



Comune di Pozzolengo
Provincia di Brescia

DELIBERAZIONE N. CC/ 25

In data: 29.07.2025

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

Adunanza straordinaria – seduta pubblica

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2026/2028 AI SENSI DEGLI ARTT. 151 E 170 DEL D.LGS. 267/2000.

L'anno **duemilaventicinque** addì **ventinove** del mese di **luglio** alle ore **18.00** nella sala delle adunanze consiliari, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla legge, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano:

	Presenti	Assenti
ALEX FRANZONI (SINDACO)	Presente	
RONCHI LORENZO (CONSIGLIERE)	Presente	
BARONI GUIDO (CONSIGLIERE)	Presente	
MADDI PAOLO (CONSIGLIERE)	Presente	
ASCHEDAMINI DANIELA (CONSIGLIERE)	Presente	
FRANZOGLIO FEDERICO (CONSIGLIERE)	Presente	
SALANDINI NAZARENO (CONSIGLIERE)	Presente	
PIROLI MARCO (CONSIGLIERE)	Presente	
BEGALI SARA (CONSIGLIERE)	Presente	
CASTOLDI GILBERTO (CONSIGLIERE)	Assente	
PIETROPOLI NICOLA (CONSIGLIERE)	Assente	
GAIO TECLA (CONSIGLIERE)	Assente	
DEGANI PAOLO (CONSIGLIERE)	Presente	

Partecipa il Segretario Comunale. **Gianluca Slanzi** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Verificato che i membri intervenuti sono in numero legale, il Sig. **ALEX FRANZONI** nella sua qualità di **Sindaco** assume la presidenza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a deliberare sull'argomento di cui all'oggetto sopra indicato posto al n. 3 dell'ordine del giorno.

Il Consigliere Pietropoli, inizialmente presente, dichiara di dover abbandonare l'assemblea odierna per esigenze di carattere personale: viene pertanto considerato assente ai fini della presente deliberazione di Consiglio. Il Sindaco esordisce dichiarando che la Giunta si è riservata di deliberare in un secondo momento il piano triennale delle opere pubbliche, ciò allo scopo di acquisire un quadro politico più chiaro sulle scelte che potranno essere effettuate. Interviene il Consigliere Degani chiedendo chiarimenti sulla programmazione pluriennale con specifico riferimento alla consistenza numerica dei posti previsti per scuole materne ed AUSER. Replicano sul merito gli assessori Begali ed Aschedamini esponendo sulle modalità di redazione adottate. Si rileva l'esistenza di un mero errore materiale in sede di redazione del documento unico del quale il Consigliere Degani chiede rettifica. Prosegue il Consigliere Degani con riguardo alla gestione del patrimonio, chiedendo chiarimenti sull'inciso: "la presenza di una situazione creditoria non soddisfacente originata anche da un ammontare preoccupante di immobilizzazioni finanziarie (crediti in sofferenza), o il persistere di un volume particolarmente elevato di debiti verso il sistema creditizio o privato (mutui passivi e debiti di finanziamento) può infatti limitare il margine di discrezione che l'Amministrazione possiede quando si appresta a pianificare il proprio ambito di intervento". Replica il Rag. Marcheselli affermando che ci si riferisce al risarcimento di un sinistro, oltre che alle due rilevanti opere che sono in corso di definizione, non agli equilibri, e che perciò si è inteso rimandare ulteriori interventi solo alla definizione di tali situazioni pendenti. Interviene il Sindaco specificando che tale inciso è stato da lui volutamente inserito in quanto, se nelle opere triennali non appare ancora chiara una visione di lungo termine, è proprio perché si vuole con cautela prima attendere l'esaurimento di tali questioni che sono in corso di definizione, tra le quali figura anche un intervento PNRR che ha subito rallentamenti nella fase di rendicontazione. Il Consigliere Degani chiede quale sia lo stato di avanzamento dei progetti PNRR. Replica il Sindaco che le scuole risultano praticamente concluse, mentre l'altro intervento risulta al momento fermo con garanzia da parte dell'appaltatore che si ripartirà a settembre per una celere conclusione. Chiede Degani i motivi di tale ritardo. Il Sindaco spiega di problemi avuti con la ditta subappaltatrice oltre che con lo sgombero di alcune unità immobiliari da parte degli attuali inquilini. Prosegue il Consigliere Degani su altro punto del DUP relativo al parere del revisore dei conti che recita: "in assenza dello schema di bilancio di previsione finanziario non è possibile esprimere un giudizio di attendibilità e congruità delle previsioni contenute nel DUP e che tale parere sarà fornito sulla nota di aggiornamento del DUP da presentare in concomitanza con lo schema del bilancio di previsione", ritenendolo un parere favorevole ma condizionato. Replica il Responsabile del servizio finanziario che il revisore ha voluto intendere che, non essendoci piano triennale delle opere pubbliche e di acquisto beni e servizi, si è dovuto ad oggi limitare ai dati di bilancio esistenti, circostanza che comunque non ha prodotto un parere "limitativo". Il Consigliere Degani dichiara di esprimere voto contrario oltre che in funzione dei dati acquisiti, anche ritenendo che il revisore avrebbe condizionato il proprio parere favorevole al bilancio di previsione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che

- ✓ il decreto legislativo n. 118 del 23.06.2011 ha recato disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- ✓ il decreto Legge n. 102 del 31.08.2013 all'articolo 9 ha disposto integrazioni e modifiche del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 prevedendo l'introduzione del Principio contabile applicato alla programmazione di bilancio, adottato e aggiornato secondo le modalità previste dall'articolo 8, comma 4, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 28 dicembre 2011;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000 e in particolare:

- ✓ l'articolo 151 comma 1 del decreto legislativo n. 267/2000 (TUEL), così come novellato, che recita: "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale." "Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze";

- ✓ l'articolo 170, comma 1, del TUEL che, relativamente alle competenze in ordine alla presentazione del DUP, recita: *“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione [...]”*. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015”;
- ✓ l'articolo 170, comma 4, del TUEL che reca inoltre: *“Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile applicato alla programmazione di bilancio di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*;
- ✓ l'art. 174 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che attribuisce alla Giunta comunale il compito di presentare all'organo consiliare lo schema di bilancio di previsione, i relativi allegati e il Documento Unico di Programmazione entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità;

Ricordato che il DUP si compone di due sezioni:

- la Sezione Strategica (SeS), la quale ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è coadiuvato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali sia in termini prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate.
- la Sezione Operativa (SeO), che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa, infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio.

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 19/06/2024, adottata ai sensi dell'articolo 46 del TUEL, con la quale sono state approvate le linee programmatiche e gli indirizzi generali di governo per il periodo 2024 - 2029;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 23/12/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento unico di programmazione 2025/2027;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 23/12/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2025-2027 (Art.51 D. Lgs. n.267/2000 e art.10 del D. Lgs. n.118/2011);

Vista la deliberazione della Giunta comunale n. 71 del 17/07/2025 con la quale è stato approvato lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028, da presentare al Consiglio Comunale per le conseguenti deliberazioni;

Dato atto che la redazione del Documento Unico di Programmazione 2026/2028, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale del presente atto, con la formulazione degli obiettivi strategici e operativi dell'Ente per il triennio indicato è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;
- sulla base della ricognizione dei programmi in corso di attuazione;

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il Documento Unico di Programmazione presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il documento unico di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento;

Esaminato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, **allegato a)**;

Acquisito agli atti il verbale n.15 del 18/07/2025, assunto al prot. n.5844 del 21/07/2025, relativo al parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, **allegato b)**;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000;

Visto il D. Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità approvato con delibera di Consiglio Comunale n.8 in data 29/03/2018;

Visti gli allegati pareri:

- favorevole sotto il profilo della regolarità tecnica espresso da parte del Responsabile dell'Area Economica – Finanziaria Rag. Ivano Marcheselli;
- favorevole sotto il profilo della regolarità contabile, espresso da parte del Responsabile dell'Area Economica - Finanziaria Rag. Ivano Marcheselli;

ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000, così come modificato dalla legge n. 213/12;

Ritenuto di provvedere in merito;

Con voti favorevoli n. 9, contrari n. 1 (Consigliere Degani), astenuti n. 0, espressi nei modi e nelle forme di legge da n. 10 Consiglieri presenti e votanti;

D E L I B E R A

1. **Di approvare**, per le motivazioni espresse in premessa, il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2026-2028 presentato dalla Giunta con deliberazione n. 71 del 17/07/2025, ai sensi degli artt. n.151 e n.170 del D. Lgs. n. 267/2000 e allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, **allegato a)**;
2. **Di prendere atto** che tale documento ha rilevanza programmatoria e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale;
3. **Di dare atto** che l'Organo di Revisione in data 18/07/2025 con il verbale n.15, acquisito al prot. n.5844 del 21/07/2025, ha rilasciato il relativo parere favorevole, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000, **allegato b)** del presente atto, quale parte integrante e sostanziale;
4. **Di pubblicare** il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2026-2028 sul sito internet del comune – amministrazione trasparente, sezione bilanci;
5. **Di dare atto** che, ai sensi dell'articolo 170, comma 7, del D.lgs. n.267/2000, nel vigente Regolamento di contabilità dell'Ente all'art.8 sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione;
6. **Di dare atto**, ai sensi dell'art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo o venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile presentare i propri rilievi entro e non oltre 60 giorni o in alternativa è possibile

presentare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni; entrambi i termini decorrono dall'ultimo giorno di pubblicazione all'Albo pretorio.

Inoltre, su proposta del Sindaco, attesa l'urgenza di provvedere,

Con voti favorevoli n. 9, contrari n. 1 (Consigliere Degani), astenuti n. 0, espressi nei modi e nelle forme di legge da n. 10 Consiglieri presenti e votanti;

D E L I B E R A

Di dichiarare la presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 comma 4 del TUEL approvato con D. Lgs n. 267 del 18 agosto 2000.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente
ALEX FRANZONI

Firmato da:
ALEX FRANZONI
Codice fiscale: FRNLXA75R07C312S
Valido da: 16-07-2024 15:22:10 a: 16-07-2027 02:00:00
Certificato emesso da: InfoCert Qualified Electronic Signature CA 3, InfoCert S.p.A., IT
Riferimento temporale 'SigningTime': 31-07-2025 09:58:14
Approvo il documento

Il Segretario comunale
Gianluca Slanzi

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio.

Visto l'art. 134, commi 3 e 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, certifico che la presente deliberazione:

Diventerà esecutiva decorso il termine di 10 giorni decorrenti dal giorno successivo al completamento del periodo di pubblicazione all'Albo Pretorio on-line, nel sito web istituzionale di questo Comune, senza aver riportato opposizioni;

È stata dichiarata immediatamente eseguibile con il voto espresso dalla maggioranza dei componenti il collegio (art. 134, comma 4).

Li,

Il Segretario comunale
Gianluca Slanzi

Firmato da:
Gianluca Slanzi
Codice fiscale: SLNGLC88M05G224F
Valido da: 11-03-2025 10:46:02 a: 11-03-2028 02:00:00
Certificato emesso da: InfoCert Qualified Electronic Signature CA 3, InfoCert S.p.A., IT
Riferimento temporale 'SigningTime': 30-07-2025 14:54:50
Motivo: Approvo il documento

SERVIZIO AREA ECONOMICO - FINANZIARIA, TRIBUTI, COMMERCIO, SUAP, INFORMATICA

Parere espresso ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18/8/2000 n° 267

Il sottoscritto Responsabile del Servizio AREA ECONOMICO - FINANZIARIA, TRIBUTI, COMMERCIO, SUAP, INFORMATICA, in relazione alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente l'oggetto retroindicato, esprime sotto il profilo della sola regolarità TECNICA:

PARERE FAVOREVOLE

Pozzolengo,

IL RESPONSABILE DELL'AREA AREA ECONOMICO - FINANZIARIA, TRIBUTI, COMMERCIO,
SUAP, INFORMATICA

RESP.SERVIZI FINANZIARI

Firmato da:
Ivano Marcheselli
Codice fiscale: MRCVNI66R29G489D
Valido da: 22-10-2024 10:26:09 a: 22-10-2027 02:00:00
Certificato emesso da: InfoCert Qualified Electronic Signature CA 3, InfoCert S.p.A., IT
Riferimento temporale 'SigningTime': 21-07-2025 10:51:20
Motivo: Approvo il documento

SERVIZIO FINANZIARIO

Parere espresso ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18/8/2000 n° 267

Il sottoscritto Rag. Ivano Marcheselli (inquadrate alla cat. D) Responsabile del Servizio Economico-Finanziario, in relazione alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale avente l'oggetto retroindicato, esprime sotto il profilo della regolarità CONTABILE:

PARERE FAVOREVOLE

Pozzolengo, 21.07.2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
(Rag. RESP.SERVIZI FINANZIARI)

Firmato da:
Ivano Marcheselli
Codice fiscale: MRCVNI66R29G489D
Valido da: 22-10-2024 10:26:09 a: 22-10-2027 02:00:00
Certificato emesso da: InfoCert Qualified Electronic Signature CA 3, InfoCert S.p.A., IT
Riferimento temporale 'SigningTime': 21-07-2025 10:52:52
Motivo: Approvo il documento

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto responsabile del servizio delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale, visti gli atti d'ufficio

CERTIFICA CHE:

che la presente deliberazione è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi, all'Albo Pretorio on-line del sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009 n. 69).

Li, 31.07.2025

Il Responsabile della pubblicazione
Julia Grazioso



Firmato da:

JULIA GRAZIOSO

Codice fiscale: GRZJLU00E59A470L

Valido da: 16-01-2025 11:57:26 a: 16-01-2028 02:00:00

Certificato emesso da: InfoCert Qualified Electronic Signature CA 3, InfoCert S.p.A., IT

Riferimento temporale 'SigningTime': 31-07-2025 14:54:36

Approvo il documento