CER
 - h. Prospetto di dettaglio dei consumi energetici, di immissioni in rete, delle quote di incentivo maturabili, del fondo sociale da riversare da parte del Comune.
 - i. Paino previsionale 2023-2026 della società Part-Energy
2. Dalla lettura dei documenti allegati al provvedimento in esame, a parere dello scrivente, appaiono sufficientemente delineati ed evidenziati i riferimenti normativi, le finalità istituzionali dell'operazione in fieri, la scelta dello strumento societario adottato, la convenienze economica e la sostenibilità finanziaria dell'operazione, la gestione diretta e/o esternalizzata del servizio affidato. In particolare si evidenzia quanto segue:

Riferimenti normativi:

- o Va rilevato il sostanziale rispetto dell'art. 4, comma 7, del TUSP dispone che "Sono altresì ammesse le partecipazioni nelle società aventi per oggetto sociale prevalente la gestione di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici, la realizzazione e la gestione di impianti di trasporto a fune per la mobilità turistico-sportiva eserciti in aree montane, nonché la produzione di energia da fonti rinnovabili.".
- o L'acquisizione della quota societaria in esame implica la partecipazione alla summenzionata società cooperativa che opera quale soggetto aggregatore, sviluppatore e sostenitore di comunità energetiche rinnovabili locali, in sintonia e nel rispetto delle particolari disposizioni normative europee in materia di energia rinnovabile, recepite nell'ordinamento nazionale.
- o Si vuol dare sostanzialmente attuazione e corso alle linee attuative che l'Unione Europea ha previsto per l'anno 2050 quale scadenza per il compimento della cosiddetta "decarbonificazione".
- o Vengono recepite e sostanzialmente poste in attuazione le misure previste dal D.Lgs 199/21 del 6 Novembre 2021, e dalla circolare Gse 10 Maggio 2022, in materia di comunità energetiche.

Finalità istituzionali:

- o Dall'esame della documentazione emerge che l'acquisto della quota societaria da parte del Comune è diretta alla partecipazione alla citata società cooperativa Benefit Comunità energetica Part-energy che, per oggetto sociale e attività caratteristica, attua un'attività di sviluppo di un'economia basata sulla condivisione e sulla sostenibilità economica e ambientale, promuovendo lo sviluppo della produzione e l'uso di energia in modo consapevole, ecosostenibile e partecipato e nel cui ambito di operatività rientrano, in particolare, tutte le attività relative alla generazione, distribuzione, trasmissione, fornitura, consumo, aggregazione, stoccaggio dell'energia, allo scambio della medesima all'interno della comunità, ai servizi di

efficienza energetica, allo sviluppo di progetti di comunità energetiche all'interno del contesto normativo di settore.

- Il comune considera lo sviluppo della Comunità Energetica Rinnovabile Locale un fattore fondamentale per migliorare la qualità dell'ambiente e la riduzione dell'inquinamento atmosferico (produzione di energia pulita e conseguente tonnellate di CO2 risparmiata pari a 7 alberi per tonnellata non abbattuti);
- L'Amministrazione comunale ritiene questo passaggio come fattore fondamentale per migliorare la qualità dell'ambiente e per il conseguimento degli altri connessi benefici sociali ed economici derivanti dalla condivisione locale dell'energia elettrica prodotta da fonti rinnovabili.
- Come un servizio pubblico finalizzato al coinvolgimento di enti, piccole e medie imprese e altri soggetti interessati, come uno stimolo alla promozione nei confronti dei privati e degli operatori economici verso un nuovo modello di utilizzo dell'energia elettrica nel quadro degli obiettivi di transizione energetica previsti a livello europeo. In altri termini, il Comune ha manifestato il proprio interesse legittimo allo sviluppo di una comunità energetica rinnovabile ritenendo che la stessa possa portare al proprio territorio e alla sua popolazione significativi vantaggi anche creando un sentimento di unione con benefici non solo ambientali ma anche sociali ed economici derivanti dalla valorizzazione dell'energia prodotta. L'ente dichiara che la scelta sottesa all'operazione societaria si iscrive in un percorso più ampio e articolato, di cui l'acquisizione della quota sociale di Part-energy rappresenta un primo passo di sviluppo di una comunità energetica che trova declinazione nel programma di investimenti della cooperativa diretto all'installazione di impianti fotovoltaici sul territorio.
- Combattere la povertà energetica, garantendo l'accesso all'energia a prezzi accessibili alle famiglie in difficoltà.
- Favorire l'inclusione sociale, l'associazionismo dei cittadini e la coesione tra i membri della comunità energetica.
- Promuovere la partecipazione attiva dei cittadini alla gestione del sistema energetico locale, incoraggiando la nascita di una "cittadinanza energetica".
- Creare nuove opportunità di lavoro legate allo sviluppo delle energie rinnovabili e dell'economia verde.
- Ridurre i costi energetici per i cittadini e le imprese del territorio, grazie agli incentivi previsti per le CER e alla condivisione dell'energia prodotta localmente.
- Innestare un circolo virtuoso tra produttori di energia rinnovabile e consumatori all'interno del territorio comunale.
- Attrarre investimenti nel settore delle energie rinnovabili, creando nuove opportunità di sviluppo economico per il Comune.

- Generare entrate per il Comune derivanti dalla partecipazione agli utili della cooperativa.
- Le suddette attività in ambito energetico anche connesse all'attivazione e sviluppo di una comunità energetica possono iscriversi nel quadro delle finalità di servizio pubblico che gli enti locali possono istituzionalmente perseguire a favore della collettività locale anche tenuto conto che la condivisione dell'energia elettrica, in linea con le previsioni comunitarie, risponde ad obiettivi non solo ambientali ma anche sociali per il contrasto della povertà energetica.
- In definitiva, a parere dello scrivente, la deliberazione consiliare espone in maniera coincisa ma dettagliata, le motivazioni per le quali l'Amministrazione si è orientata verso l'acquisizione della presente quota azionaria, secondo i parametri richiesti dal TUSP.

La gestione diretta e/o esternalizzata del servizio affidato

Trattandosi di settore altamente specializzato, non avendo competenze umane interne formate nella materia in esame (il capitale umano in forza all'ente non dispone di conoscenze e competenze adeguate di carattere tecnico anche per il dialogo con le autorità regolatorie e, in particolare, con il GSE), considerata l'esistenza di soggetti operanti sul mercato privato aventi maturato specifica esperienza settoriale, analizzati i costi necessari per la costituzione di un soggetto ex novo ed i costi connessi alla gestione operativa di una nuova società, l'ente ha ritenuto di poter far ricorso all'esperienze ed alla professionalità di soggetto già operante nel settore. Come evidenziato nella relazione allegata alla delibera in esame, le previsioni fatte dagli uffici amministrativi dell'ente consentono di evidenziare che una gestione diretta del CER da parte del medesimo, svilupperebbe degli oneri complessivi superiori alla quota del fondo sociale di seguito descritto.

Preso atto dei recenti sviluppi della normativa di settore e degli orientamenti recentemente espressi dal Consiglio Nazionale del Notariato, al fine di rispettare tutti i vincoli e le prescrizioni previsti dalla normativa comunitaria e nazionale ha deciso di avvalersi della forma societaria cooperativa, la quale risponde in maniera consona alle richieste ed alle prescrizioni summenzionate.

Convenienza economica – sostenibilità finanziaria

Dalla documentazione analizzata emerge che il Comune non rileva oneri di tipo indiretto derivante dall'acquisizione della partecipazione. L'ente di fatto è socio utente rispetto alla compagine societaria della cooperativa Benefit e quindi non sussiste un rischio d'impresa (per le obbligazioni sociali della cooperativa risponde soltanto la medesima con il suo patrimonio e, conseguentemente, i soci unicamente entro il limite delle azioni sottoscritte).

- Il beneficio è rappresentato dagli incentivi che l'Ente percepirà in proporzione all'adesione (30% del consumo medio annuo per un controvalore stimato in euro 3.612 annui).

- Per l'acquisto di una quota di partecipazione alla società è prevista la spesa di 25 euro a titolo di quota associativa una tantum
- La società Part-energy trattiene, a scopo mutualistico, una quota sull'incentivo che ha contribuito a generare, denominata fondo sociale (20% del consumo medi diurni per un controvalore stimato annuo di euro 13.407)
- Sotto il profilo della sostenibilità finanziaria dell'operazione societaria, tenuto conto delle situazione finanziaria specifica dell'Amministrazione procedente, la spesa per l'acquisizione della quota di partecipazione societaria risulta sostanzialmente non rilevante e anche l'equilibrio di bilancio, in chiave prospettica, non risulta particolarmente aggravato da oneri accessori, considerato che l'ente non è soggetto ad ulteriori spese e/o esborsi (ad eccezione di quelli di carattere organizzativo per l'esercizio delle ordinarie funzioni di controllo sull'organismo partecipato).
- Il Comune ha allegato fra la propria documentazione il piano previsionale della società per il periodo 2023-2026, nonché i prospetti dello stato patrimoniale e del conto economico della società per gli esercizi 2021, 2022 e 2023. Il piano previsionale della società per il periodo 2023-2026 appare formulato, nei suoi elementi fondamentali, in modo analitico e riflette sostanzialmente sia l'attività di gestione di Comunità energetica locale (che prevede la raccolta di energia da parte di soggetti privati dotati di impianti fotovoltaici, al netto del loro autoconsumo, operando una condivisione dell'energia a livello territoriale), sia il progetto che mira a creare sinergia tra pubblico e privato tramite l'installazione di impianti fotovoltaici su superfici comunali con l'obiettivo di produzione e condivisione dell'energia rinnovabile, a beneficio dell'istituzione pubblica coinvolta (diritto di superficie, risparmio energetico in bolletta per il Comune e incentivo energia condivisa) e dei cittadini del territorio. Lo stato patrimoniale prevede un capitale investito netto progressivamente crescente (da € 512.164 nel 2023 a € 1.784.811 nel 2026), finanziato tra l'altro, da un ammontare prevalente di patrimonio netto (che, partendo da € 382.999 nel 2023, arriva ad € 1.432.159 nel 2026). Il conto economico prevede una crescita progressiva e significativa del risultato netto (fino ad arrivare nel 2026 ad un saldo pari a € 313.395), per effetto sostanzialmente dell'andamento del risultato operativo (nel 2026 si prevede un saldo pari a € 502.795). Il piano finanziario evidenzia un flusso di cassa operativo positivo solo nel 2026 (€ 626.774), mentre gli altri anni risentono dei fabbisogni di cassa relativi ai progressivi investimenti (il piano investimenti prevede € 545.000 nel 2023, € 780.000 nel 2024 ed € 1.040.000 nel 2025 e il funzionamento a regime degli indicati investimenti a partire dal 2026), nonché la previsione di un flusso di cassa netto sempre positivo e progressivamente crescente (fino ad arrivare ad € 409.313 nel 2026). In base alle valutazioni contenute nel piano, si rileva che le coperture si dimostrano sufficienti a sostenere il fabbisogno degli investimenti e, a

partire dal 2026, si rileva un flusso di cassa della gestione reddituale a regime in grado di garantire una copertura ampia dei flussi in uscita del fabbisogno, a restituzione dei finanziamenti e delle altre erogazioni ricevute. Con riferimento invece ai bilanci degli esercizi 2021 2022 e 2023, ricordando che la società si è costituita nel 2021, si rilevano dati assai esigui, che riflettono la sostanziale assenza dell'attività caratteristica della società e che, conseguentemente, non sono – allo stato - idonei ad una valutazione sulla fisiologica solidità economico, finanziaria e patrimoniale. In particolare, nel 2022 il totale attivo ammonta ad € 4.693,86 e il patrimonio netto risulta negativo e pari ad - € 2.085,17 sostanzialmente per effetto di perdite di esercizio complessive pari ad - € 7.810,17 (di cui - € 7.192,35 nel 2022). Nel 2023 il totale attivo ammonta ad € 14.708,00 e il patrimonio netto risulta positivo e pari ad € 3.925,00. Di fatto l'attività caratteristica della cooperativa non è ancora partita a seguito al ritardo della pubblicazione del decreto attuativo CER che, di fatto, ha congelato la partenza effettiva dell'attività della cooperativa. Anche la parte investimenti risulta sostanzialmente congelata, in attesa della definizione del quadro normativo di riferimento. Alla data della presente relazione non dispongo ancora del bilancio al 31.12.2024 della cooperativa per poter esprimere un giudizio compiuto sull'attendibilità del piano di sviluppo 2023-2026 presentato dalla cooperativa e sulla sua effettiva realizzazione.

Adempimenti procedurali

- Risultano osservati gli adempimenti procedurali e le competenze di cui all'art. 8 TUSP (che rinvia a quanto previsto dall'art. 7, commi 1 e 2). L'acquisto della partecipazione è, infatti, deliberato dal Consiglio comunale in linea con le previsioni del TUSP.
- La società partecipanda è costituita in forma di società cooperativa Benefit a responsabilità limitata e, pertanto, rientra nelle tipologie societarie ammesse.
- La spesa complessiva di euro **25,00** relativa al pagamento delle quote societarie trova copertura finanziaria al cap. 5151 del corrente bilancio e sarà impegnata con successiva determinazione a cura del Responsabile del Servizio competente;

Pubblicità:

- Lo schema del presente atto di acquisizione delle quote societarie della SOC. COOP. BENEFIT COMUNITA' ENERGETICA PART-ENERGY A R.L. è soggetto a consultazione pubblica ed è pubblicato nel sito web istituzionale dell'ente.

In conclusione, all'esito delle verifiche poste in essere e della complessiva disamina della documentazione presentatami, considerata la peculiare fattispecie sopra descritta e valutati gli elementi complessivamente forniti a supporto della decisione di acquisto di una partecipazione azionaria nella società cooperativa Benefit Comunità energetica Part – Energy a r. l. da parte del Comune di San Giorgio della Richinvelda si rileva che, l'operazione societaria in esame, appare in linea con la normativa di settore e con il TUSP e, pertanto, al momento, non si ravvisano eventuali elementi pregiudizievoli per l'ente. Pertanto, per quanto espresso ed argomentato, non si segnalano elementi ostativi all'acquisizione della partecipazione in esame.

RILIEVI E SUGGERIMENTI

- Si segnala l'opportunità di richiedere alla cooperativa partecipanda, copia del bilancio di esercizio al 31.12.2024, al fine di valutare compiutamente l'andamento economico, patrimoniale finanziarie ed il piano investimenti della cooperativa, da confrontarsi con piano di sviluppo 2023-2026 a suo tempo redatto dalla medesima
- Tenuto conto che le comunità energetiche rinnovabili costituiscono una novità nel panorama nazionale e della stima necessariamente previsionale e connessa all'andamento della dinamica di diversi fattori economici, istituzionali, nonché territoriali nazionali e internazionali, contenuta nel piano economico finanziario con riferimento ai progettati investimenti per lo sviluppo della comunità energetica locale, si ravvisa la necessità per il Comune di porre in essere un attento monitoraggio dell'operazione societaria affinché mantenga, nel tempo, i presupposti finalistici nonché di sostenibilità e convenienza oltre che di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.
- Si suggerisce di provvedere alla richiesta di attestazione di avvenuta revisione della Comunità Energetica PartEnergy Società cooperativa Benefit a r.l. per il biennio 2024/2025 da parte della Lega delle cooperative del Friuli Venezia Giulia
- Ai sensi dell'art. 5, comma 3 del D.Lgs. 175/2016 si rammenta che "L'amministrazione invia l'atto deliberativo di costituzione della società o di acquisizione della partecipazione diretta o indiretta ((...)) all'Autorità garante della concorrenza e del mercato, che può esercitare i poteri di cui all'articolo 21-bis della legge 10 ottobre 1990, n. 287, alla Corte dei conti, provvedendo altresì anche alla pubblicazione del medesimo sull'apposito spazio dedicato del sito web regionale.

PARERE

In conclusione, all'esito delle verifiche poste in essere e della complessiva disamina della documentazione presentatami, considerata la peculiare fattispecie sopra descritta e valutati gli elementi complessivamente forniti a supporto della decisione di acquisto di una partecipazione azionaria nella società cooperativa Benefit Comunità energetica Part – Energy a r. l. da parte del Comune di San Giorgio della Richinvelda si rileva che, l'operazione societaria in esame, appare in linea con la normativa di settore e con il TUSP e, pertanto, al momento, non si ravvisano eventuali elementi pregiudizievoli per l'ente. Pertanto, per quanto espresso ed argomentato, non si segnalano elementi ostativi di particolare gravità all'acquisizione della partecipazione in esame, demandando all'organo consiliare l'adozione dei provvedimenti di competenza, anche in considerazione dei rilievi e suggerimenti evidenziati nel paragrafo che precede.

San Giorgio della Richinvelda, lì 05.05.2025

Il Revisore Unico
Dott. Dotti dott. Daniele

A handwritten signature in black ink is written over a blue circular stamp. The stamp contains the text "REVISORE UNICO" and "N. 422 Albo". The signature is written in a cursive style, with the last part of the name "Dott. Daniele" being clearly legible.