

COMUNE DI TORRICE (FR)

ORGANO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

(nominato con D.P.R. del 4 ottobre 2023, ai sensi dell'art. 252 del D.lgs. n. 267/2000)

~~~~~

### **VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 19 DEL 22 LUGLIO 2025**

**OGGETTO:** Dissesto finanziario - Approvazione del Rendiconto della gestione dell'Organo Straordinario di liquidazione di cui all'articolo 256 del Tuel.

L'anno duemilaventicinque, il giorno ventidue del mese di luglio, alle ore 8,45 e prosieguo, nei locali della sede comunale di Torrice

### ***IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE***

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 11 del 31/07/2023, esecutiva, è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Torrice;
- con decreto del Presidente della Repubblica del 4 ottobre 2023 è stato nominato il Commissario Straordinario di Liquidazione (OSL) per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;
- in data 24 ottobre 2023 il citato decreto è stato ritualmente notificato all'OSL;
- ai sensi dell'art. 252, comma 2, del D.lgs. n. 267/2000 l'Organo Straordinario di Liquidazione si è regolarmente insediato in data 26/10/2023, come da verbale n. 1 di pari data;
- la Giunta Comunale di Torrice, con la deliberazione n. 5 del 14 febbraio 2024, ha aderito alla procedura semplificata di liquidazione dei debiti rientranti nel dissesto, ex articolo 258 del Tuel;
- con la propria deliberazione n. 5 del 22 febbraio 2024 sono stati approvati i criteri e le norme procedurali in ordine alla modalità semplificata di liquidazione dei debiti rientranti nel dissesto, ex articolo 258 del Tuel;
- i creditori che hanno presentato istanze di ammissione al passivo sono stati n. 62 (sessantadue), di cui due dopo l'approvazione del Piano di estinzione;
- in data 9 aprile 2024, dopo aver effettuato una sommaria deliberazione sulla fondatezza dei crediti vantati dagli istanti, ha iniziato ad inviare le proposte di transazione ai relativi creditori, in ossequio al comma tre del citato art. 258;

Visti:

- il D.P.R. 24 agosto 1993, n. 378 contenente il regolamento recante norme sul risanamento degli enti locali;
- il titolo VIII, Capo III, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

Richiamato, in particolare, l'articolo 256 del citato Tuel, nella parte in cui dispone:

- a seguito del definitivo accertamento della massa passiva e dei mezzi finanziari disponibili, di cui all'articolo 255, e comunque entro il termine di 24 mesi dall'insediamento, l'organo straordinario di liquidazione predispone il piano di estinzione delle passività, includendo le passività accertate successivamente all'esecutività del piano di rilevazione dei debiti e lo deposita presso il Ministero dell'interno,
- il decreto di approvazione del piano di estinzione da parte del Ministro dell'interno è notificato all'ente locale ed all'organo straordinario di liquidazione per il tramite della prefettura,
- entro il termine di sessanta giorni dall'ultimazione delle operazioni di pagamento, l'organo straordinario della liquidazione è tenuto ad approvare il rendiconto della gestione ed a trasmetterlo all'organo regionale di controllo ed all'organo di revisione contabile dell'ente, il quale è competente sul riscontro della liquidazione e verifica la rispondenza tra il piano di estinzione e l'effettiva liquidazione;

Evidenziato che:

- ✓ con delibera n. 8 del 20 febbraio 2025 questo O.S.L. ha approvato il Piano di estinzione delle passività pregresse, ai sensi dell'articolo 256, comma 6, del TUEL,
- ✓ a seguito di istruttoria, il Ministero dell'Interno con il Decreto prot. n. 44281 del 12.05.2025, notificato dalla Prefettura di Frosinone a questo Organo Straordinario di Liquidazione in data 16/05/2025, ha approvato, senza rilievi, il Piano di estinzione delle passività pregresse del Comune di Torrice;

Tenuto conto dell'atto di orientamento datato 20.02.2018 dell'Osservatorio sulla finanza e la contabilità degli enti locali, presso il Ministero dell'Interno, sul rendiconto della gestione dell'Osl, in base al quale:

- *Il tenore letterale dell'articolo 256 esprime un contenuto dispositivo sostanzialmente lacunoso sotto il profilo della consistenza dell'obbligo della rendicontazione dell'intera attività di liquidazione riconosciuta all'Organo straordinario di liquidazione che appare in larga misura generico. Non risultano, in particolare, indicati i criteri per stabilire il "quomodo" della redazione del rendiconto della gestione, né esiste un criterio per stabilire un percorso di preventiva verifica della compiutezza adempimentale degli atti di gestione di competenza dell'OSL attraverso un confronto di contenuto ricognitivo dell'assolvimento della missione istituzionale dell'OSL con il "coinvolgimento" dell'ente. L'unico aspetto normato prevede la trasmissione del rendiconto all'organo di revisione contabile dell'ente per un riscontro della liquidazione e per la verifica della rispondenza tra il piano di estinzione e l'effettiva liquidazione;*
- *Le modalità ed i criteri con cui eseguire "il riscontro della liquidazione" e "la verifica della rispondenza tra il piano di estinzione e l'effettiva liquidazione", pur non essendo normati, non possono non essere declinati nella consapevolezza di giungere alla rappresentazione della correttezza dell'operato dell'organo, della sua corrispondenza ai precetti legali e ai*

*canoni di diligenza professionale richiesti per l'esercizio dell'incarico;*

- *In tale prospettiva non può disconoscersi un interesse dell'ente dissestato ad una preventiva conoscenza degli esiti dell'esecuzione del piano di estinzione dal quale attingere elementi di certezza circa la portata e la concreta attuazione dell'azione di risanamento. Interesse che trova diretta tutela costituzionale nel rispetto degli equilibri di bilancio, presenti e futuri, tutelati dagli artt. 81 e 97 della Costituzione e che legittima una leale collaborazione tra OSL ed amministrazione dell'ente dissestato e con il suo organo di revisione. Collaborazione che sul piano operativo può tradursi nella individuazione di una concordata fase di approfondita conoscenza delle fasi conclusive della gestione dell'OSL e soprattutto della fase della rendicontazione, attraverso la definizione di uno spazio-temporale congruo di valutazione da parte dell'ente locale precedente l'approvazione definitiva del rendiconto. Tale procedimentalizzazione di una intesa concordata tra ente ed OSL avrà il solo scopo di anticipare la conoscenza dei risultati della gestione dell'OSL in funzione della eventuale definizione di determinazioni operative da parte dell'ente dissestato, laddove si presenti la necessità di gestire effetti comunque conseguenti alla esecuzione dei piani di estinzione nel caso non siano esauriti del tutto gli effetti patrimoniali. Resta ferma la piena autonomia dell'OSL nell'esercizio delle sue funzioni nel rispetto delle norme che regolano dette funzioni;*

Evidenziato, sulla scorta di quanto precede, che questo OSL, prima dell'approvazione del Rendiconto de quo, ha fedelmente illustrato all'Amministrazione Comunale di Torrice gli esiti dell'esecuzione del Piano di estinzione approvato dal Ministero dell'Interno;

Richiamati:

- a) il Piano di estinzione approvato, che qui si intende integralmente riportato e che è allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrate e sostanziale;
- b) l'art. 5, comma 2, D.L. n. 80-2004 (convertito con L. n. 140-2004) che prevede: "*ai fini dell'applicazione degli articoli 252, comma 4, e 254, comma 3, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si intendono compresi nella fattispecie ivi previste tutti i debiti correlati ad atti e fatti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato, pur se accertati, anche con provvedimento giurisdizionale, successivamente a tale data ma, comunque, non oltre quella di approvazione del rendiconto della gestione di cui all'art. 256, comma 11, del medesimo Testo Unico*";

Considerato che:

- ✓ le risultanze della liquidazione riportate nel Piano di estinzione, approvato con Decreto del Ministro dell'Interno n. 44281 del 12/05/2025, sono state così determinate:

|                                                          |                   |
|----------------------------------------------------------|-------------------|
| Totale della massa attiva dell'ente                      | 1.179.744,20      |
| Totale delle spese per la gestione della liquidazione    | 64.678,87         |
| Massa attiva residua                                     | 1.115.065,33      |
| Totale della massa passiva ammissibile alla liquidazione | 865.324,10        |
| <b>Differenza positiva</b>                               | <b>249.741,23</b> |

- ✓ così come previsto dall'art. 4 del Decreto Ministeriale di approvazione del piano di

- estinzione, l'O.S.L. è tenuto ad approvare il rendiconto della gestione entro il termine di 60 giorni dall'ultimazione dei pagamenti, ai sensi dell'art. 256, comma 11, del TUEL;
- ✓ le risultanze, ad oggi, della gestione di liquidazione, risultano essere le seguenti, così come risultanti dagli scostamenti che si sono verificati successivamente all'approvazione del piano di estinzione:

|                                                          |                   |
|----------------------------------------------------------|-------------------|
| Totale della massa attiva dell'ente                      | 1.179.744,20      |
| Totale delle spese per la gestione della liquidazione    | 70.753,43         |
| Massa attiva residua                                     | 1.108.990,77      |
| Totale della massa passiva ammissibile alla liquidazione | 956.643,24        |
| <b>Differenza positiva</b>                               | <b>152.347,53</b> |

- ✓ che gli scostamenti tra il piano di estinzione approvato e le risultanze finali sono dovuti a:
- oneri della liquidazione:
    - a) residue spese per rimborso di viaggio all'O.S.L. (da marzo al 22 luglio 2025), di euro 3.488,30;
    - b) spese per riscossione coattiva società laBconsulenze Srl, avente sede legale a Roma, regolarmente pagati, euro 2.586,26,
  - massa passiva ammissibile alla liquidazione: ammissione debiti aventi i requisiti di cui all'articolo 5, comma 2, del D.L. n. 80/2004, convertito con modificazioni, dalla Legge n. 140/2004:
    - a) Fondazione LOGOS PA con sede legale a Reggio Calabria, regolarmente pagati, euro 845,86,
    - b) società BFF BANK S.P.A. (GIÀ BANCA FARMAFACTORING S.P.A.), con sede legale in Milano, Via Domenichino n. 5, proposta transattiva del 20.06.2025 non accettata sul credito ammesso alla massa passiva per euro 307.359,33. Di tale importo euro 216.886,05 sono stati già inseriti nel Piano di estinzione, così come risulta al riepilogo 2.13 (punto 2.12 – Giudizi pendenti). Pertanto, l'incremento del passivo è pari alla differenza di euro 90.473,28

TOTALE incremento della massa passiva: euro 91.319,14
- ✓ questo O.S.L., attenendosi alle indicazioni contenute nel decreto ministeriale di approvazione del piano di estinzione, ha continuato a monitorare la riscossione degli importi inerenti ai residui attivi, compresi quelli affidati in riscossione coattiva;

Considerato, altresì, sulla scorta di quanto sopra riportato, la differenza positiva della liquidazione pari ad € 152.347,53 è restituita al Comune di Torrice per i successivi adempimenti, come previsto dall'art. 2 del decreto del Ministro dell'Interno n. 44281 del 12 maggio 2025;

PRECISATO che il trasferimento delle risorse finanziarie e dei residui attivi al Comune deve essere vincolato al pagamento dei residui debiti;

DATO ATTO, altresì, che è stato preservato nella sua integrità il patrimonio comunale;

Evidenziato che:

- la gestione della liquidazione non è stato oggetto di rilievi né sono stati impugnati da terzi atti deliberativi di non ammissione alla massa passiva;

- è stata data disposizione di chiusura del conto della liquidazione precisando al Tesoriere Comunale che eventuali future somme in accredito dovranno essere trasferite sul conto del Comune di Torrice;
- in data odierna con Deliberazione n. 18 è stata definita l'ultima operazione di pagamento;
- occorre consegnare al Comune tutti i fascicoli contenenti gli atti inerenti alle istanze dei creditori e gli originali delle deliberazioni adottate dall'OSL;

ACCERTATO che non risultano ulteriori debiti inestinti;

Per tutto quanto precede

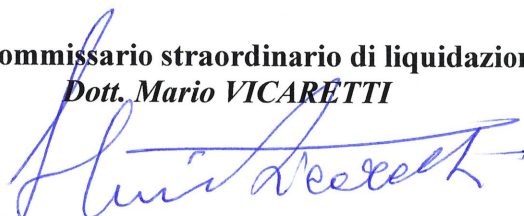
### DELIBERA

1. le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, anche ai fini della motivazione, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge 241/90;
2. di dare atto che il Piano di estinzione, regolarmente approvato dal Ministero, è allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrate e sostanziale;
3. di approvare il rendiconto della gestione liquidatoria del Comune di Torrice, come meglio di seguito rappresentato;
4. di dare atto che:
  - tutti i debiti transatti e gli oneri di liquidazione sono stati regolarmente pagati,
  - è stato disposto l'immediata chiusura dei conti di tesoreria intestati all'O.S.L. con contestuale accredito delle somme sul conto di tesoreria del Comune di Torrice,
  - le somme da restituire al Comune hanno preciso vincolo di destinazione dovendo, ex lege, essere utilizzate per il soddisfacimento delle posizioni creditorie non definite;
5. di consegnare al Comune di Torrice tutta la documentazione prodotta ed acquisita durante la gestione della liquidazione, affinché si possa assicurare quella continuità amministrativa indispensabile anche nella gestione stralcio che seguirà alla presente deliberazione;
6. di sottolineare la carenza di normativa sui principi contabili e schemi di bilancio cui deve attenersi l'OSL in correlazione con i bilanci dell'ente, in particolare, dopo la chiusura del dissesto (cfr. *"Criticità finanziarie degli enti locali. Cause e spunti di riflessione per una riforma delle procedure di prevenzione e risanamento"*, pubblicato il 12 luglio 2019);
7. di trasmettere la presente deliberazione all'Organo di revisione contabile dell'ente, il quale è competente sul riscontro della liquidazione e verifica la rispondenza tra il piano di estinzione e l'effettiva liquidazione;
8. di disporre che copia della presente deliberazione sia consegnata al Responsabile del Settore Finanziario di Torrice;
9. di trasmettere, a cura degli Uffici Comunali, la presente deliberazione, unitamente al parere dell'Organo di Revisione:
  - al Prefetto di Frosinone,
  - al Ministero dell'Interno - Direzione Centrale Finanza Locale,
  - alla Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo Regione Lazio,
  - Al Sindaco di Torrice,
  - Al Segretario Comunale di Torrice,
  - Al Presidente del Consiglio Comunale di Torrice,
  - Al Concessionario società laBconsulenze Srl, avente sede legale a Roma in Via Angelo Brunetti nr. 60;
  - Al Tesoriere Banca del Frusinate.
10. di pubblicare la presente deliberazione a cura dei competenti Uffici dell'Ente:

- all'albo pretorio on-line del Comune di Torrice;
  - all'apposita sezione dell'home page del sito istituzionale internet del Comune di Torrice, dedicata a tutti gli atti e gli avvisi dell'O.S.L.;
11. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 4, comma 6, del D.P.R. n. 378/1993.

Il presente Verbale n. 19/2025 è chiuso alle ore 11,00. -

**Il Commissario straordinario di liquidazione**  
**Dott. Mario VICARETTI**



Segue Rendiconto

**RENDICONTO DELLA GESTIONE**  
**(art. 256, comma 11, del testo unico 267/2000)**

**MASSA ATTIVA**

|                                                                       |          |                     |
|-----------------------------------------------------------------------|----------|---------------------|
| 1.1 Fondo di cassa iniziale                                           | €.       | <b>280.451,42</b>   |
| 1.2 Residui ammessi all'attivo della liquidazione                     | €        | <b>159.943,98</b>   |
| 1.3 Residui attivi accertati dall'O.S.L.                              | €.       | <b>739.348,80</b>   |
| 1.4 Quote residue di mutui                                            | €.       | 0,00                |
| 1.5 Proventi derivanti dall'alienazione di beni immobili              | €.       | 0,00                |
| 1.6 Proventi derivanti dalla vendita di beni mobili                   | €.       | 0,00                |
| 1.7 Proventi derivanti dalla cessione di attività produttive          | €.       | 0,00                |
| 1.7 bis Altre risorse destinate al finanziamento delle passività      | €.       | 0,00                |
| 1.8 Interessi attivi maturati sul conto della liquidazione            | €.       | 0,00                |
| 1.9 Avanzo di amministrazione non vincolato                           | €.       | 0,00                |
| 1.10 Mutui con oneri a carico dell'ente                               | €.       | 0,00                |
| 1.11 Altre forme di indebitamento                                     | €.       | 0,00                |
| 1.12 Altre forme di finanziamento che non costituiscono indebitamento | €.       | 0,00                |
| 1.13 Contributi per il risanamento                                    | €.       | <u>0,00</u>         |
| <b>TOTALE DELLA MASSA ATTIVA</b>                                      | <b>€</b> | <b>1.179.744,20</b> |

**ONERI DI LIQUIDAZIONE  
SOSTENUTI DALL'ORGANO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE**

Competenze O.S.L.:

|                                                        |   |                  |
|--------------------------------------------------------|---|------------------|
| Compenso lordo (decreto interministeriale 9.11.1995) * | € | 21.554,85        |
| Rimborsi spese (al 22.07.2025)                         | € | <u>22.574,94</u> |

|        |   |           |
|--------|---|-----------|
| Totale | € | 44.129,79 |
|--------|---|-----------|

Spese della liquidazione:

|                                                  |   |              |
|--------------------------------------------------|---|--------------|
| Servizio front office Ufficio Tributi            | € | 1.405,44     |
| Incarico dipendente pubblico per Ufficio Tributi | € | 6.720,00     |
| Servizio elaborazione avvisi d'accertamento IMU  | € | 6.427,44     |
| Spese riscossione coattiva                       | € | 2.586,26     |
| Altre:                                           |   |              |
| Bolli su c/c di tesoreria                        | € | 00,00        |
| Cancelleria                                      | € | 00,00        |
| Software                                         | € | <u>00,00</u> |

|        |   |           |
|--------|---|-----------|
| Totale | € | 17.139,14 |
|--------|---|-----------|

Spese legali per vertenze (incarichi di competenza dell'O.S.L.)

|                  |   |      |
|------------------|---|------|
| Incarichi legali | € | 0,00 |
|------------------|---|------|

|        |   |      |
|--------|---|------|
| Totale | € | 0,00 |
|--------|---|------|

|                                                         |   |          |
|---------------------------------------------------------|---|----------|
| <u>Compensi e rimborsi vari per consulenti esterni:</u> | € | 8.784,00 |
|---------------------------------------------------------|---|----------|

|                                                        |   |        |
|--------------------------------------------------------|---|--------|
| <u>Compensi al personale per lavoro straordinario:</u> | € | 700,50 |
|--------------------------------------------------------|---|--------|

Spese per la conservazione e alienazione del patrimonio:

|                            |   |              |
|----------------------------|---|--------------|
| Spese per la conservazione | € | 00,00        |
| Spese per la alienazione   | € | <u>00,00</u> |

|        |   |       |
|--------|---|-------|
| Totale | € | 00,00 |
|--------|---|-------|

|               |   |                  |
|---------------|---|------------------|
| <b>TOTALE</b> | € | <b>70.753,43</b> |
|---------------|---|------------------|



## MASSA PASSIVA

|                                                                     | TOTALE<br>DEBITI<br>AMMESSI<br>ALLA<br>MASSA<br>PASSIVA | PER SPESE<br>INVESTIMENTI<br>E SPESE<br>CORRENTI<br>MATURE PRIMA<br>8 NOVEMBRE<br>2001 | PER SPESE<br>CORRENTI<br>MATURE DOPO<br>8 NOVEMBRE<br>2001 |
|---------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| 2.1 RESIDUI PASSIVI NON COMPENSATI NEL FONDO DI CASSA               | 140.584,45                                              |                                                                                        | 140.584,45                                                 |
| 2.1 bis DEBITI GESTIONE VINCOLATA NON COMPENSATI NEL FONDO DI CASSA | 0,00                                                    |                                                                                        |                                                            |
| 2.2/2.3 DEBITI FUORI BILANCIO DI CUI ALL'ARTICOLO 194               | 454.062,58                                              |                                                                                        | 454.062,58                                                 |
| 2.4/2.5 DEBITI SOGGETTI A PROCEDURE ESTINTE DAL GIUDICE             | 0,00                                                    |                                                                                        | 0,00                                                       |
| 2.6/2.7 DEBITI TRANSATTI DALL'O.S.L. - PROCEDURA ORDINARIA          | 0,00                                                    |                                                                                        |                                                            |
| 2.8/2.9 DEBITI TRANSATTI DALL'O.S.L. - PROCEDURA SEMPLIFICATA       | 54.636,88                                               |                                                                                        | 54.636,88                                                  |
| 2.9 bis DEBITI GESTIONE VINCOLATA                                   | 0,00                                                    |                                                                                        | 0,00                                                       |
| 2.10/2.11 DEBITI RICONOSCIUTI AI SENSI DELL'ARTICOLO 268 TER        | 0,00                                                    |                                                                                        | 0,00                                                       |
| 2.12 EVENTUALI ALTRE COMPONENTI – GIUDIZI PENDENTI                  | 307.359,33                                              |                                                                                        | 307.359,33                                                 |

**TOTALE**

**956.643,24**

**956.643,24**

## RIPARTO DELLA LIQUIDAZIONE

|                                                          |                   |
|----------------------------------------------------------|-------------------|
| Totale della massa attiva dell'ente                      | 1.179.744,20      |
| Totale delle spese per la gestione della liquidazione    | 70.753,43         |
| Massa attiva residua                                     | 1.108.990,77      |
| Totale della massa passiva ammissibile alla liquidazione | 956.643,24        |
| <b>Differenza positiva</b>                               | <b>152.347,53</b> |

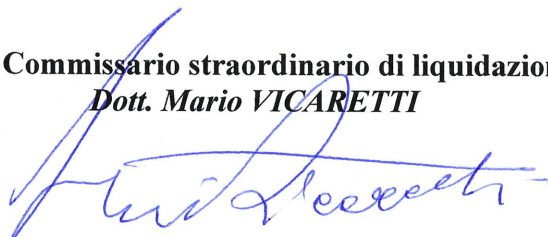
Il sottoscritto Commissario straordinario di liquidazione, sotto la propria responsabilità

### ATTESTA

- 1) che sono state rispettate, nella redazione del Rendiconto di gestione, le disposizioni del Titolo VIII del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;
- 2) che non sono compresi nella massa passiva debiti prescritti;
- 3) che non sono compresi nella massa passiva debiti ricadenti nei casi di esclusione previsti dalle specifiche disposizioni normative;
- 4) che i debiti ammessi alla massa passiva si riferiscono a spese per forniture, opere e prestazioni eseguite per l'espletamento di pubbliche funzioni e servizi riconducibili alla competenza dell'ente locale;
- 5) che tra i debiti fuori bilancio e le passività pregresse ammessi alla liquidazione non sono inseriti quelli relativi a somme già comprese nei residui passivi o a debiti già pagati autonomamente dall'ente con propri fondi di bilancio.

TORRICE 22 luglio 2025

Il Commissario straordinario di liquidazione  
**Dott. Mario VICARETTI**





## COMUNE DI TORRICE (FR)

### ORGANO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

(nominato con D.P.R. del 4 ottobre 2023, ai sensi dell'art. 252 del D.lgs. n. 267/2000)

^^^^

### VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 8 DEL 20 FEBBRAIO 2025

**OGGETTO:** Adozione del Piano di estinzione.

L'anno duemilaventicinque, il giorno venti del mese di febbraio, alle ore 8,05 e prosiegua, nei locali della sede comunale di Torrice

### *IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE*

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 11 del 31/07/2023, esecutiva, è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Torrice;
- con decreto del Presidente della Repubblica del 4 ottobre 2023 è stato nominato il Commissario Straordinario di Liquidazione (OSL) per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;
- in data 24 ottobre 2023 il citato decreto è stato ritualmente notificato all'OSL;
- ai sensi dell'art. 252, comma 2, del D.lgs. n. 267/2000 l'Organo Straordinario di Liquidazione si è regolarmente insediato in data 26/10/2023, come da verbale n. 1 di pari data;
- la Giunta Comunale di Torrice, con la deliberazione n. 5 del 14 febbraio 2024, ha aderito alla procedura semplificata di liquidazione dei debiti rientranti nel dissesto, ex articolo 258 del Tuel;
- con la propria deliberazione n. 5 del 22 febbraio 2024 sono stati approvati i criteri e le norme procedurali in ordine alla modalità semplificata di liquidazione dei debiti rientranti nel dissesto, ex articolo 258 del Tuel;
- i creditori che hanno presentato istanze di ammissione al passivo sono stati n. 60 (sessanta);
- in data 9 aprile 2024, dopo aver effettuato una sommaria deliberazione sulla fondatezza dei crediti vantati dagli istanti, ha iniziato ad inviare le proposte di transazione ai relativi creditori, in ossequio al comma tre del citato art. 258;

Visti:

- il D.lgs. 18.08.2000, n. 267 (Tuel), in particolare gli articoli: 248, 252, 254, 255, 256 e 258;
- il successivo D.lgs. 23.06.2011, n. 118;

- il Regolamento recante norme sul risanamento degli enti locali dissestati, di cui al D.P.R. 24 agosto 1993, n. 378;
- la circolare del Ministero dell'interno, Direzione Centrale della Finanza Locale, n. 23 in data 31 ottobre 2006, con la quale, a seguito del parere espresso dalla Commissione integrata per la finanza e gli organici degli enti locali nella seduta del 24 ottobre 2006, è stato adottato il modello del Piano di estinzione da approvarsi da parte degli organi straordinari della liquidazione degli enti che hanno dichiarato il dissesto dopo l'entrata in vigore della legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3, ai sensi dell' art. 256, comma sei, del Tuel.;
- la circolare del Ministero dell'interno, Direzione Centrale della Finanza Locale, n. 11 del 18 maggio 2004;

Rilevato che questo O.S.L., a seguito di avvio dei procedimenti per le diverse istanze di ammissione alla massa passiva, nel corso della gestione liquidatoria ha provveduto:

- a effettuare esclusioni dalla massa passiva delle istanze per le quali non sussistevano i requisiti di legge per l'ammissibilità, adottando specifiche deliberazioni, regolarmente notificate agli interessati;
- a trasmettere proposte transattive dando atto, nel caso di mancata accettazione entro il termine assegnato (silenzio - rifiuto) o di espresso rifiuto, dell'accantonamento delle relative somme secondo le modalità di cui all'art. 258, comma quattro, del Tuel;
- all'effettivo accantonamento delle somme non accettate nelle transazioni;
- a effettuare il pagamento delle somme a seguito di sottoscrizione della transazione, entro i termini di cui all'art. 258, comma tre, del Tuel.;

Evidenziato che questo O.S.L., nell'insinuare i debiti nella massa passiva non ha effettuato valutazioni caratterizzate da discrezionalità amministrativa, ma ha compiuto meri accertamenti o, tutt'al più, valutazioni di ordine tecnico, nella piena considerazione che all'organo straordinario, in tema di ammissione alla massa passiva, non compete alcun potere discrezionale o comunque autoritativo, in quanto i provvedimenti da esso assumibili hanno valore paritetico-ricognitivo (cfr. T.A.R. Campania Napoli, sez. V, 17.05.2019, n. 2617);

Ritenuto necessario predisporre e adottare il Piano di estinzione, utilizzando il modello fornito, gentilmente, dall'Ufficio I della Direzione Centrale per la Finanza Locale;

Dato atto che, in ossequio all'articolo sei del D.P.R. 24/08/1993, n. 378, al piano predisposto:

- non sono compresi nella massa passiva i debiti prescritti;
- non sono compresi, altresì, i debiti ricadenti nei casi di esclusione previsti dal decreto medesimo;
- i debiti ammessi alla massa passiva si riferiscono a spese per le quali è stata accertata la necessità per la tutela e l'esercizio delle funzioni e dei servizi di competenza dell'ente locale, a termine di legge;
- per i debiti ammessi è stata acquisita e esaminata l'idonea documentazione, previa doverosa verifica delle risultanze contabili operata direttamente dall'O.L.S. (a causa della grave carenza strutturale del Settore Finanziario e della totale assenza di idonea professionalità per far fronte alla procedura del dissesto) tramite il software della contabilità, ad oggi, peraltro stranamente non più in uso e nemmeno consultabile per l'impedimento deciso unilateralmente dal proprietario privato, così come riferito dagli Uffici comunali (situazione constatata da questo OSL alle 10,00 circa del 13.02.2025);

- non sono pervenute segnalazioni e/o richieste di rimborso, da parte del Comune di Torrice, per già avvenuti pagamenti dei residui passivi non portati in detrazione. A tal riguardo, l'art. 6, comma sette, del D.P.R. n. 378 del 1993 dispone che *"Fermo restando l'accertamento delle condizioni di legittimità della spesa, da effettuarsi a cura dell'organo straordinario di liquidazione, i residui passivi, pagati anteriormente alla data di deliberazione del dissesto ..., sono assistiti da prelazione per la parte eccedente la cassa come determinata ai sensi della lettera a) del comma 2 dell'art. 6. Se pagati posteriormente alla data di deliberazione del dissesto i residui passivi, fermo restando l'accertamento delle condizioni di legittimità della spesa, sono inseriti nella massa passiva come credito del comune, restando a carico degli amministratori l'eventuale parte eccedente in caso di pagamento proporzionale per insufficienza della massa attiva"*. La Circolare n. 21 del 20/09/1993 del Ministero dell'Interno, riprendendo quasi alla lettera il dettato normativo, ribadisce che *"I residui passivi pagati dall'ente per i quali non è stata effettuata la compensazione con il fondo di cassa sono disciplinati come segue: quelli pagati anteriormente alla data della delibera che dichiara il dissesto o alla data del 21 marzo 1992, per i dissesti dichiarati prima di tale data, sono inseriti nella massa passiva come credito del comune e assistiti da diritto di prelazione qualora si debba provvedere al pagamento proporzionale dei debiti ammessi alla liquidazione; per quelli pagati successivamente, l'eventuale parte eccedente la liquidazione commissariale resta a carico dell'ente, fatta salva la possibilità di porli a carico di chi ne avesse disposto illegittimamente il pagamento anticipato"*. (Deliberazione n. 39/2020 – Corte dei Conti, Sez. Regionale di controllo per la Sicilia);
- nella parte del piano relativo ai debiti esclusi, l'organo straordinario di liquidazione ha riportato gli elementi identificativi e i motivi dell'esclusione;
- per tali esclusioni non è pervenuta alcuna impugnazione da parte degli interessati;

Evidenziato che:

- ✓ sin dall'inizio, c'è stata piena e fattiva collaborazione tra questo OSL ed il Sindaco e la Segreteria Comunale;
- ✓ questo OSL ha sempre mantenuto una visione prospettica volta anche a tutelare la funzionalità dell'Ente che, seppur in dissesto finanziario, ha dovuto continuare a svolgere le proprie attività istituzionali rivolte alla collettività di Torrice;

Evidenziato pure che, con la presentazione al Ministero dell'interno del "Piano di estinzione dei debiti" in argomento, questo OSL rappresenta fedelmente la situazione dei movimenti creditori/debitori del Comune dell'arco temporale di competenza, ovvero quella antecedente al 31 dicembre 2022, pur se accertati, anche con provvedimento giurisdizionale, successivamente a tale data (ma, comunque, non oltre quella di approvazione del rendiconto della gestione di cui all'art. 256 del Tuel);

Atteso che:

- ai sensi del comma cinque dell'articolo 258 del Tuel, *"effettuati gli accantonamenti di cui al comma 4, l'organo straordinario di liquidazione provvede alla redazione del piano di estinzione."*;
- gli accantonamenti sono stati regolarmente eseguiti per euro 222.537,13, in relazione alla mancata accettazione di n. 21 proposte transattive;



- ai sensi del comma sette dell'articolo 256 del Tuel, *“il piano di estinzione è sottoposto all'approvazione, entro 120 giorni dal deposito, del Ministro dell'interno, il quale valuta la correttezza della formazione della massa passiva e la correttezza e validità delle scelte nell'acquisizione di risorse proprie”*;

Sottolineato, riguardo alle proposte transattive non accettate, che:

- sulla scorta della deliberazione n. 139 del 30.09.2022 della Corte dei Conti Puglia, sussiste la facoltà dell'ente locale – successivamente alla chiusura della gestione straordinaria – di liquidare i debiti per i quali non sia stata accettata la transazione proposta nell'ambito della procedura semplificata ex art. 258 Tuel, mediante l'accantonamento disposto dall'OSL, anche sulla base di ipotesi transattive diverse da quelle formulate dall'OSL medesimo. La possibilità di discostarsi dalle proposte transattive elaborate dall'OSL discende dalla considerazione che, essendo state dette proposte rifiutate, nessun vincolo giuridico è sorto, non essendosi raggiunto l'*in idem placitum consensus* che struttura il contratto, ovvero una delle tre fonti genetiche del rapporto obbligatorio ex art. 1173 c.c.;
- il rifiuto delle transazioni rientra nelle prerogative del creditore, dato che *“la stipula delle transazioni durante la gestione straordinaria è finalizzata a consentire al creditore di valutare la sua convenienza a riscuotere subito ma parzialmente il suo credito (oltre che a permettere una diminuzione del passivo)”* (TAR Abruzzo, L'Aquila, sent. n. 74 del 2020 cit.);
- *“una volta completata la procedura di risanamento finanziario coloro i quali non hanno voluto accettare la proposta di transazione conservano piene le ragioni creditorie nei confronti dell'ente locale, essendosi in particolare precisato che “resta integra -secondo un'interpretazione costituzionalmente orientata – la facoltà del creditore di esercitare tali diritti nei confronti del Comune, una volta cessato lo stato di dissesto ed esaurita la procedura di gestione straordinaria. Né per effetto della liquidazione straordinaria in caso di dissesto – che tende al risanamento finanziario dell'ente locale ed a fare fronte ai suoi debiti anche con risorse aggiuntive, derivanti da un apposito mutuo a carico dello Stato – si determina la denunciata estinzione dei crediti, o della parte di essi, rimasti insoddisfatti in sede concorsuale, giacché i crediti non ammessi o residui, conclusa la procedura di liquidazione, potranno essere fatti valere nei confronti dell'ente risanato”* (cfr. Cass. civ. sez. III, 30 gennaio 2008, n. 2095; nello stesso senso, Corte Cost. sentenza n. 269 del 1998; T.A.R. Lazio – Roma, sez. II, 3 dicembre 2013, n. 10391)” (TAR Campania, Napoli, sez. V, sent. n. 3514/2019);

Ritenuto necessario procedere all'adozione del piano di estinzione, da allegare alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;

Dato atto, per ultimo, che potrebbero essere ammesse alla massa passiva anche ulteriori istanze se dovessero pervenire prima dell'approvazione del rendiconto finale. Ciò nella considerazione che l'unico limite è rappresentato dall'approvazione del Rendiconto della gestione, il quale segna la chiusura della gestione liquidatoria (Cons. Stato, Ad. Plenaria, 12.01.2022, n. 1);

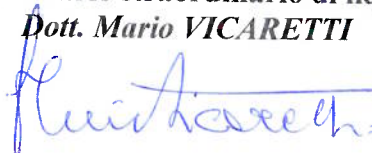
Per tutto quanto precede,

## DELIBERA

- 1) le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, anche ai fini della motivazione, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge 241/90;

- 2) di adottare l'allegato Piano di estinzione, composto da ottantasei pagine, che nel "Prospetto di riparto" presenta una differenza positiva di euro 249.741,23, dando atto che lo stesso è suscettibile di variazioni e/o integrazioni sino all'approvazione del Rendiconto finale;
- 3) di inviare la presente deliberazione e l'allegato Piano di estinzione al Ministero dell'Interno per quanto di competenza;
- 4) di dare atto che a seguito dell'approvazione dello stesso, l'Organo Straordinario di Liquidazione provvederà:
- a) entro venti giorni dalla notifica del decreto, al pagamento delle residue passività sino alla concorrenza della massa attiva realizzata;
  - b) entro il termine di sessanta giorni dalla ultimazione delle operazioni di pagamento, ad approvare il rendiconto della gestione e a trasmetterlo all'Organo di revisione contabile dell'Ente, il quale è competente sul riscontro della liquidazione e alla verifica della rispondenza tra il Piano di estinzione e l'effettiva liquidazione;
- 5) di disporre che copia della presente deliberazione sia notificata/consegnata:
- al Ministero dell'Interno, Direzione Centrale della Finanza Locale – Ufficio I Consulenza e studi Finanza Locale, Consulenza per il risanamento degli enti locali disastati, tramite Pec: [finanzalocale.prot@pec.interno.it](mailto:finanzalocale.prot@pec.interno.it),
  - al Sindaco di Torrice,
  - al Segretario Comunale di Torrice,
  - al Revisore Unico di Torrice;
- 6) di pubblicare la presente deliberazione a cura dei competenti uffici dell'Ente:
- all'albo pretorio on-line del Comune di Torrice;
  - all'apposita sezione dell'home page del sito istituzionale internet del Comune di Torrice, dedicata a tutti gli atti e gli avvisi dell'O.S.L.;
- 7) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 4, comma sei, del D.P.R. n. 378/1993.
- 8) Il presente Verbale n. 8/2025 è chiuso alle ore 9,15 -

Il Commissario straordinario di liquidazione  
Dott. Mario VICARETTI



**PIANO DI ESTINZIONE DEI DEBITI**  
**(art. 256, comma 6, del D.Lgs.n.267/2000)**

---

**COMUNE DI TORRICE (Fr)**

**ORGANO STRAORDINARIO DELLA LIQUIDAZIONE**  
nominato con d.P.R. del 4 ottobre 2023 ritualmente notificato il 24.10.2023,  
insediatosi in data 26.10.2023 come da Verbale n. 01 di pari data.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO LIQUIDATORE**

**Dott. Mario VICARETTI**

---

Data, 20 febbraio 2025





## SOMMARIO

### **PARTE 1 – MASSA ATTIVA**

|                                                                       |        |
|-----------------------------------------------------------------------|--------|
| 1.1 Fondo di cassa                                                    | Pag. 4 |
| 1.2 Residui ammessi all'attivo della liquidazione                     | " 6    |
| 1.3 Residui attivi accertati dall'O.S.L.                              | " 15   |
| 1.4 Quote residue di mutui                                            | " 17   |
| 1.5 Proventi derivanti dall'alienazione di beni immobili              | " 18   |
| 1.6 Proventi derivanti dalla vendita di beni mobili                   | " 19   |
| 1.7 Proventi derivanti dalla cessione di attività produttive          | " 20   |
| 1.7 bis Altre risorse destinate al finanziamento delle passività      | " 21   |
| 1.8 Interessi attivi maturati sul conto della liquidazione            | " 22   |
| 1.9 Avanzo di amministrazione non vincolato                           | " 23   |
| 1.10 Mutui con oneri a carico dell'ente                               | " 24   |
| 1.11 Altre forme di indebitamento                                     | " 25   |
| 1.12 Altre forme di finanziamento che non costituiscono indebitamento | " 26   |
| 1.13 Contributi eventuali                                             | " 27   |
| 1.14 Riepilogo massa attiva                                           | " 28   |

### **PARTE 2 – MASSA PASSIVA**

|                                                                       |      |
|-----------------------------------------------------------------------|------|
| 2.1 Residui passivi non compensati nel fondo di cassa                 | " 29 |
| 2.1 bis Debiti gestione vincolata non compensati nel fondo di cassa   | " 35 |
| 2.2 Debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194                     | " 36 |
| 2.3 Debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194<br>(dopo 8/11/2001) | " 37 |
| 2.4 Debiti soggetti a procedure estinte dal giudice                   | " 48 |

|                                                                                                 |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 2.5 Debiti soggetti a procedure estinte dal giudice<br>(dopo 8/11/2001)                         | “ 49 |
| 2.6 Debiti transatti (procedura ordinaria)                                                      | “ 50 |
| 2.7 Debiti transatti (procedura ordinaria)<br>(dopo 8/11/2001)                                  | “ 51 |
| 2.8 Debiti transatti (procedura semplificata)                                                   | “ 52 |
| 2.9 Debiti transatti (procedura semplificata)<br>per spese maturate dopo 8/11/2001              | “ 53 |
| 2.9 bis Debiti gestione vincolata (procedura semplificata)<br>per spese maturate dopo 8/11/2001 | “ 57 |
| 2.10 Debiti riconosciuti ai sensi dell'articolo 268 ter del TUOEL                               | “ 62 |
| 2.11 Debiti riconosciuti ai sensi dell'articolo 268 ter del TUOEL<br>(dopo 8/11/2001)           | “ 63 |
| 2.12 Altre componenti della massa passiva – giudizi pendenti                                    | “ 64 |
| 2.13 Riepilogo massa passiva                                                                    | “ 68 |
| 2.14 Riepilogo debiti per oggetto                                                               | “ 69 |
| <b>PARTE 3 – ONERI DI LIQUIDAZIONE</b>                                                          |      |
| 3.1 Sostenuti dall'O.S.L.                                                                       | “ 70 |
| 3.2 Sostenuti dalla Commissione per la prosecuzione del dissesto                                | “ 72 |
| <b>PARTE 4 – ELENCO DEI DEBITI ESCLUSI DALLA LIQUIDAZIONE</b>                                   | “ 73 |
| <b>PARTE 5 – PROPOSTA DI RIPARTO</b>                                                            | “ 83 |
| <b>PARTE 6 – PIANI DI IMPEGNO</b>                                                               | “ 84 |
| 6.1 Elenco debiti inseriti nei piani di impegno                                                 | “ 85 |
| <b>ATTESTAZIONE</b>                                                                             | “ 86 |

## PARTE 1 - MASSA ATTIVA

### 1.1 FONDO DI CASSA

|                                                                                                                                                                                        |     |   |                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|---|-------------------|
| - Fondo di cassa risultante presso la Tesoreria dell'Ente alla data del 31.12.2022(anno precedente l'ipotesi di bilancio)                                                              | (+) | € | 0,00              |
| - Fondo di cassa disponibile presso la Tesoreria statale alla data del 31.12.2022 (anno precedente l'ipotesi di bilancio)                                                              | (+) | € | 336.921,71        |
| - Riscossioni effettuate dall'Ente in conto residui attivi dall'1.01.2023 (anno dell'ipotesi) sino alla data di insediamento dell'organo straordinario della liquidazione (26.10.2023) | (+) | € | 599.008,93        |
| <b>TOTALE FONDO DI CASSA</b>                                                                                                                                                           |     | € | 935.930,64        |
| - Pagamenti effettuati dall'ente in conto residui passivi dall'1.01.2023 (anno dell'ipotesi) sino alla data della delibera di dissesto (31.07.2023) *                                  | (-) | € | 655.479,22        |
| - Somme per ricostituzione squilibrio della vincolata                                                                                                                                  | (-) | € | 0,00              |
| <b>TOTALE FONDO DI CASSA EFFETTIVAMENTE DISPONIBILE PER LA MASSA ATTIVA E VERSATO SUL CONTO BANCARIO DELLA LIQUIDAZIONE</b>                                                            | (+) |   | <b>280.451,42</b> |

\* In ogni caso sino a concorrenza del totale del fondo di cassa.

Il servizio di cassa della liquidazione è gestito dal Tesoriere dell'Ente: Banca Popolare del Frusinate

Numero del conto: 0000130

Approvazione della convenzione con Atto dell'O.S.L. n. 10 del 16.12.2023

## OSSERVAZIONI SUL FONDO DI CASSA

(riferimento prospetto 1.1)

Visto il punto sette della circolare del Ministero Interno 20 settembre 1993, n. 21, (GU n.227 del 27-9-1993 - Suppl. Ordinario n. 91), che dispone testualmente:

*“7. Acquisizione del fondo di cassa iniziale. Il commissario o la commissione devono acquisire il fondo di cassa iniziale della liquidazione, che costituisce la base per la formazione della massa attiva e per l'effettuazione delle spese richieste dal procedimento. Il fondo cassa della liquidazione è formato inizialmente dal fondo cassa dell'ente disponibile presso il tesoriere comunale al 31 dicembre dell'anno precedente a quello per il quale il comune ha adottato l'ipotesi di bilancio riequilibrato, quale risulta dal conto consuntivo o dal verbale di chiusura approvato dall'ente (...);*

Considerato (così come risultante dal Verbale di Deliberazione n. 4 del 28.11.2023, avente ad oggetto: “*Determinazione del Fondo cassa iniziale di competenza OSL, ex articolo 6 del DPR n. 378/1993*”) che:

- il Fondo Cassa *de qua* da trasferire all'OSL è stato regolarmente richiesto all'Ente con l'allegato n. 3 del Verbale di deliberazione n. 1 del 26/10/2023; in merito ad esso nulla è stato fatto sia perché la responsabilità del Settore di Ragioneria era affidata ad interim al Comandante della Polizia Locale, che ovviamente non aveva e non ha alcuna competenza al riguardo, sia perché l'unico impiegato presente nell'Ufficio di Ragioneria ha fatto presente di non essere in grado di quantificarlo;
- come già evidenziato nel Verbale di Deliberazione n. 3/2023 il Comune di Torrice non ha ricostituito i fondi a gestione vincolata utilizzati in termini di cassa. Tale situazione risulta sia dai Rendiconti di Gestione degli anni pregressi sia dai verbali dell'Organo di Revisione;
- l'Ente risulta intestatario di ben quattro conti correnti postali con fondi disponibili al 31/12/2022, accertati personalmente dall'OSL presso il locale Ufficio Postale, i cui movimenti non sono stati registrati nella contabilità del Comune;

Dato atto che la determinazione del fondo cassa deve essere effettuata alla data del 31/12/2022;

Ravvisata, pertanto, la necessità di provvedere in merito;

Viste ed esaminate le risultanze contabili e finanziarie che concorrono all'individuazione del fondo medesimo;

**L'OSL ha determinato e quantificato il Fondo Cassa**, in collaborazione con il Revisore Unico e alla presenza del citato Comandante, **nella misura euro 280.451,42**, così come dettagliatamente risultante nel prospetto (sottoscritto dall'OSL, dall'Organo di Revisione e dal Responsabile ad interim del Settore Finanziario) allegato al Verbale di deliberazione n. 4/2023, quale parte integrante e sostanziale;

## 1.2 RESIDUI ATTIVI NON COMPENSATI NEL FONDO DI CASSA

**Risultanti dal conto consuntivo dell'esercizio 2022 così come rideterminati con revisione straordinaria dell'Ente in data .....**

| NUMERO<br>ORDINE | CAPITOLO | ESERCIZIO DI<br>PROVENIENZA | DEBITORE DELL'ENTE   | OGGETTO DEL CREDITO            | IMPORTO    | RISCOSSIONI<br>EFFETTUATE DOPO<br>L'INSEDIAMENTO<br>DELL'O.S.L. | RESIDUI RIMASTI<br>DA RISCOUTERE | OSSERVAZIONI                                                                                                                                       |
|------------------|----------|-----------------------------|----------------------|--------------------------------|------------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (1)              | (2)      | (3)                         | (4)                  | (5)                            | (6)        | (7)                                                             | (8)                              | (9)                                                                                                                                                |
| 1                | 11311    | 2022                        | Ministero Interni    | Trasferimenti erariali         | 6.764,89   | 6.764,89                                                        |                                  | Reversale n. 2237<br>del 31.12.2023                                                                                                                |
| 2                | 31001    | 2022                        | Cittadini diversi    | Diritti carte d'identità       | 527,50     | 527,50                                                          |                                  | Reversali nn. 296.<br>297 e 298/2023                                                                                                               |
| 3                | 10202    | 2012,2013,2014<br>e 2015    | Contribuenti diversi | IMU 2012, 2013, 2014 e<br>2015 | 152.651,59 |                                                                 | 152.651,59                       | In data 14.01.2025<br>dati per la<br>riscossione<br>coattiva a nuovo<br>concessionario<br>(Verbale di<br>Deliberazione n.<br>72 del<br>15.10.2024) |
|                  |          |                             |                      |                                |            |                                                                 |                                  |                                                                                                                                                    |



## **OSSERVAZIONI SUI RESIDUI ATTIVI**

(prospetto 1.2 colonna 9)

**A)** Ad ogni buon conto si riporta integralmente il seguente Verbale di Deliberazione:

### **VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 1 DEL 2 GENNAIO 2025**

**OGGETTO:** Presa d'atto della situazione dei residui attivi e passivi alla data del 31.12.2022 rientranti nella competenza dell'O.S.L.

L'anno duemilaventicinque, il giorno due del mese di gennaio, alle ore 8,35 e prosiegua, nei locali della sede comunale di Torrice

### ***IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE***

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 11 del 31/07/2023, esecutiva, è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Torrice;
- con decreto del Presidente della Repubblica del 4 ottobre 2023 il sottoscritto è stato nominato Commissario Straordinario di Liquidazione (OSL) per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;
- in data 24 ottobre 2023 il citato decreto è stato ritualmente notificato all'OSL;
- ai sensi dell'art. 252, comma 2, del D.lgs. n. 267/2000 l'Organo Straordinario di Liquidazione si è regolarmente insediato in data 26/10/2023, come da verbale n. 1 di pari data;

Richiamata la propria deliberazione n. 11 del 22.12.2023 avente ad oggetto: *“Situazione dei residui attivi e passivi al 31.12.2022 rientranti nella competenza dell'O.S.L.”*, che qui si intende integralmente richiamata, nella quale, tra l'altro, è stato annotato quanto segue:

“Con il proprio verbale di deliberazione n.1/2023 è stato richiesto agli uffici comunali l'elenco analitico dei residui attivi e passivi, con indicazione, per ogni residuo, dei seguenti dati: numero impegno/accertamento, anno, capitolo, provvedimento di impegno/accertamento, dati del creditore/debitore, sussistenti alle seguenti date:

- 31/12/2022,
- data di dichiarazione del dissesto,
- 26/10/2023.

Nelle more della relativa consegna, dalla documentazione acquisita direttamente e dalla contabilità finanziaria visionata (personalmente tramite accesso ai software in dotazione dell'Ufficio di Ragioneria) è emersa una situazione a dir poco delicata, che di seguito viene descritta.

Preliminarmente, preme ribadire, anche in questa fase, che nella contabilità finanziaria dell'Ente non risultano evidenziati i capitoli di entrata e di spesa relativi ai fondi a gestione vincolata. Aspetto, questo, già evidenziato nel precedente verbale di deliberazione n. 3/2023.

Situazione:

- A) Non c'è corrispondenza tra i residui attivi riaccertati al 31/12/2022 (giusta deliberazione giuntale n. 23 del 4.5.2023) e i residui attivi risultanti dal Rendiconto di gestione 2022, approvato con deliberazione consiliare n. 9 del 15.06.2023: dal riaccertamento risultano euro 5.581.129,48, dal rendiconto euro 5.586.955,93, con una differenza di euro 5.826,45.
- B) L'ammontare dei residui attivi di parte corrente, così come rilevabili dall'allegato f) della citata deliberazione n. 23/2023, risultano essere di euro 3.334.581,39. Da una preliminare verifica - per niente facile a causa di una stranissima numerazione dei capitoli (numeri alla rinfusa: a una cifra, due cifre, cinque cifre e sei cifre; situazione ancora peggiore nel versante della spesa) – emerge che euro 97.752,55 dovrebbero essere caratterizzati da vincoli. Dei restanti euro 3.236.828,84: a) euro 1.890.417,98 appaiono irregolari perché assunti in violazione sia





dell'articolo 179 del Tuel sia del punto 3.1 del "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", b) euro 765.307,45 appaiono di dubbia esigibilità, le relative carte di dettaglio sono agli atti di questo Organo;

C) *Per i residui di cui alla citata lettera a) potrebbero presentarsi le condizioni di insussistenza per il venir meno di elementi essenziali dei relativi accertamenti.*

D) *Con riferimento a quelli della lettera b), la norma impone che per i residui di dubbia esigibilità accertati nell'esercizio è effettuato un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione. Ad ogni buon conto, dal prospetto allegato al rendiconto di gestione 2022 emergono innegabili irregolarità di quantificazione, le carte della verifica sono agli atti di questo Organo.*

E) *Relativamente ai residui passivi al 31/12/2022, essi sono, complessivamente, pari a euro 4.841.809,44, così come risultano sia dall'allegato g) alla deliberazione giuntale di riaccertamento sia dal rendiconto di gestione 2022. Anche se nel dispositivo della deliberazione gli stessi sono indicati in euro 4.481.809,44 (1.285.912,74 + 3.195.896,70).*

F) *Da una sommaria verifica contabile dei dati riportati negli elenchi di riferimento emerge che quelli della parte corrente che dovrebbero rientrare nella massa passiva (Titolo primo della parte spesa dei documenti di bilancio) ammontano a euro 2.130.650,00. Di essi, quelli che appaiono essere di natura "vincolata" sono pari a euro 483.530,20. Ad ogni modo, l'ammontare complessivo dei residui è così suddiviso:*

- Euro 2.130.650,00 Titolo primo (al netto delle missioni 20 e 50),
- Euro 5.574,53 Titolo primo, missione 20,
- Euro 5.402,08 Titolo primo, missione 50,
- Euro 284.685,88 Titolo quinto, programma 01, missione 60,
- Euro 88.719,61 Titolo settimo, programma 1, missione 99,
- Euro 2.326.777,34 Titolo secondo,
- **Euro 4.841.809,44 Totale**

G) Sfogliando le ottantanove pagine che compongono "l'elenco definitivo dei residui passivi a dettaglio" è facile constatare che molti residui sono privi della prescritta determinazione d'impegno. Per gli stessi potrebbe sussistere la probabile violazione degli articoli 183 e 190 del Tuel.

Riguardo ai suddetti punti è bene ricordare che:

- ✓ Ai sensi dell'articolo 189 del Tuel: "1. Costituiscono residui attivi le somme accertate e non riscalate entro il termine dell'esercizio. 2. Sono mantenute tra i residui dell'esercizio esclusivamente le entrate accertate per le quali esiste un titolo giuridico che costituisca l'ente locale creditore della correlativa entrata, esigibile nell'esercizio, secondo i principi applicati della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4/2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni."
- ✓ Ai sensi dell'articolo 190 del Tuel è vietato conservare tra i residui passivi partite relative a somme non impegnate ai sensi dell'articolo 183 del Tuel; di conseguenza non possono essere mantenuti i c.d. residui "impropri" o di "stanziamento" le cui somme non sono state impegnate formalmente e validamente ma soltanto per opportunità o per vincolare ad una certa destinazione risorse presenti negli stanziamenti.

Temuto conto che l'Ente non ha provveduto al riaccertamento straordinario dei residui da trasferire alla gestione dell'OSL;"

Riguardo all'ultimo periodo, questo Organismo prende atto che ad oggi non è stata trasmessa alcuna deliberazione di riaccertamento straordinario;

Di contro, alla data del 18.11.2024 il Responsabile di Ragioneria ha trasmesso con mail ordinaria quattro file Excel – del tutto insignificanti e di dubbia valenza contabile (considerato che non pare siano documenti estratti direttamente dal software della contabilità dell'Ente) -, precisamente:

1. "Elenco accertamenti di competenza della OSL alla data del 31.12.2023,
2. Impegni di competenza della OSL alla data del 31.12.2023,
3. Elenco mandati a residui del titolo I emessi nell'anno 2023,
4. Reversali a residui titoli 1,2 e 3 anno 2023";



Per giunta, alla data odierna, non risulta approvato nemmeno lo schema del Rendiconto della gestione finanziaria 2023;

Sulla scorta di quanto precede

Visti:

- il D.lgs. 18.08.2000, n. 267;
- il D.P.R. 24.08.1993, n. 378;
- i principi contabili vigenti

### **DELIBERA**

1. le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, anche ai fini della motivazione, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge 241/90;
2. di prendere atto che alla data odierna:
  - a. **non è stata trasmessa alcuna deliberazione di riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi rientranti nella competenza dell'O.S.L.,**
  - b. non risulta approvato nemmeno lo schema del Rendiconto della gestione finanziaria 2023;
3. di riservarsi, con successiva deliberazione, ogni ulteriore valutazione riguardo alla sub lettera a);
4. di disporre che copia della presente deliberazione sia notificata/consegnata:
  - Al Presidente del Consiglio Comunale di Torrice,
  - al Sindaco del Comune di Torrice,
  - al Segretario Comunale di Torrice,
  - al Revisore Unico del Comune di Torrice,

- al Responsabile del Settore Finanziario di Torrice;
  - 5. di pubblicare la presente deliberazione a cura dei competenti uffici dell'Ente:
  - all'albo pretorio on-line del Comune di Torrice;
  - all'apposita sezione dell'home page del sito istituzionale internet del Comune di Torrice, dedicata a tutti gli atti e gli avvisi dell'O.S.L.;
  - 6. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 4, comma 6 del D.P.R. n. 378/1993.
- Il presente Verbale n. 1/2025 è chiuso alle ore 9.30. -

**Il Commissario straordinario di liquidazione**  
***Dott. Mario VICARETTI***

**B)** Nella considerazione che la normativa non prevede più la revisione straordinaria dei residui come adempimento obbligatorio, è opportuno che l'organo straordinario della liquidazione effettui un riaccertamento dei residui attivi e passivi al fine di verificarne la sussistenza. Bene, non avendo ottenuto alcun atto amministrativo di riaccertamento, gli unici residui attivi sono stati ricavati incrociando i dati delle reversali con gli accertamenti risultanti dai prospetti informali annotati in precedenza, senza tener conto di quelli aventi una destinazione vincolata.

**C)** Non sono stati considerati i residui attivi contabilizzati in piena violazione sia dell'articolo 179 del TUEL sia del punto 3 del PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA CONTABILITA' FINANZIARIA (Allegato n. 4/2 al D.lgs. 118/2011). A tal riguardo è utile ricordare che il paragrafo 9.1 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2 al d. lgs. n. 118/2011) espressamente prevede che, trascorsi tre anni dalla scadenza di un credito di dubbia e difficile esazione non riscosso, il responsabile del servizio competente alla gestione dell'entrata è tenuto a valutare l'opportunità di operare lo stralcio - cioè la cancellazione - di tale credito dal conto del bilancio, riducendo di pari importo il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione; la Corte dei conti Lombardia con delibera n. 90/2023 ha evidenziato che in sede di riaccertamento ordinario l'ente non può limitarsi a verificare che continui a sussistere il titolo giuridico del credito, l'esistenza del debitore e la quantificazione del credito, ma deve anche verificare l'effettiva



riscuotibilità dello stesso e le ragioni per le quali non è stato riscosso in precedenza, valutando quindi l'esigibilità del residuo non in astratto (in termini di giuridica fondatezza della pretesa creditoria), ma in concreto (quale effettiva capacità di ottenerne il pagamento da parte del debitore), disponendo così il mantenimento in contabilità dei residui soltanto per quei crediti la cui riscossione possa essere prevista con un "ragionevole grado di certezza", e ciò al fine di garantire una corretta rappresentazione del risultato di amministrazione (si vedano al riguardo: Corte dei conti Liguria, delib. n. 94/2020; Corte dei conti Lazio, delib. n. 28/2022; Corte dei conti Emilia-Romagna, delib. n. 39/2023); qualora risulti che il credito non è più di fatto esigibile o riscuotibile entro termini ragionevoli, lo stesso deve essere stralciato dal conto dei residui e inserito nel conto del patrimonio in un'apposita voce dell'attivo patrimoniale fino al compimento del termine di prescrizione, decorso il quale deve essere eliminato anche da tale conto, con contestuale riduzione del patrimonio. L'analisi dei singoli residui attivi e le valutazioni in ordine al loro eventuale mantenimento ovvero alla loro eliminazione (stralcio) sono pertanto rimesse al responsabile dell'entrata cui si riferisce ciascun residuo attivo, tenendo conto che il mantenimento dei residui deve essere adeguatamente motivato e supportato da elementi idonei a suffragare ragionevoli aspettative d'incasso (Corte dei conti Liguria, delib. n. 80/2021/PRSP); qualora però si tratti di residui attivi aventi una anzianità superiore ai cinque anni, gli stessi dovranno di norma essere stralciati, a meno che una motivazione particolarmente "rafforzata" ne giustifichi il mantenimento in contabilità (si veda al riguardo, tra le altre, la delibera della Sezione Regionale di Controllo della Corte dei conti delle Marche n. 144/2023). Per quanto concerne la durata del periodo in cui mantenere i residui attivi di dubbia e difficile esazione (che, si ricorda, rappresentano crediti dell'Ente) gli stessi dovranno essere conservati fino al maturare del termine di prescrizione del credito che gli stessi rappresentano: tale conservazione avverrà o nelle scritture della contabilità finanziaria oppure, come specificato nel ricordato paragrafo 9.1 del principio contabile n. 4/2, nel conto del patrimonio, e la evidenza dei relativi crediti sarà assicurata dalle corrispondenti registrazioni.

**D)** La Corte dei conti - Sezione regionale di controllo della Puglia - con deliberazione n. 98 del 30 giugno 2017, e dopo aver ricordato la netta separazione di compiti e competenze tra la gestione passata e quella corrente, spettante la prima all'OSL e la seconda all'ente locale, ha evidenziato che la regolamentazione del dissesto non prevede alcuna deroga all'articolo 228, comma 3, del TUEL (che disciplina il mantenimento dei residui attivi e passivi) e non prevede che i residui rientranti nella competenza dell'OSL debbano essere cancellati dal bilancio comunale, limitandosi a chiarire che compete all'OSL l'estinzione mediante pagamento dei residui inclusi nel piano di rilevazione (ovvero nella procedura semplificata di cui all'articolo 258 del TUEL): tale attribuzione, in altri termini, afferisce alla gestione del debito pregresso dell'ente, senza nulla disporre in merito alla corrispondente contabilizzazione. Conseguentemente, secondo la citata pronuncia, i residui, sia attivi che passivi, risultanti alla data del 31 dicembre dell'anno precedente quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato, che in quanto tali rientrano nella competenza dell'OSL, debbono essere ricompresi nel rendiconto di detto esercizio.

**1.3 ULTERIORI RESIDUI ATTIVI ACCERTATI DALL'O.S.L.  
(ARTICOLO 255, COMMA 8, DEL TESTO UNICO)**

| NUMERO ORDINE<br>(1) | CAPITOLO<br>(2) | ESERCIZIO DI COMPETENZA<br>(3) | DEBITORE DELL'ENTE<br>(4) | OGGETTO DEL CREDITO<br>(5)                               | IMPORTO<br>(6) | RISCOSSIONI EFFETTUATE DALL'O.S.L.<br>(7) | RESIDUI RIMASTI DA RISCOUOTERE<br>(8) | OSSERVAZIONI<br>(9)                                              |
|----------------------|-----------------|--------------------------------|---------------------------|----------------------------------------------------------|----------------|-------------------------------------------|---------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| 1                    | 10202           | 2018                           | Contribuenti diversi      | Avvisi d'accertamento IMU anno 2018.                     | 151.565,00     | 55.265,15                                 | 96.299,85                             | Deliberazione n. 5 del 28.11.2023.                               |
| 2                    | 10202           | 2019                           | Contribuenti diversi      | Avvisi d'accertamento IMU anno 2019.                     | 217.272,00     | 31.118,83                                 | 183.153,17                            | Deliberazione n. 82 del 10.12.2024.                              |
| 3                    | 10202           | 2020                           | Contribuenti diversi      | Avvisi d'accertamento IMU anno 2020.                     | 226.898,00     | 28.274,19                                 | 198.623,81                            | Deliberazione n. 83 del 10.12.2024.                              |
| 4                    | 31601           | 2021                           | Utenti diversi            | Luci votive                                              | 24.420,00      | 12.120,00                                 | 12.300,00                             | Deliberazione n. 13 del 14.05.2024.                              |
| 5                    | 31601           | 2022                           | Utenti diversi            | Luci votive                                              | 24.346,00      | 11.880,00                                 | 12.466,00                             | Deliberazione n. 13 del 14.05.2024.                              |
| 6                    | 32801           | 2021                           | Magliocco Loreta          | Rimborso spese Sentenza Tribunale Frosinone n. 1178/2021 | 8.000,00       |                                           | 8.000,00                              | In riscossione coattiva                                          |
| 7                    | 10202           | 2019                           | Contribuenti diversi      | IMU 2019                                                 | 12.060,03      | 12.060,03                                 |                                       | Versamenti spontanei nel 2024 a seguito ricezz. avvisi anno 2018 |
| 8                    | 10202           | 2020                           | Contribuenti diversi      | IMU 2020                                                 | 9.307,15       | 9307,15                                   |                                       | Idem                                                             |

|        |       |                   |                                          |                      |            |            |                                     |
|--------|-------|-------------------|------------------------------------------|----------------------|------------|------------|-------------------------------------|
| 9      | 10202 | 2021              | Contribuenti diversi                     | IMU 2021             | 11.849,13  | 11.849,13  | Idem                                |
| 10     | 10202 | 2022              | Contribuenti diversi                     | IMU 2022             | 15.899,12  | 15.899,12  | Idem                                |
| 11     | 10202 | 2022              | Contribuenti diversi                     | IMU 2022             | 4.045,00   | 4.045,00   | Versamenti spontanei nell'anno 2023 |
| 12     | 32851 | 2019/2020         | Acea Ato 5 SpA                           | Rimborso quota mutui | 22.459,93  | 22.459,93  | Versamento spontaneo                |
| 13     | 10202 | 2022 e precedenti | Agenzia Entrate<br>Riscossione Frosinone | Imposte diverse      | 11.227,44  | 11.227,44  | Versamento diretto                  |
| TOTALE |       |                   |                                          |                      | 739.348,80 | 225.505,97 | 513.842,83                          |

TOTALE RESIDUI RISCOSSI DALL'O.S.L.

€ 225.505,97

TOTALE RESIDUI DA RISCOUTERE

€ 513.842,83

**TOTALE RESIDUI ATTIVI AMMESSI ALLA LIQUIDAZIONE**

€ 739.348,80

N.B. per i crediti relativi ad entrate riscuotibili con ruoli è sufficiente indicare nella colonna "debitore dell'ente" solo gli estremi della delibera approvativa.

#### 1.4 QUOTE RESIDUE DI MUTUI \*

NON RICORRE





## **1.5 PROVENTI DA ALIENAZIONE DI BENI IMMOBILI PATRIMONIALI DISPONIBILI**

NON RICORRE

## 1.6 BENI MOBILI NON INDISPENSABILI DA ALIENARE

NON RICORRE



## **1.7 CESSIONE DI ATTIVITA' PRODUTTIVE**

NON RICORRE

**1.7 bis ALTRE RISORSE DESTINATE AL FINANZIAMENTO DELLE PASSIVITA'**

NON RICORRE



## **1.8 INTERESSI ATTIVI MATURATI SUL CONTO DELLA LIQUIDAZIONE**

NON RICORRE

## 1.9 AVANZO DI AMMINISTRAZIONE NON VINCOLATO

NON RICORRE



## **1.10 MUTUI PER IL RISANAMENTO A CARICO DELL'ENTE**

NON RICORRE

## 1.11 ALTRE FORME DI INDEBITAMENTO

NON RICORRE





**1.12 ALTRE FORME DI FINANZIAMENTO  
CHE NON COSTITUISCONO INDEBITAMENTO**

NON RICORRE

### 1.13 CONTRIBUTI PER IL RISANAMENTO

NON RICORRE



### 1.14 RIEPILOGO DELLA MASSA ATTIVA

|                                                                       |          |                     |
|-----------------------------------------------------------------------|----------|---------------------|
| 1.1 Fondo di cassa                                                    | €.       | <b>280.451,42</b>   |
| 1.2 Residui ammessi all'attivo della liquidazione                     | €        | <b>159.943,98</b>   |
| 1.3 Residui attivi accertati dall'O.S.L.                              | €.       | <b>739.348,80</b>   |
| 1.4 Quote residue di mutui                                            | €.       | 0,00                |
| 1.5 Proventi derivanti dall'alienazione di beni immobili              | €.       | 0,00                |
| 1.6 Proventi derivanti dalla vendita di beni mobili                   | €.       | 0,00                |
| 1.7 Proventi derivanti dalla cessione di attività produttive          | €.       | 0,00                |
| 1.7 bis Altre risorse destinate al finanziamento delle passività      | €.       | 0,00                |
| 1.8 Interessi attivi maturati sul conto della liquidazione            | €.       | 0,00                |
| 1.9 Avanzo di amministrazione non vincolato                           | €.       | 0,00                |
| 1.10 Mutui con oneri a carico dell'ente                               | €.       | 0,00                |
| 1.11 Altre forme di indebitamento                                     | €.       | 0,00                |
| 1.12 Altre forme di finanziamento che non costituiscono indebitamento | €.       | 0,00                |
| 1.13 Contributi per il risanamento                                    | €.       | <u>0,00</u>         |
| <b>TOTALE DELLA MASSA ATTIVA</b>                                      | <b>€</b> | <b>1.179.744,20</b> |

## PARTE 2 - MASSA PASSIVA

### 2.1 RESIDUI PASSIVI NON COMPENSATI NEL FONDO DI CASSA

Risultanti dal conto consuntivo o verbale di chiusura dell'esercizio 2016 e accertati dall'O.S.L.

| N. ORDINE | CAPITOLO  | CREDITORE NOME O RAGIONE SOCIALE | OGGETTO DELLA SPESA               | EPOCA DEL DEBITO | IMPORTO PER SORTE CAPITALE | INTERESSI | ONERI ACCESSORI | TOTALE DEL DEBITO * | CAUSE DI PRELAZIONE | ACCONTI PAGATI | PAGAMENTI RESIDUI | OSSERVAZIONI **           |
|-----------|-----------|----------------------------------|-----------------------------------|------------------|----------------------------|-----------|-----------------|---------------------|---------------------|----------------|-------------------|---------------------------|
| (1)       | (2)       | (3)                              | (4)                               | (5)              | (6)                        | (7)       | (8)             | (9)                 | (10)                | (11)           | (12)              | (13)                      |
| 1         | 101403011 | I.C.A. S.p.A.                    | Servizio supporto Ufficio Tributi | 2016             | 1.137,67                   |           |                 | 1.137,67            |                     |                |                   | Transazione non accettata |
| 2         | 104102031 | Engie Italia S.p.A.              | Gas metano                        | 2020             | 2.000,00                   |           |                 | 2.000,00            |                     |                |                   | Ci sono fatture           |
| 3         | 308       | Engie Italia S.p.A.              | Gas metano                        | 2022             | 3.000,00                   |           |                 | 3.000,00            |                     |                |                   | Ci sono fatture           |
| 4         | 104102011 | Engie Italia S.p.A.              | Gas metano                        | 2020             | 1.731,27                   |           |                 | 1.731,27            |                     |                |                   | Ci sono fatture           |
| 5         | 104102011 | Engie Italia S.p.A.              | Gas metano                        | 2021             | 243,04                     |           |                 | 243,04              |                     |                |                   | Ci sono fatture           |
| 6         | 104102011 | Engie Italia S.p.A.              | Gas metano                        | 2022             | 1.500,00                   |           |                 | 1.500,00            |                     |                |                   | Ci sono fatture           |
| 7         | 101103071 | Marrocco Elevatori srl           | Manutenzione ascensori            | 2020             | 1.001,00                   |           |                 | 1.001,00            |                     |                |                   | Ci sono fatture           |
| 8         | 101103071 | Marrocco Elevatori srl           | Manutenzione ascensori            | 2021             | 1.000,00                   |           |                 | 1.000,00            |                     |                |                   | Ci sono fatture           |
| 9         | 101103071 | Marrocco Elevatori srl           | Manutenzione ascensori            | 2022             | 1.024,80                   |           |                 | 1.024,80            |                     |                |                   | Ci sono fatture           |
| 10        | 101703011 | Comune di Veroli                 | Spesa Commissione elettorale      | 2018             | 1.250,00                   |           |                 | 1.250,00            |                     |                |                   | Spesa indeclinabile       |
| 11        | 101703011 | Comune di Veroli                 | Idem                              | 2019             | 1.250,00                   |           |                 | 1.250,00            |                     |                |                   | Idem                      |
| 12        | 101703011 | Comune di Veroli                 | Idem                              | 2020             | 1.253,13                   |           |                 | 1.253,13            |                     |                |                   | Idem                      |
| 13        | 101703011 | Comune di Veroli                 | Idem                              | 2021             | 1.256,25                   |           |                 | 1.256,25            |                     |                |                   | Idem                      |
| 14        | 101703011 | Comune di Veroli                 | Idem                              | 2022             | 500,00                     |           |                 | 500,00              |                     |                |                   | Idem                      |

|    |           |                                     |                              |      |           |  |  |  |           |  |  |  |                           |
|----|-----------|-------------------------------------|------------------------------|------|-----------|--|--|--|-----------|--|--|--|---------------------------|
| 15 | 45        | Agenzia Riscossione Frosinone       | Cartelle di pagamento        | 2022 | 816,10    |  |  |  | 816,10    |  |  |  | Cartella pendente         |
| 16 | 101603011 | Apriliatest srl                     | Prova di carico tribune      | 2022 | 3.172,00  |  |  |  | 3.172,00  |  |  |  | C'è fattura               |
| 17 | 236       | Enel Energia S.p.A.                 | Energia elettrica            | 2022 | 2.000,00  |  |  |  | 2.000,00  |  |  |  | Transazione non accettata |
| 18 | 237       | Enel Energia S.p.A.                 | Energia elettrica            | 2022 | 2.000,00  |  |  |  | 2.000,00  |  |  |  | Transazione non accettata |
| 19 | 249       | Enel Energia S.p.A.                 | Energia elettrica            | 2022 | 2.000,00  |  |  |  | 2.000,00  |  |  |  | Transazione non accettata |
| 20 | 108203021 | Enel Servizio Elettrico S.p.A.      | Energia elettrica            | 2021 | 3.072,60  |  |  |  | 3.072,60  |  |  |  | Transazione non accettata |
| 21 | 108203021 | Conversion & Lighting S.p.A.        | Energia elettrica            | 2021 | 3.388,26  |  |  |  | 3.388,26  |  |  |  | Transazione non accettata |
| 22 | 108203021 | Conversion & Lighting S.p.A.        | Energia elettrica            | 2021 | 14.500,00 |  |  |  | 14.500,00 |  |  |  | Transazione non accettata |
| 23 | 108203021 | Conversion & Lighting S.p.A.        | Energia elettrica            | 2022 | 2.098,06  |  |  |  | 2.098,06  |  |  |  | Transazione non accettata |
| 24 | 247       | Conversion & Lighting S.p.A.        | Energia elettrica            | 2022 | 5.333,27  |  |  |  | 5.333,27  |  |  |  | Transazione non accettata |
| 25 | 109403011 | ACEA ATO 5 S.p.A.                   | Consumi idrici               | 2022 | 2.000,00  |  |  |  | 2.000,00  |  |  |  | Ci sono fatture           |
| 26 | 108103021 | Ligedil sas di Mastronardi Nicolino | Materiale edile e ferramenta | 2020 | 1.061,40  |  |  |  | 1.061,40  |  |  |  | Transazione non accettata |
| 27 | 47        | Ligedil sas di Mastronardi Nicolino | Materiale edile e ferramenta | 2022 | 2.500,00  |  |  |  | 2.500,00  |  |  |  | Transazione non accettata |
| 28 | 49        | Ligedil sas Mastronar. N.           | Idem                         | 2022 | 1.000,00  |  |  |  | 1.000,00  |  |  |  | Transazione non accettata |

|    |           |                                     |                              |      |          |  |  |  |          |  |  |  |                           |
|----|-----------|-------------------------------------|------------------------------|------|----------|--|--|--|----------|--|--|--|---------------------------|
| 29 | 50        | Ligedil sas di Mastronardi Nicolino | Materiale edile e ferramenta | 2022 | 1.000,00 |  |  |  | 1.000,00 |  |  |  | Transazione non accettata |
| 30 | 51        | Ligedil sas di Mastronardi Nicolino | Materiale edile e ferramenta | 2022 | 2.000,00 |  |  |  | 2.000,00 |  |  |  | Transazione non accettata |
| 31 | 282       | Ligedil sas di Mastronardi Nicolino | Materiale edile e ferramenta | 2022 | 2.000,00 |  |  |  | 2.000,00 |  |  |  | Transazione non accettata |
| 32 | 108103021 | EDIL TEST 2.0 srl                   | Spese collaudo               | 2022 | 455,55   |  |  |  | 455,55   |  |  |  | C'è fattura               |
| 33 | 110503011 | LA FRUSINATE di Terroni V. sas      | Servizi cimiteriali          | 2016 | 3.600,00 |  |  |  | 3.600,00 |  |  |  | idem                      |
| 34 | 110503011 | LA FRUSINATE di Terroni V. sas      | Servizi cimiteriali          | 2018 | 1.650,00 |  |  |  | 1.650,00 |  |  |  | idem                      |
| 35 | 110503011 | LA FRUSINATE di Terroni V. sas      | Servizi cimiteriali          | 2019 | 1.800,00 |  |  |  | 1.800,00 |  |  |  | idem                      |
| 36 | 110503011 | LA FRUSINATE di Terroni V. sas      | Servizi cimiteriali          | 2020 | 1.800,00 |  |  |  | 1.800,00 |  |  |  | idem                      |
| 37 | 110503011 | LA FRUSINATE di Terroni V. sas      | Servizi cimiteriali          | 2020 | 1.800,00 |  |  |  | 1.800,00 |  |  |  | idem                      |
| 38 | 110503011 | LA FRUSINATE di Terroni V. sas      | Servizi cimiteriali          | 2020 | 1.800,00 |  |  |  | 1.800,00 |  |  |  | idem                      |
| 39 | 110505011 | LA FRUSINATE di Terroni V. sas      | Gestione lampade votive      | 2019 | 3.000,00 |  |  |  | 3.000,00 |  |  |  | idem                      |
| 40 | 110505011 | LA FRUSINATE di Terroni V. sas      | Gestione lampade votive      | 2021 | 3.000,00 |  |  |  | 3.000,00 |  |  |  | idem                      |
| 41 |           | LA FRUSINATE di Terroni V. sas      | Idem                         | 2021 | 3.000,00 |  |  |  | 3.000,00 |  |  |  | idem                      |

|    |           |                                                                          |                                                       |      |          |  |  |  |          |  |  |                              |
|----|-----------|--------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|------|----------|--|--|--|----------|--|--|------------------------------|
| 42 | 47        | Salati Maria<br>Domenica                                                 | Corona<br>cimitero                                    | 2022 | 130,00   |  |  |  | 130,00   |  |  | idem                         |
| 43 | 104102031 | Noce Gerardo & C.<br>sas                                                 | Fornitura beni                                        | 2021 | 1.000,00 |  |  |  | 1.000,00 |  |  | C'è fattura                  |
| 44 | 104202041 | Lucchetti Domenica                                                       | Prodotti<br>agricoltura                               | 2020 | 671,01   |  |  |  | 671,01   |  |  | Transazione non<br>accettata |
| 45 | 101203021 | Noce Fabrizio                                                            | Fornitura<br>condizionatori                           | 2019 | 799,10   |  |  |  | 799,10   |  |  | Transazione non<br>accettata |
| 46 | 104103041 | Fabrizi Irene                                                            | Servizio<br>pulizie                                   | 2021 | 1.581,66 |  |  |  | 1.581,66 |  |  | Ci sono fatture              |
| 47 | 104103041 | Edil Trasporti srl                                                       | Fornitura<br>servizi                                  | 2021 | 5.500,00 |  |  |  | 5.500,00 |  |  | Transazione non<br>accettata |
| 48 | 104103041 | Palmieri Massimo                                                         | Generi<br>alimentari                                  | 2020 | 298,96   |  |  |  | 298,96   |  |  | C'è fattura                  |
| 49 | 104103041 | COSIF srl                                                                | lavori                                                | 2021 | 8.679,31 |  |  |  | 8.679,31 |  |  | C'è fattura                  |
| 50 | 227       | Stile Libero -<br>Società Coop.<br>Sociale Onlus e<br>Sportiva Dilett.ca | Assistenza<br>disabili                                | 2022 | 8.717,87 |  |  |  | 8.717,87 |  |  | Ci sono fatture              |
| 51 | 101803021 | Avv. Zoli Fabrizio                                                       | onorari                                               | 2021 | 5.392,92 |  |  |  | 5.392,92 |  |  | C'è fattura                  |
| 52 | 3324      | Mercurio Service srl                                                     | Postalizzazione<br>e avvisi<br>d'accertament<br>o IMU | 2022 | 334,00   |  |  |  | 334,00   |  |  | Ci sono fatture del<br>2022  |
| 53 | 110403071 | Cooperativa<br>Phantasia                                                 | Assistenza<br>specialistica                           | 2021 | 1.284,97 |  |  |  | 1.284,97 |  |  | C'è fattura                  |
| 54 | 110403071 | Cooperativa<br>Phantasia                                                 | Assistenza<br>specialistica                           | 2022 | 940,42   |  |  |  | 940,42   |  |  | C'è fattura                  |
| 55 | 110405051 | AGHATE'<br>Cooperativa sociale<br>a.r.l.                                 | Assistenza<br>domiciliare                             | 2021 | 4.617,20 |  |  |  | 4.617,20 |  |  | Ci sono fatture              |

|    |           |                                    |                                           |      |          |  |  |  |            |  |  |                 |
|----|-----------|------------------------------------|-------------------------------------------|------|----------|--|--|--|------------|--|--|-----------------|
| 56 | 110405051 | AGHATE' Cooperativa sociale a r.l. | Assistenza domiciliare                    | 2022 | 4.790,21 |  |  |  | 4.790,21   |  |  | Ci sono fatture |
| 57 | 110405051 | AGHATE' Cooperativa sociale a r.l. | Assistenza domiciliare                    | 2022 | 2.406,56 |  |  |  | 2.406,56   |  |  | Ci sono fatture |
| 58 | 107703031 | Fondazione Logos PA                | Aggiornam.to software ufficio demografico | 2022 | 2.600,00 |  |  |  | 2.600,00   |  |  | Ci sono fatture |
|    |           |                                    |                                           |      |          |  |  |  |            |  |  |                 |
|    |           |                                    |                                           |      |          |  |  |  |            |  |  |                 |
|    |           |                                    |                                           |      |          |  |  |  |            |  |  |                 |
|    |           |                                    |                                           |      |          |  |  |  |            |  |  |                 |
|    |           |                                    |                                           |      |          |  |  |  |            |  |  |                 |
|    |           |                                    |                                           |      |          |  |  |  |            |  |  |                 |
|    |           |                                    |                                           |      |          |  |  |  | 139.738,59 |  |  |                 |

**TOTALE DEI RESIDUI PASSIVI AMMESSI ALLA LIQUIDAZIONE (COLONNA 9) € 139.738,59**

\* Compresi i pagamenti per ordine di giustizia successivi al 31 dicembre dell'anno precedente l'ipotesi di bilancio da evidenziare nella colonna "osservazioni".  
 \*\* Indicare se relativi a spese di investimento o a spese correnti maturate prima dell'8 novembre 2001.



## **OSSERVAZIONI**

(prospetto 2.1 colonna 13)

Si intende qui riportato quanto annotato alle osservazioni dei residui attivi.

Nella considerazione che non avendo ottenuto alcun atto amministrativo di riaccertamento, gli unici residui passivi sono stati ricavati:

- incrociando i dati dei mandati con gli impegni risultanti dai prospetti informali annotati al punto 1.2, senza tener conto di quelli finanziati da risorse vincolate,
- non considerando quelli privi dell'indicazione della determina di impegno e/o del debitore;
- eliminando quelli di pochi decimali (esempio: euro 0,01!),
- non considerando quelli derivanti da stanziamenti di bilancio, riportati in piena violazione di legge nella contabilità dell'Ente;

Il tutto in ossequio:

- a) al principio contabile generale n. 9 della prudenza,
- b) all'articolo 190 del Tuel, in base al quale costituiscono residui passivi le somme impegnate e non pagate entro il termine dell'esercizio ed è vietata la conservazione nel conto dei residui di somme non impegnate ai sensi dell'articolo 183.

**2.1 bis DEBITI GESTIONE VINCOLATA ART. 2-BIS DEL D.L. 24 GIUGNO 2016, N. 113  
NON COMPENSATI NEL FONDO DI CASSA**

Risultanti dal conto consuntivo o verbale di chiusura dell'esercizio 2016 e accertati dall'O.S.L.

NON RICORRE



**2.2 DEBITI FUORI BILANCIO DI CUI ALL'ARTICOLO 194, COMMA 1 DEL TESTO UNICO  
PER SPESE DI INVESTIMENTO O SPESE CORRENTI MATURATE PRIMA DELL'8 NOVEMBRE 2001**

NON RICORRE

**2.3 DEBITI FUORI BILANCIO DI CUI ALL'ARTICOLO 194, COMMA 1 DEL TESTO UNICO  
PER SPESE CORRENTI MATURATE DOPO L'8 NOVEMBRE 2001**

| N. ORDINE<br>(1) | CREDITORE NOME<br>O RAGIONE<br>SOCIALE<br>(2)        | OGGETTO DELLA<br>SPESA<br>(3)                                                                                                                               | EPOCA<br>DEL<br>DEBITO<br>(4) | SORTE<br>CAPITALE<br>(5) | INTERESSI<br>(6) | ONERI<br>ACCESSORI<br>(7) | TOTALE<br>(8) | CAUSE DI<br>PRELAZIONE<br>(9) | ACCONTI<br>PAGATI<br>(10) | PAGAME<br>NTI<br>RESIDUI<br>(11) | OSSERVAZIONI<br>(12)                                                                                                                                   |
|------------------|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------|------------------|---------------------------|---------------|-------------------------------|---------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                | Avv. Danilo<br>Giaccari                              | Decreto<br>Ingintivo ex<br>art. 6336 c.p.c.<br>dell'1.3.2023<br>Giudice di Pace<br>di Frosinone n.<br>228/2023, con<br>formula<br>esecutiva, non<br>opposto | 2020                          | 2.338,13                 | 284,91           | 590,39                    | 3.213,43      | no                            |                           |                                  | (Deliberazione n.<br>17/2024)<br>L'Avvocato non ha<br>accettato la proposta<br>transattiva del<br>9.04.2024. Trattasi di<br><b>passività pregressa</b> |
| 2                | società<br>LIGEDIL SAS<br>di Nicolino<br>Mastronardi | fornitura di<br>materiale edile<br>e ferramenta                                                                                                             | 2020                          | 2.615,91                 |                  | 575,50                    | 3.191,41      | no                            |                           |                                  | (Deliberazione n.<br>23/2024)<br>Proposta transattiva<br>del 20.05.2024 non<br>accettata. Trattasi di<br><b>passività pregressa</b>                    |
| 3                | società<br>Conversion &<br>Lighting Spa              | Servizio di<br>gestione della<br>pubblica<br>illuminazione e<br>servizi connessi<br>- Convenzione<br>Consip Spa<br>Servizio Luce 3<br>Lotto 5               | 2022                          | 145.756,58               |                  | 32.066,45                 | 177.823,03    | no                            |                           |                                  | (Deliberazione n.<br>27/2024)<br>Proposta transattiva<br>del 27.05.2024 non<br>accettata. Trattasi di<br><b>passività pregressa</b>                    |
|                  |                                                      |                                                                                                                                                             |                               |                          |                  |                           |               |                               |                           |                                  |                                                                                                                                                        |

|   |                                                   |                                                                                  |                                        |            |           |           |            |    |                                                                                                                         |
|---|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|------------|-----------|-----------|------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4 | società PC Italia S.r.l.                          | fornitura di toner colorati, tamburi per stampante e altro materiale informatico | 2022                                   | 1.389,34   |           | 305,66    | 1.695,00   | no | (Deliberazione n. 39/2024)<br>Proposta transattiva del 18.06.2024 non accettata.                                        |
| 5 | Arch.<br>RODOLFO DE<br>PERSIIS                    | istruttoria di dieci pratiche edilizie di sanatoria                              | 2018                                   | 1.200,00   | 85,10     | 48,00     | 1.333,10   | no | (Deliberazione n. 48/2024)<br>Proposta transattiva del 12.07.2024 non accettata. Trattasi di <b>passività pregressa</b> |
| 6 | società SAF Società Ambiente Frosinone S.p.A.     | fornitura di servizi rifiuti                                                     | 2017<br>2019<br>2020<br>2021 e<br>2022 | 123.049,84 | 51.022,74 | 12.304,98 | 186.377,56 | no | (Deliberazione n. 53/2024)<br>Proposta transattiva del 24.07.2024 non accettata                                         |
| 7 | Avvocato Fabrizio Zoli                            | Onorari per difesa tecnica del Comune                                            | 2021 e<br>2022                         | 10.508,00  |           | 5.636,94  | 16.144,94  | no | (Deliberazione n. 54/2024)<br>Proposta transattiva del 27.07.2024 non accettata. Trattasi di <b>passività pregressa</b> |
| 8 | società I.C.A. – imposte comunali affini – S.p.A. | servizi supporto alla riscossione e rimborso spese postali                       | 2015 e<br>2016                         | 1.813,32   | 2.581,46  | 2.112,03  | 6.506,81   | no | (Deliberazione n. 58/2024)<br>Proposta transattiva del 3.08.2024 non accettata. Trattasi di <b>passività pregressa</b>  |
|   |                                                   |                                                                                  |                                        |            |           |           |            |    |                                                                                                                         |

|    |                               |                                                                                                                               |               |           |  |          |           |    |  |  |                                                                                  |
|----|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----------|--|----------|-----------|----|--|--|----------------------------------------------------------------------------------|
| 9  | Comune di ISOLA DEL LIRI (FR) | Rimborso spese servizio in convenzione del segretario comunale                                                                | 2022          | 9.704,90  |  |          | 9.704,90  | no |  |  | (Deliberazione n. 59/2024)<br>Proposta transattiva del 5.08.2024 non accettata.  |
| 10 | eredi del sig. STIRPE Curzio  | sentenza n. 24/2021 pronunciata dalla Corte di Giustizia Tributaria di Primo Grado di Frosinone                               | 2021          | 690,00    |  | 165,24   | 855,24    | no |  |  | (Deliberazione n. 61/2024)<br>Proposta transattiva del 10.08.2024 non accettata. |
| 11 | sig. SERGIO LIBERTI           | sentenza n. 398/22 emessa dal Giudice di Pace di Frosinone il 28/4/2022 (Rep. 162/22)                                         | 2022          | 2.473,18  |  | 1.463,18 | 3.936,36  | no |  |  | (Deliberazione n. 66/2024)<br>Proposta transattiva del 16.08.2024 non accettata. |
| 12 | Geom. MARCELLO TESTANI        | “decreto ingiuntivo n. 168/2024 del 7 marzo 2024 (RG 446/2024) – Tribunale di Frosinone, inerente a prestazione professionale | 2011/<br>2013 | 11.785,34 |  | 4.032,81 | 15.818,15 | no |  |  | (Deliberazione n. 73/2024)<br>Proposta transattiva del 26.09.2024 non accettata. |

|    |                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                            |             |          |        |          |           |    |                                                                                  |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------|--------|----------|-----------|----|----------------------------------------------------------------------------------|
| 13 | Agenzia delle entrate-<br>Riscossione,<br>Agente della riscossione per la provincia di Roma      | cartella di pagamento n. R 097R09720170 185958501001<br>0, Data Notifica: 20/11/2017 e cartella di pagamento n. R 097R09720230 227800808001<br>0, Data Notifica: 23/01/2024, riferita all'anno 2021 - 2021 | 2017 e 2021 | 200,00   | 2,93   | 235,99   | 438,92    | no | (Deliberazione n. 86/2024)<br>Proposta transattiva del 14.11.2024 non accettata. |
| 14 | Agenzia delle entrate-<br>Riscossione,<br>Agente della riscossione per la provincia di Frosinone | cartelle di pag. numero:<br>R 047R04720110 014187589000,<br>R 047R04720170 018420090001,<br>R 047R04720170 020549285001,<br>R                                                                              | 2014/ 2021  | 7.744,62 | 370,68 | 2.185,47 | 10.300,77 | no | (Deliberazione n. 87/2024)<br>Proposta transattiva del 21.11.2024 non accettata. |

|  |  |                                        |
|--|--|----------------------------------------|
|  |  | 047R04720170<br>029093056000,<br><br>R |
|  |  | 047R04720180<br>005483975000,<br><br>R |
|  |  | 047R04720180<br>011420413000,<br><br>R |
|  |  | 047R04720200<br>002634707000,<br><br>R |
|  |  | 047R04720200<br>006323567000,<br><br>R |
|  |  | 047R04720210<br>006549780000,<br><br>R |
|  |  | 047R04720220<br>015077964000,<br><br>R |
|  |  | 047R04720220<br>021361330000,<br><br>R |
|  |  | 047R04720230                           |







[illegible]

for the

|    |                       |         |      |          |          |          |    |  |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----|-----------------------|---------|------|----------|----------|----------|----|--|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 17 | Avv. Zoli<br>Fabrizio | onorari | 2022 | 4.508,00 | 2.476,22 | 6.984,22 | no |  |  |  |  | 27.07.2024 non<br>accettata.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|    |                       |         |      |          |          |          |    |  |  |  |  | nella contabilità<br>dell'Ente è registrato<br>l'impegno n. 362 del<br>22.04.2022 (ex<br>impegno n.<br>1389/2017) al<br>capitolo 101803021 -<br>gestione residui - del<br>bilancio di previsione<br>2022-2024, annualità<br>2022, per un<br>ammontare di euro<br>6.984,22. L'impegno<br>è stato erroneamente<br>rinvio al 2023<br>mediante la<br>contabilizzazione di<br>apposito Fondo<br>pluriennale vincolato,<br>mentre doveva essere<br>lasciato a residui<br>2022, anno in cui la<br>prestazione è stata<br>ultimata. Trattasi di<br><b>passività pregressa.</b><br>(Deliberazione n.<br>54/2024). Proposta<br>transattiva del<br>27.07.2024 non |



## OSSERVAZIONI

(prospetto 2.3 colonna 12)

### A) Passività pregressa.

Questo modello ministeriale non prevede il prospetto ove riportare tali passività, che non sono debiti fuori bilancio. Si tratta, infatti, di spese per le quali l'Amministrazione comunale ha proceduto a un regolare impegno, ma che, per fatti non prevedibili hanno dato luogo a un debito non assistito da idonea copertura ex articolo 191 del Tuel, che può rilevare come insufficienza dell'impegno contabile, oppure come impegno contabile cancellato, utilizzato erroneamente per altre spese o rinviato per esigibilità, sempre erroneamente, nelle annualità successive (nel caso che qui interessa, successivo al 2022).

*“Esse, a differenza dei debiti fuori bilancio, sono riconducibili a impegni contabili regolarmente assunti nell'esercizio in cui è sorto il rapporto obbligatorio che, però, non risultano bastanti a coprire integralmente la spesa quando essa viene a evidenza (Corte dei conti della Sardegna, deliberazione n.33/2021).*

*Trattasi di spese che riguardano debiti per i quali, ai sensi dell'art. 183 TUEL, si era proceduto alla regolare costituzione del rapporto obbligatorio, e quindi al conseguente impegno contabile che per diverse ragioni, spesso riconducibili alla natura della prestazione, è divenuto insufficiente e richiede l'assunzione di un impegno di spesa aggiuntivo per coprire i maggiori oneri rilevati. Le passività pregresse non rientrano tra i debiti fuori bilancio e quindi non vanno riconosciuti come tali (cfr., Corte dei conti, sezione regionale di controllo Campania, parere n. 9/2007; Corte dei conti, sezione regionale di controllo Lombardia, parere n.441/2012).*

*Le passività pregresse, pur rispettando l'iter procedurale sull'impegno contabile, risultano insufficienti per fronteggiare spese in origine stimate congrue e che possono trovare copertura nel bilancio di competenza, essendo oneri che, per quanto risalenti nel tempo, si sono manifestati nell'esercizio corrente.*

*In merito alla questione, si evidenzia un importante pronunciamento (Corte dei conti, sezione regionale di controllo per la regione Lombardia, parere n. 290 del 12 dicembre 2023), in risposta a un quesito posto dal comune di Milano.*

*Con il citato parere la Corte dei conti ha rilevato che la questione proposta comporta un approfondimento del discrimen tra le c.d. “passività pregresse” (riconducibili nell'art. 191 del TUEL) e i “debiti fuori bilancio” (disciplinati dall'art. 194 del TUEL), su cui la giurisprudenza contabile ha avuto modo di soffermarsi sia in sede consultiva, che di esame dei rendiconti degli enti locali.*

*Il parere evidenzia, come già da tempo chiarito dalla stessa sezione (Lombardia/n. 436/2013/PAR) e più recentemente dalla Sezione regionale di controllo della Sicilia: “la procedura di riconoscimento dei debiti fuori bilancio è una disciplina eccezionale relativa a ipotesi tassative e di tendenziale stretta interpretazione” (cfr., Sezione regionale di controllo per la Sicilia, deliberazione n. 81/2022). Conseguentemente, le problematiche relative alle passività pregresse non si risolvono con il riconoscimento di cui all'art. 194 TUEL, ma con l'iscrizione del relativo importo in bilancio, costituendo debiti la cui competenza finanziaria è riferibile all'esercizio in cui si manifestano e che, con l'integrazione dell'impegno, sono riconducibili all'ordinaria procedura di spesa (art. 191 TUEL), accompagnata dall'eventuale variazione di bilancio necessaria a reperire le risorse qualora siano insufficienti (articolo 193 TUEL).*

Diversamente dai debiti fuori bilancio "Le c.d. "passività pregresse" o arretrate, sono, invece, spese che, a differenze dei debiti fuori bilancio, si collocano all'interno di un ordinario procedimento di spesa. Si tratta, infatti, di spese per le quali l'Amministrazione comunale ha proceduto a un regolare impegno, ma che, per fatti non prevedibili, di norma collegati alla natura della prestazione, hanno dato luogo a un debito non assistito da idonea copertura ex art. 191 del Tuel 267/2000, che può rilevare come insufficienza dell'impegno contabile. Ponendosi, quindi, all'interno di una regolare procedura di spesa, la passività pregressa esula dalla fenomenologia del debito fuori bilancio, costituendo debiti la cui competenza finanziaria è riferibile all'esercizio di loro manifestazione. Lo strumento procedimentale, in casi come questi, è costituito di fatto dalla procedura ordinaria di spesa disciplinata dal citato art. 191, accompagnata dalla eventuale variazione di bilancio finalizzata al reperimento delle risorse ove queste risultino insufficienti (art. 193 TUEL)" (cfr., Corte dei conti Lombardia n.175/2023/PAR).

A sua volta, la Corte dei conti della regione Sardegna (Sezione regionale di controllo, parere n. 33/2021/PAR), così si è espressa: "Le passività pregresse derivano da impegni contabili assunti regolarmente ma che non risultano sufficienti a far fronte alla spesa in modo integrale, quando essa viene ad evidenza. Esse si verificano allorché, all'esito dell'assunzione del formale impegno, taluni fatti imprevedibili, talvolta (ma non necessariamente) legati alla natura della prestazione, sfuggono sia alla voluntas che all'auctoritas del soggetto che ha assunto l'obbligazione per conto dell'ente, incidendo, appunto, sulla misura del costo. I debiti fuori bilancio hanno, invece, la loro genesi in obbligazioni assunte in assenza di un regolare impegno di spesa e che, a determinate condizioni ed entro i precisi limiti di cui all'art. 194 Tuel 267/2000, possono essere oggetto di riconoscimento e successivo pagamento. L'esigenza del riconoscimento consiliare, peraltro, come è stato osservato da autorevole giurisprudenza di questa Corte, sorge per il fatto che dette obbligazioni devono essere ricondotte nell'alveo del bilancio di cui è dominus l'organo consiliare che, diversamente, sarebbe esautorato dal loro vaglio di legittimità ed utilità per l'ente locale (Sezione delle Autonomie, n. 27/SEZAUT/2019/QMIG del 21 novembre 2019), precisa che le passività pregresse si riferiscono a spese comunque sorte nel rispetto delle regole contabili, presentando l'impegno originariamente assunto unicamente caratteristiche di in capienza, per cui non se ne può desumere, da un lato, che esse siano sorte in violazione delle regole del bilancio e, dall'altro, che sia necessaria la manifestazione di una loro ratifica da parte dell'organo consiliare. Le stesse, pertanto, possono trovare copertura nel bilancio di competenza, essendo oneri che, per quanto risalenti nel tempo, si sono manifestati in corso di esercizio".

Le passività pregresse, dunque, collocandosi all'interno di una regolare procedura di spesa, esulano dalla tipologia dei debiti fuori bilancio e costituiscono debiti la cui competenza finanziaria è riferibile all'esercizio di loro manifestazione; in tali ipotesi, quindi, si procederà con l'ordinario procedimento di spesa, seguito, all'occorrenza, da una variazione di bilancio necessaria a reperire le risorse se insufficienti.

La pubblica amministrazione, quindi, deve prestare massima attenzione nell'individuare la disciplina da applicare al caso concreto, stabilendo se il debito sia da classificare "passività pregressa" o "debito fuori bilancio", considerato che i due fenomeni seguono, come visto, procedimenti differenti sia dal punto di vista amministrativo che contabile." (dottrina Giuridanella.it gennaio 2025)

B) Tra gli oneri accessori è compresa anche l'imposta sul valore aggiunto.

**2.4 DEBITI FUORI BILANCIO SOGGETTI A PROCEDURE ESECUTIVE DICHIARATE ESTINTE DAL GIUDICE  
PER SPESE DI INVESTIMENTO O SPESE CORRENTI MATURATE PRIMA DELL'8 NOVEMBRE 2001**

NON RICORRE

**2.5 DEBITI FUORI BILANCIO SOGGETTI A PROCEDURE ESECUTIVE DICHIARATE ESTINTE DAL GIUDICE  
PER SPESE CORRENTI MATURATE DOPO L'8 NOVEMBRE 2001**

NON RICORRE





**2.6 DEBITI TRANSATTI DALL'ORGANO STRAORDINARIO DELLA LIQUIDAZIONE (PROCEDURA ORDINARIA)  
PER SPESE DI INVESTIMENTO O SPESE CORRENTI MATURATE PRIMA DELL'8 NOVEMBRE 2001**

NON RICORRE

**2.7 DEBITI TRANSATTI DALL'ORGANO STRAORDINARIO DELLA LIQUIDAZIONE (PROCEDURA ORDINARIA)  
PER SPESE CORRENTI MATURATE DOPO L'8 NOVEMBRE 2001**

NON RICORRE



**2.8 DEBITI TRANSATTI AI SENSI DELL'ARTICOLO 258 DEL TESTO UNICO (PROCEDURA SEMPLIFICATA)  
PER SPESE DI INVESTIMENTO O SPESE CORRENTI MATURATE PRIMA DELL'8 NOVEMBRE 2001**

NON RICORRE

**2.9 DEBITI TRANSATTI AI SENSI DELL'ARTICOLO 258 DEL TESTO UNICO (PROCEDURA SEMPLIFICATA)  
PER SPESE CORRENTI MATURATE DOPO L'8 NOVEMBRE 2001**

| N. ORDINE | CREDITORE<br>NOME O<br>RAGIONE SOCIALE           | OGGETTO<br>DELLA SPESA                                                                                                                                                                  | SOMMA<br>PRETESA DAL<br>CREDITORE | DATA<br>TRANS-<br>AZIONE | SOMMA<br>TRANSATTA | PERC.<br>SOMMA<br>OFFERT<br>A | CAUSE<br>DI<br>PRELA<br>ZIONE | SOMMA PAGATA | OSSERVAZIONI                |
|-----------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------|--------------------|-------------------------------|-------------------------------|--------------|-----------------------------|
| (1)       | (2)                                              | (3)                                                                                                                                                                                     | (4)                               | (5)                      | (6)                | (7)                           | (8)                           | (9)          | (10)                        |
| 1         | società Green Post Srls                          | decreto<br>ingiuntivo ex art.<br>633 c.p.c.<br>(Giudice di Pace<br>di Frosinone n.<br>485/2022, non<br>opposto),                                                                        | 3.795,49                          | 03.05.2024               | 1.680,31           | 40%<br>e<br>100%              | no                            | 1.680,31     | deliberazione n.<br>22/2024 |
| 2         | società M.T. Spa                                 | il servizio di<br>riscossione<br>coattiva delle<br>entrate tributarie<br>e il servizio di<br>supporto alla<br>riscossione della<br>quota spettante<br>al Comune per la<br>toponomastica | 4.003,82                          | 05.06.2024               | 1.601,53           | 40%                           | no                            | 1.601,53     | deliberazione n.<br>24/2024 |
| 3         | società<br>MONDOVISION SNC<br>di FIORELLI V. & C | canone noleggio<br>fotocopiatrice                                                                                                                                                       | 2.684,00                          | 03.06.2024               | 1.073,60           | 40%                           | no                            | 1.073,60     | deliberazione n.<br>25/2024 |
| 4         | società<br>GRATTACASO S.r.l.,                    | servizi di pulizia<br>degli Uffici<br>comunali                                                                                                                                          | 1.305,50                          | 09.05.2024               | 522,20             | 40%                           | no                            | 522,20       | deliberazione n.<br>32/2024 |
|           |                                                  |                                                                                                                                                                                         |                                   |                          |                    |                               |                               |              |                             |

|   |                                |                                                                                                                                                                                                                                 |           |            |           |                          |    |           |                             |
|---|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------|-----------|--------------------------|----|-----------|-----------------------------|
| 5 | società MASTRO<br>BRICO S.r.l. | fornitura di<br>materiali edili e<br>prodotti di<br>ferramenta                                                                                                                                                                  | 7.879,38  | 11.07.2024 | 4.745,62  | 60%                      | no | 4.745,62  | deliberazione n.<br>37/2024 |
| 6 | STIRPE MAURIZO e<br>altri      | indennizzo<br>patrimoniale e<br>non<br>patrimoniale;<br>ordinanza n.<br>4015/2023<br>dell'1.05.2023<br>della Corte<br>d'Appello di<br>Roma, notificata<br>via Pec al<br>Comune di<br>Torrice il<br>17.05.2023 (prot.<br>n. 3472 | 23.834,11 | 15.07.2024 | 13.289,35 | 40%,<br>60%<br>e<br>100% | no | 13.289,35 | deliberazione n.<br>38/2024 |
| 7 | sig. FIACCO<br>MARCELLO        | sentenza n.<br>623/2018<br>pubblicata il<br>29.11.2018, il<br>Tribunale<br>Amministrativo<br>Regionale per il<br>Lazio sezione<br>staccata di Latina                                                                            | 2.918,24  | 05.08.2024 | 1.750,95  | 60%                      | no | 1.750,95  | deliberazione n.<br>45/2024 |
| 8 | Geologo ANGELO<br>NOBILI       | prestazione<br>professionale                                                                                                                                                                                                    | 888,16    | 05.08.2024 | 355,26    | 40%                      | no | 355,26    | deliberazione n.<br>46/2024 |

|    |                                           |                                                                                                                                                                                                                  |           |            |          |                                  |    |          |                             |
|----|-------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------|----------|----------------------------------|----|----------|-----------------------------|
| 9  | società ALIPAS S.r.l.                     | fornitura di beni                                                                                                                                                                                                | 614.89    | 14.08.2024 | 319,28   | 50%<br>e<br>60%                  | no | 319,28   | deliberazione n.<br>49/2024 |
| 10 | Avvocato Greta Morelli                    | onorari                                                                                                                                                                                                          | 8.011,12  | 27.08.2024 | 3.204,44 | 40%                              | no | 3.204,44 | deliberazione n.<br>56/2024 |
| 11 | società TM CONSULTING SRL                 | Servizio per la gestione di quattro piattaforme di ricezione on-line per quattro concorsi pubblici                                                                                                               | 9.028,00  | 10.09.2024 | 3.611,20 | 40%                              | no | 3.611,20 | deliberazione n.<br>60/2024 |
| 12 | società Allianz S.p.A.                    | decreto ingiuntivo n. 11390/2023 (RG 14014/2023) – Tribunale di Milano, inerente alle polizze fideiussorie n. 731057461 (premi dal 25/01/2019 al 25/01/2023) e n. 730310605 (premi dal 16/06/2019 al 16/12/2021) | 14.512,86 | 18.09.2024 | 7.182,44 | 40%,<br>50%,<br>60%<br>e<br>100% | no | 7.182,44 | deliberazione n.<br>67/2024 |
| 13 | Società DELLA POSTA LIGHT SERVICE S.r.l., | fornitura di strutture natalizie                                                                                                                                                                                 | 3.416,00  | 19.09.2024 | 1.366,40 | 40%                              | no | 1.366,40 | deliberazione n.<br>68/2024 |

|    |                               |                                                                         |            |            |           |                  |    |           |                             |
|----|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|------------|------------|-----------|------------------|----|-----------|-----------------------------|
| 14 | Società GEA S.r.l.            | fornitura servizi                                                       | 16.056,63  | 01.10.2024 | 6.732,65  | 40%<br>e<br>50%, | no | 6.732,65  | deliberazione n.<br>69/2024 |
| 15 | Società CEL<br>NETWORK S.r.l. | fornitura di beni                                                       | 297,00     | 27.11.2024 | 118,80    | 40%              | no | 118,80    | deliberazione n.<br>79/2024 |
| 16 | Provincia di Frosinone        | servizio S.U.A.<br>(Stazione unica<br>appaltante) per<br>gare d'appalto | 11.159,69  | 24.11.2024 | 6.543,81  | 50%<br>e<br>60%  | no | 6.543,81  | deliberazione n.<br>81/2024 |
| 17 | Società NFON ITALIA<br>S.r.l. | servizio<br>telefonico                                                  | 1.347,60   | 16.12.2024 | 539,04    | 40%              | no | 539,04    | deliberazione n.<br>84/2024 |
|    |                               |                                                                         |            |            |           |                  |    |           |                             |
|    |                               |                                                                         |            |            |           |                  |    |           |                             |
|    |                               |                                                                         |            |            |           |                  |    |           |                             |
|    | TOTALE                        |                                                                         | 111.137,60 |            | 54.636,88 |                  |    | 54.636,88 |                             |

**TOTALE (COLONNA 6) € 54.636,88**

**2.9 BIS DEBITI GESTIONE VINCOLATA ART. 2-BIS DEL DECRETO-LEGGE 24 GIUGNO 2016, N. 113**

Vedasi le Osservazioni che seguono.





## OSSERVAZIONI

(prospetto 2.9 bis colonna 10)

Con **VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 3 DEL 22 NOVEMBRE 2023**, avente ad oggetto: “Approvazione linee guida per la gestione separata dei fondi vincolati.”, questo Organismo ha deliberato quanto appresso:

“L’art. 36, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, in deroga a quanto previsto dall’articolo 255, comma 10, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, ha stabilito che, per i comuni e le province in stato di dissesto finanziario, **l’amministrazione** dei residui attivi e passivi relativi ai fondi a gestione vincolata compete all’organo straordinario della liquidazione e che l’amministrazione di tali residui è gestita separatamente, nell’ambito della gestione straordinaria di liquidazione. Ha inoltre stabilito che resta ferma la facoltà dell’organo straordinario della liquidazione di definire anche in via transattiva le partite debitorie, sentiti i creditori.

Accertato che:

- **il Comune di Torrice non ha ricostituito i fondi a gestione vincolata utilizzati in termini di cassa.** Tale situazione risulta sia nei Rendiconti di Gestione degli anni pregressi sia dai verbali dell’Organo di Revisione e persiste a tutt’oggi.
- **nella contabilità finanziaria dell’Ente non risultano evidenziati i capitoli di entrata e di spesa relativi ai fondi a gestione vincolata;**

Considerata, ad ogni modo, la necessità di definire, in termini generali, la condotta da seguire per la gestione separata dei fondi vincolati, tenendo nel debito conto la precaria e confusionaria situazione contabile;

Al riguardo, sulla scorta della deliberazione della Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per il Lazio n. 101/2019, è il caso di “rilevare come la norma inserita dal sopra citato articolo 36 del D. L. n. 50/2017 definisca espressamente quale deroga alla disposizione dell’art. 255, comma 10 quella che, in realtà, si appalesa quale vera e propria abrogazione sostanziale della stessa disposizione, peraltro rimasta formalmente in vigore. Di difficile interpretazione, risulta, inoltre, l’individuazione della ratio della nuova disposizione. **Invero la deroga prevista riguarda soltanto il comma 10 dell’art. 255 del Tuel, relativo all’acquisizione e gestione dei mezzi finanziari per il risanamento e non la massa passiva, la cui rilevazione è autonomamente disciplinata. Mentre, ai sensi delle predette norme, l’OSL provvede all’accertamento della massa passiva e attiva, la disposizione in esame assegna allo stesso l’amministrazione dei residui attivi e passivi relativi ai fondi a gestione vincolata, senza fornire elementi sui contenuti di detta amministrazione, se non nella parte in cui precisa che la stessa è gestita separatamente, nell’ambito della gestione straordinaria di**

liquidazione e lascia ferma la facoltà dell'organo straordinario della liquidazione di definire anche in via transattiva le partite debitorie, sentiti i creditori.

L'espressa **previsione della separazione della gestione dei fondi vincolati** rispetto alla gestione degli altri residui della gestione straordinaria, unito al fatto che alcuna modifica è stata apportata alla disciplina della massa passiva e attiva, induce a ritenere che i fondi in argomento non rientrano nelle predette masse, come peraltro era già previsto dal regolamento del 1993, nell'originaria versione.

La suddetta interpretazione consente, inoltre, di mantenere operatività a quanto previsto dal comma 7 dell'art. 6 del medesimo regolamento, ai sensi del quale **dalla proposta di riparto della massa attiva tra i creditori vanno detratti i debiti finanziati con entrate vincolate a norma di legge**; diversamente la norma, rimasta in vigore, mal si concilierebbe con l'assegnazione della gestione dei fondi vincolati all'OSL. Bisogna anche rammentare che i crediti relativi a gestioni vincolate vengono assoggettati alle conseguenze del dissesto di cui all'art. 248 del TUEL, tra le quali quella di non poter intraprendere o proseguire azioni esecutive nei confronti dell'ente per i debiti che rientrano nella competenza dell'organo straordinario di liquidazione. L'assegnazione alla competenza dell'OSL dell'**amministrazione delle risorse vincolate induce a ritenere che debba rimanere a carico dello stesso il pagamento delle spese correlate.**"

Ritenuto che le linee guida *de qua* possano assolvere la funzione di una pacifica intesa di carattere procedimentale, da rimettere al Sindaco e al Segretario Comunale anche per eventuali osservazioni;

Considerato, pure, che occorrerà valutare le reali condizioni finanziarie per procedere al pagamento degli aventi diritto, anche prima dell'approvazione del piano di estinzione e, comunque, nei limiti delle disponibilità di cassa;

Precisato che ogni Ufficio interessato, oltre alla relativa determinazione di liquidazione, dovrà produrre una specifica scheda di rilevazione del debito da pagare;

Per quanto precede

## DELIBERA

1. le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, anche ai fini della motivazione, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge 241/90;
2. **di approvare le seguenti linee guida per la gestione separata dei fondi a gestione vincolata:**



- le relative istanze di pagamento saranno istruite dai Responsabili degli uffici, avendo cura di rimettere all'OSL la determinazione assunta con allegato una specifica scheda di rilevazione;
  - in presenza di una determinazione di liquidazione a valere su un impegno di spesa, cui corrispondano somme già incassate e disponibili, l'organo straordinario di liquidazione autorizzerà l'emissione del relativo mandato di pagamento;
  - in presenza di somme rimosse in misura inferiore a quelle indicate nella determinazione di liquidazione, l'OSL autorizzerà la spesa solo nei limiti di tali risorse disponibili;
  - in caso di liquidazione a valere su un impegno di spesa, cui corrispondano residui attivi da riscuotere previa rendicontazione della spesa sostenuta, l'organo straordinario di liquidazione autorizzerà l'emissione del mandato di pagamento impartendo agli Uffici di procedere alla rendicontazione e riscossione del credito;
3. di disporre che la presente deliberazione, immediatamente esecutiva ai sensi dell'articolo 4, comma sei, del DPR 24 agosto 1993, n. 378:
- sia pubblicata a termine di legge, a cura dell'Ufficio di segreteria, anche per l'assolvimento degli obblighi previsti dal d.lgs. n. 33/2013,
  - sia trasmessa, a cura della Segreteria comunale:
    - al Sindaco di Torrice,
    - ai Responsabili degli Uffici,
    - al Revisore Unico." -

Sulla scorta di quanto deliberato, sono stati amministrati e autorizzati i seguenti pagamenti:

- ✓ VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 4 DEL 16 febbraio 2024: ditta ITALGROUP SRL di Anagni (Fr), partita iva 02280470606, euro 49.674,21 giusta fattura n. 80 del 16/11/2022, liquidata con determinazione del Responsabile dell'ufficio tecnico n. 34 del 15/02/2024;
- ✓ VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 7 DEL 28 marzo 2024: determinazione n. 58 del 12/03/2024, consegnata *brevi manu* dal Responsabile Geom. Ezio Orologio, relativa alla liquidazione delle spese tecniche in favore dell'Arch. Sandro Tufi di euro 9.769,76, iva compresa; determinazione n. 59 del 12/03/2024, consegnata *brevi manu* dal Responsabile Geom. Ezio Orologio, con la quale si liquida in favore della Ditta Edil Trasporti Tosti srl fatture per un ammontare complessivo di euro 17.714,04,

iva compresa; determinazione n. 60 del 12/03/2024, consegnata *brevi manu* dal Responsabile Geom. Ezio Orologio, con la quale si liquida in favore dell'Ing. Sandro Nardelli la fattura n. 8/2023 di euro 4.758,00, iva compresa; determinazione n. 68 del 18/03/2024, consegnata *brevi manu* dal Responsabile Geom. Ezio Orologio, con la quale si liquida in favore dell'Arch. Bruno Sacchetti la fattura n. 11 del 3/8/2023 di euro 5.736,90, iva compresa;

- ✓ VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 71 DEL 15 ottobre 2024: società ESSE.CI. SRL di Anagni (Fr), partita iva 02508130602, euro 55.931,39 giusta fattura n. 33 del 25/05/2024 - di cui € 50.846,72 per lavori ed € 5.084,67 per Iva al 10 % - relative al 1 SAL, con imputazione della spesa al capitolo di uscita 265 impegno n. 1754/2022, liquidata con determinazione del Responsabile dell'ufficio tecnico n. 258 del 2/10/2024.



**2.10 DEBITI RICONOSCIUTI IN BASE ALL'ARTICOLO 268 TER DEL TESTO UNICO  
PER SPESE DI INVESTIMENTO O SPESE CORRENTI MATURATE PRIMA DELL'8 NOVEMBRE 2001**

NON RICORRE

**2.11 DEBITI RICONOSCIUTI IN BASE ALL'ARTICOLO 268 TER DEL TESTO UNICO  
PER SPESE CORRENTI MATURATE DOPO L'8 NOVEMBRE 2001**

NON RICORRE



**2.12 EVENTUALI ALTRE COMPONENTI DELLA MASSA PASSIVA  
(DEBITI OGGETTO DI VERTEENZE GIUDIZIARIE PENDENTI/ISTRUTTORIA IN CORSO)**

| NUMERO ORDINE<br>(1) | RICORRENTE<br>(2) | OGGETTO DEL RICORSO<br>(3)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | IMPORTO DEL DEBITO CONTESTATO<br>(4) | SOMMA EVENTUALE DA ACCANTONARE<br>(5) | ORGANO INNANZI AL QUALE IL RICORSO E' PENDENTE<br>(6)                                                                                                                                                         | OSSERVAZIONI (7)           |
|----------------------|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| 1                    | Comune di Torrice | Giudizio d'appello introdotto nell'interesse del Comune nei confronti della <b>Banca Farnafactoring S.p.A.</b> , con richiesta di sospensione dell'esecutività del titolo consistente nella sentenza del Tribunale di Frosinone avente ri.246/2022, emessa all'esito di un giudizio di primo grado, relativo ad un atto di citazione in opposizione a decreto ingiuntivo n. 1416/2017, promosso dalla soc. Banca Farnafactoring spa per l'importo di euro 238.111.82, oltre interessi ex d.lgs. 231/2002, oltre spese legali del primo grado pari ad euro 8.030,00 ed accessori di legge. La sospensione non veniva accolta e la causa veniva rinviata per la decisione. | 246.141,82                           | 172.299,27                            | Procedimento civile dinanzi alla Corte d'Appello di Roma, sez. IV, Giudice Relatore dott. Delle Donne, R.g. 5420/2022, con prossima udienza fissata al 13.02.2026 per la decisione ex art.281 sexies c.p.c... | Trattasi di spesa corrente |
| 2                    | Comune di Torrice | Giudizio d'appello introdotto nell'interesse del Comune nei confronti della <b>Banca Farnafactoring S.p.A.</b> , con richiesta di sospensione dell'esecutività del titolo consistente nella sentenza del Tribunale di Frosinone, avente n.358/2022, emessa all'esito di un giudizio di primo grado relativo ad un atto di citazione in opposizione a decreto ingiuntivo n. 710/2017, richiesto dalla                                                                                                                                                                                                                                                                     | 63.695,40                            | 44.586,05                             | Procedimento civile dinanzi alla Corte d'Appello di Roma, sez. IV, Giudice Relatore dott.ssa Izzo, R.g. 6099/2022, con prossima udienza fissata per la decisione ex art. 281 sexies c.p.c. al 27.03.2026.     | Trattasi di spesa corrente |

|  |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |            |            |  |
|--|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|--|
|  |                  | soc. Banca Farnafactoring spa per l'importo di euro 104.437,40, oltre interessi ex d.lgs. 231/2002 e spese del procedimento monitorio.<br>A seguito dell'emissione della sentenza del Tribunale di Frosinone, l'importo ancora dovuto ammonta ad euro 58.785,40 (detratte già le fatture a conguaglio Acea che venivano riconosciute prescritte) oltre interessi ex d.lgs. 231/2002 e spese del procedimento monitorio e spese legali del primo grado pari ad euro 4.910,00 oltre accessori di legge. |            |            |  |
|  | TOTALI           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 309.837,22 | 216.886,05 |  |
|  |                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |            |            |  |
|  | TOTALE COLONNA 5 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |            | 216.886,05 |  |





## OSSERVAZIONI

(prospetto 2.12 colonna 7)

Riguardo all'accantonamento:

- il Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria dispone che “nel caso in cui l'ente, a seguito di contenzioso in cui ha significative probabilità di soccombere, o di sentenza non definitiva e non esecutiva, sia condannato al pagamento di spese, in attesa degli esiti del giudizio, si è in presenza di una obbligazione passiva condizionata al verificarsi di un evento (l'esito del giudizio o del ricorso), con riferimento al quale non è possibile impegnare alcuna spesa. In tale situazione l'ente è tenuto ad accantonare le risorse necessarie per il pagamento degli oneri previsti dalla sentenza, (...)”.
- La Corte Conti Emilia Romagna, con delibera n. 37/2023 rileva: “che la situazione di possibili contenziosi, anche potenziali, deve essere specificamente fatta oggetto di ricognizione da parte dell'ente che deve effettuare la classificazione delle passività potenziali distinguendole tra debiti certi, passività probabili, passività possibili e passività da evento remoto, secondo i seguenti principi:
  - il debito certo - indice di rischio 100%, è l'evento che si è concretizzato in una sentenza esecutiva, ma momentaneamente sospesa ex lege;
  - la passività “probabile”, con indice di rischio del 51%, (che impone un ammontare di accantonamento che sia pari almeno a tale percentuale), è quella in cui rientrano i casi di provvedimenti giurisdizionali non esecutivi, nonché i giudizi non ancora esitati in decisione, per cui l'avvocato abbia espresso un giudizio di soccombenza di grande rilevanza (cfr., al riguardo, documento OIC n. 31 e la definizione dello IAS 37, in base al quale l'evento è probabile quando si ritiene sia più verosimile che il fatto si verifichi piuttosto che il contrario);
  - la passività “possibile” che, in base al documento OIC n. 31, nonché dello LAS 37, è quella in relazione alla quale il fatto che l'evento si verifichi è inferiore al probabile e, quindi, il range oscilla tra un massimo del 49% e un minimo determinato in relazione alla soglia del successivo criterio di classificazione;

Sulla scorta di quanto precede e del parere del legale difensore dell'Ente è stato operato un accantonamento del 70%, accertato che:

*“il rischio di soccombenza delle due vicende processuali appare probabile considerato che, dall'esame della documentazione prodotta in atti, le pretese creditorie della controparte hanno ricevuto un primo favorevole, seppur prima facie, da parte della Corte d'Appello di Roma peraltro, in assenza di ulteriori elementi concreti da produrre da parte del Comune di Torrice, per ipotizzare il probabile accoglimento dei due gravami.”*



# 2.13 RIEPILOGO DELLA MASSA PASSIVA AMMISSIBILE ALLA LIQUIDAZIONE E

|                                                                     | TOTALE DEBITI<br>AMMESSI ALLA<br>MASSA PASSIVA | PER SPESE<br>INVESTIMENTO<br>E SPESE<br>CORRENTI<br>MATURATE PRIMA<br>8 NOVEMBRE 2001 | PER SPESE CORRENTI<br>MATURATE DOPO<br>8 NOVEMBRE 2001 |
|---------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| 2.1 RESIDUI PASSIVI NON COMPENSATI NEL FONDO DI CASSA               | 139.738,59                                     |                                                                                       | 139.738,59                                             |
| 2.1 bis DEBITI GESTIONE VINCOLATA NON COMPENSATI NEL FONDO DI CASSA | 0,00                                           |                                                                                       |                                                        |
| 2.2/2.3 DEBITI FUORI BILANCIO DI CUI ALL'ARTICOLO 194               | 454.062,58                                     |                                                                                       | 454.062,58                                             |
| 2.4/2.5 DEBITI SOGGETTI A PROCEDURE ESTINTE DAL GIUDICE             | 0,00                                           |                                                                                       | 0,00                                                   |
| 2.6/2.7 DEBITI TRANSATTI DALL'O.S.L. - PROCEDURA ORDINARIA          | 0,00                                           |                                                                                       |                                                        |
| 2.8/2.9 DEBITI TRANSATTI DALL'O.S.L. - PROCEDURA SEMPLIFICATA       | 54.636,88                                      |                                                                                       | 54.636,88                                              |
| 2.9 bis DEBITI GESTIONE VINCOLATA                                   | 0,00                                           |                                                                                       | 0,00                                                   |
| 2.10/2.11 DEBITI RICONOSCIUTI AI SENSI DELL'ARTICOLO 268 TER        | 0,00                                           |                                                                                       | 0,00                                                   |
| 2.12 EVENTUALI ALTRE COMPONENTI – GIUDIZI PENDENTI                  | 216.886,05                                     |                                                                                       | 216.886,05                                             |
| <b>TOTALE</b>                                                       | <b>865.324,10</b>                              |                                                                                       | <b>865.324,10</b>                                      |

## 2.14 RIEPILOGO DEI DEBITI DI BILANCIO E FUORI BILANCIO RAGGRUPPATI PER OGGETTO:

|                                                |          |                   |
|------------------------------------------------|----------|-------------------|
| 1) Personale                                   | €.       | 0,00              |
| di cui per:                                    |          |                   |
| ONERI PREVIDENZIALI                            |          |                   |
| (INADEL, INPS e INAIL)                         | €.       |                   |
| IRAP                                           | €.       |                   |
| 2) Fornitura acqua                             | €.       | 2.000,00          |
| 3) Fornitura energia elettrica / gas           | €        | 250.694,55        |
| 4) Competenze professionali                    | €.       | 70.665,18         |
| 5) Assistenza specialistica e domiciliare      | €.       | 22.757,23         |
| 6) Manutenzione di beni                        | €.       | 11.705,11         |
| 7) Spese giudiziarie                           | €.       | 2.606,19          |
| 8) Servizi                                     | €.       | 443.383,30        |
| 9) Forniture di beni                           | €.       | 23.896,98         |
| 11) Noleggio fotocopiatrice                    | €        | 1.073,60          |
| 12) Premi assicurativi                         | €        | 7.182,44          |
| 13) Indennizzo patrimoniale e non patrimoniale | €        | 13.289,35         |
| 14) Risarcimento danni                         | €        | 3.936,36          |
| 15) Imposte, tasse e sanzioni                  | €        | 12.133,81         |
| <b>TOTALE</b>                                  | <b>€</b> | <b>865.324,10</b> |



### PARTE 3 - ONERI DI LIQUIDAZIONE

#### 3.1 SOSTENUTI DALL'ORGANO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

Competenze O.S.L.:

|                                                        |   |                  |
|--------------------------------------------------------|---|------------------|
| Compenso lordo (decreto interministeriale 9.11.1995) * | € | 21.554,85        |
| Rimborsi spese (al 31.01.2025)                         | € | <u>19.086,64</u> |

|        |   |           |
|--------|---|-----------|
| Totale | € | 40.641,49 |
|--------|---|-----------|

Spese della liquidazione:

|                                                  |   |              |
|--------------------------------------------------|---|--------------|
| Servizio front office Ufficio Tributi            | € | 1.405,44     |
| Incarico dipendente pubblico per Ufficio Tributi | € | 6.720,00     |
| Servizio elaborazione avvisi d'accertamento IMU  | € | 6.427,44     |
| Altre:                                           |   |              |
| Bolli su c/c di tesoreria                        | € | 00,00        |
| Cancelleria                                      | € | 00,00        |
| Software                                         | € | <u>00,00</u> |

|        |   |           |
|--------|---|-----------|
| Totale | € | 14.552,88 |
|--------|---|-----------|

Spese legali per vertenze (incarichi di competenza dell'O.S.L.)

|                  |   |      |
|------------------|---|------|
| Incarichi legali | € | 0,00 |
|------------------|---|------|

|        |   |      |
|--------|---|------|
| Totale | € | 0,00 |
|--------|---|------|

|                                                           |   |          |
|-----------------------------------------------------------|---|----------|
| <u>Compensi e rimborsi vari per consulenti esterni:**</u> | € | 8.784,00 |
|-----------------------------------------------------------|---|----------|

|                                                           |   |        |
|-----------------------------------------------------------|---|--------|
| <u>Compensi al personale per lavoro straordinario:***</u> | € | 700,50 |
|-----------------------------------------------------------|---|--------|

Spese per la conservazione e alienazione del patrimonio:

|                            |   |              |
|----------------------------|---|--------------|
| Spese per la conservazione | € | 00,00        |
| Spese per la alienazione   | € | <u>00,00</u> |

|        |   |       |
|--------|---|-------|
| Totale | € | 00,00 |
|--------|---|-------|

|               |   |                  |
|---------------|---|------------------|
| <b>TOTALE</b> | € | <b>64.678,87</b> |
|---------------|---|------------------|

\* Pubblicato sulla G. U. n. 57 del 8/3/1996. Comprensivo di quello spettante agli eventuali componenti sostituiti.

\*\* Per un limite massimo del 50% di quanto attribuito all'O.S.L.

\*\*\* Indicare le ore lavorate e il numero delle unità di personale utilizzate dall'organo straordinario di liquidazione dalla data del suo insediamento a quella di presentazione del piano, distinguendolo per i singoli anni e quantificando la spesa media annua.

## OSSERVAZIONI

(riferimento prospetto 3.1)

- 1) Il rimborso delle spese di viaggio di euro 19.086,64, compreso i rimborsi dei pedaggi autostradali, è riferito ai seguenti periodi:
- i. dal 26.10.2023 al 28.12.2023 euro 2.898,40
  - ii. dal 2.01.2024 al 29.02.2024 euro 2.527,30
  - iii. mesi di marzo e aprile 2024 euro 2.047,60
  - iv. mesi maggio e giugno 2024 euro 2.690,45
  - v. mesi luglio e agosto 2024 euro 3.098,30
  - vi. mesi settembre/ottobre 2024 “ 1.918,02
  - vii. mese di novembre 2024 euro 917,02
  - viii. mesi 12/2024 e 01/2025 euro 2.989,25.

A tal riguardo è il caso di precisare che questo Organismo ha svolto e profuso un lavoro quasi quotidiano per i seguenti motivi:

- a) a causa di un Ufficio Finanziario praticamente non strutturato (è presente un solo dipendente di ruolo di categoria C che, peraltro, usufruisce di due giorni a settimana di un'aspettativa per motivi familiari), fattore, questo, che ha richiesto una ricerca diretta e costante di atti e movimentazioni contabili e finanziarie, tutte obiettivamente necessarie per esaminare e curare le istanze di ammissione al passivo;
  - b) assenza di uno specifico software per la gestione liquidatoria. Quello in uso al Settore Finanziario non lo prevede. Lo stesso è stato dismesso con l'acquisto di uno nuovo e diverso, entrato in funzione nei primi giorni del corrente mese;
  - c) per accelerare l'esame delle pratiche nell'interesse sia degli istanti sia dell'Ente e, conseguentemente, anche a tutela degli interessi generali della collettività di Torrice.
- 2) Il lavoro straordinario di euro 700,50 è quello svolto nell'anno 2024 dal dipendente di ruolo sig. Antonio Arduini per n. 50 ore, per notificare gli avvisi delle luci votive anni 2021 e 2022 agli utenti interessati.



### 3.2 SOSTENUTI DALLA COMMISSIONE PER LA PROSECUZIONE DEL DISSESTO (ARTICOLO 268 BIS DEL TESTO UNICO)

#### Competenze Commissione:

|                                                   |          |        |
|---------------------------------------------------|----------|--------|
| Compenso in base al decreto del Ministro del..... | * €..... |        |
| Rimborsi spese                                    | €.....   |        |
| <b>Totale</b>                                     |          | €..... |

#### **Spese della liquidazione da concordare con il Sindaco dell'ente:**

##### Varie:

|                                    |        |        |
|------------------------------------|--------|--------|
| Pubblicità e postali               | €..... |        |
| Stampati                           | €..... |        |
| Acquisto e noleggio di beni mobili | €..... |        |
| Altre (specificare)                | €..... |        |
| <b>Totale</b>                      |        | €..... |

|                                                                         |        |
|-------------------------------------------------------------------------|--------|
| <u>Spese legali per vertenze (incarichi affidati dalla Commissione)</u> | €..... |
|-------------------------------------------------------------------------|--------|

|                                                         |        |
|---------------------------------------------------------|--------|
| <u>Compensi e rimborsi vari per consulenti esterni:</u> | €..... |
|---------------------------------------------------------|--------|

|                                                        |        |
|--------------------------------------------------------|--------|
| <u>Compensi al personale per lavoro straordinario:</u> | €..... |
|--------------------------------------------------------|--------|

#### Spese per la conservazione e alienazione del patrimonio:

|                            |        |        |
|----------------------------|--------|--------|
| Spese per la conservazione | €..... |        |
| Spese per la alienazione   | €..... |        |
| <b>Totale</b>              |        | €..... |

|               |               |
|---------------|---------------|
| <b>Totale</b> | <u>€.....</u> |
|---------------|---------------|

|                                                    |                        |
|----------------------------------------------------|------------------------|
| <b>TOTALE COMPLESSIVO ONERI DELLA LIQUIDAZIONE</b> | <b>€.....0,00.....</b> |
|----------------------------------------------------|------------------------|

\*Come indicato nei criteri applicativi dell'articolo 268 bis fissati dalla C.F.O.E.L.  
nelle sedute del 12 luglio 2002 e 18 luglio 2002

**NON RICORRE**

**PARTE 4 – ELENCO DEI DEBITI ESCLUSI DALLA LIQUIDAZIONE**

| NUMERO ORDINE | CREDITORE NOME O RAGIONE SOCIALE | OGGETTO DELLA SPESA                                          | TOTALE DEL DEBITO EURO | MOTIVAZIONE DELL'ESCLUSIONE (1)                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1             | Dr. Mauro Assalti                | trattamento di fine mandato ex Sindaco (anni 2018-2019-2020) | 3.920,00               | non è dovuta per mancanza del requisito temporale (delib. n. 9/2024)                                                                                                                                                                                                            |
| 2             | Arch. Stefano Celani             | prestazioni professionali                                    | 32.412,60              | rientra a pieno titolo nella gestione dei fondi vincolati, in ossequio alle "linee guida per la gestione separata dei fondi vincolati" approvate con deliberazione n. 3 del 22/11/2023 (delib. n. 11/2024). Dagli Uffici non è pervenuta alcuna Determinazione di liquidazione. |
| 3             | GEO-COLNAR studio associato      | indagine geologica                                           | 5.599,80               | rientra a pieno titolo nella gestione dei fondi vincolati, in ossequio alle "linee guida per la gestione separata dei fondi vincolati" approvate con deliberazione n. 3 del 22/11/2023 (delib. n. 12/2024). Dagli Uffici non è pervenuta alcuna Determinazione di liquidazione. |
| 4             | GRAN CAFFE'BIBERON S.r.l.        | rimborso buoni spesa COVID-19 e fornitura beni               | 14.927,51              | rientra a pieno titolo nella gestione dei fondi vincolati, in ossequio alle "linee guida per la gestione separata dei fondi vincolati" approvate con deliberazione n. 3 del 22/11/2023 (delib. n. 14/2024). Dagli Uffici non è pervenuta alcuna Determinazione di liquidazione. |
| 5             | Geol. Deborah Rizzuti            | indagini strutturali geologiche e geofisiche                 | 8.922,47               | rientra a pieno titolo nella gestione dei fondi vincolati, in ossequio alle "linee guida per la gestione separata dei fondi vincolati" approvate con                                                                                                                            |



|    |                                             |                                                                |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                             |                                                                |           | deliberazione n. 3 del 22/11/2023 (delib. n. 15/2024). Dagli Uffici non è pervenuta alcuna Determinazione di liquidazione.                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 6  | Ditta Marini Francesca                      | fornitura di beni                                              | 347,25    | la relativa fattura immediata n. 24 è dell'anno 2023 (delib. n. 16/2024)                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 7  | Ditta Gino Berardi                          | prestazioni dei servizi per il trasporto pubblico alle persone | 8.159,94  | rientra a pieno titolo nella gestione dei fondi vincolati, in ossequio alle <i>"linee guida per la gestione separata dei fondi vincolati"</i> approvate con deliberazione n. 3 del 22/11/2023 (delib. n. 18/2024). Dagli Uffici non è pervenuta alcuna Determinazione di liquidazione.                                                                                                 |
| 8  | Ing. Sandro Nardelli                        | prestazioni professionali                                      | 33.648,58 | rientra a pieno titolo nella gestione dei fondi vincolati, in ossequio alle <i>"linee guida per la gestione separata dei fondi vincolati"</i> approvate con deliberazione n. 3 del 22/11/2023 (delib. n. 20/2024). Dagli Uffici non è pervenuta alcuna Determinazione di liquidazione.                                                                                                 |
| 9  | società LIGEDIL SAS di Nicolino Mastronardi | fornitura di materiale edile e ferramenta                      | 7.070,00  | la fattura n. 1430/2022 di euro 2.770,00 rientra a pieno titolo nella gestione dei fondi vincolati, in ossequio alle <i>"linee guida per la gestione separata dei fondi vincolati"</i> approvate con deliberazione n. 3 del 22/11/2023, mentre la fattura n. 1066 di euro 4.300,00 è del 2023 (delib. n. 23/2024). Dagli Uffici non è pervenuta alcuna Determinazione di liquidazione. |
| 10 | società MONDOVISION SNC di FIORELLI V.      | canone noleggio fotocopiatrice                                 | 3.400,14  | è applicabile la prescrizione quinquennale trattandosi di corrispettivi della locazione di beni mobili. Infatti, al                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|    |                           |                                                                                                                   |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | & C.,                     |                                                                                                                   |            | momento dell'istanza di ammissione alla massa passiva, ossia alla data del 7 dicembre 2023, tali crediti erano tutti prescritti per il fatto che <u>l'istante non ha indicato e/o prodotto alcun documento interruttivo</u> della prescrizione medesima (delib. n. 25/2024)                             |
| 11 | Ing. Paolo Fedeli         | prestazioni professionali                                                                                         | 5.449,50   | rientra a pieno titolo nella gestione dei fondi vincolati, in ossequio alle <i>"linee guida per la gestione separata dei fondi vincolati"</i> approvate con deliberazione n. 3 del 22/11/2023 (delib. n. 26/2024). Dagli Uffici non è pervenuta alcuna Determinazione di liquidazione.                  |
| 12 | Società CIOCE ASFALTI SRL | fornitura di materiale bituminoso                                                                                 | 37.802,40  | rientra a pieno titolo nella gestione dei fondi vincolati, in ossequio alle <i>"linee guida per la gestione separata dei fondi vincolati"</i> approvate con deliberazione n. 3 del 22/11/2023 (delib. n. 29/2024). Dagli Uffici non è pervenuta alcuna Determinazione di liquidazione.                  |
| 13 | sig. Raffaele Calcabrina  | rimborso oneri concessori/diritti segr. per DIA n. 66269/2012                                                     | 1.897,68   | spesa finanziata con fondi vincolati, (delib. n. 30/2024). Dagli Uffici non è pervenuta alcuna Determinazione di liquidazione.                                                                                                                                                                          |
| 14 | sig.ra Pasqualina Savo    | indennità di esproprio e indennità di occupazione come da decreto del Comune di Torrice Prot. 1240 del 27.02.2008 | 281.566,41 | il Responsabile dell'Ufficio Tecnico del Comune di Torrice con nota del 4 luglio 2024, ha comunicato che <i>"Le indennità richieste rientravano nel quadro economico dell'opera di cui alla delibera Giunta 28/2007, la cui copertura era assicurata per € 920.000,00 con contributi ministeriali e</i> |

|    |                        |                                                                                                       |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                        |                                                                                                       |           | per € 75.646,00 con proventi straordinari degli oneri di urbanizzazione”; pertanto, rientra a pieno titolo nella gestione dei fondi vincolati, in ossequio alle “linee guida per la gestione separata dei fondi vincolati” approvate con deliberazione n. 3 del 22/11/2023 (delib. n. 31/2024). Dagli Uffici non è pervenuta alcuna Determinazione di liquidazione. |
| 15 | Geol. Angelo Nobili    | prestazioni professionali                                                                             | 8.327,23  | rientra a pieno titolo nella gestione dei fondi vincolati, in ossequio alle “linee guida per la gestione separata dei fondi vincolati” approvate con deliberazione n. 3 del 22/11/2023 (delib. n. 33/2024). Dagli Uffici non è pervenuta alcuna Determinazione di liquidazione.                                                                                     |
| 16 | Ditta SANDRO TRASOLINI | lavori edili                                                                                          | 11.550,00 | rientra a pieno titolo nella gestione dei fondi vincolati, in ossequio alle “linee guida per la gestione separata dei fondi vincolati” approvate con deliberazione n. 3 del 22/11/2023 (delib. n. 34/2024). Dagli Uffici non è pervenuta alcuna Determinazione di liquidazione.                                                                                     |
| 17 | sig.ra MARTA SPAZIANI  | rimborso della tassa di concorso versata per presentare domanda di partecipazione, in data 4.10.2021. | 25,00     | Non dovuto, l’articolo 3 del Bando di concorso pubblico riporta testualmente: “Copia attestazione comprovante l’avvenuto pagamento della tassa di euro 25,00 (non rimborsabile)” (delib. n. 35/2024)                                                                                                                                                                |
| 18 | sig. ALESSIO SPAZIANI  | IDEM                                                                                                  | 50,00     | IDEM (delib. n. 36/2024)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|    |                                                        |                                        |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----|--------------------------------------------------------|----------------------------------------|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 19 | Geom. Ezio OROLOGIO                                    | quote RUP come da Regolamento          | 0,00      | Non è stata indicata alcuna somma, inoltre il dipendente comunale non ha fornito alcuna prova del credito vantato (delib. n. 42/2024)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 20 | BFF BANK S.P.A.<br>(GIÀ BANCA FARMAFACTORIN G S.P.A.), | interessi passivi e risarcimento danni | 20.016,40 | <p><b>a) riguardo agli interessi passivi di euro 2.576,40:</b> sono applicabili i criteri e le norme procedurali in ordine alla modalità semplificata di liquidazione dei debiti rientranti nel dissesto, ex articolo 258 del Tuel, approvati con la propria deliberazione n. 5 del 22 febbraio 2024; ove, tra l'altro, è stata richiamata la circolare del Ministero dell'Interno n. F.L.28 del 14 novembre 1997, con la quale è stato chiarito che <i>“la procedura semplificata si limita a considerare, ai fini della transazione, la sola sorte capitale”</i>;</p> <p><b>b) riguardo al risarcimento dei danni di euro 17.440,00,</b> vale la stessa considerazione della lettera a). Per giunta, è il caso di precisare e evidenziare che i tabulati allegati, fatta eccezione dell'ultima colonna, sono innegabilmente incomprensibili e palesemente errati nei contenuti di alcune colonne. Di più, nel secondo tabulato sono stati inseriti anche gli importi riferiti a fatture del 2012 e 2013, pacificatamene caduti in prescrizione. (delib. n. 44/2024)</p> |

|    |                                           |                                                                                                                                                  |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----|-------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 21 | società GIOVANNI VERRELLI srl             | fornitura beni diversi                                                                                                                           | 14.311,38 | anni 2006/2012: insussistente e prescritto (delib. n. 47/2024)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 22 | società ALIPAS S.r.l.                     | fornitura di beni                                                                                                                                | 823,74    | la fattura n. 37/AS del 30.06.2023 di euro 823,74 riguarda una fornitura di beni avvenuta nell'anno 2023 (delib. n. 49/2024)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 23 | Ditta Sisteminformatici di Carlo Petricca | assistenza, fornitura beni e corso di formazione                                                                                                 | 5.882,00  | fatture diverse dal 2007 al 2013. L'istante, ai fini della prescrizione ha allegato la propria nota del 14 aprile 2014, avente ad oggetto: " <i>Vs nota del 27.03.2014 – Invio copie fatture</i> ", inviata alla Segreteria comunale dell'epoca, a mezzo posta certificata: <a href="mailto:protocollotorrice@interfreepe.c.it">protocollotorrice@interfreepe.c.it</a> , da anni non più in uso. Inoltre, non ha fornito la necessaria ricevuta di consegna né la ricevuta dell'avvenuta spedizione, previste dall'articolo 6 del DPR 11.02.2005, n. 68. Pertanto, il credito è pacificamente caduto in prescrizione. (delib. n. 50/2024) |
| 24 | società EDIL TRASPORTI TOSTI S.r.l.       | lavori edili                                                                                                                                     | 17.714,04 | riguardano lavori eseguiti nell'anno 2023, la cui copertura, peraltro, è garantita da fondi vincolati. (delib. n. 55/2024)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 25 | Comune di ISOLA DEL LIRI                  | rimborso della retribuzione di risultato erogata al Segretario Comunale per conto del Comune di Torrice, per il periodo 01.06.2021 – 31.12.2021, | 2.915,76  | la convenzione approvata dal Commissario Prefettizio con deliberazione n. 5 del 2.04.2021, dispone testualmente: " <i>L'indennità di risultato spettante al Segretario Comunale, in caso di valutazione positiva da parte del Nucleo di</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|    |                                                   |                                                                                   |          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                   |                                                                                   |          | <p><i>valutazione di ciascun Comune, sarà liquidata dal Comune Capo-Convenzione".</i></p> <p>Ma nell'istanza, e tanto meno nei solleciti precedenti, non è stata allegata copia della valutazione del Nucleo del Comune di Torrice. Inoltre, agli atti di questo Ente non si rinviene alcuna documentazione al riguardo. Ne consegue che la connessa istanza di ammissione alla massa passiva non è accoglibile. (delib. n. 59/2024)</p>       |
| 26 | Sig.ra IANNI Lucia e eredi del sig. STIRPE Curzio | rimborso bollo su fattura                                                         | 2,00     | non è stata fornita alcuna documentazione attestante l'avvenuto pagamento (delib. n. 61/2024)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 27 | Avv. ANDREINA CIOTOLI                             | Rimborso tassa rifiuti anni 2016 - 2017 - 2018 - 2019 - 2020 - 2021 - 2022 - 2023 | 2.446,72 | non ha fornito alcuna ricevuta di pagamento; non ha allegato alcun atto interruttivo della prescrizione dei crediti 2016, 2017 e 2018; nell'istanza ha inserito pure l'anno 2023. (delib. n. 63/2024)                                                                                                                                                                                                                                          |
| 28 | società SERVIZIO ELETTRICO NAZIONALE S.p.A.,      | fatture per fornitura dal 2009 al 2017                                            | 4.394,49 | caduto in prescrizione in quanto <i>"il prezzo della somministrazione di energia elettrica da parte di un ente fornitore di tale servizio, che venga pagato annualmente o a scadenze inferiori all'anno in relazione ai consumi verificatisi per ciascun periodo configura una prestazione periodica con connotati di autonomia nell'ambito di una "causa petendi" di tipo continuativo e deve pertanto ritenersi incluso nella previsione</i> |

|    |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                       |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                       |            | dell'art. 2948, n. 4, c.c., con la conseguenza dell'assoggettamento alla prescrizione breve quinquennale del corrispondente credito" (Cass. Civ., Sez. II, 21.06.1999, n. 6209); (delib. n. 65/2024)                                                                            |
| 29 | Segretario Comunale dott. ETTORE SALVATI                                                                                         | corresponsione dei differenziali stipendiali dovuti in ragione dell'adeguamento salariale previsto nel CCNL 2019/2021 per le attività prestate dal 01/12/2019 – 31.05/2021                            | 4.177,19   | Dai calcoli eseguiti è emerso che la somma richiesta non è dovuta. (delib. n. 74/2024)                                                                                                                                                                                          |
| 30 | Provincia di Frosinone (FR)                                                                                                      | Per servizio S.U.A. (Stazione unica appaltante) anni 2019 e 2021                                                                                                                                      | 5.727,45   | rientra a pieno titolo nella gestione dei fondi vincolati, in ossequio alle "linee guida per la gestione separata dei fondi vincolati" approvate con deliberazione n. 3 del 22/11/2023 (delib. n. 81/2024). Dagli Uffici non è pervenuta alcuna Determinazione di liquidazione. |
| 31 | Ditta PALMIERI ANDREA                                                                                                            | tagliando al trattore Jonh Deere e riparazione della Trincia Orsi                                                                                                                                     | 600,00     | Il Responsabile dell'Ufficio Tecnico, con nota interna del 19.12.2024, ha comunicato che alla Ditta medesima "non è stato affidato nessun incarico"; (delib. n. 85/2024)                                                                                                        |
| 32 | Agenzia delle entrate-Riscossione, codice fiscale e p. IVA n.13756881002, Agente della riscossione per la provincia di Frosinone | cartelle di pagamento nn. R<br>047R04720190010508<br>079000 0, R<br>047R04720190025337<br>034000 0, R<br>047R04720200010144<br>554000 0, R<br>047R04720220021361<br>431000 0, R<br>047R04720230007517 | 128.567,28 | rientra a pieno titolo nella gestione dei fondi vincolati, in ossequio alle "linee guida per la gestione separata dei fondi vincolati" approvate con deliberazione n. 3 del 22/11/2023 (delib. n. 87/2024). Dagli Uffici non è pervenuta alcuna Determinazione di liquidazione. |

|    |                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |           |                                                                      |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                       | 350000 0 e R<br>047R04720240009920<br>066000 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |           |                                                                      |
| 33 | Agenzia delle<br>entrate-Riscossione,<br>codice fiscale e p.<br>IVA n.13756881002,<br>Agente della<br>riscossione per la<br>provincia di<br>Frosinone | cartella di pagamento<br>n. R<br>047R04720240029149<br>032000 0, Data<br>Notifica: 17/10/2024,<br>riferita all'anno 2023;<br>Avviso di addebito n.<br>R<br>047R34720240001052<br>006000 0, riferito<br>all'anno 2024; Avviso<br>di addebito n. R<br>47R347202400010524<br>10000 0, riferito<br>all'anno 2023; Avviso<br>di addebito n. R<br>047R34720240001052<br>511000 0, riferito<br>all'anno 2023; Avviso<br>di addebito n. R<br>047R34720240001053<br>319000 0, riferito<br>all'anno 2023; Avviso<br>di addebito n. R<br>047R34720240001053<br>420000 0, riferito<br>all'anno 2023; Avviso<br>di addebito n. R<br>047R34720240001054<br>834000 0, riferito<br>all'anno 2023; Avviso<br>di addebito n.<br>047R34720240001056<br>248000 0, riferito<br>all'anno 2023 e Avviso<br>di addebito n R<br>047R34720240001057<br>056000 0, riferito<br>all'anno 2023. | 58.868,93 | Sono debiti riferiti agli anni<br>2023 e 2024 (delib. n.<br>88/2024) |



|    |                                               |                                        |            |                                                                                                                                                                                 |
|----|-----------------------------------------------|----------------------------------------|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                               |                                        |            |                                                                                                                                                                                 |
| 34 | Ditta Noce Fabrizio                           | fornitura di condizionatori portatili. | 489,90     | credito infondato, peraltro, la fattura 2/FE del 18.11.2019 non risulta accettata e nella contabilità dell'Ente non esiste alcun correlato impegno di spesa (delib. n. 05/2025) |
| 35 | società SAF Società Ambiente Frosinone S.p.A. | fornitura di servizi rifiuti           | 12.860,30  | Interessi passivi anno 2023 (delib. n. 53/2024)                                                                                                                                 |
| 36 | Geom. MARCELLO TESTANI                        | competenze professionali               | 11.009,56  | Valore unico a titolo di interessi moratori dal 23.12.2012 al 19.09.2024, per giunta privo di ogni dettaglio (delib. n. 73/2024)                                                |
|    |                                               |                                        |            |                                                                                                                                                                                 |
|    |                                               |                                        | 755.883,65 |                                                                                                                                                                                 |

Si segnala che:

- tutti i Verbali di deliberazioni sono stati regolarmente notificati sia agli interessati sia agli Uffici Comunale e sia al Sindaco;
- non è pervenuta alcuna impugnazione da parte degli interessati.

1) Indicare per ogni debito fuori bilancio se:

- non è ammissibile in quanto rientrante nelle fattispecie di cui all'articolo 194 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- è riferito ad interessi e rivalutazione monetaria maturati dopo la deliberazione del dissesto;
- è relativo a vertenze in corso per le quali non è stata possibile la transazione;
- è riferito a debiti per espropriazione di aree P.E.E.P. e P.I.P. di cui all'articolo 6, comma 5, lettera h) del decreto del Presidente della Repubblica 24 agosto 1993, n. 378;
- è relativo ad altre motivazioni (da specificare).

## PARTE 5 - PROPOSTA DI RIPARTO

|                                                                 |        |                     |
|-----------------------------------------------------------------|--------|---------------------|
| 1.14 - Totale della massa attiva dell'ente                      | (+) €. | 1.179.744,20        |
| 3.1 - Totale delle spese per la gestione della liquidazione     | (-) €. | 64.678,87           |
| <b>Massa attiva residua</b>                                     | €.     | <b>1.115.065,33</b> |
|                                                                 | €.     |                     |
| 2.13 - Totale della massa passiva ammissibile alla liquidazione | (-) €. | <b>865.324,10</b>   |
|                                                                 | €.     | <b>249.741,23</b>   |

**Differenza positiva**

ovvero

**Differenza negativa da ripianare con i piani di impegno**



## PARTE 6 – PIANI DI IMPEGNO

DELIBERA DI IMPEGNO DELL'ENTE N.... DEL..... (art. 183, comma 6, Testo Unico)

ANNO 20..

PROVVEDIMENTO ..... €..... %COPERTURA

ANNO 20..

PROVVEDIMENTO ..... €..... %COPERTURA

ANNO 20..

PROVVEDIMENTO ..... €..... %COPERTURA

NON RICORRE

Comune di Torrice prot.0004478 del 22-07-2025 - partenza Cat. 2 Cl.14

## Ovvero

**NON RICORRE**



## ATTESTAZIONE

Il sottoscritto Commissario straordinario di liquidazione, sotto la propria responsabilità

### ATTESTA

- 1) che sono state rispettate nella redazione del piano di estinzione le disposizioni del Titolo VIII del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;
- 2) che non sono compresi nella massa passiva debiti prescritti;
- 3) che non sono compresi nella massa passiva debiti ricadenti nei casi di esclusione previsti dalle disposizioni normative sopra indicate;
- 4) che i debiti ammessi alla massa passiva si riferiscono a spese per forniture, opere e prestazioni eseguite per l'espletamento di pubbliche funzioni e servizi riconducibili alla competenza dell'ente locale;
- 5) che tra i debiti fuori bilancio e le passività pregresse ammessi alla liquidazione non sono inseriti quelli relativi a somme già comprese nei residui passivi o a debiti già pagati autonomamente dall'ente con propri fondi di bilancio.

Data: TORRICE 20 febbraio 2025

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO LIQUIDATORE

Dott. Mario VICARETTI

