



COMUNE DI CISTERNINO

Provincia di Brindisi

UFFICIO CONTRATTI

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE

N. 1405 del 15/10/2025

OGGETTO: APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO PER LA RICEZIONE DI MANIFESTAZIONI D'INTERESSE AI FINI DELL'INDIVIDUAZIONE DI ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO E ASSOCIAZIONI DI PROMOZIONE SOCIALE INTERESSATE ALLO SVOLGIMENTO DEI SERVIZI BIBLIOTECARI ESSENZIALI PRESSO LA BIBLIOTECA COMUNALE "T. FIORE"

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTO il Decreto Sindacale n. 7 del 01.10.2025 di nomina a responsabile degli Uffici Contratti/Cultura del Segretario Generale;

VERIFICATA, con riferimento all'oggetto del presente atto, l'insussistenza dell'obbligo di astensione e l'assenza di conflitti di interesse ai sensi di quanto previsto dall'art. 6-bis della legge n. 241/90 ed in conformità alle previsioni del vigente Piano Anticorruzione;

VISTE:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 62 del 23.12.2024 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2025-2027;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 63 del 23.12.2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2025-2027;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 224 del 31.12.2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2025-2027 ed è stata assegnata allo scrivente la relativa dotazione finanziaria;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 27.03.2025 con la quale sono state apportate variazioni al bilancio di previsione 2025-2027;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 05.06.2025 con la quale sono state apportate variazioni al bilancio di previsione 2025-2027 ed è stato contestualmente aggiornato il DUP 2025-2027;



- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 98 del 06.06.2025 con la quale è stato aggiornato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2025-2027 ed è stata assegnata allo scrivente la relativa dotazione finanziaria;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 30.07.2025 con la quale sono stati approvati l'assestamento generale di bilancio e la salvaguardia degli equilibri;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 136 del 22.08.2025 con la quale è stato aggiornato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2025-2027 ed è stata assegnata allo scrivente la relativa dotazione finanziaria;

PREMESSO che:

- il 30 giugno 2025 è scaduto il contratto di comodato d'uso gratuito (approvato con Deliberazione di G.C. n. 233/2023) dei locali della Biblioteca Comunale "T. Fiore", operante tra il Comune di Cisternino e l'Associazione di Volontariato POLI GIO', funzionale alla realizzazione del progetto "Liber in Borgo", in virtù del quale il comodatario avrebbe dovuto assicurare, tra i diversi impegni, l'erogazione dei servizi bibliotecari di base (apertura al pubblico della sede, adeguata collocazione del patrimonio librario, consultazione dei testi, ricerca bibliografica, prestito dei libri, utilizzo gratuito di internet) e la realizzazione di attività di promozione culturale (eventi pubblici, convegni e meeting);
- attualmente il Comune di Cisternino non dispone di personale interno professionalmente qualificato, che possa garantire una gestione diretta del servizio da parte dell'Ente;
- risulta necessario assicurare una continuità ai servizi principali erogati presso la Biblioteca Comunale ricorrendo all'esternalizzazione del servizio ad un operatore qualificato;

RICHIAMATA la Deliberazione n. 161 del 14.10.2025, a mezzo della quale la Giunta Comunale ha fornito indirizzo al Responsabile del Servizio ai fini della predisposizione di tutti gli atti necessari e funzionali all'espletamento della procedura di affidamento, ad un operatore qualificato esterno in possesso dei requisiti di legge, dei servizi essenziali di gestione della Biblioteca Comunale, osservando le seguenti condizioni minime:

- *oggetto dell'affidamento sono i seguenti servizi bibliotecari essenziali:*
 - *apertura al pubblico della Biblioteca per un monte ore settimanale minimo di n. 12 ore, distribuite su almeno n. 3 giorni anche non consecutivi, suscettibile di estensione - con l'obiettivo di ottimizzare la fruizione del servizio da parte della cittadinanza – in ragione*



dell'inquadramento contrattuale del personale impiegato o dell'eventuale impiego di personale volontario da parte dell'operatore;

- *gestione dell'utenza: informazione, orientamento e assistenza nella ricerca bibliografica;*
- *gestione dei prestiti interni e interbibliotecari;*
- *gestione delle postazioni multimediali;*
- *gestione ed adeguata allocazione del patrimonio bibliotecario;*
- *il costo massimo annuale che l'Ente dovrà corrispondere per l'erogazione del servizio è di € 15.000,00;*

DATO ATTO che, in ragione degli indirizzi forniti - e segnatamente della tipologia di servizio, del periodo di affidamento dello stesso e del presunto importo erogabile – risulta opportuno procedere alla scelta del soggetto affidatario **mediante lo strumento giuridico di cui all'art. 56 del D. Lgs. n. 117/2017 (c.d. Codice del Terzo Settore)**, in virtù del quale, come indicato al comma 1, *“Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, **convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato**”;*

RICHIAMATI, inoltre, a tal fine:

- il D. Lgs. n. 42/2004 (Codice dei Beni culturali e del Paesaggio) ed in particolare l'art. 6 che definisce la valorizzazione come l'insieme delle *“attività dirette a promuovere la conoscenza del patrimonio culturale e ad assicurare le migliori condizioni di utilizzazione e fruizione pubblica del patrimonio stesso”* al fine di promuovere lo sviluppo della cultura; l'art. 101 (*“Istituti e Luoghi della Cultura”*) che qualifica musei, biblioteche, archivi, aree e parchi archeologici e complessi monumentali quali istituti e luoghi della cultura destinati alla pubblica fruizione e godimento; l'art. 102 (*“Fruizione degli istituti e dei luoghi della cultura di appartenenza pubblica”*) che sottolinea l'obbligo per lo Stato e gli enti pubblici territoriali di garantire la pubblica fruizione degli istituti e dei luoghi individuati nell'art. 101; l'art. 112 (*“Valorizzazione dei beni culturali di appartenenza pubblica”*) che prevede **la possibilità per gli enti pubblici territoriali di stipulare apposite convenzioni con le associazioni culturali e**



di volontariato che abbiano per statuto finalità di promozione e diffusione della conoscenza dei beni culturali;

- il Testo Unico sugli Enti Locali (D. Lgs. n. 267/2000, n. 267) che, all'art. 3, prevede che *“i Comuni e le Province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali”*;

CONSIDERATO che, in ordine alla maggiore convenienza dello strumento convenzionale rispetto al ricorso al mercato:

- il servizio di gestione bibliotecaria si configura come un'attività di interesse generale volta a promuovere la cultura e l'inclusione sociale sul territorio, quindi è naturalmente rivolta alla collettività prima ancora che alla Pubblica Amministrazione;
- il ricorso alle convenzioni disciplinate dall'art. 56 del D. Lgs. n. 117/2017 consente di valorizzare le associazioni di volontariato e promozione sociale, incrementando i legami di solidarietà sul territorio, la coesione sociale e la partecipazione dell'utenza alla gestione del servizio, dando così concreta attuazione al principio di sussidiarietà orizzontale di cui all'art. 118 Cost., cui l'azione amministrativa deve uniformarsi;
- lo strumento della convenzione garantisce una maggiore flessibilità operativa e la possibilità di co-progettare le attività, adattandole in modo dinamico ai bisogni emergenti della comunità;
- l'opzione convenzionale consente una minore spesa pubblica a fronte di un maggior soddisfacimento delle necessità di codesto Ente, in termini di garanzia di più ampia fruizione e accessibilità degli spazi bibliotecari agli utenti;

RICHIAMATO, inoltre, l'art. 56, commi 3 e 3-bis, del D. Lgs. n. 117/2017, in virtù dei quali: *“L'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime. Le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale devono essere in possesso dei requisiti di moralità professionale, e dimostrare adeguata attitudine, da valutarsi in riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di*



operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari" (comma 3); ***“Le amministrazioni procedenti pubblicano sui propri siti informatici gli atti di indizione dei procedimenti di cui al presente articolo e i relativi provvedimenti finali. I medesimi atti devono altresì formare oggetto di pubblicazione da parte delle amministrazioni procedenti nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33”*** (comma 3-bis);

RITENUTO, pertanto, opportuno procedere, in via preliminare, ad una ricerca di mercato finalizzata all'individuazione del soggetto con cui stipulare apposita convenzione ai sensi del citato art. 56 del D. Lgs. 117/2017 per lo svolgimento delle attività di cui trattasi, tramite l'acquisizione di manifestazioni di interesse a cura degli aspiranti candidati e che, a tal fine, è stato redatto apposito avviso, il relativo modello dell'istanza di manifestazione di interesse e lo schema di convenzione, che sono allegati quali parti integranti e sostanziali del presente atto, ai fini della loro approvazione;

PRECISATO che:

- l'avviso anzidetto è da intendersi finalizzato esclusivamente alla ricezione di manifestazioni di interesse da parte del maggior numero di operatori potenzialmente interessati, in modo non vincolante per l'Amministrazione Comunale, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità; **che** trattasi di una mera indagine conoscitiva finalizzata all'individuazione di soggetti interessati, senza l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali nei confronti del Comune di Cisternino;
- all'esito dell'avviso, la valutazione delle manifestazioni di interesse avverrà a cura di una apposita Commissione di valutazione, nel rispetto dei principi di cui all'art. 56 del D. Lgs. n. 117/2017, e che la selezione finale, comprensiva di formazione di una graduatoria di merito, verrà approvata con successivo e separato atto amministrativo, con il quale si procederà all'affidamento del servizio al soggetto risultato idoneo e più meritevole.

RITENUTO opportuno stabilire in giorni 15 (quindici), decorrenti dalla data di pubblicazione dell'Avviso sul sito istituzionale del Comune, il termine per la presentazione delle domande;

DATO ATTO che l'Amministrazione Comunale, giusta Deliberazione di G.C. n. 161/2025, ai fini della realizzazione del progetto presentato nell'ambito dell'avviso in parola, erogherà un importo annuale



complessivo massimo di € 15.000,00, IVA inclusa se e in quanto dovuta, e che con successivo atto amministrativo saranno assunti/prenotati gli impegni contabili che deriveranno dalla procedura avviata con la presente determinazione;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 TUEL;

VISTI:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- il D. Lgs. n. 267/2000;
- D. Lgs. n. 42/2004;
- il D. Lgs. n. 117/2017;
- lo Statuto Comunale ed il Regolamento Comunale di contabilità vigente;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1. di **dichiarare** le premesse parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di **procedere** a individuare una associazione con cui stipulare apposita convenzione ai sensi dell'art. 56 del D. Lgs. n. 117/2017 "Codice del Terzo settore";
3. di **approvare**, a tal fine, l'Avviso pubblico di manifestazione di interesse (Allegato n. 1), il relativo modello di istanza di partecipazione (Allegato n. 2), nonché lo schema di convenzione (Allegato n. 3), documenti che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determina;
4. di **dare atto** che l'indagine esplorativa pubblica è da intendersi come mero procedimento conoscitivo (nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, trasparenza, parità di trattamento) e che, pertanto, non vincola in alcun modo il Comune di Cisternino nei confronti di coloro che manifesteranno interesse;
5. di **dare atto** che con successivo atto amministrativo saranno assunti/prenotati gli impegni contabili che deriveranno dalla procedura avviata con la presente determinazione, entro il limite di spesa annuale massimo di € 15.000,00 IVA inclusa se e in quanto dovuta;
6. di **dare atto** che il responsabile del progetto è il dott. Giovanni Catenacci;



7. di **disporre** che venga assicurata la pubblicazione, per almeno quindici giorni, degli atti del procedimento sul sito web istituzionale, nella sezione “Amministrazione trasparente”, ai fini dell’acquisizione di eventuali manifestazioni di interesse, conformemente alle disposizioni vigenti in tema di trasparenza amministrativa.

All.to 1: Avviso pubblico

All.to 2: Modello di domanda

All.to 3: Schema di convenzione

La presente determinazione, anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo pretorio di questo Ente per quindici giorni, e produrrà i suoi effetti sin dal primo giorno di pubblicazione.

15/10/2025

Il Segretario Generale

*CATENACCI GIOVANNI / Namirial
S.p.A./02046570426
(atto firmato digitalmente)*