



Comune di CAPRESE MICHELANGELO

Provincia di Arezzo - Via Capoluogo 87 - 52033 CAPRESE MICHELANGELO

Tel: 0575/793912 - protocollo@capresemichelangelo.net

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 3 del 27/02/2025

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE DEL PERIODO 2025/2027

Oggi 27/02/2025, alle ore 18.45 nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla prima convocazione in sessione straordinaria, che è stata partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano presenti e assenti:

			PRESENTE	ASSENTE
BROGIALDI	MARIDA	Sindaco	X	
ACQUISTI	PAOLO	Consigliere	X	
FIORI	GABRIELE	Consigliere	X	
PALERMO	SIMONE ANTONIO	Consigliere	X	
SANTIONI	FABIO	Consigliere	X	
CASTIGLIA	GIUSEPPE	Consigliere	X	
DONATI	FEDERICO	Consigliere	X	
DONNINI	VALENTINA	Consigliere	X	
DINELLI	GINEVRA	Consigliere	X	
MEAZZINI	FRANCESCO	Consigliere	X	
VATTIMO	ALESSANDRO	Consigliere		X

Consiglieri assegnati n. 10 Presenti n. 9 Assenti n. 1

Presiede la seduta la Dott.ssa Marida Brogialdi nella sua qualità di Sindaco.

Assiste, in modalità online, il Dr. Roberto Dottori, Segretario Comunale incaricato di redigere il presente verbale.

Il consigliere Castiglia si unisce alla seduta alle ore 20.05.



Comune di CAPRESE MICHELANGELO

Provincia di Arezzo - Via Capoluogo 87 - 52033 CAPRESE MICHELANGELO
Tel: 0575/793912 - protocollo@capresemichelangelo.net

Letto, confermato e sottoscritto

IL SINDACO
F.to Marida Brogialdi

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dr. Roberto Dottori

Per copia conforme all'originale e per uso amministrativo.

Caprese Michelangelo, 20/05/2025

Il Segretario Comunale
Dr. Roberto Dottori

Caprese Michelangelo, 20/05/2025

Il Segretario Comunale
Dr. Roberto Dottori

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

- per decorrenza di dieci giorni dalla sua pubblicazione e ciò ai sensi del 3° comma dell'art.134 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267.

perché dichiarata immediatamente esecutiva (art. 134, 4° comma, decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267).

Caprese Michelangelo, li 20/05/2025

Il Segretario Comunale
Dr. Roberto Dottori



Comune di CAPRESE MICHELANGELO

Provincia di Arezzo - Via Capoluogo 87 - 52033 CAPRESE MICHELANGELO
Tel: 0575/793912 - protocollo@capresemichelangelo.net

C.C. n. 3/2025

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATO l'articolo 151, comma 1 del Decreto Legislativo n. 267/2000, in base al quale: *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il Bilancio di Previsione Finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento Unico di Programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”*;

RICHIAMATO inoltre, l'articolo 170 del Decreto Legislativo n. 267/2000, il quale testualmente recita:

Articolo 170 Documento unico di programmazione

- 1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*
- 2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.*
- 3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*
- 4. Il Documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni.*
- 5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.*
- 6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni.*



Comune di CAPRESE MICHELANGELO

Provincia di Arezzo - Via Capoluogo 87 - 52033 CAPRESE MICHELANGELO
Tel: 0575/793912 - protocollo@capresemichelangelo.net

7. *Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione;*

VISTO il principio contabile applicato della programmazione allegato 4/1 al Decreto Legislativo n. 118/2011 ed in particolare il punto 4.2, il quale annovera tra gli strumenti di programmazione degli enti locali il Documento Unico di Programmazione (DUP), presentato al Consiglio entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni. Considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi;

RICORDATO che il DUP si compone di due sezioni:

- la **Sezione Strategica (SeS)** che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision ed indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è coadiuvato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'Amministrazione nel compiere le scelte più urgenti ed appropriate;
- la **Sezione Operativa (SeO)** che ha una durata pari a quella del Bilancio di Previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi ed obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG ed affidati obiettivi e risorse ai Responsabili dei servizi. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio;

RILEVATO che Arconet ha chiarito nella FAQ n. 51 del 16 febbraio 2023 quanto segue:

“Il Piano integrato di attività ed organizzazione (PIAO), previsto dall'articolo 6 del Decreto Legge n. 80/2021, è uno strumento di programmazione adottato al termine del ciclo della programmazione finanziaria previsto dall'allegato 4/1 al Decreto Legislativo n. 118 del 2011.

Al riguardo, si richiamano:

- l'articolo 8, comma 1 del D.M. 30 giugno 2022, n. 132, che descrive il rapporto tra il Piano integrato di attività ed organizzazione (PIAO) ed i documenti di programmazione finanziaria delle Pubbliche Amministrazioni, stabilendo che “il Piano integrato di attività ed organizzazione elaborato ai sensi del presente decreto assicura la coerenza dei propri contenuti ai documenti di programmazione finanziaria, previsti a legislazione vigente per ciascuna delle pubbliche amministrazioni, che ne costituiscono il necessario presupposto”;



Comune di CAPRESE MICHELANGELO

Provincia di Arezzo - Via Capoluogo 87 - 52033 CAPRESE MICHELANGELO

Tel: 0575/793912 - protocollo@capresemichelangelo.net

- l'articolo 7 del medesimo Decreto, il quale prevede che il PIAO è adottato entro il 31 gennaio, ha durata triennale e viene aggiornato annualmente entro la predetta data ed il successivo articolo 8, comma 2, il quale precisa che "in ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all'articolo 7, comma 1 del presente decreto, è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci".

Ciò premesso, nel corso di ciascun esercizio, gli enti locali avviano il ciclo della programmazione relativo al triennio successivo, approvando il DUP, la nota di aggiornamento al DUP, il bilancio di previsione ed il PEG. In coerenza con il quadro finanziario definito da tali documenti, per ciascun triennio di programmazione, il PIAO è adottato entro il 31 gennaio di ogni anno o, in caso di rinvio del termine di approvazione del bilancio di previsione, entro i 30 giorni successivi all'approvazione di tale documento contabile.

Ad esempio, gli enti locali che non si sono avvalsi delle facoltà di rinvio, nel corso del 2022 hanno approvato il DUP 2023-2025, la nota di aggiornamento al DUP 2023-2025, il Bilancio di Previsione 2023-2025 ed il PEG 2023-2025. Sulla base del quadro di programmazione definito da tali documenti nell'anno successivo è approvato il PIAO 2023/2025.

Risulta pertanto evidente che in occasione dell'approvazione del bilancio di previsione, gli enti locali non possono determinare gli stanziamenti riguardanti la spesa di personale sulla base del Piano dei fabbisogni di personale previsto nell'ultimo PIAO approvato, riguardante il precedente ciclo di programmazione, ma devono tenere conto degli indirizzi strategici e delle indicazioni riguardanti la spesa di personale previsti nel DUP e nella eventuale nota di aggiornamento al DUP relativi al medesimo triennio cui il bilancio si riferisce.

Al fine di adeguare la disciplina del DUP all'articolo 6 del Decreto-Legge n. 80/2021, che ha inserito il Piano dei fabbisogni di personale nel PIAO, la Commissione Arconet ha predisposto lo schema del D.M., di aggiornamento dell'allegato 4/1 al Decreto Legislativo n.118 del 2011, per prevedere che la Parte 2 della Sezione Operativa del DUP (SeO) definisce, per ciascuno degli esercizi previsti nel DUP, le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.";

TENUTE PRESENTI:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 in data 25/05/2023 esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2023/2028;
- la delibera G.M. n. 88 del 27/11/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la bozza del Bilancio di Previsione Finanziario 2025/2027;

EFFETTUATA la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi, disposta ai sensi del punto 4.2, lettera a) del principio contabile della programmazione allegato 4/1 al Decreto Legislativo n. 118/2011, nonché ai sensi dell'articolo 147-ter, comma 2 del



Comune di CAPRESE MICHELANGELO

Provincia di Arezzo - Via Capoluogo 87 - 52033 CAPRESE MICHELANGELO

Tel: 0575/793912 - protocollo@capresemichelangelo.net

Decreto Legislativo n. 267/2000, la quale è riportata nell'allegato alla delibera di Giunta Comunale n. 24 del 26/02/2024;

DATO ATTO che la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'Amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;
- sulla base della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;

RICHIAMATO il comunicato del Ministero dell'Interno del 26 febbraio 2016 che, in materia di Bilancio di Previsione 2016, evidenziava che il termine per la presentazione della nota di aggiornamento del DUP riveste carattere ordinatorio e non perentorio. Pertanto, si ritiene che gli enti locali possono far confluire il percorso di formale approvazione del documento in quello di approvazione del Bilancio di Previsione, evitando di dover affrontare due sessioni di bilancio;

PRESO ATTO del Documento Unico di Programmazione 2025/2027, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

RITENUTO necessario procedere alla discussione e presentazione al Consiglio Comunale del Documento Unico di Programmazione 2025/2027;

DATO ATTO del parere favorevole del Revisore dei conti;

RICHIAMATI i Decreti Legislativi n. 267/2000 e n. 118/2011;

CONSIDERATO lo Statuto Comunale;

TENUTO CONTO del vigente Regolamento comunale di contabilità;

VISTO il parere favorevole, in calce alla presente, reso dal Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile e tecnica, ai sensi degli articoli 147 bis e 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Con voti 8 favorevoli 2 contrari (Dinelli, Meazzini)

D E L I B E R A

1. di approvare il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2025/2027, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
2. di pubblicare il DUP 2025/2027 sul sito internet del Comune, in Amministrazione Trasparente, Sezione Bilanci.



Comune di CAPRESE MICHELANGELO

Provincia di Arezzo - Via Capoluogo 87 - 52033 CAPRESE MICHELANGELO

Tel: 0575/793912 - protocollo@capresemichelangelo.net

3. dichiarare, con voti 8 favorevoli 2 contrari il presente atto immediatamente eseguibile.

VISTO: per il parere favorevole di regolarità contabile e tecnica ai sensi degli articoli 147 bis e 49 del Decreto Legislativo n. 267 del 18/8/2000, come sostituito dall'articolo 3, comma 1, lettera b) del Decreto Legge n.174 del 10/10/2012

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to Dott.ssa Francesca Meazzini