



Comune di Legnano
Città Metropolitana di Milano

PROGETTAZIONE STRATEGICA

Determinazione del Responsabile
N. 1026 del 21-08-2025
Proposta 1011 del 30-07-2025

OGGETTO:

AGGIUDICAZIONE MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT. B) DEL D. LGS. 31/03/2023 N. 36, DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO TEMPORANEO NELL'AMBITO DEL PROGETTO DENOMINATO "SERVIZIO DI CUSTODIA E PORTIERATO SOCIALE NEI QUARTIERI SAP DEL COMUNE DI LEGNANO PER LA PREVENZIONE DEL DEGRADO E DELLA MOROSITÀ" - ID 6166560, CUP E34F25000070009 - PER MESI 12 A FAVORE DI GI GROUP S.P.A., C.F. 11629770154, PER € 137.079,63 (IMPORTO CON IVA AL 22% € 139.052,56) - CIG B6FD47FD1E.

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT. B) DEL D. LGS. 31/03/2023 N. 36, DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO TEMPORANEO NELL'AMBITO DEL PROGETTO DENOMINATO "SERVIZIO DI CUSTODIA E PORTIERATO SOCIALE NEI QUARTIERI SAP DEL COMUNE DI LEGNANO PER LA PREVENZIONE DEL DEGRADO E DELLA MOROSITÀ" - ID 6166560, CUP E34F25000070009 - PER MESI 12 A FAVORE DI GI GROUP S.P.A., C.F. 11629770154, PER € 137.079,63 (IMPORTO CON IVA AL 22% € 139.052,56) - CIG B6FD47FD1E.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

Visti:

- gli artt.107, comma 3, lett. d) e 109, comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 147 bis, comma 1 e 183 del D. Lgs. del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 36 comma 1-bis del D. Lgs. 30/03/2001 n. 165;
- il D. Lgs 31/03/2023, n. 36;
- il D. Lgs. 10/09/2003 n. 276 intitolato "Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro, di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30";

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio comunale 21/12/2020, n. 46, efficace ai sensi di legge, con la quale sono state presentate le Linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato 2020-2025;
- la deliberazione del Consiglio comunale 17/12/2024, n. 133, efficace ai sensi di legge, di approvazione del Bilancio di previsione e della nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione (DUP) per le annualità 2025/2026/2027 e relativi allegati;
- la deliberazione della Giunta Comunale 30/12/2024, n. 325, efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025-2027, comprensivo tra l'altro e a titolo esemplificativo e non esaustivo, del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.), del Piano delle Performance, del Piano di gestione professionale del rischio da corruzione e del Piano generale della Trasparenza;
- la deliberazione di Giunta comunale 19/06/2025 n. 140, efficace ai sensi di legge, per mezzo della quale è stato modificato il fabbisogno di personale previsto dal P.I.A.O. per il periodo 2025/2027 al fine di assicurare adeguato fabbisogno di personale per l'espletamento del progetto di custodia e portierato sociale, finanziato da Regione Lombardia a valere sul fondo europeo FSE+ 2021/2027;
- la deliberazione di Giunta comunale 12/11/2024 n. 266, efficace ai sensi di legge, per mezzo della quale è stata deliberata la partecipazione da parte del Comune di Legnano, già rientrante nel novero dei potenziali beneficiari individuati da Regione Lombardia, al bando avviato dalla competente Direzione regionale con il summenzionato DDUO 27/09/2024 n. 14325,
- il Decreto del Dirigente dell'Unità Operativa 18/02/2025 n. 2143, che approva la graduatoria del bando in argomento, per mezzo della quale emerge che il Comune di Legnano è risultato idoneo e beneficiario dell'importo complessivo di € 410.000,00;
- il "Vademecum informativo ANAC per gli affidamenti diretti di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro e di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000 euro"

del 30/07/2024;

- gli artt. 50 e 54 dello Statuto Comunale;
- gli artt. 7 e 13 del Regolamento di Contabilità;

Premesso che:

- con deliberazione di Giunta comunale 18/03/2025 n. 52, efficace ai sensi di legge, è stata disposta l'adesione al progetto denominato "*Servizio di custodia e portierato sociale nei quartieri SAP del Comune di Legnano per la prevenzione del degrado e della morosità, di cui al d.d.u.o. di Regione Lombardia 18/02/2025 n. 2134*";
- che la prima delle due linee di azione del progetto in esame, detta Linea K1, prevede un servizio di custodia e portierato sociale da eseguirsi a cura di un'*equipe* di operatori con diverse specializzazioni negli stabili SAP ubicati nei quartieri di Mazzafame e Oltrestazione;
- gli importi riferiti al progetto, destinati a sostenere la spesa vincolata per il pagamento di spese correnti di personale, sono stati accertati sul capitolo di entrata 21010219 con atti di accertamento 08/05/2025 n. 24 e 26/06/2025 n. 50, efficaci ai sensi di legge;

Considerato che:

- per attuare il progetto in parola occorre impiegare una molteplicità di figure in possesso di adeguate competenze specifiche, delle quali l'ente non dispone sia per competenza che per numero da poterle direttamente utilizzare in detta progettualità, e precisamente:
 - **1 Operatore Socio Sanitario (OSS)**
 - inquadramento: area degli istruttori (C1)
 - monte ore di servizio: 24 ore settimanali;
 - **1 Assistente Socio Assistenziale (ASA)**
 - inquadramento: area degli operatori esperti (B1);
 - monte ore di servizio: 30 ore settimanali;
 - **1 Educatore**
 - inquadramento: area dei funzionari e dell'elevata qualificazione (D1);
 - monte ore di servizio: 18 ore settimanali;
 - **1 Educatore cinofilo**
 - inquadramento: area degli istruttori (C1)
 - monte ore di servizio: 11 ore settimanali,
 - **1 Psicologo**
 - inquadramento: area dei funzionari e dell'elevata qualificazione (D1);
 - monte ore di servizio: 18 ore settimanali;
 - **2 operai manutentori**
 - inquadramento: area degli operatori esperti (B1);
 - monte ore di servizio: 18 ore settimanali (per ciascuna figura);
- i commi 1 ed 1-bis dell'art. 36 del D. Lgs. 30/03/2001 n. 165 prevedono la possibilità da parte delle amministrazioni di assumere personale a tempo determinato attraverso le agenzie di somministrazione lavoro per esigenze temporanee ed eccezionali,
- il progetto in parola, sulla base delle Linee guida di cui al DDUO 14325/2024 dovrà

avere durata inferiore al biennio ed è eccezionale rispetto ai servizi ordinari forniti regolarmente dall'ente, in quanto finanziato da Regione Lombardia sulla base di una propria discrezionale valutazione circa la portata innovativa del progetto presentato dall'ente, e per tale il caso concreto è pienamente sussumibile alla fattispecie giuridica astratta di cui al predetto art. 36 commi 1 e 1 bis del D. Lgs. 30/03/2001 n. 165;

- è opportuno procedere con un affidamento in via sperimentale per mesi dodici ad un'Agenzia di somministrazione, ritenendo che questa sia la soluzione più vantaggiosa per le seguenti motivazioni:
 - il servizio deve essere prontamente attivato ed il reclutamento mediante concorso disattenderebbe il principio di efficienza ed efficacia, in ragione degli adempimenti prodromici e delle tempistiche della procedura richieste dalla normativa vigente;
 - al termine del presente periodo di affidamento verrà valutato l'effettivo impatto apportato alla platea dei beneficiari, nonché eventualmente di prorogare le attività mediante un nuovo affidamento, nel rispetto dei criteri di rotazione degli incarichi ex art. 49 D. Lgs. 31/03/2023 n. 36;
 - che il servizio di somministrazione è la miglior soluzione nel caso in cui si verifichi turnover di personale, al fine di non pregiudicare il soddisfacimento dell'interesse pubblico sovraordinato, in quanto viene garantita la sostituzione di personale senza lasciare scoperto il servizio;
- è necessario procedere ad individuare un operatore economico abilitato ad esercitare l'attività di somministrazione lavoro di cui all'art. 4 del D. Lgs. 10/09/2003 n. 276 al quale affidare il servizio in oggetto;
- alla luce della manifestazione di interesse afferente alla determinazione dirigenziale 01/04/2025 n. 378, efficace ai sensi di legge, è emerso quale operatore economico Gi Group S.p.A. con sede legale alla Piazza IV Novembre 5, Milano, codice fiscale 11629770154, che possiede i requisiti previsti dal bando riferiti alla pregressa esperienza di somministrazione di personale ad amministrazioni pubbliche, tra le cui figure spicca anche quella di assistente veterinario che, tra tutte quelle somministrate dalle partecipanti alla procedura, è quella più affine alla figura di educatore cinofilo ricercata dalla stazione appaltante, oltre alle altre figure che ugualmente risultano essere state somministrate in misura adeguata;
- la quantificazione della base d'asta, rispetto a quanto determinato con determinazione dirigenziale 01/04/2025 n. 378, efficace ai sensi di legge, subisce un ricalcolo in diminuzione, in ragione di sopravvenute esigenze organizzative che prevedono una riduzione del monte orario da 36 a 30 ore settimanali della figura professionale di ASA, base d'asta che quindi si attesta ad € 137.079,63 ed è così calcolata:
 - € 128.111,80 corrispondente al compenso preventivato da riconoscere al personale somministrato, calcolato sulla base degli importi vigenti del CCNL Funzioni Locali 2019/2021, comprensivo delle ore di ferie fruiti, non soggetto a ribasso;
 - € 8.967,83, corrispondente al 7% (al netto di iva e oneri) del compenso destinato all'Agenzia quale corrispettivo del proprio servizio e calcolato al costo della manodopera, assoggettato a ribasso;
- la spesa preventivata è computata sulla base del servizio complessivo ed è determinata in funzione dell'espletamento delle attività progettuali, tale per cui si stima una spesa di € 69.526,28 imputabile all'esercizio 2025 ed € 69.526,28 imputabile all'esercizio 2026, in base alla decorrenza prevista dal 01/09/2025 per la

durata di 12 mesi ovvero fino all'utilizzo delle risorse impegnate;

- l'importo a base d'asta è inferiore alla soglia di € 140.000,00 ed è, dunque possibile procedere ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 36/2023;
- costituisce un onere tributario a carico dell'ente il versamento dell'IRAP nella misura dell'8,5% sul costo del personale, quantificato in € 10.889,50;
- per ragioni di uniformità e riduzione dei costi non si applica la suddivisione in lotti prevista dall'art. 58 del D. Lgs. 31/03/2023 n. 36, e che trattandosi del primo affidamento per il servizio in parola non trova applicazione l'art. 49 del medesimo decreto in tema di principio di rotazione;
- l'offerta pervenuta tramite la piattaforma SINTEL da parte di Gi Group è da considerarsi congrua nel prezzo in rapporto alla tipologia e qualità del servizio e della fornitura e risponde all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare;
- in applicazione dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs 31/03/2023, n. 36, è possibile procedere mediante affidamento diretto del servizio in oggetto essendo il valore contrattuale inferiore ad € 140.000,00 e, per la medesima ragione, non vi è l'obbligo del suo preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D. Lgs. 31/03/2023, n. 36;
- i contratti verranno stipulati nelle forme previste dall'art. 18, comma 1 del D. Lgs 31/03/2023, n. 36 mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere;
- per l'esecuzione delle forniture in argomento è stato assegnato il seguente codice identificativo di gara: CIG B6FD47FD1E;
- che dai controlli effettuati dalla stazione appaltante, l'operatore economico è in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale previsti dal Codice e riportati nella lettera di invito;
- il CCNL applicato per i lavoratori somministrati è quello riferito ai dipendenti pubblici funzioni locali 2019/2021, mentre quello utilizzato dai dipendenti dell'operatore economico è il ccnl commercio, con il seguente codice "CNEL" H011;
- è garantito il rispetto in fase di istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni previste dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, nonché dall'art. 10, comma 2, lett. a) del Piano Triennale di Gestione Professionale del rischio da corruzione, relative all'assenza di situazioni di parentela o affinità in capo al firmatario del presente atto, al Responsabile del Procedimento, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali, come da atto interno a corredo dell'attività;
- dal momento in cui il presente provvedimento diverrà esecutivo, verranno osservati gli adempimenti volti ad assicurare il rispetto della normativa in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni, secondo le previsioni contenute nel D.Lgs. 14/03/2013, n. 33, da parte del Servizio proponente;
- la proposta di determinazione di cui il caso, predisposta dal Responsabile del procedimento cui essa afferisce, e dallo stesso inserita nel flusso documentale dell'Ente, la qual cosa ne sancisce la provenienza, la titolarità e la sottoscrizione, è tecnicamente regolare nei termini indicati dall'art. 147- bis, comma 1 del D.Lgs 18/08/2000, n. 267, introdotto dal D.L. 10/10/201, n 174, convertito nella legge 07/12/2012, n. 213;
- il presente atto è conforme al principio di segmentazione procedimentale stabilito dall'art. 14, comma 1 del Regolamento per la disciplina degli uffici e di servizi approvato con deliberazione della Giunta Comunale 01/10/2024, n. 235, efficace ai

sensi di legge, nonché dall'art. 10, comma 2, lett. b) del Piano Triennale di Gestione Professionale del rischio da corruzione;

Ritenuto:

di fare propria, attribuendole efficacia esterna, e dunque di approvare ad ogni fine di legge, la proposta di determinazione dirigenziale predisposta da Responsabile del Procedimento e quindi:

- di affidare, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 31/03/2023 n. 36, il servizio di somministrazione di personale per mesi 12 a favore di Gi Group S.p.A. con sede legale alla Piazza IV Novembre 5, Milano, c.f. 11629770154, iscritta alla C.C.I.A. di Milano, Lodi, Monza e Brianza al n. 11629770154, REA 1482329, per l'importo complessivo preventivato di € 137.079,63 (importo con iva € 139.052,56), di cui
 - € 128.111,80 per il costo del lavoro;
 - € 8.967,83 per la commissione di agenzia,
 - € 1.972,93 per l'iva, calcolata nella misura del 22% sulla commissione di agenzia;
- di assumere, ai sensi dell'art. 183 comma 6 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, l'impegno di spesa di € 139.052,56 come segue, mandando al Dirigente del Settore Economico Finanziario per le registrazioni contabili;

Capitolo		47131701	P1204 Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale - LAVORO FLESSIBILE, LSU E ACQUISTO DI SERVIZI DA AGENZIE DI LAVORO INTERINALE			
Codifica bilancio		12.04.1.103				
V livello		1.3.2.12	Lavoro flessibile, quota LSU e acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale			
Centro di Costo		00650	Centro Elementare	00500		
Tema		00000	Sottotema	00000(attività strutturale)		
Vincolo	Esigibilità entrata	Classif. spesa	ESERCIZIO DI ESIGIBILITÀ			
			2025	2026	2027	successivi
CRINTE_25	2025		69.526,28			
CRINTE_25	2026			69.526,28		

- di assumere, ai sensi dell'art. 183 comma 6 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, l'impegno di spesa di € 10.889,50 come segue, mandando al Dirigente del Settore Economico Finanziario per le registrazioni contabili;

Capitolo		47120100	INTERVENTI PER SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE - IRAP			
Codifica bilancio		12.04.1.102				
V livello		1.2.1.01	Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)			
Centro di Costo		00650	Centro Elementare	00500		
Tema		00000	Sottotema	00000(attività strutturale)		
Vincolo	Esigibilità entrata	Classif. spesa	ESERCIZIO DI ESIGIBILITÀ			
			2025	2026	2027	successivi

CRINTE_25	2025		5.444,75			
CRINTE_25	2026			5.444,75		

- di demandare a successivo provvedimento dirigenziale le fasi di liquidazione, ordinazione e pagamento, previo esame della documentazione economica prodotta dall'operatore economico (liquidazione tecnica) e sulla base dello stato di avanzamento del servizio;

DETERMINA

di fare propria, attribuendole efficacia esterna, e dunque di approvare ad ogni fine di legge, la proposta di determinazione dirigenziale predisposta da Responsabile del Procedimento e quindi:

1. **di affidare**, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 31/03/2023 n. 36, il servizio di somministrazione di personale per mesi 12 a favore di Gi Group S.p.A. con sede legale alla Piazza IV Novembre 5, Milano, c.f. 11629770154, iscritta alla C.C.I.A. di Milano, Lodi, Monza e Brianza al n. 11629770154, REA 1482329, per l'importo complessivo preventivato di € 137.079,63 (importo con iva € 139.052,56), di cui:
 - € 128.111,80 per il costo del lavoro;
 - € 8.967,83 per la commissione di agenzia,
 - € 1.972,93 per l'iva, calcolata nella misura del 22% sulla commissione di agenzia;
2. **di assumere**, ai sensi dell'art. 183 comma 6 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, l'impegno di spesa di € **139.052,56** per le finalità, le motivazioni e con loro imputazione agli strumenti contabili tutti meglio evidenziali in preambolo, mandando al Dirigente del Settore Economico Finanziario per le registrazioni contabili;
3. **di assumere**, ai sensi dell'art. 183 comma 6 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, l'impegno di spesa di € **10.889,50** per le finalità, le motivazioni e con loro imputazione agli strumenti contabili tutti meglio evidenziali in preambolo, mandando al Dirigente del Settore Economico Finanziario per le registrazioni contabili;
4. **di demandare** a successivo provvedimento dirigenziale le fasi di liquidazione, ordinazione e pagamento, previo esame della documentazione economica prodotta dall'operatore economico (liquidazione tecnica) e sulla base dello stato di avanzamento del servizio.

Il Dirigente del Settore 3
Servizi alla Persona
Marco Dallatomasina

ra/cmc/DM