



COMUNE DI VEDUGGIO DEL LAGO
Provincia di Varese

DETERMINAZIONE

N° Generale 412 – N° Settoriale 85 Area Servizi alla Persona
Assunta in data 21/07/2025

Oggetto: TRASPORTO SOCIALE A FAVORE DI PERSONE NON AUTOSUFFICIENTI VERSO SCUOLE, CENTRI DI FORMAZIONE PROFESSIONALE, SERVIZI DIURNI DISABILI E STRUTTURE RIABILITATIVE

IL RESPONSABILE CON FUNZIONI DIRIGENZIALI

Premesso che il Comune di Veduggio del Lago garantisce il trasporto delle persone non autosufficienti verso scuole, centri di formazione professionale, servizi diurni disabili e strutture riabilitative, al fine di assicurare l'integrazione sociale e salvaguardare la piena attuazione dei diritti delle persone disabili;

VISTI:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il Bilancio di Previsione 2025/2027 approvato con Delibera di C.C. n. 62 del 23/12/2024 e il Documento Unico di Programmazione Finanziaria di questo Ente approvato con deliberazione del C. C. n. 42 del 30/09/2024 – nota di aggiornamento delibera di C.C. n.54 del 23/12/2024;

Richiamate:

- la L. 104/92, "Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale ed i diritti delle persone handicappate" in particolare l'art 26, comma 2 secondo cui "I Comuni assicurano, nell'ambito delle proprie ordinarie risorse di bilancio, modalità di trasporto individuali per le persone handicappate non in grado di servirsi dei mezzi pubblici".
- la Legge n. 328 del 08/11/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la Legge Regionale n. 19 del 06/08/2007 "Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia".

Atteso che si rende necessario individuare idoneo operatore con comprovata e pluriennale specializzazione a cui affidare l'esecuzione del servizio in oggetto a far data dal 01/09/2025.

Dato atto che l'art. 17, comma 1, del d.lgs. 36/2023 prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottino la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui all'oggetto non possano rivestire un interesse

transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;

Visto che trattasi di affidamento di servizio inferiore a € 140.000,00 ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b del D.Lgs. n. 36/2023

Verificato che il servizio richiesto non è offerto nelle convenzioni Consip;

Dato atto che:

- l'importo posto a base d'asta è pari a € 55.000,00 IVA esclusa comprensivo degli oneri di sicurezza a carico del datore di lavoro (quantificati in via meramente indicativa in € 3.000,00) e al netto degli oneri DUVRI a carico del Committente;
- ai sensi dell'art. 14 c. 4 del D.Lgs. 36/2023, il valore globale massimo stimato del servizio è pari all'importo stimato di € 136.000,00 esclusa comprensivo di:
 - importo eventuale PROROGA contrattuale di 1 anno (senza IVA): € 55.000,00
 - importo eventuale PROROGA TECNICA di massimo 3 mesi (senza IVA): € 15.000,00.

Appurato che

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: e) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera h), le procedure negoziate come le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti e gli enti concedenti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni del contratto;
- il parere reso dal Servizio contratti pubblici del MIT in risposta al quesito del 03/06/2024, n. 2577 indica che "in assenza di termini specifici per l'affidamento diretto" "è possibile adottare una procedura negoziata in luogo dell'affidamento diretto" "ferma restando la necessità di motivare adeguatamente la decisione di adottare una procedura negoziata in luogo dell'affidamento diretto".

Precisato che

- per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza si reputa utile procedere con la pubblicazione della presente procedura;
- si ritiene utile attivare un confronto competitivo tra operatori specializzati nel settore al fine di valutare la migliore proposta sotto il profilo del rapporto qualità prezzo, in considerazione della complessità e delicatezza del servizio in oggetto.

Atteso quanto previsto dall'art. 108 c. 2 del D.Lgs 36/2023 secondo cui *"Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo: a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti dall'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1; [...]"*

DATO ATTO quindi che, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: trasporto sociale a favore di persone non

autosufficienti verso scuole, centri di formazione professionale, servizi diurni disabili e strutture riabilitative;

Importo stimato del contratto: € 55.000;

Forma del contratto: il contratto è stipulato ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del codice mediante scrittura privata e sottoscritto con firma digitale.

Modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza bando, da condursi mediante strumento telematico di negoziazione, previa consultazione di più operatori specializzati, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e del Codice dei Contratti;

Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella documentazione della procedura, a questo atto allegata e cui si rinvia;

Vista la documentazione in allegato riguardante l'affidamento del "Servizio di trasporto sociale a favore di persone non autosufficienti verso scuole, centri di formazione professionale, servizi diurni disabili e strutture riabilitative - periodo dal 01/09/2025 al 31/08/2026 con opzione di proroga contrattuale e proroga tecnica per massimo n. 3 mesi", che forma parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Capitolato di affidamento
- DGUE
- Disciplinare di gara
- Istanza di partecipazione
- Modello dichiarazione sostitutiva
- Modello Offerta economica

Richiamato il comma 450, art. 1, della legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 7 comma 2 del D.L. 52/2012, convertito con modificazione nella Legge 6 luglio 2012, n. 94, che obbliga le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 1.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Visto l'art. 1, comma 130, della legge 145/2018 "legge di Bilancio 2019" che dispone, a modifica dell'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, l'innalzamento da 1.000 a 5.000 euro del limite di importo oltre il quale le amministrazioni pubbliche sono obbligate a effettuare acquisti di beni e servizi facendo ricorso al Mercato Elettronico della PA (MEPA), lo strumento di eProcurement pubblico gestito da Consip per conto del Ministero Economia e Finanze;

Ritenuto opportuno procedere alla scelta del contraente per le suddetta attività mediante indagine di mercato degli operatori economici da invitare, che siano iscritti all'elenco del Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia, denominato "SINTEL", ai sensi della legge regionale n. 33/2007, al quale è possibile accedere attraverso l'indirizzo internet www.aria.regione.lombardia.it;

Richiamata la deliberazione della Corte dei Conti Lombardia n. 312/2013, nella quale la Sezione di Controllo Lombarda stabilisce che il sistema c.d. di e-procurement (SINTEL) messo a disposizione dall'Agenzia Regionale Centrale Acquisti (ARIA) di Regione Lombardia rappresenta un'alternativa al MEPA nell'ipotesi prevista dal comma 450, articolo 1, della Legge n. 296/2006, essendo una forma equipollente di sistema di acquisizione che permette l'approvvigionamento di beni e servizi mediante procedure telematiche previste dalla Legge;

Atteso che attraverso le procedure di affidamento espletate mediante lo strumento telematico di acquisto realizzato dalla centrale di committenza della Lombardia, è possibile altresì dare attuazione ai seguenti principi codificati dagli artt. 30, comma 1, e 36, comma 1, del Codice e ribaditi dall'ANAC nel Documento di consultazione sopra citato:

- principio di economicità al fine di ridurre la spesa per le forniture di beni e servizi nella pubblica amministrazione;
- principio di tempestività, mediante procedure telematiche più snelle e più rapide;

- principio di trasparenza, garantendo la massima tracciabilità delle operazioni di gara;
- principio di rotazione, potendo attingere dall'elenco fornitori telematico di Sintel periodicamente aggiornato che consente una maggiore apertura e competitività del mercato;
- principio di libera concorrenza, mediante l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;
- principio di pubblicità mediante la conoscibilità delle procedure di gara, nonché l'uso di strumenti che consentano un accesso rapido ed agevole alle informazioni relative alle procedure;

Atteso che l'elenco fornitori telematico della piattaforma Sintel, così come disposto dalla Legge Regionale 33/2007, art. 1, comma 6 bis, consente agli Enti pubblici attivi sulla Piattaforma Sintel di accedere ad informazioni e documentazioni attestanti le caratteristiche delle imprese registrate sulla piattaforma, con rilevanti vantaggi per le Amministrazioni in termini di economicità, trasparenza, competitività, pubblicità e rotazione;

Dato atto che ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

Definito che ai fini dell'espletamento della presente procedura e del successivo contratto, il Ruolo di Responsabile Unico di Procedimento e di direttore dell'esecuzione del servizio e del contratto è rivestito dalla scrivente Responsabile dell'Area Servizi alla Persona Dr.ssa Maria Antonietta Masullo;

Visto il D lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e in particolare:

-la propria competenza a stipulare contratti a norma dell'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000;

- l'art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto di aver verificato che l'adozione del presente atto non coinvolge interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Dato atto che si è acquisito il CIG B7B31813F6;

Richiamato il Decreto sindacale n. 11 del 25/07/2024 relativo alla nomina del Responsabile di servizio dell'Area Servizi alla Persona, ai sensi degli artt. 50 comma 10, 107 e 109 del TUEL

per propria competenza,

DETERMINA

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che qui si richiamano come parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di dare atto che trattasi di affidamento di servizio inferiore a € 140.000,00 ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b del D.Lgs. n. 36/2023

Di indire una procedura mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 50 art. 1 lettera e) da espletarsi con ricorso all'ausilio del Sistema di intermediazione

telematica di Regione Lombardia "SINTEL" per l'affidamento ad idoneo operatore con comprovata e pluriennale specializzazione nella materia oggetto, per l'affidamento del "Servizio di trasporto sociale a favore di persone non autosufficienti verso scuole, centri di formazione professionale, servizi diurni disabili e strutture riabilitative - periodo dal 01/09/2025 al 31/08/2026 con opzione di proroga contrattuale e proroga tecnica per massimo n. 3 mesi"

Di dare atto che la base di gara per l'affidamento suddetto è pari a € 55.000,00 + IVA dovuta di legge, comprensivo degli oneri di sicurezza a carico del datore di lavoro (quantificati in via meramente indicativa in € 3.000,00) e al netto degli oneri DUVRI a carico del Committente;

Di approvare la seguente documentazione della procedura per l'invito all'affidamento in oggetto degli operatori economici, che disciplina le condizioni dell'affidamento in oggetto, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale:

- Capitolato di affidamento
- DGUE
- Disciplinare di gara
- Istanza di partecipazione
- Modello dichiarazione sostitutiva
- Modello Offerta economica

Di precisare che:

- si procederà all'affidamento in parola utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 c. 2 del D.Lgs 36/2023
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;

Di stabilire che ai fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle richiamate in narrativa e comunque comprese nella documentazione della procedura regolante il rapporto tra le parti;

Di dare atto che ai fini dell'espletamento del presente affidamento e del successivo contratto, il Ruolo di Responsabile Unico di Procedimento e di direttore dell'esecuzione del servizio e del contratto è rivestito dalla scrivente Responsabile dell'Area Servizi alla Persona Dr.ssa Maria Antonietta Masullo;

Di dare atto che il presente provvedimento è conforme agli obiettivi e alle direttive assegnate;

Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

Di dare atto che il presente atto verrà pubblicato ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs 33/2013 sul sito web del Comune di Vedano Olona.

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di VEDANO OLONA. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da

Il Responsabile
Area Servizi alla Persona
Maria Antonietta Masullo

MARIA ANTONIETTA MASULLO in data 21/07/2025