



## **Unione Terra di Mezzo**

Provincia di Reggio Emilia

Bagnolo in Piano – Cadelbosco di Sopra – Castelnovo di Sotto

### **DETERMINAZIONE N° 357 DEL 21/08/2025**

**Area Sociale e Socio-Sanitaria**

**OGGETTO: AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE RIVOLTO A SOGGETTI APPARTENENTI AL TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE E GESTIONE DI SERVIZI DI ACCOGLIENZA E SOSTEGNO ABITATIVO, DA REALIZZARSI SUL TERRITORIO DELL'UNIONE TERRA DI MEZZO A FAVORE DI SOGGETTI FRAGILI IN CARICO AL SERVIZIO SOCIALE**

#### **Il Responsabile dell'Area**

PREMESSO che i rispettivi Consigli Comunali dei Comuni di Bagnolo in Piano, Cadelbosco di Sopra e Castelnovo di Sotto hanno conferito all'Unione Terra di Mezzo le funzioni in materia sociale e sanitaria, recepite da quest'ultima con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 4 del 23/02/2010;

#### **RICHIAMATE:**

- la Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 4 del 27/02/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto "Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione SeS 2024/2029-SeO 2025/2027 ai sensi degli artt. 151 e 170 del D.Lgs. 267/2000 – approvazione”;
- la Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 5 del 27/02/2025 e ss.mm.ii., dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto “Bilancio di Previsione 2025/2027 e relativi allegati – approvazione”;
- la Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 11 del 27/02/2025 e ss.mm.ii., dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto "Approvazione PEG 2025/2027: assegnazione risorse finanziarie”;

#### **RICHIAMATI:**

- il D.Lgs 267/2000 ed in particolare l'art. 13 comma 1, il quale stabilisce che “...spettano al comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità...”;
- la Legge 328/2000 ad oggetto “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, che indica il Comune come il titolare delle funzioni

amministrative concernenti gli interventi sociali svolti a livello locale;

- la L.R. 2/2003 ad oggetto “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;

CONSIDERATO che l'Unione esercita direttamente le diverse funzioni sociali indicate all'art. 6 della Legge 328/2000 e le gestisce sulla base dell'Accordo di Programma di adozione del programma attuativo annuale e del piano distrettuale delle attività per la non autosufficienza, ad integrazione dell'Accordo di Programma di adozione del Piano Distrettuale per la Salute e il Benessere sociale, nel distretto socio-sanitario di Reggio Emilia;

CONSIDERATO che è intenzione dell'Area Sociale e socio-sanitaria dell'Unione Terra di Mezzo adottare tutte le misure utili a contrastare il disagio abitativo degli utenti residenti nel territorio dell'Unione, favorendo lo sviluppo di nuove forme e progetti di sostegno all'abitare in particolare per situazioni in emergenza abitativa, le quali possano costituire una valida e più incisiva alternativa alle misure di concessione di benefici economici diretti;

RICHIAMATI i seguenti atti, tramite i quali vengono messi a disposizione dell'Area Sociale e Socio-sanitaria dell'Unione Terra di Mezzo due appartamenti, per i quali è stata manifestata l'intenzione dei proprietari di destinarli allo scopo della realizzazione di progetti di accoglienza a favore di soggetti fragili in difficoltà per la mancanza di abitazione, da realizzarsi in collaborazione con enti del Terzo settore a cui affidare la gestione del servizio sulla base di procedure di co-progettazione:

- Deliberazione di Giunta dell'Unione Terra di Mezzo n. 37 del 29 maggio 2025, con la quale si approva il contratto di locazione fra l'Unione e la Parrocchia di San Savino, dell'appartamento di Via San Savino, 2 a Castelnuovo di Sotto, di proprietà della Parrocchia di San Savino (Unità Pastorale di Castelnuovo di Sotto), con decorrenza da giugno 2025 a giugno 2033;
- Deliberazione di Giunta del Comune di Bagnolo in Piano n. 40 del 3 luglio 2025, con la quale si approva la destinazione dell'appartamento di Via Marconi, 4 a Bagnolo in Piano, di proprietà del Comune di Bagnolo in Piano;

TENUTO CONTO che trattandosi di dare avvio ad un nuovo servizio di tipo sociale, è prevista dal codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 36/2023) la possibilità di coinvolgere il privato sociale nella progettazione stessa del servizio, tramite percorso di co-progettazione previsto dal D.Lgs. n. 117 del 3 luglio 2017 “Codice del Terzo settore”, al fine di promuovere la sussidiarietà e la partecipazione dell'impegno privato nella funzione sociale;

CONSIDERATO che la procedura di co-progettazione definita dall'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017:

- rappresenta modalità alternativa all'appalto come forma di affidamento di servizi alla persona con il coinvolgimento del Terzo settore, ai sensi di quanto previsto agli artt. 6, 127 e 128 del D.Lgs. 36/2023, ove i soggetti del Terzo settore si rappresentano non più come meri erogatori di servizi ma con un ruolo attivo nella progettazione e gestione dei

servizi medesimi, consentendo di unire esperienze e risorse per l'innovazione degli stessi;

- è applicabile nell'area dei servizi sociali e persegue i principi di sussidiarietà, trasparenza, partecipazione e sostegno dell'impegno privato nella funzione sociale, ai sensi della L. 328/2000 e della L.R. 2/2003;
- le sue modalità di attuazione sono regolata dal Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021, "Linee guida sul rapporto tra Pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli artt. 55-57 del D.Lgs. n. 117/2017", nonché nelle Linee Guida Anac n. 17 del 27 luglio 2022, recanti "Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali";

TENUTO CONTO che la procedura di co-progettazione non prescinde dal rispetto dei principi fondamentali del codice dei contratti pubblici, nonché dei principi di pubblicità, trasparenza e parità di trattamento, considerando inoltre che l'affidamento del servizio deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti e promuovendone il coinvolgimento e la responsabilizzazione, come previsto nel D.Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che la presente procedura di affidamento, nel rispetto dei principi sopra indicati prevede le seguenti fasi:

- emanazione di un Avviso pubblico, rivolto a soggetti appartenenti al Terzo settore, finalizzato a ricevere manifestazioni di interesse a presentare proposte progettuali per la realizzazione del servizio in oggetto;
- selezione del soggetto partner o di più soggetti, tramite commissione di valutazione nominata a seguito della manifestazione di interesse, con cui sviluppare un percorso partecipativo finalizzato alla co-progettazione e gestione di servizi di accoglienza e sostegno abitativo a favore di soggetti fragili in carico al Servizio sociale dell'Unione;
- processo di co-progettazione del servizio con il soggetto o i soggetti del Terzo settore selezionati e stesura del progetto o dei progetti di accoglienza e sostegno abitativo da realizzare negli appartamenti messi a disposizione dall'Unione Terra di Mezzo;
- affidamento del servizio e stipula di apposta convenzione o accordo per la gestione del servizio secondo i termini previsti nell'Avviso pubblico;

VISTO pertanto lo schema di Avviso pubblico di manifestazione di interesse, finalizzato all'individuazione di un soggetto appartenente al terzo settore interessato a supportare l'Area Sociale e Socio-sanitaria dell'Unione Terra di Mezzo nella co-progettazione e gestione di servizi di accoglienza e sostegno abitativo, da realizzarsi nelle abitazioni messe a disposizione dall'Unione, a favore di soggetti fragili in carico al Servizio sociale (Allegato A - Avviso manifestazione di interesse Servizio di accoglienza) ed il relativo modulo di istanza di partecipazione (Allegato 1 - Modulo domanda manifestazione di interesse Servizio di accoglienza), allegati alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale;

TENUTO CONTO che:

- l'Avviso in oggetto sarà pubblicato all'Albo Pretorio dell'Unione ed in Home Page del sito internet dell'Unione Terra di Mezzo, per un periodo di almeno 15 giorni, per garantirne la più diffusa conoscenza e la presentazione di istanze di partecipazione;
- l'Avviso di manifestazione di interesse non costituisce invito a partecipare a gara pubblica, né offerta al pubblico, ha l'unico scopo di raccogliere da parte dell'Ente le disponibilità alla co-progettazione e non impegna in alcun modo l'Amministrazione dell'Unione nei confronti dei soggetti richiedenti, giungendo alla stipula di una convenzione o di un accordo con il soggetto selezionato solamente qualora si raggiungesse piena soddisfazione di entrambe le parti;
- possono presentare istanza di partecipazione gli organismi appartenenti al Terzo settore di cui al D.Lgs. n. 117 del 3 luglio 2017, regolarmente iscritti al Registro Unico Nazionale Terzo Settore (RUNTS) istituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, incluse le imprese sociali iscritte nell'apposita sezione speciale del Registri Imprese (RI), ma potranno fare fede anche le sole iscrizioni agli albi di riferimento delle diverse associazioni o imprese, purché esse abbiano nel proprio oggetto sociale le attività sociali pertinenti con i servizi oggetto del presente avviso e si impegnino a provvedere quanto prima all'iscrizione al RUNTS;
- la valutazione delle manifestazioni di interesse sarà effettuata da apposita commissione, sulla base dei criteri indicati nell'avviso stesso, non al fine di individuare un soggetto vincitore, ma allo scopo di selezionare uno o più soggetti che avranno ottenuto almeno un punteggio pari a 70 punti su 100, con cui avviare il processo di co-progettazione dei servizi di accoglienza e sostegno abitativo in oggetto;
- la fase di co-progettazione sarà avviata immediatamente dopo il termine delle operazioni di valutazione delle istanze pervenute, prevedendo che possa svilupparsi nell'arco di massimo 3 mesi;
- l'affidamento per la gestione del servizio, a seguito della co-progettazione, potrà avere una durata di tre anni, rinnovabile per ulteriori tre anni;
- le manifestazioni d'interesse dovranno pervenire esclusivamente via Posta Elettronica Certificata (PEC), entro la data indicata nell'Avviso;
- Responsabile del procedimento è individuato nella Responsabile dell'Area sociale e socio-sanitaria, dott.ssa Federica Saccani;

CONSIDERATO che le azioni e gli interventi del presente servizio di accoglienza e sostegno abitativo saranno finanziati dall'Unione Terra di Mezzo anche attraverso la destinazione di fonti di finanziamento specifiche per il Servizio sociale ed ammettendo eventuali finanziamenti privati da parte degli stessi soggetti manifestanti interesse o da altri soggetti interessati a specifiche azioni integrative del progetto, prevedendo inizialmente la seguente spesa, le cui somme risultano essere iscritte in Bilancio di previsione pluriennale 2025-2027 dell'Unione Terra di Mezzo:

- realizzazione di un progetto di accoglienza e sostegno abitativo presso l'appartamento "ex Avis" di Bagnolo in Piano: € 25.000,00 annui Iva esclusa,
- realizzazione di un progetto di accoglienza presso l'appartamento "San Savino" di Castelnovo di Sotto: € 30.000,00 annui Iva esclusa,

e considerando che la spesa esatta sarà determinata a seguito della co-progettazione e la regolamentazione dei rapporti economici con i soggetti selezionati, che dovranno essere

approvati con specifico atto di affidamento e di impegno della spesa prevista che trova disponibilità in parte alla Missione 12 - Programma 01 - Titolo 1 - Macroaggregato 03 (per servizi dedicati all'accoglienza di donne sole con bambini o Minori Stranieri Non Accompagnati) ed in parte alla Missione 12 - Programma 05 - Titolo 1 - Macroaggregato 03 (per servizi dedicata all'accoglienza di soggetti adulti), del bilancio di previsione 2025-2027;

RICHIAMATO il Decreto del Presidente dell'Unione n. 38 del 30/12/2024 con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile dell'Area Sociale e Socio-sanitaria, per le funzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. 267/2000, si precisa che la stessa ricopre la funzione di Responsabile del presente procedimento;

VISTO l'art.151, 4° comma, del T.U. Enti Locali, approvato con D.Lgs 267/2000;

### **DETERMINA**

1. Di richiamare tutto quanto esposto in premessa a costituire parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. Di avviare, per i motivi espressi in premessa, un percorso di co-progettazione con soggetti del Terzo settore, ai sensi dell'art 55 del D.Lgs. n. 117 del 3 luglio 2017, in attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale di cui all'art. 6 del D.Lgs. 36/2023, per la co-progettazione e gestione di servizi di accoglienza e sostegno abitativo, da realizzarsi nelle abitazioni messe a disposizione dall'Unione, a favore di soggetti fragili in carico al Servizio sociale, e prevedendo le seguenti fasi:
  - emanazione di un Avviso pubblico, rivolto a soggetti appartenenti al Terzo settore, finalizzato a ricevere manifestazioni di interesse a presentare proposte progettuali per la realizzazione del servizio in oggetto;
  - selezione del soggetto partner o di più soggetti, tramite commissione di valutazione nominata a seguito della manifestazione di interesse, con cui sviluppare un percorso partecipativo finalizzato alla co-progettazione e gestione di servizi di accoglienza e sostegno abitativo a favore di soggetti fragili in carico al Servizio sociale dell'Unione;
  - processo di co-progettazione del servizio con il soggetto o i soggetti del Terzo settore selezionati e stesura del progetto o dei progetti di accoglienza e sostegno abitativo da realizzare negli appartamenti messi a disposizione dall'Unione Terra di Mezzo;
  - affidamento del servizio e stipula di apposta convenzione o accordo per la gestione del servizio secondo i termini previsti nell'Avviso pubblico;
3. Di approvare lo schema di Avviso pubblico di manifestazione di interesse, finalizzato all'individuazione di un soggetto appartenente al terzo settore interessato a supportare l'Area Sociale e Socio-sanitaria dell'Unione Terra di Mezzo nella co-progettazione e gestione di servizi di accoglienza e sostegno abitativo, da realizzarsi nelle abitazioni messe a disposizione dall'Unione, a favore di soggetti fragili in carico al Servizio sociale

(Allegato A - Avviso manifestazione di interesse Servizio di accoglienza) ed il relativo modulo di istanza di partecipazione (Allegato 1 - Modulo domanda manifestazione di interesse Servizio di accoglienza), allegati alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale;

4. Di dare atto che l'Avviso in oggetto sarà pubblicato all'Albo Pretorio dell'Unione ed in Home Page del sito internet dell'Unione Terra di Mezzo, per un periodo di almeno 15 giorni, per garantirne la più diffusa conoscenza e la presentazione di istanze di partecipazione;
5. Di dare atto che l'Avviso di manifestazione di interesse non costituisce invito a partecipare a gara pubblica, né offerta al pubblico, ha l'unico scopo di raccogliere da parte dell'Ente le disponibilità alla co-progettazione e non impegna in alcun modo l'Amministrazione dell'Unione nei confronti dei soggetti richiedenti, giungendo alla stipula di una convenzione o di un accordo con il soggetto selezionato solamente qualora si raggiungesse piena soddisfazione di entrambe le parti;
6. Di dare atto che possono presentare istanza di partecipazione gli organismi appartenenti al Terzo settore di cui al D.Lgs. n. 117 del 3 luglio 2017, regolarmente iscritti al Registro Unico Nazionale Terzo Settore (RUNTS) istituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, incluse le imprese sociali iscritte nell'apposita sezione speciale del Registri Imprese (RI), ma potranno fare fede anche le sole iscrizioni agli albi di riferimento delle diverse associazioni o imprese, purché esse abbiano nel proprio oggetto sociale le attività sociali pertinenti con i servizi oggetto del presente avviso e si impegnino a provvedere quanto prima all'iscrizione al RUNTS;
7. Di dare atto che la valutazione delle manifestazioni di interesse sarà effettuata da apposita commissione, sulla base dei criteri indicati nell'avviso stesso, non al fine di individuare un soggetto vincitore, ma allo scopo di selezionare uno o più soggetti che avranno ottenuto almeno un punteggio pari a 70 punti su 100, con cui avviare il processo di co-progettazione dei servizi di accoglienza e sostegno abitativo in oggetto;
8. Di dare atto che la fase di co-progettazione sarà avviata immediatamente dopo il termine delle operazioni di valutazione delle istanze pervenute, prevedendo che possa svilupparsi nell'arco di massimo 3 mesi;
9. Di dare atto che l'affidamento per la gestione del servizio, a seguito della co-progettazione, potrà avere una durata di tre anni, rinnovabile per ulteriori tre anni;
10. Di dare atto che le manifestazioni d'interesse dovranno pervenire esclusivamente via Posta Elettronica Certificata (PEC), entro la data indicata nell'Avviso;
11. Di dare atto che il Responsabile del procedimento è individuato nella Responsabile dell'Area sociale e socio-sanitaria, dott.ssa Federica Saccani;

12. Di dare atto che le azioni e gli interventi del presente servizio di accoglienza e sostegno abitativo saranno finanziati dall'Unione Terra di Mezzo anche attraverso la destinazione di fonti di finanziamento specifiche per il Servizio sociale ed ammettendo eventuali finanziamenti privati da parte degli stessi soggetti manifestanti interesse o da altri soggetti interessati a specifiche azioni integrative del progetto, prevedendo inizialmente la seguente spesa, le cui somme risultano essere iscritte in Bilancio di previsione pluriennale 2025-2027 dell'Unione Terra di Mezzo:

- realizzazione di un progetto di accoglienza e sostegno abitativo presso l'appartamento "ex Avis" di Bagnolo in Piano: € 25.000,00 annui Iva esclusa,
- realizzazione di un progetto di accoglienza presso l'appartamento "San Savino" di Castelnuovo di Sotto: € 30.000,00 annui Iva esclusa,

13. Di dare atto che non si assumono impegni di spesa con il presente atto, considerando che la spesa esatta sarà determinata a seguito della co-progettazione e la regolamentazione dei rapporti economici con i soggetti selezionati, che dovranno essere approvati con specifico atto di affidamento e di impegno della spesa prevista che comunque trova disponibilità in parte alla Missione 12 - Programma 01 - Titolo 1 - Macroaggregato 03 (per servizi dedicati all'accoglienza di donne sole con bambini o Minori Stranieri Non Accompagnati) ed in parte alla Missione 12 - Programma 05 - Titolo 1 - Macroaggregato 03 (per servizi dedicata all'accoglienza di soggetti adulti), del bilancio di previsione 2025-2027;

Di dare atto che, con la sottoscrizione del presente atto, si esprime anche parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

21/08/2025

Il Responsabile Vicario  
Casali Matteo / InfoCamere S.C.p.A.