

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Oggetto: II MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE, AGGIORNAMENTO SEZIONE 3.3 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2025/2027.

L'anno duemilaventicinque , il giorno diciassette , del mese di ottobre , alle ore 13:00 nella casa Comunale, si è riunita in modalità telematica la Giunta Comunale presieduta dal Fabio Albieri nella sua qualità di **SINDACO** e con l'intervento dei Sigg.:

Fabio Albieri	SINDACO	Presente videoconferenza	in
Beatrice Manca	VICE SINDACO	Assente	
Claudio Bellu	ASSESSORE	Presente videoconferenza	in
Matilde Luciano	ASSESSORE	Presente videoconferenza	in
Pier Mario Melis	ASSESSORE	Presente videoconferenza	in

Partecipa con funzioni consultive, referenti di assistenza e verbalizzazione (art. 97, comma 4 del T.U.E.L., approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n° 267) il Segretario Comunale Silvano Arru.

PREMESSO che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 27.01.2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) Periodo 2025 - 2027. (art. 170, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000);
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 27.01.2025 è stato approvato il bilancio di Previsione finanziario 2025-2027 (art. 151 del D. Lgs. n. 267/2000 e art. 10, D. Lgs. n. 118/2011);
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 06/02/2025 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025/2027 (ART. 169 DEL D.LGS. N. 267/2000);

PRESO ATTO che il vigente quadro normativo in materia di organizzazione degli enti locali, con particolare riferimento a quanto dettato dal D. Lgs. n. 267/2000 e dal D. Lgs. n. 165/2001, attribuisce alla Giunta comunale specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti generali di organizzazione e delle dotazioni organiche;

RICHIAMATE integralmente le deliberazioni:

- n. 32 del 26/03/2025 con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027 documento programmatico triennale redatto in applicazione dell'art. 6 del decreto legge n. 80 del 9 giugno 2021, convertito con legge 6 agosto 2021, n. 113 all'interno del quale è confluita la programmazione del fabbisogno del personale.
- n. 56 del 24/06/2025 con cui si è provveduto ad aggiornare la sezione 3.3 del piano integrato di attività e organizzazione 2025/2027 prevedendo, tra l'altro, il reclutamento di n. 1 Operatore Esperto (TEMPO DETERMINATO E PARZIALE part time per 5 mesi e parziale 24 ore settimanali), per l'Area Amministrativa anno 2025 mediante Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015).

VISTO l'art. 33 del D.L. n. 34 del 2019 il quale ha innovato la disciplina concernente le facoltà assunzionali degli Enti Locali, introducendo un sistema flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale, con conseguente superamento delle regole basate sul criterio del cd. *turn-over*. In tale ottica, l'art. 33, comma 2, prevede che *"A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia prossimo al valore medio, nonché un valore soglia superiore cui convergono i comuni con una spesa di personale eccedente la predetta soglia superiore. I comuni che registrano un rapporto compreso tra i due predetti valori soglia non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato. I comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti che si collocano al di sotto del*

valore soglia di cui al primo periodo, che fanno parte delle "unioni dei comuni" ai sensi dell'articolo 32 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al solo fine di consentire l'assunzione di almeno una unità possono incrementare la spesa di personale a tempo indeterminato oltre la predetta soglia di un valore non superiore a quello stabilito con decreto di cui al secondo periodo, collocando tali unità in comando presso le corrispondenti unioni con oneri a carico delle medesime, in deroga alle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa di personale. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia superiore adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A decorrere dal 2025 i comuni che registrano un rapporto superiore al valore soglia superiore applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia. Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018"; ed in attuazione dell'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 e dell'intesa in Conferenza Stato-Città dell'11 dicembre 2019, il decreto interministeriale 17 marzo 2020, adottato dal Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e il Ministro dell'Interno, entrato in vigore il 27 aprile 2020, che ha ridefinito le norme in materia di capacità assunzionale degli enti;

EVIDENZIATO, in particolare, che il suddetto decreto disciplina:

- gli elementi che concorrono a determinare il nuovo limite di spesa basato sul rapporto tra spese di personale impegnate nell'ultimo rendiconto e le entrate correnti accertate nell'ultimo triennio (al netto del Fondo crediti di dubbia esigibilità iniziale dell'ultimo anno del triennio considerato);
- l'individuazione delle fasce demografiche degli enti e dei relativi valori soglia, entro i quali il suddetto rapporto deve essere contenuto al fine di poter considerare virtuoso ciascun Ente;
- la determinazione delle percentuali massime di incremento annuale, a regime, della spesa di personale risultante dall'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni a tempo indeterminato;
- il periodo transitorio, relativo agli anni 2020-2024, durante i quali i Comuni virtuosi possono gradualmente sfruttare, entro le soglie i cui all'art. 5 del decreto in parola, gli incrementi della spesa di personale per assunzioni a tempo indeterminato rispetto alla spesa rendicontata nel 2018;
- l'individuazione dei valori soglia di rientro, entro il 2025, della maggiore spesa del personale, in caso di enti non virtuosi.

VISTA la Circolare esplicativa dell'8 giugno 2020, emanata dal Ministero dell'Interno;

CONSIDERATO altresì che:

- nella sezione Organizzazione e Capitale Umano del PIAO, sono stati programmati gli interventi relativi alla struttura organizzativa, all'organizzazione del lavoro agile, e piano triennale dei fabbisogni del personale;

- nella sezione 3.3 del PIAO, relativa al Piano dei fabbisogni del Personale, è determinata la programmazione relativa alle assunzioni programmate per il triennio 2025-2027 che prevede, tra l'altro, l'assunzione delle seguenti figure professionali:
 - n. 1 Funzionario Elevata Qualificazione (TEMPO INDETERMINATO E PIENO) da destinare all'Area di Vigilanza mediante concorso pubblico;
 - n. 1 Funzionario Elevata Qualificazione (TEMPO INDETERMINATO E PIENO) Assistente Sociale da destinare all'Area Sociale - Pubblica Istruzione - Cultura mediante scorrimento di graduatorie di altri enti;
 - n. 1 Istruttore Geometra (TEMPO DETERMINATO MESI 12 per l'anno 2024 – MESI 12 per l'anno 2025 - MESI 3 per l'anno 2026) Lavoro somministrato (fondi trasferiti a sostegno dei progetti del PNRR avviati dal Comune) Area Tecnica;
 ed, inoltre, viste le ragioni di necessità ed urgenza espresse negli atti:
 - n. 1 Istruttore Amministrativo Contabile (TEMPO DETERMINATO E PARZIALE part time per 6 mesi per l'Area Economico Finanziaria mediante Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015;
 - n. 1 Operatore Esperto (TEMPO DETERMINATO E PARZIALE part time per 5 mesi e parziale 24 ore settimanali), per l'Area Amministrativa anno 2025 mediante Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015;

EVIDENZIATO che le politiche del personale dell'Ente sono orientate all'acquisizione di professionalità rispondenti all'esigenza dell'Amministrazione di attuare i propri obiettivi di performance, nell'ambito della propria autonomia organizzativa riconosciuta dall'ordinamento giuridico e nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica;

EVIDENZIATO, altresì, che nel corso del 2025 permangono carenze di personale presso il Servizio Finanziario, all'interno dell'Area Economico - Finanziario, a causa di cessazione nell'anno 2024 del rapporto di lavoro con un Funzionario amministrativo contabile; conseguentemente, al fine di garantire i numerosi e complessi adempimenti in carico al servizio, anche in relazione alla spesa del personale, si rende necessario programmare il reclutamento di un'unità di personale;

RITENUTO che esigenze di carattere esclusivamente temporaneo ed eccezionale, connesse alla necessità di garantire gli adempimenti del servizio sopra richiamato, rendano urgente ed improrogabile provvedere a n. 1 assunzione a tempo determinato di n. 1 Istruttore Amministrativo Contabile (MESI 6 con decorrenza nell'anno 2025 e conclusione nel 2026) e parziale 67% (24 ore settimanali), mediante il contratto di somministrazione di lavoro temporaneo per un importo stimato di spesa pari ad € 14.500,00;

RILEVATO che, come emerge dal prospetto, allegato alla determinazione del responsabile dell'area economico finanziaria n° 111 del 07/10/2025, l'ente presenta un rapporto tra spese del personale registrate nell'ultimo rendiconto approvato ed entrate correnti nette accertate nell'ultimo triennio oggetto di rendicontazione, pari al 17,20%, ossia ampiamente al di sotto del valore soglia stabilito per i comuni ricompresi nella fascia demografica 3.000 – 4.999, pari 27,20% prima soglia ed al 31,20% come seconda soglia;

DATO ATTO che ipotizzando che la media delle entrate correnti si mantenga entro i valori attuali, le previsioni di spesa di personale del triennio 2025-2027 risultano, nonostante la loro significativa crescita, ben al di sotto del suddetto valore soglia;

RILEVATO, altresì, che, l'Ente può incrementare le spese di personale per le assunzioni nella misura del 55,40% e che il limite di spesa per le assunzioni a tempo determinato è pari ad € 42.413,49;

CONSIDERATO che la vigente normativa prevede che possano procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale gli Enti che:

- 1) abbiano conseguito, nell'anno precedente, il saldo non negativo, in termini di competenza, tra entrate finali e spese finali, come previsto dall'art. 1, comma 723, lett. e), Legge 28 dicembre 2015, n. 208;
- 2) abbiano rispettato i termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione, del rendiconto e del bilancio consolidato nonché il termine di trenta giorni, dalla loro approvazione, per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (art.9 comma 1-quinquies Decreto Legge 24 giugno 2016, n. 113);
- 3) abbiano adottato il Piano della Performance (art. 10, comma 5, del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150);
- 4) abbiano rispettato l'obbligo di contenimento della spesa di personale con riferimento al triennio 2011-2013 (art. 1, commi 557 e successivi, Legge 27 dicembre 2006, n. 296), nonché della spesa di personale relativa a rapporti di impiego flessibile con riferimento all'anno 2009 (art. 14, comma 28, D.L. 78/2010);
- 5) abbiano approvato il piano triennale dei fabbisogni di personale (art. 39, comma 1, Legge 27 dicembre 1997, n. 449, art. 6, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165 e art.91 Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267), confluito nella sezione 3.3 del PIAO;
- 6) abbiano verificato l'assenza di eccedenze di personale o di situazioni di sovrannumero (art. 33, comma 1, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165);
- 7) abbiano approvato il piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità (art. 48, comma 1, Decreto Legislativo 11 aprile 2006, n. 198 e art. 6, comma 6, Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165);
- 8) rispettino gli obblighi previsti dell'art. 9, comma 3 bis, Decreto Legge 29 novembre 2008, n. 185, in materia di certificazione del credito;
- 9) abbiano effettuato le comunicazioni previste dall'art. 1, comma 508, della Legge 11 dicembre 2016, n. 232 agli Enti beneficiari di spazi finanziari concessi in attuazione delle intese e dei patti di solidarietà, ai sensi dell'articolo 10, comma 5, della legge 24 dicembre 2012, n. 243); il divieto è limitato alle assunzioni di personale a tempo indeterminato e permane fino al momento dell'adempimento;

DATO ATTO che, in relazione ai suddetti vincoli:

- le previsioni assunzionali contemplate nel Piano adottato con il presente provvedimento potranno essere attuate solo subordinatamente alla verifica dell'effettivo rispetto dei vincoli richiamati ai precedenti punti da 1) a 4);
- con riferimento al rispetto dei parametri di cui ai precedenti punti da 6) a 7):
 - la ricognizione annuale delle eccedenze, effettuata con deliberazione della Giunta comunale n. 17 del 06/02/2025, ha evidenziato che presso il Comune di Calangianus non risultano eccedenze di personale;
 - il vigente Piano triennale delle azioni positive del Comune di Calangianus è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 32 del 26/03/2025 all'interno del Piao;
- con riferimento al vincolo di cui al precedente punto 8), non risultano inottemperanze da parte dell'Ente in termini di certificazioni non rilasciate su istanza dei creditori o di dinieghi non motivati di dette certificazioni;
- con riferimento al precedente punto 9), presso il Comune di Calangianus non si è reso necessario effettuare le relative comunicazioni in quanto l'Ente non ha beneficiato di spazi finanziari susseguenti ad intese e patti di solidarietà;

EVIDENZIATO che allo stato attuale i suddetti vincoli risultano rispettati e saranno oggetto di verifica in attuazione del presente Piano dei fabbisogni 2025-2027;

TENUTO CONTO che la disciplina della somministrazione di lavoro – ex lavoro interinale – contenuta nel D. Lgs. 81/2015, trova applicazione nei confronti delle pubbliche amministrazioni esclusivamente per quanto attiene alla somministrazione di lavoro a tempo determinato, per espressa previsione dell'art. 31, comma 4;

ACCERTATO che:

- il somministratore è tenuto al pagamento diretto al lavoratore del trattamento economico, spettante per il profilo professionale calcolato in base al CCNL vigente per gli enti locali, ed al versamento dei contributi previdenziali e che tuttavia i relativi oneri sono a carico dell'ente utilizzatore cui provvede mediante rimborso degli stessi al somministratore in conformità a quanto previsto dall'art. 21 del D. Lgs. 276/2003;
- il contratto intercorre tra l'Amministrazione utilizzatrice e l'agenzia di somministrazione, mentre la relazione contrattuale si instaura tra il lavoratore somministrato e l'agenzia;

RIMARCATO che la presente proposta di modifica del PIAO sezione 3.3, elaborata dal Responsabile del Servizio Personale, è il risultato di un'azione sinergica tra l'organo esecutivo e il personale preposto all'espletamento delle funzioni dirigenziali, al quale si riconosce un ruolo propulsivo nell'individuare i reali fabbisogni di personale dell'Ente, in relazione agli obiettivi di performance organizzativa individuati dagli organi politici che non modifica la programmazione già in essere relativamente alle somme programmate.

DATO ATTO che la spesa di personale derivante dalla presente modifica di programmazione trova copertura finanziaria nel bilancio di previsione 2025-2027;

VISTO il D.L. n. 70/2010, art. 9, c. 28, il quale stabilisce che le assunzioni per qualsiasi finalità per gli enti in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, possono procedere ad assunzioni a tempo determinato nei limiti della spesa sostenuta per le medesime finalità dell'anno 2009.

ATTESO che l'art. 19, comma 8, della Legge 448/2001 prevede che, a decorrere dall'anno 2002, gli organi di revisione contabile degli enti locali, accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;

ATTESO che il Comune di Calangianus, come si desume dal Rendiconto della gestione 2024, non versa in una situazione di deficiarietà strutturale;

PRECISATO che il presente programma di assunzioni è suscettibile di ulteriori variazioni ed integrazioni in relazione alla preannunciata evoluzione del quadro normativo di riferimento e/o a nuove esigenze, derivanti dal trasferimento di funzioni o di qualsiasi altro sopravvenuto fabbisogno che allo stato attuale non è possibile prevedere o definire, compatibilmente con i vincoli di bilancio;

RILEVATO che i prospetti di spesa contenuti agli allegati ed elaborati dal Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria, evidenziano il rispetto dei limiti finanziari prescritti in materia di assunzione;

VISTO ed allegato il parere favorevole espresso dall'Organo di revisione economico-finanziaria dell'ente con proprio Verbale n. 20 del 16/10/2025;

RITENUTO pertanto di dover procedere alla modifica in tal senso del PIAO approvato con delibera G.C. n. 32 del 26/03/2025, nella sezione 3.3 relativa al Piano triennale del fabbisogno di personale, prevedendo che per il Programma annuale delle assunzioni a tempo determinato per il 2025 si proceda mediante assunzioni come sopra descritto;

VISTI:

- il vigente «Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi»;
- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modificazioni;
- i vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro per il comparto Regioni - Autonomie locali;
- il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e successive modificazioni;
- l'art. 46 del d.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445;
- l'art. 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113;

Tutto ciò premesso,

Con voti unanimi e favorevoli

DELIBERA

Per le motivazioni suddette che qui s'intendono richiamate integralmente

1. Di modificare il Piano Integrato di attività ed organizzazione, nella sezione 3.3. Piano triennale dei fabbisogni di personale, approvato con deliberazione di G.C. n. 32 del 26/03/2025 e successivamente modificato con analoga deliberazione n. 56 del 24/06/2025, prevedendo di modificare la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2025, 2026 e 2027 nel seguente modo:

Tempo indeterminato:

n. 1 Funzionario Elevata Qualificazione (TEMPO INDETERMINATO E PIENO) da destinare all'Area di Vigilanza mediante concorso pubblico (previo eventuale scorrimento di graduatorie di altri enti) anno 2025;

n. 1 Funzionario Elevata Qualificazione (TEMPO INDETERMINATO E PIENO) Assistente Sociale da destinare all'Area Sociale - Pubblica Istruzione - Cultura mediante scorrimento di graduatorie di altri enti anno 2025.

Tempo determinato:

n. 1 Istruttore Amministrativo Contabile (TEMPO DETERMINATO E PARZIALE part time per 6 mesi 24 ore) per l'Area Economico Finanziaria anno 2025 mediante Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015;

n. 1 Istruttore Geometra (TEMPO DETERMINATO MESI 12 per l'anno 2024 – MESI 12 per l'anno 2025 - MESI 3 per l'anno 2026) Lavoro somministrato (fondi trasferiti a sostegno dei progetti del PNRR avviati dal Comune) Area Tecnica;

- n. 1 Operatore Esperto (TEMPO DETERMINATO E PARZIALE part time per 5 mesi e parziale 24 ore settimanali), per l'Area Amministrativa anno 2025 mediante Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015;
- n. 1 Istruttore Amministrativo Contabile (TEMPO DETERMINATO E PARZIALE part time per 6 mesi 24 ore) per l'Area Economico Finanziaria con inizio nell'anno 2025 e conclusione nel 2026 mediante Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015;
2. Di approvare l'aggiornamento del PIAO, allegato al presente provvedimento;
 3. Di trasmettere il presente atto al Revisore dei Conti;
 4. Di subordinare l'attuazione del PIAO al permanere del rispetto dei vincoli giuridici e finanziari prescritti dalle norme vigenti;
 5. Di dare atto che il presente programma di assunzioni è suscettibile di ulteriori variazioni ed integrazioni in relazione alla preannunciata evoluzione del quadro normativo di riferimento e/o a nuove esigenze, derivanti dal trasferimento di funzioni o di qualsiasi altro sopravvenuto fabbisogno che allo stato attuale non è possibile prevedere o definire, compatibilmente con i vincoli di bilancio;
 6. Di trasmettere, il PIAO 2025 – 2027, così come modificato, al Dipartimento della Funzione pubblica, entro trenta (30) giorni dalla sua adozione, tenendo presente che fino all'avvenuta trasmissione è fatto divieto all'amministrazione di procedere alle assunzioni previste dal piano.
 7. Di dichiarare il presente atto, con separata ed unanime votazione, immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dall'art. 134 D. Lgs 267/2000, riconosciuta l'esigenza di assicurare il sollecito dispiegamento delle sue finalità.

PARERE: Favorevole in ordine alla Regolarità Tecnica

Data: 16-10-2025

Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa Giovanna Bosu

PARERE: Favorevole in ordine alla Regolarità contabile

Data: 17-10-2025

Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa Lucia Anna Giua

Letto ed approvato, il presente verbale viene come appresso sottoscritto

Fabio Albieri

Silvano Arru

(Il Presidente)

(Segretario Comunale)

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Perchè dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000)

Calangianus, li 17-10-2025

Il Segretario Comunale
Silvano Arru

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione digitale (D.Lgs. 82/2005)



COMUNE DI CALANGIANUS
Provincia della Gallura Nord-Est Sardegna

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE

N. 110 DEL 01-10-2025

Oggetto: II MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE, AGGIORNAMENTO SEZIONE 3.3 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2025/2027.

PARERE: Favorevole in ordine alla Regolarita' contabile ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs n.267/2000.

Data: 17-10-2025

Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa Lucia AnnaGiua

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione digitale (D.Lgs. 82/2005)



COMUNE DI CALANGIANUS
Provincia della Gallura Nord-Est Sardegna

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE

N. 110 DEL 01-10-2025

Oggetto: II MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE, AGGIORNAMENTO SEZIONE 3.3 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2025/2027.

PARERE: Favorevole in ordine alla Regolarità Tecnica ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs n.267/2000.

Data: 16-10-2025

Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa Giovanna Bosu

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione digitale (D.Lgs. 82/2005)



COMUNE DI CALANGIANUS
Provincia della Gallura Nord-Est Sardegna

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 111 DEL 17-10-2025

Oggetto: II MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE, AGGIORNAMENTO SEZIONE 3.3 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2025/2027.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certifico che la presente deliberazione viene pubblicata in data 20-10-2025 all'Albo Pretorio Comunale (Art. 124, D.lgs 267/2000) e contestualmente comunicata ai Capigruppo Consiliari. (Art. 125 D.Lgs 267/2000).

Calangianus, li 20-10-2025

Il Responsabile della Pubblicazione
Dott.ssa Giovanna Bosu

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione digitale (D.Lgs. 82/2005)

PROGRAMMA ASSUNZIONI 2025-2027 ANNO 2025 TEMPO DETERMINATO					
Area	Profilo professionale	Numero assunzioni			Modalità di reclutamento
		Totale	Di cui		
			Full time	Part time	
Economico Finanziaria	Istruttore Amministrativo Contabile	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015 (assunzione completata)
Tecnica	Istruttore Tecnico (Geometra)	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015 e D. L. n. 13/2023 (fondi trasferiti a sostegno dei progetti del PNRR avviati dal Comune) (assunzione completata)
Amministrativa	Operatore Esperto	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015 (assunzione completata)
Economico Finanziaria	Istruttore Amministrativo Contabile	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015 (da assumere)
PROGRAMMA ASSUNZIONI 2025-2027 ANNO 2026 TEMPO DETERMINATO					
Area	Profilo professionale	Numero assunzioni			Modalità di reclutamento
		Totale	Di cui		
			Full time	Part time	
Economico Finanziaria	Istruttore Amministrativo Contabile	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015
Tecnica	Istruttore Tecnico (Geometra)	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015 e D. L. n. 13/2023 (fondi trasferiti a sostegno dei progetti del PNRR avviati dal Comune)

PROGRAMMA ASSUNZIONI 2025-2027 ANNO 2025 TEMPO INDETERMINATO					
Area	Profilo professionale	Numero assunzioni			Modalità di reclutamento
		Totale	Di cui		
			Full time	Part time	
Sociale Pubblica Istruzione Cultura	Funzionario Assistente Sociale	1	1	0	Scorrimento di graduatorie di altri enti (assunzione completata)
Vigilanza	Funzionario di Vigilanza	1	1	0	Concorso pubblico (assunzione in corso)

ORIGINALE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DI SERVIZIO

Num. Settore Determinazione: 110 del 07-10-2025

AREA ECONOMICO - FINANZIARIA

Oggetto: Quantificazione del limite di spesa per personale da assumere con forme flessibili di lavoro ex art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 28.

L'anno duemilaventicinque il giorno sette del mese di ottobre, nel proprio ufficio

Il Responsabile del Servizio

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto il C.C.N.L. Funzioni locali 21 maggio 2018;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento comunale sui controlli interni;

Premesso che:

Visto il decreto n. 11 in data 30/12/2024 di conferimento dell'incarico di responsabile dell'Area Economico-Finanziaria;

Premesso che:

- con delibera di Consiglio comunale n. 3 in data 27/01/2025, esecutiva, è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2025-2027;

- con delibera di Consiglio comunale n. 4 in data 27/01/2025, esecutiva, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2025-2027;

Rilevato che a termini dell'art. 36, D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 9, D.Lgs. n. 75/2017, i contratti di lavoro a tempo determinato e flessibile possono essere stipulati *“soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale...”*

Preso atto che, ai sensi dell'art. 23, D.Lgs. n. 81/2015: *“(...) salvo diversa disposizione dei contratti collettivi non possono essere assunti lavoratori a tempo determinato in misura superiore al 20 per cento del numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al 1° gennaio dell'anno di assunzione, con un arrotondamento del decimale all'unità superiore qualora esso sia eguale o superiore a 0,5. Nel caso di inizio dell'attività nel corso dell'anno, il limite percentuale si computa sul numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al momento dell'assunzione. Per i datori di lavoro che occupano fino a cinque dipendenti è sempre possibile stipulare un contratto di lavoro a tempo determinato. Sono esclusi stagionali e sostituzioni di personale assente.”*

Rilevato inoltre che l'art. 50, c. 4, C.C.N.L. Funzioni locali 21 maggio 2018 ha attuato la previsione normativa, prevedendo che le ipotesi di contratto a tempo determinato esenti da limitazioni quantitative, oltre a quelle individuate dal D.Lgs. n. 81/2015, sono le seguenti:

- a) attivazione di nuovi servizi o attuazione di processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento di quelli esistenti;
- b) particolari necessità di enti di nuova istituzione;
- c) introduzione di nuove tecnologie che comportino cambiamenti organizzativi o che abbiano effetti sui fabbisogni di personale e sulle professionalità;
- d) stipulazione di contratti a tempo determinato per il conferimento di supplenze al personale docente ed educativo degli enti locali;
- e) stipulazione di contratti a tempo determinato per l'assunzione di personale da adibire all'esercizio delle funzioni infungibili della polizia locale e degli assistenti sociali;
- f) personale che afferisce a progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati;
- g) realizzazione di eventi sportivi o culturali di rilievo internazionale;
- h) proroghe dei contratti di personale a tempo determinato interessato dai processi di stabilizzazione.

Visto l'art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78 nel testo vigente, che dispone:

Art. 9. Contenimento delle spese in materia di impiego pubblico

*28. A decorrere dall'anno 2011, le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, le agenzie, incluse le Agenzie fiscali di cui agli articoli 62, 63 e 64 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, e successive modificazioni, gli enti pubblici non economici, le università e gli enti pubblici di cui all'articolo 70, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni e integrazioni, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura fermo quanto previsto dagli articoli 7, comma 6, e 36 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, **possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009.** Per le medesime amministrazioni la spesa per personale relativa a contratti di formazione lavoro, ad altri rapporti formativi, alla somministrazione di lavoro, nonché al lavoro accessorio di cui all'articolo 70, comma 1, lettera d) del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, e successive modificazioni ed integrazioni, non può essere superiore al 50 per cento di quella sostenuta per le rispettive finalità nell'anno 2009. I limiti di cui al primo e al secondo periodo*

*non si applicano, anche con riferimento ai lavori socialmente utili, ai lavori di pubblica utilità e ai cantieri di lavoro, nel caso in cui il costo del personale sia coperto da finanziamenti specifici aggiuntivi o da fondi dell'Unione europea; nell'ipotesi di cofinanziamento, i limiti medesimi non si applicano con riferimento alla sola quota finanziata da altri soggetti. **Le disposizioni di cui al presente comma costituiscono principi generali ai fini del coordinamento della finanza pubblica ai quali si adeguano le regioni, le province autonome, gli enti locali e gli enti del Servizio sanitario nazionale.** Per gli enti locali in sperimentazione di cui all'articolo 36 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, per l'anno 2014, il limite di cui ai precedenti periodi è fissato al 60 per cento della spesa sostenuta nel 2009. A decorrere dal 2013 gli enti locali possono superare il predetto limite per le assunzioni strettamente necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale nonché per le spese sostenute per lo svolgimento di attività sociali mediante forme di lavoro accessorio di cui all'articolo 70, comma 1, del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276. **Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano alle regioni e agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente. Resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009.** Sono in ogni caso escluse dalle limitazioni previste dal presente comma le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. (...). Il mancato rispetto dei limiti di cui al presente comma costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Per le amministrazioni che nell'anno 2009 non hanno sostenuto spese per le finalità previste ai sensi del presente comma, il limite di cui al primo periodo è computato con riferimento alla media sostenuta per le stesse finalità nel triennio 2007-2009.*

Atteso che con tale disposizione, estesa quale principio di coordinamento della finanza pubblica anche alle regioni e agli enti locali, il legislatore ha voluto porre un limite alle spese per personale assunto con contratto a tempo determinato e altre forme flessibili di lavoro;

Preso atto che ai fini dell'applicazione dell'art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78 non rilevano le disposizioni di cui al D.M. 17 marzo 2020, poiché l'art. 1, c. 1 di quest'ultimo decreto dispone che le norme ivi contenute riguardano esclusivamente *«le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato»*;

Considerato perciò che, al fine di determinare la soglia di spesa per assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78, è necessario comunque prendere in considerazione il rispetto dei limiti di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1, L. 27 dicembre 2006, n. 296, attualmente in vigore;

Preso atto che la Corte costituzionale, con sentenza 10 febbraio - 3 marzo 2016, n. 43 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 14, c. 2, D.L. n. 66/2014, nella parte in cui si applica *«a decorrere dall'anno 2014»*, anziché *«negli anni 2014, 2015 e 2016»*.

Rilevato inoltre che, ai sensi dell'art. 16, D.L. 13 agosto 2011, n. 138, come modificato dall'art. 11, c. 4-quater, D.L. n. 90/2014, dall'anno 2014, le disposizioni dell'art. 1, c. 557, L. n. 296/2006, non si applicano ai comuni con popolazione compresa tra 1.001 e 5.000 abitanti per le sole spese di personale stagionale assunto con forme di contratto a tempo determinato, che sono strettamente necessarie a

garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale in ragione di motivate caratteristiche socio-economiche e territoriali connesse a significative presenze di turisti, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente;

Preso atto che il Comune di Calangianus è in regola con il rispetto dei limiti delle spese di personale di cui al comma 557-ter dell'art. 1, L. 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente;

Atteso dunque che il limite di spesa per assunzioni a tempo determinato è pari alla spesa effettiva sostenuta per le stesse finalità nel 2009;

Atteso che per “*spesa sostenuta*” deve intendersi la spesa impegnata a carico del *bilancio dell'esercizio* di riferimento, assumendo il dato contabile degli impegni risultanti dal conto del bilancio, in analogia con quanto affermato dalla Corte dei conti – Sezione autonomie con delibera n. 2/2010;

Viste le risultanze del rendiconto della gestione dell'esercizio 2009;

Ritenuto di computare nel limite di spesa in oggetto:

- le spese sostenute per gli uffici di staff degli organi di vertice dell'amministrazione di cui all'articolo 90 del Tuel;
- le spese sostenute per personale utilizzato in posizione di comando;
- le spese sostenute per personale utilizzato in convenzione ai sensi dell'art. 14 del CCNL 22/01/2004;
- le spese sostenute per personale utilizzato in convenzione ai sensi dell'art. 1, c. 124, L. 30 dicembre 2018, n. 145;

Ritenuto di escludere dal suddetto limite:

- le spese sostenute per incarichi dirigenziali a contratto conferiti ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del Tuel;
- le spese di personale sostenute in forza di convenzioni sottoscritte ai sensi dell'articolo 30 del Tuel per la gestione associata dei servizi;
- le spese per personale integralmente finanziato con contributi comunitari o privati;
- le spese di personale per le funzioni elettorali interamente a carico di altre pubbliche amministrazioni;
- le spese per assunzioni a tempo determinato per la tutela e lo sviluppo dei beni culturali;
- le spese per assunzioni a tempo determinato per l'assunzione di personale di Polizia municipale e dei servizi sociali

e pertanto di computare e di escludere tali voci sia dalla spesa del 2009 sia dal limite del 2024 e anni successivi;

Atteso che le spese sostenute per forme flessibili di lavoro nell'anno 2009 e il conseguente limite di spesa per l'anno 2024 e successivi risultano come segue:

Limite di spesa per TD, co.co.co. e convenzioni, CFL, altri rapporti formativi, somministrazione di lavoro, lavoro accessorio (Valore originario 72.232,41 al netto del valore della stabilizzazione dell'Operaio necroforo effettuata in data 02/11/2022 pari ad Euro 29.818,92)

ND	Tipologia di lavoro	Impegni anno 2009 Impegni 2007/2009		
1	Tempo determinato	€ 42.413,49		
2	Co.co.co.	€		
3	Contratti formazione lavoro	€		
4	Altri rapporti formativi	€		
5	Somministrazione di lavoro	€		
6	Lavoro accessorio (<i>voucher</i>)	€		
7	Convenzioni	€	% ammessa	Limite di spesa
TOTALE		€ 42.413,49	100%	€ 42.413,49

Ritenuto di provvedere in merito;

DETERMINA

1) di prendere atto che il Comune di Calangianus è in regola con il rispetto dei limiti delle spese di personale di cui al comma 557-ter dell'art. 1, L. 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente, e pertanto il limite di spesa per assunzioni a tempo determinato è pari alla spesa effettiva sostenuta per le stesse finalità nel 2009, come di seguito indicato:

Limite di spesa per TD, co.co.co. e convenzioni, CFL, altri rapporti formativi, somministrazione di lavoro, lavoro accessorio

ND	Tipologia di lavoro	Impegni anno 2009 Impegni 2007/2009		
1	Tempo determinato	€ 42.413,49		
2	Co.co.co.	€		
3	Contratti formazione lavoro	€		
4	Altri rapporti formativi	€		
5	Somministrazione di lavoro	€		
6	Lavoro accessorio (<i>voucher</i>)	€		
7	Convenzioni	€	% ammessa	Limite di spesa
TOTALE		€ 42.413,49	100%	€ 42.413,49

2) di dare altresì atto che, sia con riferimento alla spesa 2009 (ovvero 2007-2009) sia con riferimento al limite di cui sopra:

sono incluse:

- le spese sostenute per gli uffici di staff degli organi di vertice dell'amministrazione di cui all'art. 90 del Tuel;

- le spese sostenute per personale utilizzato in posizione di comando;
- le spese sostenute per personale utilizzato in convenzione ai sensi dell'art. 14 del CCNL 22/01/2004;
- le spese sostenute per personale utilizzato in convenzione ai sensi dell'art. 1, c. 124, L. 30 dicembre 2018, n. 145;

sono escluse:

- le spese sostenute per incarichi dirigenziali a contratto conferiti ai sensi dell'art. 110, comma 1, del Tuel;
 - le spese di personale sostenute in forza di convenzioni sottoscritte ai sensi dell'art. 30 del Tuel per la gestione associata dei servizi;
 - le spese per personale integralmente finanziato con contributi comunitari o privati;
 - le spese di personale per le funzioni elettorali interamente a carico di altre pubbliche amministrazioni;
 - le spese per assunzioni a tempo determinato per la tutela e lo sviluppo dei beni culturali;
 - le spese per assunzioni a tempo determinato per l'assunzione di personale di Polizia municipale e dei servizi sociali
- 3) di accertare che le spese previste a carico del bilancio di previsione dell'esercizio 2025 sono coerenti con i limiti di cui al precedente punto 1);
- 4) di dare atto che il presente provvedimento, non comportando impegno di spesa, diviene esecutivo con la sottoscrizione da parte del responsabile del servizio;
- 5) di trasmettere il presente provvedimento al Segretario Comunale per i controlli interni;

IL RESPONSABILE DEL
PROCEDIMENTO/PROGETTO
Dott.ssa Lucia Anna Giua

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Lucia Anna Giua

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile del Servizio interessato attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare.

Esprime parere: **FAVOREVOLE**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Lucia Anna Giua

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione digitale (D.Lgs. 82/2005)

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DI SERVIZIO

Num. Settore Determinazione: 110 del 07-10-2025

AREA ECONOMICO - FINANZIARIA

Oggetto: Quantificazione del limite di spesa per personale da assumere con forme flessibili di lavoro ex art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 28.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Il Responsabile del Servizio Finanziario attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 e degli articoli 151, comma 4 e 153, comma 5, del D. Lgs. N. 267/2000, la regolarità contabile del presente provvedimento e la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione degli impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Lì 07-10-2025

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott.ssa Lucia Anna Giua

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione digitale (D.Lgs. 82/2005)

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DI SERVIZIO

Num. Settore Determinazione: 110 del 07-10-2025

AREA ECONOMICO - FINANZIARIA

Oggetto: Quantificazione del limite di spesa per personale da assumere con forme flessibili di lavoro ex art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 28.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certifico che la presente determinazione viene pubblicata in data 07-10-2025 all'Albo Pretorio Comunale (Art. 124, D.lgs 267/2000).

Calangianus, li 07-10-2025

Il Responsabile della Pubblicazione
Dott.ssa Lucia Anna Giua

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione digitale (D.Lgs. 82/2005)

ORIGINALE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DI SERVIZIO

Num. Settore Determinazione: 111 del 07-10-2025

AREA ECONOMICO - FINANZIARIA

Oggetto: Rideterminazione limite di spesa per nuove assunzioni ai sensi dell'articolo 33 DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020. Anno 2025

L'anno duemilaventicinque il giorno sette del mese di ottobre, nel proprio ufficio

Il Responsabile del Servizio

Visto il D.Lgs. n. 267/2000; Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001; Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità; Visto il regolamento comunale sui controlli interni;

Visto il decreto n. 11 in data 30/12/2024 di conferimento dell'incarico di responsabile dell'Area Economico-Finanziaria;

Premesso che:

- con delibera di Consiglio comunale n. 3 in data 27/01/2025, esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025-2027;
- con delibera di Consiglio comunale n. 4 in data 27/01/2025, esecutiva, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2025-2027

Rilevato che l'art. 33, c. 2, D.L. 30 aprile 2019, n. 34 dispone:

“2. A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale

dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A decorrere dal 2025 i comuni che registrano un rapporto superiore al valore soglia applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia. Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018.”

Visto il D.M. 17 marzo 2020 ad oggetto: “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni” il quale, **con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, anche in deroga al limite derivante dall'art. 1, cc. 557 e segg., L. n. 296/2006;**

Rilevato che, in particolare, l'art. 5 del decreto ministeriale citato dispone:

“1. In sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni di cui all'art. 4, comma 2, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell'art. 2, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla seguente Tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1. (...)

2. Per il periodo 2020-2024, i comuni possono utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla Tabella 2 del comma 1, fermo restando il limite di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1, di ciascuna fascia demografica, i piani triennali dei fabbisogni di personale e il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione. (...)”

Vista la circ. Presidenza del Consiglio dei ministri 13 maggio 2020 ad oggetto: “Circolare sul decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, attuativo dell'articolo 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 58 del 2019, in materia di assunzioni di personale da parte dei comuni”, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 226 dell'11 settembre 2020;

Visto l'art. 57, c. 3-septies, D.L. 14 agosto 2020, n. 104 che dispone:

*“3-septies. A decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, **finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento. In caso di finanziamento parziale, ai fini del predetto valore soglia non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente**”;*

Dato atto che, ai sensi dell'art. 3, D.M. 17 marzo 2020, il Comune di Calangianus appartiene alla fascia demografica d (popolazione al **31.12.2024**: n. 3.763 abitanti);

Rilevato che sulla base del nuovo prospetto di *Calcolo della capacità assunzionale del personale a tempo indeterminato dei comuni*:

- il valore soglia di massima spesa del personale corrispondente è pari al 27,20%;
- il valore soglia di rientro della maggiore spesa del personale corrispondente è pari al 31,20%;
- l'incremento di spesa consentito per la prima fascia è pari al 55,40%
- l'incremento consentito della spesa di personale rilevata è pari quindi a € 505.282,22;

Visto il prospetto allegato di *Calcolo della capacità assunzionale del personale a tempo indeterminato dei comuni*;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto il D.M. 17 marzo 2020;

Visto l'art. 57, c. 3-septies, D.L. n. 104/2020;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Ritenuto di provvedere in merito;

DETERMINA

- 1) di rideterminare il valore della soglia percentuale applicabile per determinare le spese di personale impegnabili per assunzioni nel **2025** al Comune di Calangianus è pari al 55,40%, come verificabile dal prospetto allegato alla presente determinazione;
- 2) di prendere atto che tale valore:
è compreso tra il valore della soglia di virtuosità (A) e il valore di rientro della maggiore spesa (B);
- 3) di dichiarare pertanto che il tetto massimo della spesa di personale per l'anno **2025** è pari a € 1.417.395,18, come risulta dal prospetto allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

- 4) di dare atto che il presente provvedimento, non comportando impegno di spesa, diviene esecutivo con la sottoscrizione da parte del responsabile del servizio;
- 5) di trasmettere il presente provvedimento al Sindaco e al Segretario comunale, per quanto di competenza;

IL RESPONSABILE DEL
PROCEDIMENTO/PROGETTO
Dott.ssa Lucia Anna Giua

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Lucia Anna Giua

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile del Servizio interessato attesta, ai sensi dell'articolo 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare.

Esprime parere: **FAVOREVOLE**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Lucia Anna Giua

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione digitale (D.Lgs. 82/2005)

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DI SERVIZIO

Num. Settore Determinazione: 111 del 07-10-2025

AREA ECONOMICO - FINANZIARIA

Oggetto: Rideterminazione limite di spesa per nuove assunzioni ai sensi dell'articolo 33 DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020. Anno 2025

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Il Responsabile del Servizio Finanziario attesta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 e degli articoli 151, comma 4 e 153, comma 5, del D. Lgs. N. 267/2000, la regolarità contabile del presente provvedimento e la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione degli impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Lì 07-10-2025

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott.ssa Lucia Anna Giua

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione digitale (D.Lgs. 82/2005)

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DI SERVIZIO

Num. Settore Determinazione: 111 del 07-10-2025

AREA ECONOMICO - FINANZIARIA

Oggetto: Rideterminazione limite di spesa per nuove assunzioni ai sensi dell'articolo 33 DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020. Anno 2025

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Certifico che la presente determinazione viene pubblicata in data 07-10-2025 all'Albo Pretorio Comunale (Art. 124, D.lgs 267/2000).

Calangianus, li 07-10-2025

Il Responsabile della Pubblicazione
Dott.ssa Lucia Anna Giua

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione digitale (D.Lgs. 82/2005)

Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni.

Ai sensi dell'art. 33 del DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020

Abitanti	3763	Prima soglia	27,20%	Seconda soglia	31,20%	Incremento spesa - I FASCIA	
Anno Corrente	2025					%	€
						55,40%	505.282,22 €
Entrate correnti		FCDE	303.187,34 €				
Ultimo Rendiconto	6.118.830,38 €	Media - FCDE	5.211.011,69 €				
Penultimo rendiconto	5.200.119,85 €	Rapporto Spesa/Entrate		17,50%		Spesa massima 2025	
Terzultimo rendiconto	5.223.646,85 €					1.417.395,18 €	
3							
Spesa del personale							
Redditi da lavoro dipendente				Macroaggregato 101	937.687,61 €		
Spesa per il Segretario in convenzione				Eventuale spesa trasferita all'ente Capofila			
				Eventuale importo ricevuto			
Somministrazione				BDAP U1.03.02.12.001			
Quota LSU in carico all'Ente				BDAP U1.03.02.12.002			
Collaborazioni coordinate e a progetto				BDAP U1.03.02.12.003			
Altre forme di lavoro flessibile				BDAP U1.03.02.12.999			
Totale spesa del personale		Collocazione ente		10% della capacità (ai fini dell'applicazione dell'art.1, comma 165, della Finanziaria 2025)			
Ultimo rendiconto	912.112,96 €	Prima fascia		50.528,22 €			
Capacità assunzionale							
505.282,22 €							
Spesa del Personale							
Impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato;							
Entrate Correnti							
Media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata.							
Fasce demografiche	Prima soglia	Seconda soglia					
Comuni con meno di 1.000 abitanti;	29,50%	33,50%					
Comuni da 1.000 a 1.999 abitanti;	28,60%	32,60%					
Comuni da 2.000 a 2.999 abitanti;	27,60%	31,60%					
Comuni da 3.000 a 4.999 abitanti;	27,20%	31,20%					
Comuni da 5.000 a 9.999 abitanti;	26,90%	30,90%					
Comuni da 10.000 a 59.999 abitanti;	27,00%	31,00%					
Comuni da 60.000 a 249.999 abitanti;	27,60%	31,60%					
Comuni da 250.000 a 1.499.999 abitanti;	28,80%	32,80%					
Comuni con 1.500.000 di abitanti e oltre.	25,30%	29,30%					
Comuni che si collocano nella seconda fascia							
I comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti risulta compreso fra il valore della prima soglia e quello della seconda soglia, per fascia demografica, non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato.							
Comuni che si collocano nella terza fascia							
A decorrere dal 2025, i comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti risulta superiore alla seconda soglia per fascia demografica applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia.							

Istruzioni:
Compilare solo le celle verdi

COMUNE DI CALANGIANUS
Provincia Gallura Nord Est Sardegna

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale n. 20 del 16/10/2025	Parere su proposta di deliberazione inerente la Modifica al PIAO 2025-2027;
---	--

L'Organo di Revisione Economico-Finanziaria del Comune intestato;

Vista la Parte II - Titolo VII del T.U. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto l'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, che testualmente recita:

“Art. 19 – Assunzioni di personale.

...omissis...

8. A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate.”;

Vista la proposta di G.C. n. 110 del 01-10-2025 avente ad oggetto **“II MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE, AGGIORNAMENTO SEZIONE 3.3 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2025/2027”** e trasmessa in data 08/10/2025 a mezzo PEC ed integrato in data 13/10/25;

Visto che

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 3 del 27.01.2025 esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025/2027 e la relativa nota di aggiornamento;
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 4 del 27/01/2025, esecutiva, è stato approvato il bilancio di previsione 2025-2027
- con deliberazione della Giunta comunale n. 14 del 06/02/2025, esecutiva, è stato approvato il PEG 2025;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 32 del 26/03/2025 è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027;
- con deliberazione della Giunta Comunale n.56 del 24/06/2025 si è provveduto ad aggiornare la sezione 3.3 del piano integrato di attività e organizzazione 2025/2027 prevedendo, tra l'altro, il reclutamento di n. 1 Operatore Esperto (TEMPO DETERMINATO E PARZIALE part time per 5 mesi e parziale 24 ore settimanali), per l'Area Amministrativa anno 2025 mediante Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015);

Visto che la ricognizione annuale delle eccedenze, effettuata con deliberazione della Giunta comunale n. 17 del 06/02/2025, ha evidenziato che presso il Comune di Calangianus non risultano eccedenze di personale;

Considerato che:

- nella sezione Organizzazione e Capitale Umano del PIAO, sono stati programmati gli interventi

relativi alla struttura organizzativa, all'organizzazione del lavoro agile, e piano triennale dei fabbisogni del personale;

- nella sezione 3.3 del PIAO, relativa al Piano dei fabbisogni del Personale, è determinata la programmazione relativa alle assunzioni programmate per il triennio 2025-2027 che prevede l'assunzione delle seguenti figure professionali compresa quella dell'Istruttore Amministrativo Contabile prevista nella presente proposta n. 110 del 01-10-2025:

PROGRAMMA ASSUNZIONI 2025-2027					
ANNO 2025					
TEMPO INDETERMINATO					
Area	Profilo professionale	Numero assunzioni			Modalità di reclutamento
		Totale	Di cui		
			Full time	Part time	
Sociale Pubblica Istruzione Cultura	Funzionario Assistente Sociale	1	1	0	Scorrimento di graduatorie di altri enti (assunzione completata)
Vigilanza	Funzionario di Vigilanza	1	1	0	Concorso pubblico (assunzione in corso)

Funzionario assistente sociale: Assunzione mediante scorrimento di graduatorie interne/esterne e/o concorso pubblico per titoli e/o esami (procedura avviata nel 2024 conclusione 2025);

Vigilanza: Assunzione mediante concorso pubblico per titoli e / o esami (procedura avviata nel 2024 conclusione 2025).

PROGRAMMA ASSUNZIONI 2025-2027 ANNO 2025 TEMPO DETERMINATO					
Area	Profilo professionale	Numero assunzioni			Modalità di reclutamento
		Totale	Di cui		
			Full time	Part time	
Economico Finanziaria	Istruttore Amministrativo Contabile	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015 (assunzione completata)
Tecnica	Istruttore Tecnico (Geometra)	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015 e D. L. n. 13/2023 (fondi trasferiti a sostegno dei progetti del PNRR avviati dal Comune) (assunzione completata)
Amministrativa	Operatore Esperto	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015 (assunzione completata)
Economico Finanziaria	Istruttore Amministrativo Contabile	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015 (da assumere)
PROGRAMMA ASSUNZIONI 2025-2027 ANNO 2026 TEMPO DETERMINATO					
Area	Profilo professionale	Numero assunzioni			Modalità di reclutamento
		Totale	Di cui		
			Full time	Part time	
Economico Finanziaria	Istruttore Amministrativo Contabile	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015
Tecnica	Istruttore Tecnico (Geometra)	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015 e D. L. n. 13/2023 (fondi trasferiti a sostegno dei progetti del PNRR avviati dal Comune)

Istruttore amministrativo contabile: Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015 (avvio nel 2025 conclusione nel 2026).

Tenuto conto che la disciplina della somministrazione di lavoro – ex lavoro interinale – contenuta nel D. Lgs. 81/2015, trova applicazione nei confronti delle pubbliche amministrazioni esclusivamente per quanto attiene alla somministrazione di lavoro a tempo determinato, per espressa previsione dell’art. 31, comma 4;

Accertato che:

il somministratore è tenuto al pagamento diretto al lavoratore del trattamento economico, spettante per il profilo professionale calcolato in base al CCNL vigente per gli enti locali, ed al versamento dei contributi previdenziali e che tuttavia i relativi oneri sono a carico dell'ente utilizzatore cui provvede mediante rimborso degli stessi al somministratore in conformità a quanto previsto dall'art. 21 del D. Lgs. 276/2003;

il contratto intercorre tra l'Amministrazione utilizzatrice e l'agenzia di somministrazione, mentre la relazione contrattuale si instaura tra il lavoratore somministrato e l'agenzia;

Visto pertanto che nel corso del 2025 permangono carenze di personale presso il Servizio Finanziario, all’interno dell’Area Economico - Finanziario, a causa di cessazione nell’anno 2024 del rapporto di lavoro con un Funzionario amministrativo contabile; conseguentemente, al fine di garantire i numerosi e complessi adempimenti in carico al servizio, anche in relazione alla spesa del personale, si rende necessario programmare il reclutamento di un’unità di personale;

Vista pertanto la necessità dell'Ente di carattere esclusivamente temporaneo ed eccezionale, connesse alla necessità di garantire gli adempimenti del servizio sopra richiamato, rendano urgente ed improrogabile provvedere a n. 1 assunzione a tempo determinato di n. 1 Istruttore Amministrativo Contabile (MESI 6 con decorrenza nell'anno 2025 e conclusione nel 2026) e parziale 67% (24 ore settimanali), mediante il contratto di somministrazione di lavoro temporaneo per un importo stimato di spesa pari ad € 14.500,00;

Visto che, come emerge dal prospetto allegato alla determinazione del responsabile dell'area economico finanziaria n° 111 del 07/10/2025, l'ente presenta un rapporto tra spese del personale registrate nell'ultimo rendiconto approvato ed entrate correnti nette accertate nell'ultimo triennio oggetto di rendicontazione, pari al 17,20%, ossia ampiamente al di sotto del valore soglia stabilito per i comuni ricompresi nella fascia demografica 3.000 – 4.999, pari 27,20% prima soglia ed al 31,20% come seconda soglia;

Visto l'art. 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449 e successive modificazioni;

Visto l'art. 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e successive modificazioni;

Visto l'art.9, comma 28 del D.L. 78/2010, modificato dall'art. 11 del D.L. 90/2014, convertito con Legge 114/2014;

Viste le novità legislative in materia di personale intervenute con il Decreto legge n. 113/2016 convertito in legge 07.08.2016 n. 160 :

-Art. 16, comma 1: All'articolo 1, comma 557, della L. 27 dicembre 2006, n. 296, la lettera a) è abrogata.

Visto il D.Lgs. 25/5/2017, n. 75 che è intervenuto modificando, fra gli altri, l'art. 6 del D.Lgs. 30/3/2001, n. 165;

Visto l'art. 33, comma 2 del D.L. 30 aprile 2019, n. 34 nel quale si stabilisce che i comuni potranno procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto dell'anno precedente a quello in cui viene prevista l'assunzione, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;

Le capacità assunzionali di enti locali e regioni continuano anche per il 2025 e per gli anni successivi ad essere determinate dal rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità; dal 1° gennaio sono entrate in vigore le disposizioni dell'articolo 33 del DL 34/2019 per gli enti virtuosi e per quelli non virtuosi. Viene formalizzato per tutte le Pa che anche le assunzioni e le cessazioni per mobilità volontaria entrano nelle capacità assunzionali. È inoltre previsto che occorre dar corso alla mobilità volontaria prima dell'indizione di un nuovo concorso. Sono queste le principali novità di cui tenere conto da quest'anno.

Dallo scorso 1° gennaio la legge 207/2024 (**legge di Bilancio 2025**) prevede che si cominci ad applicare due importanti novità.

In primo luogo, gli enti virtuosi (cioè quelli che hanno un rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti al netto dell'Fcd inferiore alla soglia fissata dai decreti attuativi) potranno aumentare la spesa del personale, quindi effettuare nuove assunzioni, a condizione che rimangano all'interno della soglia.

Sono venuti meno i limiti finora previsti del contenimento di questi aumenti in una soglia percentuale della spesa del 2018 (del 2019 per le Province e le Città metropolitane) o di poter usare i risparmi derivanti dalla mancata utilizzazione delle capacità assunzionali dei cinque anni precedenti l'entrata in vigore del DL 34/2019. Per gli enti non virtuosi scatta il tetto alle capacità assunzionali del 30% dei risparmi delle cessazioni, il che dovrebbe determinare una progressiva riduzione della spesa per il personale.

Nella determinazione della spesa del personale e, quindi, delle capacità assunzionali si deve tenere conto degli effetti determinati dai rinnovi contrattuali, cioè dell'aumento della spesa del personale e, quindi, con la diminuzione delle capacità assunzionali.

La legge 207/2024 prevede per le amministrazioni territoriali diverse da Regioni, Comuni, Province e Città metropolitane, quindi per le unioni, i consorzi, le Ipab, le comunità montane e gli enti regionali, il tetto è fissato nel 100% dei risparmi derivanti dalle cessazioni.

Visto l'art. 4 del DM 17.03.2020 il quale fissa il valore soglia della spesa di personale per i comuni appartenenti alla fascia demografica g) da 3.000 a 4.999 abitanti, fascia alla quale appartiene il Comune di Calangianus, nella misura del 27,20% rispetto alle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti approvati;

Rilevato che il D.M. 17 marzo 2020 citato dispone, dal 20 aprile 2020, una nuova metodologia di calcolo del limite di spesa che si assume in deroga a quanto stabilito dall'art. 1, c. 557-quater, L. n. 296/2006;

Visto che la Circolare esplicativa emanata a firma congiunta dei Ministri della Pubblica Amministrazione, dell'Economia e dell'Interno chiarisce che le: Entrate correnti da considerare siano quelle relative al Titolo I, II e III (al netto dell'FCDE) come riportate negli aggregati BDAP con l'unica eccezione rappresentata dalla contabilizzazione nelle entrate correnti anche della TARI (sempre al netto del FCDE di parte corrente) per i comuni che abbiano optato per la tariffa corrispettiva riscossa dal soggetto affidatario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, Spese di personale da considerare, siano quelle relative alle voci riportate nel macroaggregato BDAP: U.1.01.00.00.000 (redditi da lavoro dipendente) nonché i codici di spesa U1.03.02.12.001 (acquisto servizi da agenzie interinali); U1.03.02.12.002 (quota LSU in carico all'ente); U1.03.02.12.003 (cococo e cocopro); U1.03.02.12.999 (altre forme di lavoro flessibile);

Richiamato inoltre il testo dell'art. 9, c. 1-quinquies, D.L. n. 113/2016 il quale dispone che non è possibile effettuare assunzioni di personale a qualunque titolo, comprese le stabilizzazioni e le esternalizzazioni che siano una forma di aggiramento di tali vincoli, da parte dei comuni che non hanno rispettato i termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato;

Preso atto che la Corte dei conti, Sez. delle Autonomie, con deliberazione n. 10/SEZAUT/2020/QMIG depositata in data 29 maggio 2020, ha chiarito che: "Il divieto contenuto nell'art. 9, comma 1-quinquies, del decreto legge 24 giugno 2016, n. 113, convertito dalla legge 7 agosto 2016, n. 160, non si applica all'istituto dello "scavalco condiviso" disciplinato dall'art. 14 del CCNL del comparto Regioni – Enti locali del 22 gennaio 2004 e dall'art. 1, comma 124, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, anche nel caso comporti oneri finanziari a carico dell'ente utilizzatore";

Vista la determina del settore Area Economico-Finanziaria n. 110 del 07/10/2025 avente ad oggetto **"Quantificazione del limite di spesa per personale da assumere con forme flessibili di lavoro ex art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 28."**

Vista la determina del settore Area Economico-Finanziaria n. 111 del 07/10/2025 avente ad oggetto **"Rideterminazione limite di spesa per nuove assunzioni ai sensi del D.M. Ministero dell'Interno 17 marzo 2020. Anno 2025";**

CALCOLO LIMITI ASSUNZIONALI TRIENNIO 2025 - 2027 AI SENSI DELL'ART. 5 DEL DM. 17/03/2020

Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni.					
Ai sensi dell'art. 33 del DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020					
Abitanti	3763	Prima soglia	Seconda soglia	Incremento spesa - I FASCIA	
Anno Corrente	2025	27,20%	31,20%	%	€
Entrate correnti		FCDE	303.187,34 €	55,40%	505.282,22 €
Ultimo Rendiconto	6.118.830,38 €	Media - FCDE	5.211.011,69 €		
Penultimo rendiconto	5.200.119,85 €	Rapporto Spesa/Entrate	17,50%	Spesa massima 2025	1.417.395,18 €
Terzultimo rendiconto	5.223.646,85 €				
3					
Spesa del personale					
Redditi da lavoro dipendente	Macroaggregato 101		937.687,61 €		
Spesa per il Segretario in convenzione	Eventuale spesa trasferita all'ente Capofila				
	Eventuale importo ricevuto				
Somministrazione	BDAP U1.03.02.12.001				
Quota LSU in carico all'Ente	BDAP U1.03.02.12.002				
Collaborazioni coordinate e a progetto	BDAP U1.03.02.12.003				
Altre forme di lavoro flessibile	BDAP U1.03.02.12.999				
Totale spesa del personale	Collocazione ente		10% della capacità (ai fini dell'applicazione dell'art.1, comma 165, della Finanziaria 2025)		
Ultimo rendiconto	912.112,96 €	Prima fascia	50.528,22 €		
Capacità assunzionale					
505.282,22 €					
Spesa del Personale					
Impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato;					
Entrate Correnti					
Media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata.					
Fasce demografiche	Prima soglia	Seconda soglia			
Comuni con meno di 1.000 abitanti;	29,50%	33,50%			
Comuni da 1.000 a 1.999 abitanti;	28,60%	32,60%			
Comuni da 2.000 a 2.999 abitanti;	27,60%	31,60%			
Comuni da 3.000 a 4.999 abitanti;	27,20%	31,20%			
Comuni da 5.000 a 9.999 abitanti;	26,90%	30,90%			
Comuni da 10.000 a 59.999 abitanti;	27,00%	31,00%			
Comuni da 60.000 a 249.999 abitanti;	27,60%	31,60%			
Comuni da 250.000 a 1.499.999 abitanti;	28,80%	32,80%			
Comuni con 1.500.000 di abitanti e oltre.	25,30%	29,30%			
Comuni che si collocano nella seconda fascia					
I comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti risulta compreso fra il valore della prima soglia e quello della seconda soglia, per fascia demografica, non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato.					
Comuni che si collocano nella terza fascia					
A decorrere dal 2025, i comuni in cui il rapporto fra spesa del personale e le entrate correnti risulta superiore alla seconda soglia per fascia demografica applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia.					

Visto che il settore finanziario quantifica le previsioni di spesa di personale, per gli anni 2025/2027 al di sotto delle spese del triennio 2011/2013;

Rilevato che:

- è rispettato quanto introdotto dal D.Lgs.n.75/2017 all'art. 7, comma 5-bis, del D.Lgs.n.165/2001 dove viene posto il “*divieto alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro*”;
- che per il rispetto del limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L.78/2010, così come aggiornato dal D.L. 113/2016 convertito nella Legge n. 160/2016, la spesa complessiva per il personale a tempo determinato non può essere superiore alla spesa sostenuta per le medesima finalità nell'anno 2009 pari a

€ 42.413,49 per gli enti in regola con il vincolo comma 557 legge 296/2006 (per gli enti non in regola il limite è pari al 50% della spesa sostenuta nel 2009); dalla spesa si escludono i rapporti a tempo determinato di cui all'art. 110, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000, del personale comandato (ferma restando l'imputazione figurativa della spesa per l'ente cedente come indicato dalla Corte dei Conti Autonomie n. 12/2017) e del personale coperto da finanziamenti specifici aggiuntivi o da fondi dell'Unione europea nonché nell'ipotesi di cofinanziamento, con riferimento alla sola quota finanziata da altri soggetti. La spesa prevista per il triennio 2025/2027 ammonta ad adesso ad €. 21.440,35 +14.500,00 previste nella presente proposta;

▪ che la spesa conseguente all'attuazione di detta programmazione per gli anni 2025/2027 rientra nei limiti della spesa sostenuta nel triennio 2011/2013 pari ad €. 905.958,35, rispettando quanto disposto dal principio di cui all'art. 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;

per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta;

accerta

che quanto previsto nel Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale rispetta:

- le disposizioni di cui all'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 e s.m.i.;
- il limite di spesa cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006 (verificare eventuale deroga - ENTI VIRTUOSI - derivante dalle disposizioni di cui al DM 17/03/2020);
- il limite di spesa cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010;

esprime

parere favorevole sulla proposta di deliberazione di Giunta comunale n. 110 del 01-10-2025 avente ad oggetto **“II MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE, AGGIORNAMENTO SEZIONE 3.3 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2025/2027”**;

ed assevera

il mantenimento alla data odierna, dell'equilibrio pluriennale per gli anni 2025/2027 a seguito dell'adozione della modifica del Piano del fabbisogno di personale di cui alla proposta esaminata;

rammenta

-di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione, unitamente al Piano Integrato di Attività e Organizzazione modificato, nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale dell'Ente;

-di provvedere alla trasmissione della Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025/2027 modificato al Dipartimento della Funzione Pubblica, secondo le modalità dallo stesso definite, ai sensi dell'art. 6, comma 4, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113.

Naturalmente le future assunzioni in base al valore soglia di cui sopra, fermo quanto previsto dall'art.5, potranno essere incrementata sempre in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio e secondo le definizioni dell'art.2, non superiore al valore soglia individuato nella tabella 1 comma 1 di ciascuna fascia demografica.

Si raccomanda:

- che vi sia sempre la sussistenza dei presupposti di temporaneità ed eccezionalità previsti dall'art.36 del D.Lgs. 165/2001 per il ricorso alle forme flessibili di impiego, il rispetto dei limiti percentuali previsti dall'art.23 e dall'art.31 del D.Lgs. 81/2015, richiamati dal D.Lgs. 75/2017, rispettivamente, per le assunzioni a tempo determinato e per la somministrazione di lavoro, nonché il rispetto dell'art. 50 del CCNL del 21/05/18;

- che nel corso dell'attuazione del piano nella Sottosezione di programmazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2025/2027 e all'atto delle assunzioni o mobilità, venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di spese del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

Il Revisore ricorda che “nell'ambito dei sistemi di misurazione e valutazione della performance, secondo il D.L. n. 13/2023, le pubbliche amministrazioni devono obbligatoriamente considerare “specifici obiettivi annuali relativi al rispetto dei tempi di pagamento”.

Tali specifici obiettivi devono essere “valutati, ai fini del riconoscimento della retribuzione di risultato, in misura non inferiore al 30 per cento”.

Il rispetto dei tempi di pagamento rientra tra gli “Obiettivi generali” previsti dall'art. 5, co. 1, lett. a), del D.Lgs. n. 150/2009.

Gli obiettivi sono attribuiti ai “dirigenti responsabili dei pagamenti delle fatture commerciali nonché ai dirigenti apicali delle rispettive strutture”.

Nello specifico si fa riferimento all'indicatore di ritardo annuale dell'art. 1, co. 859, lettera b), e co. 861, della Legge n. 145/2018.

Di conseguenza l'Ente tenendo conto delle indicazioni normative dovrà dare puntuale attuazione a questa novità nell'ambito dei sistemi di misurazione e valutazione della performance”.

**L'ORGANO DI REVISIONE
ECONOMICO-FINANZIARIA
Dott.ssa Simona Scanu**

Comune di CALANGIANUS

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO)

2025 – 2027

*(art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80,
convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113)*

Approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 32 del 26/03/2025

Aggiornato con Delibera di Giunta Comunale n. 56 del 24/06/2025

Aggiornato con Delibera di Giunta Comunale n. 111 del 17/10/2025

Indice:

Premessa

1. Scheda anagrafica dell'Amministrazione	pag.	2
2. Sezione valore pubblico, performance e anticorruzione	pag.	2
2.1 Valore pubblico		
2.2 Performance		
2.3 Rischi corruttivi e trasparenza		
3. Sezione organizzazione e capitale umano	pag.	14
3.1 Struttura organizzativa		
3.2 Organizzazione del lavoro agile		
3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale		
4. Sezione monitoraggio	pag.	17
5. Allegati:		
- Analisi per l'identificazione e valutazione dei rischi corruttivi e delle relative misure	pag.	18
o A) Processi e misure		
o B) Obblighi di Trasparenza		
o C) Manuale di gestione dei conflitti di interessi		
- Piano Organizzativo del Lavoro Agile	pag.	32
- Piano delle Azioni positive 2025-2027	pag.	46
- Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2025-2027	pag.	50
- Obiettivi di accessibilità	pag.	51
- Elenco obiettivi riclassificati per Responsabili e relative schede	pag.	52
- Piano di Formazione del personale 2025	pag.	57

Premessa

Le finalità del PIAO sono:

1. consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
2. assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, vengono esplicitati gli obiettivi che l'Ente sviluppa per la creazione del valore pubblico inteso come incremento del benessere economico, sociale, educativo, assistenziale, ambientale, a favore dei cittadini e del tessuto produttivo

1. Scheda anagrafica dell'Amministrazione

Comune di CALANGIANUS (SS)

Indirizzo: Via Sant'Antonio, 2

Codice fiscale: 82005750904

Partita IVA: 01046770903

Sindaco: FABIO ALBIERI

Numero dipendenti al 31 dicembre 2024: N. 20

Numero abitanti al 31 dicembre 2023: N. 3.785

Telefono: 079 6600200

Sito internet: www.comune.calangianus.ot.it

E-mail: protocollo@comune.calangianus.ot.it

PEC: protocollo.comune.calangianus@pec.it

2. Sezione valore pubblico, performance e anticorruzione

2.1 e 2.2 Valore pubblico e Performance

Nelle presenti sottosezioni, esplicitate unitariamente, vengono evidenziati gli **obiettivi strategici** ed i relativi **obiettivi gestionali-esecutivi** per la generazione di valore pubblico

Sostenere le famiglie:

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile
Reperimento risorse per la realizzazione dei lavori di "Manutenzione straordinaria dell'Asilo nido in Via Europa Unita". Delibera della Giunta Comunale n. 30 del 12/03/2025: Attività propedeutica al reperimento delle risorse per la realizzazione dell'opera non programmata	Variazione di Bilancio con inserimento del Mutuo per sistemazione degli alloggi. Predisposizione di tutti gli atti relativi alla stipula del Mutuo con Banco di Sardegna Spa	31.12.25	Resp. Area Economico Finanziaria

Trasferimento sede biblioteca Comunale: trasferire la Biblioteca Comunale presso i locali del Palazzo Corda	Trasferimento biblioteca comunale presso nuovi locali – riorganizzazione patrimonio librario presso la nuova sede –	31.12.25	Resp. Area Sociale, Pubblica Istruzione e Cultura Resp. Area Tecnica
Rigenerazione strutture sportive comunali, esistenti o in progetto, in via Lissia, anche attraverso la concessione in uso degli immobili comunali per finalità turistiche e ricreative sportive	Verifica tecnico/amministrative su effettiva proprietà dell'area. Predispensione Proposta Deliberazione Consiglio Comunale per l'alienazione beni. Predispensione bando di gara. Avvio procedure di gara.	31.12.25	Resp. Area Tecnica

Sostenere le persone disabili e deboli:

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile
Predispensione Convenzione con associazioni e/o cooperative sociali per istituzione e gestione servizio ambulanza: stipulare una convenzione con associazioni e/o cooperative sociali, finalizzata all'istituzione e gestione del servizio ambulanza	Proposta D.G.C. per l'avvio manifestazione di interesse finalizzata all'individuazione delle associazioni a cui assegnare l'incarico - Determina di avvio manifestazione di interesse e avvio servizio	31.12.25	Resp. Area Sociale, Pubblica Istruzione e Cultura

Promuovere il turismo:

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile
Assegnazione autorizzazioni di Noleggio Con Conducente (NCC): Adeguamento del Regolamento Comunale del Noleggio Con Conducente. Adozione Bando per l'assegnazione di tre autorizzazioni. Completamento procedura di assegnazione.	Esame Regolamento Comunale vigente per l'attività di NCC per adeguamento normativo ed elaborazione di proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale. Approvazione Bando per l'assegnazione delle autorizzazioni di NCC e successiva attribuzione	31.12.25	Resp. Area Amministrativa Resp. Area Sociale, Pubblica Istruzione e Cultura

Riqualificare il Centro Storico:

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile
----------------------------	--------------------------------	-----------------	---------------------

Adozione Variante sostanziale al Piano Urbanistico Comunale (P.U.C.) vigente – Conclusione conferenza di copianificazione e rispetto dei tempi nelle interlocuzioni con gli Enti sovracomunali per l'adozione definitiva	Conclusione Conferenza di copianificazione. Approvazione definitiva	31.12.25	Resp. Area Tecnica
Risoluzione problematiche e completamento opere di urbanizzazione in via Atene	Esame documentazione tecnica/amministrativa per il completamento delle opere. Predisposizione della documentazione tecnica/amministrativa per il completamento delle opere di urbanizzazione mancanti in via Atene	31.12.25	Resp. Area Tecnica
Previsione viabilità di collegamento via monte Grappa – via Aldo Moro	Predisposizione della documentazione tecnica/amministrativa progettuale. Redazione progetto esecutivo	31.12.25	Resp. Area Tecnica

Promuovere la sicurezza dei cittadini

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile
Ricognizione dei fabbricati fatiscenti e pericolanti presenti nel cento urbano di Calangianus: Mappatura con riscontro sul campo dei fabbricati fatiscenti e pericolanti presenti nel centro urbano ed elaborazione proposte d'intervento ai proprietari	Suddivisione dell'abitato in 6 aree di indagine. Verifiche documentali e sul campo dei fabbricati collocati nelle aree	31.12.25	Resp. Area Tecnica Reso. Area Vigilanza
Lotta al randagismo mediante individuazione di struttura idonea: Individuazione di struttura per stipula di apposita convenzione finalizzata all'inserimento degli animali randagi rinvenuti sul territorio comunale	Ricerca di strutture extra comunali. Adozione atti propedeutici e stipula convenzione per il servizio di lotta al randagismo- Avvio del servizio	31.12.25	Resp. Area Vigilanza

Mantenere efficiente la macchina organizzativa e digitalizzare le procedure

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile
Rispetto dei tempi dei pagamenti delle fatture (art. 4-bis D. L. 13/2023 convertito in L. 41/2023): Monitoraggio trimestrale dei tempi dei pagamenti.	Indicatore tempestività dei pagamenti ≤ 0	31.12.25	Tutti Resp. Area
Attuazione del Progetti del PA Digitale finanziati coi fondi del PNRR: Avvio attività delle misure 1.4.5	Rispetto dei cronoprogrammi dettati dal Dipartimento per la	31.12.25	Resp. Area Amministrativa

(Piattaforma Notifiche Digitali - Send) – 1.4.4 (Adesione allo Stato Civile digitale ANSC), relative ai servizi del PA Digitale ammessi a finanziamento per il Comune di Calangianus	trasformazione digitale per la realizzazione dei Progetti del PA Digitale		
Contributo PNRR - Misura 1.4.3 - Adozione Pagopa: Gestione contabile del passaggio alla gestione contabile collegata all'adesione al Contributo PNRR - Pagopa	Corso di formazione per tutti soggetti utilizzatori del gestionale Contabilità Finanziaria. Collegamento sistema bancario e sistema contabile. Collegamento tra sistemi Ufficio riscossione e servizio Finanziario. Dismissione altri Partner tecnologici	31.12.25	Resp. Area Economico Finanziaria
Predisposizione degli atti per l'Approvazione dello schema di Bilancio di Previsione 2026/2028 da parte del Consiglio Comunale entro il 31/12/2025. Approvazione dello schema di Bilancio di previsione 2026/2028 dal Consiglio comunale entro la data del 31/12/2025.	Predisposizione schema di bilancio e del DUP per l'approvazione in Giunta. Predisposizione degli altri atti amministrativi da approvare col Bilancio	31.12.25	Resp. Area Economico Finanziaria
Mantenimento del livello di efficienza dell'Area Amministrativa	Rispetto delle indicazioni previste negli indicatori di performance	31.12.25	Resp. Area Amministrativa
Mantenimento del livello di efficienza dell'Infrastruttura Informatica	Interventi entro 3 giorni lavorativi dalla segnalazione, minimo 24 verifiche annuali e 4/4 verifiche connettività internet	31.12.25	Resp. Area Amministrativa
Mantenimento del livello di efficienza dell'Area Socio Culturale	Rispetto delle indicazioni previste negli indicatori di performance	31.12.25	Resp. Area Sociale, Pubblica Istruzione
Mantenimento del livello di efficienza del Servizio Tecnico	Rispetto delle indicazioni previste negli indicatori di performance	31.12.25	Resp. Area Tecnica
Mantenimento del livello di efficienza dei Servizi dell'Area Vigilanza	Rispetto delle indicazioni previste negli indicatori di performance	31.12.25	Resp. Area Vigilanza
Mantenimento del livello di efficienza dell'Area Economico Finanziaria	Rispetto delle indicazioni previste negli indicatori di performance	31.12.25	Resp. Area Economico Finanziaria
Mantenimento del livello di efficienza dell'Area Economico Finanziaria	Rispetto delle indicazioni previste negli indicatori di performance	31.12.25	Resp. Area Economico Finanziaria
Rispetto dei tempi per il rilascio delle certificazioni attinenti all'Area tecnica e specificatamente ai	Comunicazione di avvio del procedimento ed eventuale richiesta di integrazioni ai richiedenti	31.12.25	Resp. Area Tecnica

Certificati di Destinazione Urbanistica: Rispetto dei tempi per il rilascio delle certificazioni attinenti all'Area tecnica e specificatamente ai Certificati di Destinazione Urbanistica	entro 20 giorni dall'istanza. Rilascio dei CDU entro il tempo massimo di 30 giorni dalla richiesta.		
Adozione Variante sostanziale al Piano Urbanistico Comunale (P.U.C.) vigente – Conclusione conferenza di copianificazione e rispetto dei tempi nelle interlocuzioni con gli Enti sovracomunali per l'adozione definitiva	Conclusione Conferenza di copianificazione. Approvazione definitiva	31.12.25	Resp. Area Tecnica

Realizzare la piena accessibilità dell'Amministrazione

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile
Continuare con adeguamento e sviluppo del sito web istituzionale ai criteri di accessibilità e alle Linee guida di design siti web della PA come indicato nello specifico Allegato: "Obiettivi di accessibilità"	Adeguamento e sviluppo del sito web istituzionale ai criteri di accessibilità e alle Linee guida di design siti web della PA	31.12.25	Tutti Resp. Area

Favorire l'equilibrio e la conciliazione tra responsabilità familiari e professionali.

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile
Attuare, se necessario, il piano di lavoro agile come indicato nella Sottosezione Organizzazione e lavoro agile	Attuazione del Piano se necessario	31.12.25	Tutti Resp. Area

Favorire le pari opportunità e l'equilibrio di genere

Obiettivi esecutivi*	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile
Introdurre ove se ne rilevi la necessità, forme flessibili di organizzazione del lavoro al fine di consolidare l'efficienza del servizio erogato e rispondere parallelamente alle esigenze dei/delle dipendenti con le responsabilità familiari e favorire inoltre sempre per i motivi succitati eventuali richieste di mobilità intercompartimentale, che favoriscano l'avvicinamento alla famiglia;	Introduzione ove se ne rilevi la necessità, forme flessibili di organizzazione del lavoro	31.12.25	Tutti Resp. Area

Prevedere agevolazioni per l'utilizzo al meglio delle ferie e dei permessi a favore delle persone che rientrano in servizio dopo una maternità, e/o dopo assenze prolungate per congedo parentale, anche per poter permettere rientri anticipati	Individuazione di agevolazioni per l'utilizzo al meglio delle ferie e dei permessi a favore delle persone che rientrano in servizio dopo una maternità, e/o dopo assenze prolungate	31.12.25	Tutti Resp. Area
Potenziare le piattaforme tecnologiche che abilitano il lavoro agile	Potenziamento delle piattaforme tecnologiche che abilitano il lavoro agile	31.12.25	Tutti Resp. Area
Superare condizioni di organizzazione e distribuzione del lavoro che possano provocare effetti diversi a seconda del sesso nei confronti dei dipendenti con pregiudizio della formazione e della progressione in carriera.	Individuazione e superamento delle condizioni di organizzazione e distribuzione del lavoro che possano provocare effetti diversi a seconda del sesso nei confronti dei dipendenti	31.12.25	Tutti Resp. Area
Affidare gli incarichi di responsabilità sulla base della professionalità e dell'esperienza acquisita, senza discriminazioni. Prevedere, nel caso di analoga qualificazione e preparazione professionale, ulteriori parametri valutativi per non discriminare il sesso femminile rispetto a quello maschile	Individuazione di parametri valutativi non discriminanti	31.12.25	Tutti Resp. Area
Garantire la partecipazione a corsi di formazione professionale ed aggiornamento, adottando modalità organizzative atte a favorire la partecipazione e consentendo la conciliazione tra vita professionale e familiare	Organizzazione di corsi di formazione con modalità da favorire la partecipazione e consentendo la conciliazione tra vita professionale e familiare	31.12.25	Tutti Resp. Area
Favorire la conoscenza di tutte le normative, le circolari interne e informazioni attraverso il Portale del dipendente.	Inserimento nel Portale del dipendente di tutte le normative, circolari interne e informazioni	31.12.25	Tutti Resp. Area
Incentivare la formazione sul tema delle pari opportunità, delle differenze di genere e contro gli stereotipi	Realizzazione di corsi di formazione sul tema delle pari opportunità, delle differenze di genere e contro gli stereotipi	31.12.25	Tutti Resp. Area

Tutelare il benessere psicologico delle lavoratrici e dei lavoratori garantendo un ambiente di lavoro sicuro, che rispetti la libertà e la dignità delle persone.	Rispetto del Codice di Comportamento e delle norme di sicurezza sul lavoro	31.12.25	Tutti Resp. Area
Proporre ai dipendenti il questionario ANAC relativo all'indagine sul benessere lavorativo percepito.	Somministrazione del questionario ed analisi dei risultati	31.12.25	Tutti Resp. Area

* Obiettivi/azioni positive come evidenziati nello specifico **Allegato: “Piano delle Azioni positive 2025-2027”**

Contrastare la corruzione

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile
Attuare le misure/obiettivo previste nella Sottosezione 2.3 “Rischi corruttivi e trasparenza” e nell' Allegato A “Processi e misure”	Attuazione del 100% delle misure obiettivo	31.12.25	Tutti Resp. Area

Potenziare la quantità e la qualità delle risorse umane

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile
Attuazione del Piano annuale delle assunzioni: Copertura dei posti a tempo indeterminato e assunzioni a tempo determinato contenuti nel piano annuale delle assunzioni, sezione 3.3 <i>“Piano triennale dei fabbisogni del personale”</i> del PIAO, per l'anno 2025	Attuazione delle assunzioni previste	31.12.25	Resp. Area Amministrativa
Procedere alla formazione di tutto il personale sia titolare di Elevata Qualificazione (EQ) che non titolare di EQ come risultante dalla sezione 3.3 <i>“Piano triennale dei fabbisogni del personale - Formazione del personale”</i> del PIAO	Formazione di tutto il personale per almeno 24h annue per ciascun dipendente	31.12.25	Tutti i Resp. Area

2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

Nella presente sottosezione vengono evidenziati gli obiettivi/misure organizzative per il trattamento del rischio corruttivo, per l'attuazione della trasparenza e per i relativi monitoraggi.

Nell'allegato "Analisi per l'identificazione e valutazione dei rischi corruttivi" risultano esplicitate le fasi di valutazione di impatto del contesto interno ed esterno e di identificazione e valutazione dei rischi corruttivi propedeutiche alla progettazione di misure organizzative per il trattamento del rischio e descritte le tipologie delle misure stesse.

Misure generali

Trasparenza

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Attuare le misure/obiettivo previste per l'attuazione della trasparenza nell' Allegato B "Obblighi di trasparenza"	Scadenze previste	Aree coinvolte	Resp. Area coinvolti
Attuare le misure/obiettivo previste, per il monitoraggio delle misure per l'attuazione della trasparenza, nell' Allegato B "Obblighi di trasparenza"	Scadenze previste	Aree coinvolte	Resp. Area coinvolti

Ulteriori misure generali collegate alla trasparenza:

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Aggiornare il "Registro degli accessi" con cadenza semestrale	2025/ 2027 per ciascun semestre di competenza	Tutte	Resp. Area RPCT (per il monitoraggio annuale)

Codice di comportamento

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Attuazione degli adempimenti previsti nel Codice di Comportamento	2025/ 2027 per ciascun semestre di competenza	Tutte	RPCT Resp. Aree Dipendenti
Verifica annuale sull'attuazione del codice di comportamento mediante somministrazione ai Responsabili delle Aree di apposito questionario predisposto dal RPCT.	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	RPCT

Rotazione del personale

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Attuazione della separazione delle funzioni, dove possibile, tra chi svolge l'istruttoria e chi sottoscrive l'atto finale	2025/2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. Area Dipendenti
Inserimento negli atti amministrativi della dichiarazione di assenza di conflitto di interesse da parte di chi li elabora	2025/2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. Area

Rotazione “straordinaria” del personale

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Attuazione della rotazione straordinaria in presenza del verificarsi delle fattispecie collegate alla rotazione stessa	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. Area Segr. Com./ Sindaco

Gestione del conflitto di interesse - Obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Attuare quanto previsto dal Manuale di gestione dei conflitti di interesse allegato al presente PIAO	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. Area Dipendenti

Autorizzazione allo svolgimento di incarichi d'ufficio – attività ed incarichi extra-istituzionali

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Attuazione degli adempimenti previsti per l'autorizzazione allo svolgimento di incarichi d'ufficio – attività ed incarichi extra-istituzionali previsti nel Regolamento approvato con Deliberazione della Giunta comunale n° 28 in data 12.03.2015	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. Area Dipendenti

Inconferibilità incarichi dirigenziali e incompatibilità specifiche per posizioni dirigenziali

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Rilasciare, all'atto del conferimento dell'incarico e annualmente, dichiarazione sostitutiva di insussistenza delle cause di inconferibilità e di incompatibilità	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. Area
Effettuare entro 15 gg la contestazione all'interessato in caso di riscontro di situazioni di inconferibilità / incompatibilità	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	RPCT

Formazione di commissioni, assegnazioni agli uffici e conferimento di incarichi in caso di condanna penale

per delitti contro la pubblica amministrazione

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Rilasciare, all'atto del conferimento dell'incarico, apposita dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato ai sensi dell'art. 46 del DPR n. 445/2000 con la quale: attesti l'assenza di condanne, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale e si impegni altresì, a comunicare tempestivamente eventuali variazioni successivamente intervenute.	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. di Commissioni Resp. Area

Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro - pantouflage

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Inserire nei contratti di assunzione del personale la clausola che prevede il divieto di prestare attività lavorativa (a titolo di lavoro subordinato o di lavoro autonomo) per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego nei confronti dei destinatari di provvedimenti adottati o di contratti conclusi con l'apporto decisionale del dipendente	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. Area (Personale)
Inserire nei bandi di gara o negli atti prodromici agli affidamenti, anche mediante procedura negoziata, la condizione soggettiva di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. Area
Disporre l'esclusione dalle procedure di affidamento nei confronti dei soggetti per i quali sia emersa la situazione di violazione del divieto	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. Area
Proporre alla Giunta la costituzione in giudizio per ottenere il risarcimento del danno nei confronti degli ex dipendenti per i quali sia emersa la violazione dei divieti contenuti nell'art. 53, comma 16-ter, del D. Lgs. n. 165 del 2001	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. Area

Tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito (c.d. Whistleblower)

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Attuazione di quanto previsto nella procedura per la segnalazione delle condotte illecite pubblicata sull'home page del sito istituzionale e su "Amministrazione Trasparente – Altri contenuti - Whistleblowing" e dall'art. 9 del Codice di Comportamento dell'Ente per le segnalazioni	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	RPCT, Resp. Area Dipendenti

Formazione

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Programmare adeguati processi di formazione, tenendo presente una formazione "base" e una formazione "continua" per aggiornamenti, azioni di controllo durante l'espletamento delle attività a rischio di corruzione	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	RPCT Resp. Area (Personale)
Partecipazione agli eventi formativi	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. Area Dipendenti coinvolti

Patti di integrità e Protocolli di legalità

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Applicare le clausole e le condizioni previste nella deliberazione di Giunta comunale n. 50/2016 relativamente al Patto di integrità	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. Area

Azioni di sensibilizzazione di rapporto con la società civile

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Comunicare e diffondere alla Cittadinanza la strategia di prevenzione dei fenomeni corruttivi e della trasparenza impostata e attuata mediante il PIAO.	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. Prev. Corr. e Trasp.

Ulteriori misure generali

Monitoraggio del rispetto dei termini, previsti dalla Legge o dai Regolamenti, per la conclusione dei procedimenti

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
-----------------------------------	-----------------	------------------------	---------------------

Effettuare il monitoraggio del rispetto dei termini di conclusione dei procedimenti in sede di esercizio dei controlli di regolarità amministrativa come da apposito Regolamento comunale	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Segr, Com.
---	---	-------	------------

Semplificazione del linguaggio amministrativo

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Utilizzare nella predisposizione degli atti amministrativi un linguaggio semplice e diretto, privo di acronimi, abbreviazioni e sigle (se non quelle di uso più comune). Indicare nei provvedimenti conclusivi con precisione, chiarezza e completezza la motivazione	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. Area
Effettuare il monitoraggio sull'applicazione della semplificazione del linguaggio amministrativo in sede di esercizio dei controlli di regolarità amministrativa	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Segr. Com.

Separazione tra attività gestionali e di indirizzo politico

Obiettivi esecutivi/Azioni	Scadenza	Aree di Rischio	Responsabile
Relazionare per iscritto al RPCT in caso di mancata separazione tra attività gestionali e di indirizzo politico	2025/ 2027 Per ciascun anno di competenza	Tutte	Resp. Area Dipendenti

Sezione organizzazione e capitale umano

3.1 Struttura organizzativa

Nella presente sottosezione viene illustrato il modello organizzativo adottato dall'Amministrazione.

Organigramma

La struttura organizzativa del Comune in base alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 03/02/23 si articola secondo le seguenti 5 Aree, guidate da 5 Responsabili che, in virtù del conferimento della posizione organizzativa, espletano le funzioni dirigenziali ai sensi dell'art. 109, comma 2 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Area Amministrativa: (Resp. Dott.ssa Giovanna Bosu)

- Demografici, Leva, Censimento, Elettorale, Affari Generali, Segreteria, Protocollo, Personale (aspetti normativi), Archivio, Notifiche, Trasparenza

Area Economico-Finanziaria: (Resp. Dott.ssa Lucia Giua)

- Finanziario, Economato, Tributi, Inventario, Personale (aspetti contabili)

Area Sociale – Pubblica Istruzione - Cultura: (Resp. Dott.ssa Giusi Tripi)

- Pubblica Istruzione, Cultura, Biblioteca, Sport, Turismo, Spettacolo, Associazioni, Servizi Sociali, Asili Nido

Area Tecnica: (Resp. Arch. Dario Angelo Andrea Ara)

- Urbanistica, Ambiente e Demanio, Edilizia Privata, Lavori Pubblici, Alloggi Popolari, Manutenzioni, Cantieri Lavoro, Referente interno dello Sportello Unico per le Attività Produttive e l'Edilizia per le tematiche di competenza (SUAPE - gestito in forma associata presso l'Unione dei Comuni Alta Gallura)

Area Vigilanza: (Resp. da nominare)

- Polizia Amministrativa e Assicurazioni, Polizia Giudiziaria, Viabilità (Codice della Strada), e Controlli Edilizi, Videosorveglianza, Informatica, Randagismo, Sterilizzazioni, Protezione civile, Referente interno dello SUAPE per le tematiche di competenza (Sportello gestito in forma associata presso l'Unione dei Comuni Alta Gallura)

Personale dipendente suddiviso per aree al 31.12.24

Totale posti coperti n. 20

Qualifica Professionale	Area Amministrativa *	Area Economico Finanziaria	Area Sociale Pubblica Istruzione Cultura	Area Tecnica	Area Vigilanza	TOTALE
Elevate Qualificazioni	1	1	1	1		4
Funzionari	1			2		3
Istruttori	2	2		2	3	9
Operatori Esperti	1		1	2		4
Operatori Esperti						0
TOTALE	5	3	2	7	3	20

* di cui un Istruttore part-time

Tutto il personale è costituito da **7 donne e 13 uomini al 31.12.2024**

Nell'**allegato: “Piano delle azioni positive 2025-2027”** risultano esplicitate le azioni finalizzate a garantire pari opportunità nelle condizioni di lavoro e di sviluppo professionale.

3.2 Organizzazione del lavoro agile

Il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro relativo al personale del comparto funzioni locali triennio 2019-2021 siglato il 4 agosto 2022 ha disciplinato l'istituto del “Lavoro a distanza” per gli aspetti non riservati alla fonte unilaterale, il Comune di Calangianus ha predisposto per quanto di competenza il piano di lavoro agile, riportato nello specifico Allegato “Piano Organizzativo del Lavoro Agile”, che sarà eventualmente attivato per favorire l'equilibrio e la conciliazione tra responsabilità familiari e professionali.

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale

Nella presente sottosezione vengono evidenziati gli obiettivi di copertura di fabbisogno del personale e di formazione del personale.

Fabbisogno del Personale

Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 132 del 09.12.2024 l'Ente ha approvato il Piano triennale dei fabbisogni del personale 2024-2026 come indicato nello specifico Allegato “Piano triennale del fabbisogno di personale” che prevede in particolare per l'anno 2025 le seguenti assunzioni:

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile
Assunzione di un Funzionario a tempo pieno indeterminato per l'Area Vigilanza	Assunzione di n. 1 Funzionario a tempo pieno indeterminato mediante concorso pubblico per esami (previo eventuale scorrimento di graduatorie di altri enti)	31.12.25	Resp. Area Amministrativa

	e/o procedure di mobilità)		
Assunzione di un Funzionario Assistente Sociale a tempo pieno indeterminato per l'Area Sociale Pubblica Istruzione e Cultura	Assunzione di n. 1 Funzionario a tempo pieno indeterminato mediante scorrimento di graduatorie di altri enti	31.12.25	Resp. Area Amministrativa
Assunzione di un Istruttore Amministrativo Contabile part time per 6 mesi per l'Area Economico Finanziaria	Assunzione di n. 1 Amministrativo Contabile part time e a tempo determinato mediante Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015	31.12.25	Resp. Area Amministrativa
Assunzione di un Operatore Esperto part time per 5 mesi per l'Area Amministrativa	Assunzione di n. 1 Operatore Esperto part time e a tempo determinato mediante Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015	31.12.2025	Resp. Area Amministrativa
Assunzione di un Istruttore (Geometra) a part time determinato per l'Area Tecnica	Assunzione di n. 1 Istruttore (Geometra) a part time determinato lavoro somministrato (attraverso fondi trasferiti a sostegno dei progetti PNRR avviati dal Comune)	Contratto in essere stipulato nel 2024	Resp. Area Amministrativa
Assunzione di un Istruttore Amministrativo Contabile part time per 6 mesi per l'Area Economico Finanziaria	Assunzione di n. 1 Amministrativo Contabile part time e a tempo determinato mediante Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015	31.12.25	Resp. Area Amministrativa

Formazione del Personale

Con la Direttiva del Ministro della Pubblica Amministrazione del gennaio 2025 è stabilito che ogni figura di Dirigente /Responsabile deve assicurare ai dipendenti un numero di ore di formazione pro capite non inferiore a 40, Sulla base della suddetta Direttiva è stabilito quanto segue

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile
Vedere sezione 2.3 per formazione su prevenzione della corruzione			
Attivazione di corsi di formazione in materia di transizione digitale rivolta a tutti i dipendenti del comune	Formazione dei nuovi assunti e del restante personale non ancora formato	31.12.25	Resp. Area Amministrativa
Procedere alla formazione di tutto il personale sia titolare di Elevata Qualificazione (EQ) che non titolare di EQ	Formazione di tutto il personale per almeno 40 h annue per ciascun dipendente. Vedere allegato di dettaglio a pag. 57	31.12.25	Tutti i Resp. Area

4. Sezione monitoraggio

Nella presente sottosezione vengono indicati gli obiettivi relativi al monitoraggio delle sezioni precedenti.

Sottosezione “Valore pubblico - Performance”

Il monitoraggio della sottosezione “Valore pubblico – Performance” è svolto dal Segretario Comunale insieme alle Elevate Qualificazioni, dalla Giunta e dal Nucleo di Valutazione.

Sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza”

Il monitoraggio della sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza” è svolto in autonomia dal Responsabile della prevenzione della corruzione, in particolare in sede di svolgimento dei controlli interni.

Ai fini del monitoraggio i responsabili sono tenuti a collaborare con il Responsabile della prevenzione della corruzione e forniscono ogni informazione che lo stesso ritenga utile.

In ogni caso ai sensi dell'articolo 1, comma 14, della legge n. 190 del 2012, il Responsabile della prevenzione della corruzione entro il 15 dicembre di ogni anno – o nel diverso termine stabilito dall'ANAC, redige una relazione sull'attività svolta nell'ambito della prevenzione e contrasto della corruzione, pubblicata in amministrazione trasparente e trasmessa ai membri della Giunta e al Nucleo di Valutazione.

ALLEGATO:

ANALISI PER L'IDENTIFICAZIONE E VALUTAZIONE DEI RISCHI CORRUTTIVI E DELLE RELATIVE MISURE

ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO

Il Comune di Calangianus appartiene alla Zona Omogenea di Olbia-Tempio ed è inserito nella Regione storica della Gallura. La Gallura e Olbia in particolare risultano interessate da un notevole sviluppo economico e da iniziative imprenditoriali nel settore turistico-alberghiero in continuo sviluppo, qualificandosi come punto di riferimento per l'intera economia isolana.

La Gallura, sede di importanti strutture portuali ed aeroportuali e di grandi centri costieri meta del turismo estivo, registra l'operatività di una criminalità in prevalenza di tipo urbano, dedicata soprattutto ai reati contro il patrimonio, nonché al traffico ed allo spaccio di stupefacenti.

L'area è quella maggiormente esposta, nella provincia, ai rischi di infiltrazione di capitali illeciti, essendo la zona dell'isola a più elevato sviluppo economico, in particolare nel settore turistico - immobiliare. La zona della Gallura, comprendente i territori di maggiore sviluppo economico dell'isola sul piano turistico - immobiliare, è da tempo ritenuta area a maggior rischio per le operazioni di riciclaggio, in quanto possibile zona di investimenti dei capitali illeciti provenienti dal continente.

Tale contesto porta a ritenere opportuno di porre particolare attenzione all'area Bandi di gara e contratti pubblici ed alle relative misure.

ANALISI DEL CONTESTO INTERNO

Struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'Ente è attualmente divisa in 5 aree cui sono preposte n° 5 Elevate Qualificazioni ed è composta da un totale di 23 dipendenti.

Si rinvia alla specifica sottosezione 3.1 del PIAO "Struttura organizzativa" per ulteriori dettagli.

Sulla base di tale struttura organizzativa l'Amministrazione ritiene porre maggior attenzione alle misure collegate alla trasparenza, al conflitto di interessi e alla separazione delle funzioni.

L'esito del monitoraggio sul piano 2024/2026

Considerando la non stabile presenza del Segretario Comunale/RPCT, si è rilevato un buon grado di attuazione delle misure previste nel PTPCT 2024/2026 e il non verificarsi di eventi corruttivi.

Procedimenti disciplinari

Non sono stati attivati procedimenti disciplinari nei confronti del personale dell'Ente, relativamente all'anno 2024.

Individuazione delle aree e dei processi soggetti a rischio di corruzione e valutazione del rischio

L'attività di "mappatura dei processi" organizzativi dovrà fare riferimento a tutta l'attività svolta dall'organizzazione e non solo a quei processi che sono ritenuti a rischio.

Alla mappatura dei processi seguono le fasi di valutazione dei rischi, che comprendono le seguenti attività :

1. individuazione dei rischi
2. individuazione dei fattori abilitanti
3. la ponderazione dei rischi mediante attribuzione di una valutazione qualitativa (Alto, medio, basso)

Alla fase di valutazione dei rischi segue quella di trattamento dei rischi, che si articola nelle seguenti fasi:

1. identificazione della tipologia delle misure (tra quelle indicate alla pag. 34 dell'Allegato 1 alPNA 2019)
2. individuazione delle azioni specifiche da adottare;
3. risultati attesi
4. responsabili dell'attuazione
5. tempistica

Nell'**allegato A “Processi e misure”** al presente piano è riportato il risultato di tutta l'attività sopra descritta, che ha origine con la mappatura dei processi, aggregati e raggruppati nelle “aree di rischio”.

Le aree di rischio possono essere distinte in generali e specifiche. Quelle generali sono comuni a tutte le amministrazioni (es. contratti pubblici, acquisizione e gestione del personale), mentre quelle specifiche riguardano la singola amministrazione e dipendono dalle caratteristiche peculiari delle attività da essa svolte e l'identificazione concreta delle stesse è rimessa all'autonomia e alla responsabilità di ogni amministrazione.

Le **aree generali** previste (prima definite obbligatorie) nel PNA sono le seguenti:

- 1) acquisizione e progressione del personale
- 2) affidamento di lavori, servizi e forniture
- 3) provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario
- 4) provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

Successivamente, con il PNA 2016, l'ANAC ha aggiunto le seguenti aree

- 1) gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio
- 2) controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni
- 3) incarichi e nomine
- 4) affari legali e contenzioso
- 5) smaltimento dei rifiuti
- 6) pianificazione urbanistica

In aggiunta alle aree generali il Comune ha individuato le seguenti **aree specifiche**:

- 1) Gestione documentale

TRATTAMENTO DEL RISCHIO DI CORRUZIONE

Misure di prevenzione generali e specifiche e modalità attuative

Al fine dell'individuazione delle misure di prevenzione si sono prese in considerazione le seguenti misure:

- le **misure generali** previste dal Piano Nazionale Anticorruzione 2013 (allegato 1), che si caratterizzano per il fatto di incidere sul sistema complessivo della prevenzione della corruzione intervenendo in materia trasversale sull'intera Amministrazione;
- le **misure specifiche** per determinate tipologie di eventi rischiosi, che si caratterizzano per il fatto di incidere su problemi specifici individuati tramite l'analisi del rischio.

Con il termine “misura” si intende ogni intervento organizzativo, iniziativa, azione o strumento di carattere preventivo ritenuto idoneo a neutralizzare o mitigare il livello di rischio connesso ai processi posti in essere dall'Amministrazione.

Alcune misure sono già in corso di applicazione da parte dell'Amministrazione. Altre saranno oggetto di specifica introduzione tenuto conto, come evidenziato anche dalla determinazione ANAC n. 12 del 2015, dell'efficacia nella neutralizzazione delle cause del rischio e dell'impatto sull'organizzazione ossia della capacità di attuazione da parte dell'Amministrazione e della sostenibilità anche della fase di controllo e di monitoraggio delle misure stesse.

Nella Sezione 2.3 “Rischi corruttivi e trasparenza” del presente PIAO sono evidenziati gli obiettivi/misure per il trattamento del rischio corruttivo, per l'attuazione della trasparenza e per i relativi monitoraggi. Di seguito vengono descritte sinteticamente le tipologie di detti obiettivi/misure

Misure generali

Le misure generali previste dal Piano Nazionale Anticorruzione 2013 (allegato 1) sono le seguenti:

1. Trasparenza
2. Codice di comportamento
3. Rotazione del personale
4. Obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse
5. Svolgimento di incarichi d'ufficio – attività extra-istituzionali
6. Conferimento di incarichi dirigenziali in caso di particolari attività o incarichi precedenti
7. Incompatibilità specifiche per posizioni dirigenziali
8. Formazione di commissioni, assegnazioni agli uffici, conferimento di incarichi dirigenziali in caso di condanna penale per delitti contro la pubblica amministrazione
9. Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro
10. Tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito
11. Formazione
12. Patti di integrità
13. Azioni di sensibilizzazione di rapporto con la società civile

Trasparenza

La legge 190/2012 stabilisce che la trasparenza dell'attività amministrativa “...costituisce livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell'art.117, secondo comma,

lett.m) della Costituzione è assicurata mediante la pubblicazione” sui siti web istituzionali /delle informazioni indicate nel D. Lgs. n.33/2013, come modificato dal D. Lgs n. 97 del 25/05/2016.

Con tale decreto si rafforza la qualificazione della trasparenza intesa come accessibilità totale alle informazioni concernenti l’organizzazione e l’attività delle P.A., anche allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sull’utilizzo delle risorse pubbliche

Al fine di dare attuazione agli obblighi di pubblicazione ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013 e della normativa vigente, l’Amministrazione ha individuato le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati nel sito web istituzionale nella sezione “Amministrazione Trasparente” e individuato (come richiesto dal D. Lgs. 97/2016 e dal PNA 2022, e come risulta nell’**Allegato B “Obblighi di trasparenza”** al presente PIAO):

- i responsabili della elaborazione/trasmissione/pubblicazione, che sono i Responsabili di Area per le tematiche di competenza;
- le tempistiche di pubblicazione, che devono avvenire tempestivamente e comunque non oltre trenta (30) giorni lavorativi dalla tempistica periodica dell’aggiornamento prevista dal D. Lgs. n. 33/2013;
- le modalità e le tempistiche per il monitoraggio, che viene svolto annualmente dai Responsabili di Area per le tematiche di pubblicazione di propria competenza, oltre il monitoraggio svolto dal Nucleo di Valutazione sulle sezioni evidenziate da ANAC.

Ulteriori misure generali collegate alla trasparenza:

Accesso civico semplice e accesso civico generalizzato

Il D. Lgs. n. 97/2016 ha modificato l’istituto dell’accesso civico previsto dall’art. 5 del D. Lgs. n. 33/2013 in particolare nella nuova versione:

- ai sensi dell’articolo 5, comma 1, del decreto legislativo n. 33/2013 l’obbligo previsto dalla normativa vigente in capo alle pubbliche amministrazioni di pubblicare documenti, informazioni o dati comporta il diritto di chiunque di richiedere i medesimi, nei casi in cui sia stata omessa la loro pubblicazione (“accesso civico semplice”);
- ai sensi dell’articolo 5, comma 2, del decreto legislativo n. 33/2013 allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico, chiunque ha diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del presente decreto, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti secondo quanto previsto dall’articolo 5-bis (“accesso civico generalizzato”).

Il Comune di Calangianus ha adottato il regolamento sull’accesso civico e generalizzato, consultabile, unitamente alla relativa modulistica, alla sezione “Amministrazione trasparente” Atti generali “e nella Sezione; altri contenuti: accesso civico.

Codice di comportamento

Secondo quanto previsto dall’art. 54, comma 5, del D. Lgs. n. 165 del 2001 e dall’art. 1, comma 2, del D.P.R. n.62/2013, il Comune di Calangianus ha adottato, con procedura aperta alla partecipazione e previo parere obbligatorio del proprio organismo di valutazione, un proprio Codice di

comportamento. Le norme contenute nel Codice di comportamento fanno parte a pieno titolo del “codice disciplinare”.

Copia del codice è stato trasmesso a tutti i dipendenti in servizio e dovrà essere consegnato ai nuovi assunti al momento della sottoscrizione del contratto di lavoro. Il codice di comportamento è una misura di prevenzione fondamentale in quanto le norme in essi contenute regolano in senso legale ed eticamente corretto il comportamento dei dipendenti e, per tal via, indirizzano l'azione amministrativa.

Copia del codice di comportamento è altresì consegnata agli appaltatori e affidatari di incarichi a qualsiasi titolo, i quali nel contatto o nel disciplinare di incarico si obbligano alla sua osservanza. Della consegna del codice di comportamento deve essere obbligatoriamente fatta menzione nel contratto.

Le violazioni da parte di appaltatori e affidatari di incarichi a qualsiasi titolo al codice di comportamento comportano la risoluzione del contratto.

Nel 2020 è stata avviata la revisione del codice di comportamento, conformemente alle Linee Guida in materia di Codici di comportamento delle amministrazioni pubbliche, approvate con delibera n. 177 del 19 febbraio 2020 l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);

La procedura si è conclusa con la sua approvazione definitiva da parte della Giunta comunale n° 9 del 18 gennaio 2021, la trasmissione del codice a tutti i dipendenti e la sua pubblicazione sul Sito web istituzionale, Sezione Amministrazione Trasparente “Disposizioni generali – Atti generali”

Nel corso del 2024 Il Codice di Comportamento dell'Ente è stato ulteriormente aggiornato per recepire quanto previsto dal D.P.R. n. 81 del 13 giugno 2023, relativo al “Regolamento concernente modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, recante: «Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165»”

La procedura si è conclusa con la sua approvazione definitiva da parte della Giunta comunale n° 97 del 14 ottobre 2024, la trasmissione del codice a tutti i dipendenti e la sua pubblicazione sul Sito web istituzionale, Sezione Amministrazione Trasparente “Disposizioni generali – Atti generali”

Rotazione del personale

La **rotazione “ordinaria”** del personale è una misura organizzativa preventiva finalizzata a limitare il consolidarsi di relazioni che possano alimentare dinamiche improprie nella gestione amministrativa, conseguenti alla permanenza nel tempo di determinati dipendenti nel medesimo ruolo o funzione. L'alternanza riduce il rischio che un dipendente pubblico, occupandosi per lungo tempo dello stesso tipo di attività, servizi, procedimenti e instaurando relazioni sempre con gli stessi utenti, possa essere sottoposto a pressioni esterne o possa instaurare rapporti potenzialmente in grado di attivare dinamiche inadeguate e l'assunzione di decisioni non imparziali.

In generale la rotazione rappresenta anche un criterio organizzativo che può contribuire alla formazione del personale, accrescendo le conoscenze e la preparazione professionale del lavoratore. Qualora, come nel Comune di Calangianus, l'infungibilità dei Responsabili, discendente dall'unicità del profilo professionale posseduto, non consenta di attuare la rotazione dovranno essere attuate misure organizzative che evitino l'isolamento di certe mansioni e favoriscano la condivisione dei processi tra i dipendenti.

In particolare dovrà essere la circolarità delle informazioni attraverso la “trasparenza” interna che,

aumentando la condivisione delle conoscenze professionali aumenta le possibilità di impiegare per esse personale diverso. Ciò promuove la crescita professionale del personale e ed evita la “cristallizzazione” dei ruoli.

Dovranno essere adottate misure organizzative che possano realizzare il frazionamento di attività, funzioni, processi e meccanismi di condivisione delle fasi procedurali, prevedendo di affiancare all'istruttore, altro/i dipendente/i, in modo che, ferma restando l'unitarietà della responsabilità del procedimento a fini di interlocuzione esterna, più soggetti condividano le valutazioni degli elementi rilevanti per la decisione finale dell'istruttoria

“Rotazione straordinaria”

La rotazione straordinaria prevista dal D. Lgs. n.165/2001 è, a differenza di quella ordinaria, una misura di carattere successivo al verificarsi di eventi corruttivi.

La rotazione straordinaria consiste in un provvedimento dell'amministrazione, adeguatamente motivato, con il quale viene valutata la “condotta di natura corruttiva” del dipendente ed eventualmente disposto lo spostamento e individuato il diverso ufficio al quale il dipendente viene trasferito, qualora la condotta imputata possa pregiudicare l'immagine di imparzialità dell'amministrazione.

La rotazione straordinaria ha carattere immediato e si applica non appena l'Amministrazione sia venuta a conoscenza dell'avvio del procedimento penale, ossia dell'iscrizione del soggetto nel registro delle notizie di reato (di cui all'art. 335 c.p.p.).

La misura è da ritenersi obbligatoria, per i “reati per fatti di corruzione” elencati all'art. 7 della legge n. 69/2015 (delitti rilevanti previsti dagli articoli 317, 318, 319, 319-bis, 319-ter, 319-quater, 320, 321, 322, 322-bis, 346-bis, 353 e 353-bis del codice penale; tra gli altri concussione, corruzione per atto contrario ai doveri d'ufficio, corruzione in atti giudiziari, induzione indebita a dare o promettere utilità).

Presupposto per l'adozione della misura (obbligatoria) è la conoscenza, da parte dell'Amministrazione, dell'esistenza di procedimenti penali a carico dei dipendenti.

A tal fine è stato introdotto nel codice di comportamento l'art. 12, comma 15 l'obbligo, per i dipendenti, di comunicare all'Amministrazione la sussistenza nei propri confronti di provvedimenti di rinvio a giudizio.

I Responsabili di Area, non appena vengono a conoscenza di fatti di natura corruttiva commessi dai propri dipendenti, avviano il procedimento di rotazione straordinaria, acquisendo sufficienti informazioni atte a valutare l'effettiva gravità del fatto ascritto al dipendente. Per i Responsabili di area e il Segretario l'istruttoria del procedimento è curata dal segretario comunale e, qualora lo stesso rivesta in ruolo di RPCT, competente all'adozione del provvedimento finale è il Sindaco, conformemente a quanto indicato nella deliberazione del Consiglio dell'ANAC n° 354 del 22 aprile 2020, che esclude che la competenza all'adozione del provvedimento di “rotazione straordinaria” possa essere posta in capo al RPCT.

Si rappresenta inoltre l'opportunità di attuare la sospensione di eventuali procedimenti disciplinari in attesa della conclusione di procedimenti penali, soltanto in casi eccezionali e limitati, da motivarsi adeguatamente da parte dell'Ufficio procedimenti disciplinari.

Obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse

Con l'art.1, co. 41, della L. 190/2012 è stato introdotto nella legge sul procedimento amministrativo (legge 7 agosto 1990, n. 241) l'obbligo di astensione in capo al responsabile del procedimento o al titolare dell'ufficio competente ad effettuare valutazioni, a predisporre atti endoprocedimentali e ad assumere il provvedimento finale nel caso in cui si trovi in una situazione di conflitto, anche potenziale, di interesse.

Tale disposizione, contenuta all'art. 6-bis "conflitto di interessi" della L. 241/1990, ha una valenza prevalentemente deontologico-disciplinare e diviene principio generale di diritto amministrativo che non ammette deroghe ed eccezioni.

I soggetti che ritengono di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, hanno il dovere di segnalarlo. La finalità di prevenzione si attua mediante l'astensione dalla partecipazione alla decisione o atto endoprocedimentale del titolare dell'interesse che potrebbe porsi in conflitto con l'interesse perseguito mediante l'esercizio della funzione e/o con l'interesse di cui il destinatario del provvedimento, gli altri interessati e contro interessati sono portatori.

La materia del conflitto di interessi è, inoltre disciplinata all'art.8 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune, definitivamente approvato nell'ultima revisione con deliberazione della Giunta comunale n° 97 del 14 ottobre 2024, che stabilisce le procedure da seguire.

Nell'**Allegato C** al presente Piano risulta riportato il **"Manuale di gestione dei conflitti di interessi"**

Svolgimento di incarichi d'ufficio – attività extra-istituzionali

Il cumulo in capo ad un medesimo Responsabile degli uffici e dei servizi o funzionario di incarichi conferiti dall'amministrazione può comportare il rischio di un'eccessiva concentrazione di potere su un unico centro decisionale. La concentrazione del potere decisionale aumenta il rischio che l'attività amministrativa possa essere indirizzata verso fini privati o impropri determinati dalla volontà del /Responsabile degli uffici e dei servizi stesso.

Inoltre, lo svolgimento di incarichi, soprattutto se extra-istituzionali, da parte del Responsabile degli uffici e dei servizi o del funzionario può realizzare situazioni di conflitto di interesse che possono compromettere il buon andamento dell'azione amministrativa, ponendosi altresì come sintomo dell'evenienza di fatti corruttivi.

L'ente ha adottato apposito Regolamento per la disciplina degli incarichi ai dipendenti comunali con delibera della Giunta comunale n° 28 in data 12.03.2015.

Conferimento di incarichi dirigenziali in caso di particolari attività o incarichi precedenti - Incompatibilità specifiche per posizioni dirigenziali

Per "incompatibilità" si intende "l'obbligo per il soggetto cui viene conferito l'incarico di scegliere, a pena di decadenza, entro il termine perentorio di 15 giorni, tra la permanenza nell'incarico e l'assunzione e lo svolgimento di incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione che conferisce l'incarico, lo svolgimento di attività professionali ovvero l'assunzione della carica di componente di organi di indirizzo politico" (art. 1 D. Lgs. n. 39/2013).

Lo svolgimento di certe attività/funzioni può agevolare la precostituzione di situazioni favorevoli per essere successivamente destinatari di incarichi dirigenziali e assimilati e, quindi, può comportare il

rischio di un accordo corruttivo per conseguire il vantaggio in maniera illecita; il contemporaneo svolgimento di alcune attività di regola inquina l'azione imparziale della pubblica amministrazione costituendo un humus favorevole ad illeciti scambi di favori; in caso di condanna penale, anche se ancora non definitiva, la pericolosità del soggetto consiglia in via precauzionale di evitare l'affidamento di incarichi dirigenziali che comportano responsabilità su aree a rischio di corruzione.

Annualmente ogni Responsabile degli uffici e dei servizi dichiara l'insussistenza di situazioni di incompatibilità. Se si riscontra nel corso del rapporto una situazione di incompatibilità, il responsabile della prevenzione deve effettuare una contestazione all'interessato e la causa deve essere rimossa entro 15 giorni; in caso contrario, la legge prevede la decadenza dall'incarico e la risoluzione del contratto di lavoro autonomo o subordinato (art. 19 D. Lgs. n. 39/2013).

Ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 39/2013, comma 1, lett. g), per “inconferibilità” s'intende «la preclusione, permanente o temporanea, a conferire gli incarichi previsti dal presente decreto a coloro che abbiano riportato condanne penali per i reati previsti dal capo I del titolo II del libro secondo del codice penale, a coloro che abbiano svolto incarichi o ricoperto cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati da pubbliche amministrazioni o svolto attività professionali a favore di questi ultimi, a coloro che siano stati componenti di organi di indirizzo politico».

Annualmente, e comunque all'atto del conferimento dell'incarico, ogni Responsabile degli uffici e dei servizi e ogni incaricato di funzioni dirigenziali dichiarano l'insussistenza di situazioni di incompatibilità o inconferibilità secondo il modello di dichiarazione sostitutiva. Se si riscontra nel corso del rapporto una situazione di incompatibilità, il responsabile della prevenzione deve effettuare una contestazione all'interessato e la causa deve essere rimossa entro 15 giorni; in caso contrario, la legge prevede la decadenza dall'incarico e la risoluzione del contratto di lavoro autonomo o subordinato (art. 19 D. Lgs. n. 39/2013).

Formazione di commissioni, assegnazioni agli uffici, conferimento di incarichi dirigenziali in caso di condanna penale per delitti contro la pubblica amministrazione

La legge 190/2012 ha introdotto una nuova disposizione all'interno dell'art. 35 bis del D. Lgs. 165/2001, rubricata *«Prevenzione della corruzione nella formazione di commissioni e delle assegnazioni agli uffici»*.

Detta norma prevede che coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale:

- a) non possono fare parte, anche con compiti di segreteria, di commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi;
- b) non possono essere assegnati, anche con funzioni direttive, agli uffici preposti alla gestione delle risorse finanziarie, all'acquisizione di beni, servizi e forniture, nonché alla concessione o all'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzioni di vantaggi economici a soggetti pubblici e privati;
- c) non possono fare parte delle commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.

Pertanto tutti i Responsabili interessati alla formazione delle commissioni e i titolari delle posizioni organizzative hanno l'obbligo di dichiarare, anche mediante autocertificazione, l'assenza di dette cause ostative.

L'art. 3 del decreto legislativo 8 aprile 2013 n. 39 recante «Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190» prevede conseguenze per condanne, anche non definitive, per i reati previsti nel Titolo II Capo I del Libro secondo del Codice penale (i reati contro la p.a.), comportando una serie di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi dirigenziali nelle pubbliche amministrazioni, negli enti pubblici e negli enti di diritto privato in controllo pubblico.

Le inconfiribilità hanno durata determinata (a differenza delle inconfiribilità di cui all'art. 35-*bis* del D. Lgs. n. 165/2001) e graduata: più lunga se la condanna è intervenuta per i reati previsti dall'art. 3, co. 1, della legge n. 97/2001), meno lunga se è intervenuta per tutti gli altri reati contro la p.a.

Quanto all'ambito soggettivo, le conseguenze riguardano i titolari di determinati incarichi amministrativi e non si estendono a tutti i pubblici dipendenti. L'intervento di una condanna, anche se non definitiva, e la limitazione a figure dirigenziali sembrano giustificare l'ampiezza dei reati presupposto.

Le inconfiribilità e incompatibilità rientrano tra le misure di natura preventiva (a tutela dell'immagine di imparzialità dell'amministrazione) e non sanzionatoria.

Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro (Pantouflage)

Ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, D. Lgs. n. 165/2001, i soggetti che hanno cessato il rapporto di lavoro, nel triennio successivo alla cessazione del rapporto con l'amministrazione, qualunque sia la causa di cessazione (e quindi anche in caso di collocamento in quiescenza per raggiungimento dei requisiti di accesso alla pensione), non possono avere alcun rapporto di lavoro autonomo o subordinato con i soggetti privati che sono stati destinatari di provvedimenti, contratti o accordi.

Le sanzioni per il caso di violazione del divieto sono:

- a) sanzioni sull'atto: i contratti di lavoro conclusi e gli incarichi conferiti in violazione del divieto sono nulli;
- b) sanzioni sui soggetti: i soggetti privati che hanno concluso contratti o conferito incarichi in violazione del divieto non possono contrattare con la pubblica amministrazione di provenienza dell'ex dipendente per i successivi tre anni ed hanno l'obbligo di restituire eventuali compensi eventualmente percepiti ed accertati in esecuzione dell'affidamento illegittimo; pertanto, la sanzione opera come requisito soggettivo legale per la partecipazione a procedure di affidamento con la conseguente illegittimità dell'affidamento stesso per il caso di violazione.

La *ratio* della norma è volta al tentativo di ridurre il rischio di situazioni di corruzione connesse all'impiego del dipendente successivo alla cessazione del rapporto di lavoro. Si intende evitare che durante il periodo di servizio il dipendente possa precostituirsi delle situazioni lavorative vantaggiose sfruttando la sua posizione e il suo potere all'interno dell'amministrazione per ottenere un lavoro con l'impresa o il soggetto privato con cui entra in contatto.

Pertanto è obbligatoria l'adozione delle seguenti misure obbligatorie:

A cura del Responsabile del servizio Personale, nei contratti di assunzione del personale deve essere inserita la clausola che prevede il divieto di prestare attività lavorativa (a titolo di lavoro subordinato o di lavoro autonomo) per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego nei confronti dei destinatari di provvedimenti adottati o di contratti conclusi con l'apporto decisionale del dipendente.

A cura dei Responsabili dei servizi e di procedimento, nei bandi di gara o negli atti prodromici agli affidamenti, anche mediante procedura negoziata, deve essere inserita la condizione soggettiva di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto;

I Responsabili dei servizi, i Responsabili di procedimento ed i componenti delle commissioni di gara, per quanto di rispettiva competenza, devono disporre l'esclusione dalle procedure di affidamento nei confronti dei soggetti per i quali sia emersa la situazione di cui al punto precedente;

I Responsabili dei servizi competenti devono proporre alla Giunta la costituzione in giudizio per ottenere il risarcimento del danno nei confronti degli ex dipendenti per i quali sia emersa la violazione dei divieti contenuti nell'art. 53, comma 16-ter, del D. Lgs. n. 165 del 2001.

Tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito (whistleblowing)

Il whistleblowing è l'azione di chi rileva un pericolo, una frode (reale o solo potenziale) o un qualunque altro rischio in grado di danneggiare l'azienda stessa, gli azionisti, i dipendenti, i clienti o la reputazione dell'ente. Il whistleblower (termine inglese che letteralmente si potrebbe tradurre come "soffiatore nel fischietto") è colui che segnala questo rischio.

L'Ente ha una procedura per le segnalazioni che è stata indicata (in questa sezione e misura) nel PIAO 2023/2025.

Con Decreto Legislativo 10 marzo 2023, n. 24 è stata recepita in Italia la Direttiva (UE) 2019/1937 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2019 e sono state definite disposizioni riguardanti la protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali, abrogando l'art. 54-bis del D. Lgs. n. 165/2001 – aggiunto dall'art. 1, comma 51 della legge 190/2012 - che aveva istituzionalizzato nell'ordinamento giuridico, il cd. whistleblowing, ovvero la segnalazione di illeciti da parte del dipendente pubblico.

L'Autorità Nazionale Anticorruzione – ANAC, come previsto dall'art. 10 del sopra citato decreto, con delibera n. 311 del 12 luglio 2023, ha approvato le "Linee guida in materia di protezione delle persone che segnalano violazione del diritto dell'Unione e protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali. Procedure per la presentazione e gestione delle segnalazioni esterne".

L'Ente ha provveduto ad aggiornare la procedura per le segnalazioni di illecito in base a quanto previsto dal D. Lgs. 24/2023 e dalle Linee guida ANAC n. 311/2023 e pubblicarla sul sito internet sezione "Amministrazione Trasparente – Altri contenuti – Whistleblowing" e sulla Home Page del sito.

Formazione

Il Comune deve favorire la formazione inerente le attività a rischio di corruzione. La partecipazione alle azioni formative è obbligatoria.

Le attività formative devono essere distinte in processi di formazione "base" e di formazione "continua" per aggiornamenti, azioni di controllo durante l'espletamento delle attività a rischio di corruzione.

L'individuazione del personale adibito a mansioni "a rischio", per cui è necessaria la formazione, deve essere effettuata annualmente da ciascun responsabile di Area.

Tutti i Responsabili di Area sono obbligati a partecipare agli eventi formativi.

Patti di integrità

A norma dell'art. 1, comma 17, della Legge n. 190/2012, le stazioni appaltanti possono predisporre e utilizzare i patti di integrità, da far sottoscrivere agli operatori economici partecipanti alla gara e prevedendo specifiche clausole secondo cui il mancato rispetto del protocollo di legalità o patto di integrità dà luogo all'esclusione dalla gara e alla risoluzione del contratto.

I patti di integrità e i protocolli di legalità configurano un complesso di regole di comportamento volte alla prevenzione del fenomeno corruttivo e a valorizzare comportamenti eticamente adeguati per tutti i concorrenti.

L'A.V.C.P. con determinazione n. 4 del 2012 si è pronunciata circa la legittimità di prescrivere l'inserimento di clausole contrattuali che impongono obblighi in materia di contrasto delle infiltrazioni criminali negli appalti nell'ambito di protocolli di legalità/patti di integrità.

Nella determinazione si precisa che *“mediante l'accettazione delle clausole sancite nei protocolli di legalità al momento della presentazione della domanda di partecipazione e/o dell'offerta, infatti, l'impresa concorrente accetta, in realtà, regole che rafforzano comportamenti già doverosi per coloro che sono ammessi a partecipare alla gara e che prevedono, in caso di violazione di tali doveri, sanzioni di carattere patrimoniale, oltre alla conseguenza, comune a tutte le procedure concorsuali, della estromissione dalla gara (cfr. Cons. St., sez. VI, 8 maggio 2012, n. 2657; Cons. St., 9 settembre 2011, n. 5066).”*

Il Patto di integrità è lo strumento che il Comune di Calangianus ha adottato con deliberazione di Giunta comunale n. 50/2016 al fine di disciplinare i comportamenti degli operatori economici e del personale sia interno che esterno nell'ambito delle procedure di affidamento e gestione degli appalti di lavori, servizi e forniture di cui al D. Lgs. n.163/2006 ora D. Lgs. 50/2016.

Il Patto di integrità stabilisce l'obbligo reciproco che si instaura tra le Amministrazioni aggiudicatrici e gli operatori economici di improntare i propri comportamenti ai principi di trasparenza e integrità. Costituisce parte integrante della documentazione di gara e del successivo contratto.

La partecipazione alle procedure di gara e l'iscrizione ad eventuali altri elenchi e/o albi fornitori, nonché l'iscrizione al mercato elettronico regionale "Sardegna CAT", è subordinata all'accettazione vincolante del Patto di integrità. Il Patto si applica con le medesime modalità anche ai contratti di subappalto. Per quanto non disciplinato dal Patto, opera un rinvio al Codice di comportamento del personale del Comune e, in mancanza al D.P.R. n. 62/2013 (Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.lgs. N.165/2001) al rispetto dei quali sono tenuti i collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni o servizi e che realizzano opere in favore dell'amministrazione.

Azioni di sensibilizzazione di rapporto con la società civile

Poiché uno degli obiettivi strategici principali dell'azione di prevenzione della corruzione è quello dell'emersione dei fatti di cattiva amministrazione e di fenomeni corruttivi, è particolarmente importante il coinvolgimento dell'utenza e l'ascolto della cittadinanza.

L'Ente pianificherà adeguate misure di sensibilizzazione della cittadinanza finalizzate alla promozione della cultura della legalità.

A questo fine in particolare l'Amministrazione individuerà le modalità migliori per fornire una efficace comunicazione e diffusione alla strategia di prevenzione dei fenomeni corruttivi e della trasparenza impostata e attuata mediante il PTPCT e alle connesse misure.

ULTERIORI MISURE GENERALI

Monitoraggio del rispetto dei termini, previsti dalla Legge o dai Regolamenti, per la conclusione dei procedimenti

Ogni procedimento amministrativo deve avere tempi certi per l'adozione dell'atto.

Le tempistiche del procedimento devono essere pubblicate sul sito istituzionale dell'ente locale di modo tale che il privato abbia contezza della durata fisiologica del procedimento che gli interessa.

Le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, pubblicano sui propri siti istituzionali, per ciascun procedimento amministrativo ad istanza di parte rientrante nelle proprie competenze, l'elenco degli atti e documenti che l'istante ha l'onere di produrre a corredo dell'istanza.

Il monitoraggio del rispetto dei termini di conclusione dei procedimenti è oggetto del più ampio programma di misurazione e valutazione della performance individuale e collettiva (ex decreto legislativo 150/2009) e di controllo della gestione secondo gli articoli 147, 196 – 198-bis del decreto legislativo 267/2000 e smi.

Il rispetto dei termini di conclusione dei procedimenti è oggetto di verifica anche in sede di esercizio dei controlli preventivo e successivo di regolarità amministrativa normati con apposito regolamento comunale.

Semplificazione del linguaggio amministrativo

Si ritiene che una corretta, chiara e trasparente predisposizione degli atti amministrativi costituisca una misura generale utile a contrastare la corruzione, che potrebbe “annidarsi” anche in provvedimenti predisposti *ad arte* in modo fumoso, poco chiaro e confuso.

Lo stile dovrà essere il più possibile semplice e diretto.

E' preferibile non utilizzare acronimi, abbreviazioni e sigle (se non quelle di uso più comune).

I provvedimenti conclusivi devono sempre essere motivati con precisione, chiarezza e completezza.

Separazione tra attività gestionali e di indirizzo politico

Il procedimento amministrativo è governato in ogni sua fase dal Responsabile degli uffici e dei servizi e dal responsabile del procedimento. Laddove un amministratore cerchi di ingerirsi attivamente nell'esercizio dell'attività amministrativa volendo forzare, modificare, influenzare

direttamente o indirettamente la gestione del procedimento, il dipendente dovrà tempestivamente relazionare per iscritto al responsabile della prevenzione indicando con puntualità quanto accaduto. Successivamente, il responsabile del piano dovrà segnalare tempestivamente quanto accaduto al Prefetto.

La scelta della procedura di affidamento è attribuita in via esclusiva al Responsabile degli uffici e dei servizi, il quale dovrà, nella determinazione a contrarre, dare conto della procedura da seguire secondo legge. Lo stesso dicasi per quanto attiene alla scelta degli operatori economici da invitare alle procedure negoziate. L'amministratore potrà solo conoscere, alla data in cui è scaduto il termine di presentazione delle offerte, quanti e quali operatori economici hanno presentato la relativa offerta. Laddove un amministratore cerchi di ingerirsi attivamente nella nell'esercizio dell'attività amministrativa volendo forzare, modificare, influenzare direttamente o indirettamente la gestione del procedimento, il dipendente dovrà tempestivamente relazionare per iscritto al responsabile della prevenzione indicando con puntualità quanto accaduto. Successivamente, il responsabile del piano dovrà segnalare tempestivamente quanto accaduto al Prefetto.

In tema di rilascio di atti abilitativi ogni fase relativa alla gestione amministrativa è di competenza esclusiva del Responsabile degli uffici e dei servizi nei riguardi del quale non può in alcun modo essere esercitata alcuna forma diretta od indiretta di pressione. Laddove un amministratore cerchi di ingerirsi attivamente nella nell'esercizio dell'attività amministrativa volendo forzare, modificare, influenzare direttamente o indirettamente la gestione del procedimento, il dipendente, a prescindere dal suo ruolo dovrà tempestivamente relazionare per iscritto al responsabile del piano, indicando con puntualità quanto accaduto. Successivamente, il responsabile della prevenzione dovrà segnalare tempestivamente quanto accaduto al Prefetto.

In tema di elargizioni di contributi di natura socio economica l'organo di governo nell'ambito dei principi dell'ordinamento giuridico definisce con apposito atto regolamentare, i criteri ed i requisiti oggettivi per attribuire contributi di natura economica in materia di servizi sociali. I contributi devono poi essere concessi attraverso un procedimento formale ed automatico da parte del Responsabile degli uffici e dei servizi essendosi la discrezionalità politica già esaurita nella predeterminazione dei criteri e requisiti di accesso al contributo. Laddove un amministratore cerchi di ingerirsi attivamente nella nell'esercizio dell'attività amministrativa volendo forzare, modificare, influenzare direttamente o indirettamente la gestione del procedimento, il dipendente dovrà tempestivamente relazionare per iscritto al responsabile del piano, indicando con puntualità quanto accaduto. Successivamente, il responsabile della prevenzione dovrà segnalare tempestivamente quanto accaduto al Prefetto.

In tema di elargizioni di contributi ad enti associativi senza scopo di lucro l'organo di governo nell'ambito dei principi dell'ordinamento giuridico definisce con apposito atto regolamentare i criteri ed i requisiti oggettivi per attribuirli. I contributi devono poi essere elargiti attraverso un procedimento formale ed automatico da parte del Responsabile degli uffici e dei servizi essendosi la discrezionalità politica già esaurita nella predeterminazione dei criteri e requisiti di accesso al contributo. Laddove un amministratore cerchi di ingerirsi attivamente nella nell'esercizio dell'attività amministrativa volendo forzare, modificare, influenzare direttamente o indirettamente la gestione del procedimento, il dipendente, dovrà tempestivamente relazionare per iscritto al responsabile del piano, indicando con puntualità quanto accaduto. Successivamente, il responsabile della prevenzione dovrà segnalare tempestivamente quanto accaduto al Prefetto.

MISURE SPECIFICHE

In riferimento alle aree di rischio individuate, per alcuni processi sono state individuate delle misure specifiche, i relativi responsabili e le relative tempistiche di attuazione. Le suddette misure specifiche sono contenute **nella Sezione 2.3 “Rischi corruttivi e trasparenza”** e nell'**Allegato A “Processi e misure”** del presente Piano e che ne costituisce parte integrante

ALLEGATI:**A) Processi e misure****B) Obblighi di Trasparenza****C) Manuale di gestione dei conflitti di interessi**

Tali documenti, per una migliore lettura, non sono riportati nel PIAO ma allegati separatamente pur costituendo parte integrante del presente documento.

ALLEGATO:

PIANO ORGANIZZATIVO DEL LAVORO AGILE

2025

Premessa

Analisi della struttura organizzativa ed evolutiva del lavoro agile

Riferimenti normativi

Modalità attuative:

- gli obiettivi del lavoro agile
- attività che possono essere svolte in modalità agile
- sistema di misurazione e valutazione della performance

Disciplina per il lavoro agile nel comune di Calangianus (artt. da 1 a 19)

Accordo individuale per la prestazione in lavoro agile

Premessa

Il Comune di Calangianus nel 2020 ha avviato la sperimentazione del lavoro agile. Tale nuova modalità di lavoro allora aveva la funzione di limitare la presenza fisica dei dipendenti presso gli edifici comunali con l'obiettivo della riduzione del contagio da Covid-19, oggi viene, invece, inserita nel processo di innovazione dell'organizzazione del lavoro allo scopo di stimolare il cambiamento strutturale del funzionamento della pubblica amministrazione, in direzione di una maggiore efficacia dell'azione amministrativa, della produttività del lavoro e di orientamento ai risultati e di agevolare la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro.

Grazie a questa esperienza l'Ente ha potuto fronteggiare efficacemente l'emergenza sanitaria legata al Covid-19, consentendo di contemperare l'esigenza di contrasto alla pandemia con la necessità di continuità nell'erogazione dei servizi.

Su tali basi si è sviluppato il presente Piano Organizzativo del Lavoro Agile che si integra nel ciclo di programmazione dell'ente attraverso il Piano della Performance, come previsto dall'art.10, comma 1, lettera a), del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150.

Il Piano è redatto secondo quanto previsto dall'art. 263 comma 4-bis del DL. 34/2020 di modifica dell'art.14 della Legge 7 agosto 2015, n.124 attualmente vigente. A seguito dell'emanazione di misure di carattere normativo e tecnico per la disciplina del lavoro agile nelle amministrazioni pubbliche, in particolare attraverso l'adozione di ulteriori strumenti, anche contrattuali, si provvederà ad adeguare il presente documento.

Analisi della struttura organizzativa ed evolutiva del lavoro agile nell'ente

L'analisi della struttura organizzativa del Comune di Calangianus e dell'attuale situazione del personale dipendente in servizio a tempo indeterminato e determinato, presenta la seguente conformazione:

Lavoratori a tempo indeterminato Area funzionari ad elevate qualificazioni	7
Lavoratori a tempo determinato Area funzionari ad elevate qualificazioni	0
Lavoratori a tempo indeterminato Area istruttori	9
Lavoratori a tempo determinato Area istruttori	0

Lavoratori a tempo indeterminato Area operatori esperti	4
Lavoratore a tempo determinato Area operatori esperti:	0
Lavoratore a tempo indeterminato Area operatori	0
Lavoratore a tempo determinato Area operatori	0
Totale dipendenti	20

Durante il 2020, nel rispetto dell'art. 22 L. 81/2017, la gestione dello Smart Working prevedeva una calendarizzazione alternata dei dipendenti che così potevano prestare servizio simultaneamente presso la propria abitazione e gli edifici comunali garantendo i servizi nel rispetto delle norme di distanziamento sociale che l'emergenza imponeva. Infrastrutturalmente è stato predisposto l'acquisto di un software che consente il collegamento dei pc da remoto, denominato "SupRemo". La percentuale di richieste di lavoro agile ha raggiunto il picco del **35%** con un totale di **8** dipendenti su **19**.

Nel 2023 tale soglia è scesa allo **0%** e nel 2024 è salita al 4,3% (1 solo dipendente).

Riferimenti normativi

Il lavoro agile nella pubblica amministrazione trova il suo avvio nella Legge 7 agosto 2015, n.124 *"Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"* che con l'art. 14 *"Promozione della conciliazione dei tempi di vita e di lavoro nelle amministrazioni pubbliche"* stabilisce che *"le amministrazioni, ..., adottano misure organizzative volte a fissare obiettivi annuali per l'attuazione del telelavoro e per la sperimentazione, anche al fine di tutelare le cure parentali, di nuove modalità spazio-temporali di svolgimento della prestazione lavorativa che permettano, entro tre anni, ad almeno il 10 per cento dei dipendenti, ove lo richiedano, di avvalersi di tali modalità, garantendo che i dipendenti che se ne avvalgono non subiscano penalizzazioni ai fini del riconoscimento di professionalità e della progressione di carriera"*.

La successiva Legge 22 maggio 2017, n.81, *"Misure per la tutela del lavoro autonomo non imprenditoriale e misure volte a favorire l'articolazione flessibile nei tempi e nei luoghi del lavoro subordinato"* disciplina, al capo II, il lavoro agile, prevedendone l'applicazione anche al pubblico impiego e sottolineando la flessibilità organizzativa, la volontarietà delle parti che sottoscrivono l'accordo individuale e l'utilizzo di strumentazioni che consentano di lavorare da remoto, rendendo possibile svolgere la prestazione lavorativa *"in parte all'interno di locali aziendali e in parte all'esterno senza una postazione fissa, entro i soli limiti di durata massima dell'orario di lavoro giornaliero e settimanale, derivanti dalla legge e dalla contrattazione collettiva"*.

Attraverso la direttiva n. 3/2017, recante le linee guida sul lavoro agile nella PA, il Dipartimento della Funzione pubblica fornisce indirizzi per l'attuazione delle predette disposizioni attraverso una fase di sperimentazione. Le linee guida contengono indicazioni inerenti l'organizzazione del lavoro e la gestione del personale per promuovere la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro dei dipendenti, favorire il benessere organizzativo e assicurare l'esercizio dei diritti delle lavoratrici e dei lavoratori.

Nei primi mesi del 2020, a causa della situazione connessa all'epidemia da COVID-19, il lavoro da remoto si impone come una delle misure più efficaci per affrontare l'emergenza. Le misure più significative riguardano:

- Prima previsione del superamento del regime sperimentale per il lavoro agile nella pubblica amministrazione (Art 18 co. 5 del DL 9 del 2 marzo 2020, che modifica l'articolo 14 della Legge n.124/2015)
- Previsione del lavoro agile come una delle modalità ordinarie di svolgimento della prestazione lavorativa nelle pubbliche amministrazioni, al fine di limitare la presenza del personale negli uffici per assicurare esclusivamente le attività che si ritengono indifferibili e che richiedono

necessariamente la presenza sul luogo di lavoro, prescindendo dagli accordi individuali e dagli obblighi informativi di cui alla L 81/2017 e anche utilizzando strumenti informatici nella disponibilità del dipendente qualora non siano forniti dall'amministrazione (Art 87 co 1 e 2 del DL 18 del 17 marzo 2020 e successive modificazioni e integrazioni);

- Introduzione del POLA: *“Entro il 31 gennaio di ciascun anno, le amministrazioni pubbliche redigono, sentite le organizzazioni sindacali, il **Piano organizzativo del lavoro agile (POLA)**, quale sezione del documento di cui all'articolo 10, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150. Il POLA individua le modalità attuarie del lavoro agile prevedendo, per le attività che possono essere svolte in modalità agile, che almeno il 60 per cento dei dipendenti possa avvalersene, garantendo che gli stessi non subiscano penalizzazioni ai fini del riconoscimento di professionalità e della progressione di carriera, e definisce, altresì, le misure organizzative, i requisiti tecnologici, i percorsi formativi del personale, anche dirigenziale, e gli strumenti di rilevazione e di verifica periodica dei risultati conseguiti, anche in termini di miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza dell'azione amministrativa, della digitalizzazione dei processi, nonché della qualità dei servizi erogati, anche coinvolgendo i cittadini, sia individualmente, sia nelle loro forme associative. In caso di mancata adozione del POLA, il lavoro agile si applica almeno al 30 per cento dei dipendenti, ove lo richiedano”.* (Art.263 comma 4-bis DL 34 del 19 maggio 2020)

- Indicazioni per le misure di organizzazione del lavoro pubblico in periodo emergenziale (Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 19/10/2020);

- Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 9/12/2020 con cui si approvano le linee guida per il POLA.

Modalità attuarie

Gli obiettivi del lavoro agile

Con il lavoro agile il Comune persegue i seguenti obiettivi principali:

- Diffondere modalità di lavoro e stili manageriali orientati ad una maggiore autonomia e responsabilità delle persone e sviluppo di una cultura orientata ai risultati;
- Rafforzare la cultura della misurazione e della valutazione della performance;
- Valorizzare le competenze delle persone e migliorare il loro benessere organizzativo, anche attraverso la facilitazione della conciliazione dei tempi di vita e di lavoro;
- Promuovere l'inclusione lavorativa di persone in situazione di fragilità permanente o temporanea;
- Promuovere e diffondere le tecnologie digitali;
- Razionalizzare le risorse strumentali;
- Riprogettare gli spazi di lavoro;
- Contribuire allo sviluppo sostenibile della Città.

Attività che possono essere svolte in modalità agile

La normativa vigente prevede che almeno il 60% dei dipendenti assegnati allo svolgimento di attività che possono essere rese a distanza possa avvalersi della modalità di prestazione lavorativa agile (art. 263, comma 4 bis D.L. 34/2020 convertito in Legge 77/2020). Nello specifico:

- è possibile svolgere da remoto almeno parte della attività a cui è assegnata/o il/la lavoratore/lavoratrice, senza la necessità di costante presenza fisica nella sede di lavoro;
- è possibile utilizzare strumentazioni tecnologiche idonee allo svolgimento della prestazione lavorativa al di fuori della sede di lavoro;
- è possibile monitorare la prestazione e valutare i risultati conseguiti;

- è nella disponibilità del dipendente, o in alternativa fornita dall'Amministrazione (nei limiti della disponibilità), la strumentazione informatica, tecnica e di comunicazione idonea e necessaria all'espletamento della prestazione in modalità agile;
non è pregiudicata l'erogazione dei servizi rivolti a cittadini ed imprese che deve avvenire con regolarità, continuità ed efficienza, nonché nel rigoroso rispetto dei tempi previsti dalla normativa vigente. Non rientrano pertanto nelle attività che possono essere svolte in remoto, neppure a rotazione, quelle relative a:
 - personale dell'area educativa, impegnati nei servizi da rendere necessariamente in presenza nelle scuole;
 - personale della Polizia Locale impegnati nei servizi da rendere necessariamente in presenza sul territorio;
 - personale assegnato a servizi che richiedono presenza per controllo accessi.

Sistema di misurazione e valutazione della performance

Il sistema di misurazione e valutazione della performance del Comune di Calangianus, adottato con Delibera di Giunta Comunale n. 45 del 18/04/2019, è caratterizzato da una mappatura di tutte le attività svolte all'interno dell'ente che sono ricondotte attraverso uno schema gerarchico a obiettivi di livello via via superiore, arrivando al livello strategico.

A tutti i dipendenti sono assegnati obiettivi riconducibili allo schema illustrato nelle linee guida del sistema di misurazione e valutazione.

Alla luce di quanto sopra, l'attuazione del lavoro agile non si configura quale attività a sé stante, ma rappresenta una modalità per raggiungere gli obiettivi assegnati e illustrati nel Piano della Performance a cui il presente Piano è collegato.

Disciplina per il lavoro agile nel Comune di Calangianus

Articolo 1

Finalità e obiettivi

1. Il Comune di Calangianus, attraverso il Lavoro Agile, intende promuovere l'adozione di stili di vita sostenibili, intervenendo nella conciliazione dei tempi di vita e di lavoro e favorendo la produttività e l'orientamento ai risultati di tutti i dipendenti.

In particolare il Lavoro Agile si propone di:

- a) favorire, attraverso lo sviluppo di una cultura gestionale orientata al risultato, un incremento di efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa;
- b) promuovere una visione dell'organizzazione del lavoro ispirata ai principi della flessibilità, dell'autonomia e della responsabilità;
- c) promuovere l'utilizzo di strumenti digitali di comunicazione;
- d) rafforzare le misure di conciliazione tra vita lavorativa e vita familiare dei dipendenti;
- e) promuovere modalità innovative e flessibili di lavoro e, al tempo stesso, tali da salvaguardare il sistema delle relazioni personali e collettive proprie del contesto lavorativo;
- f) facilitare l'integrazione lavorativa dei soggetti a cui, per cause dovute a condizioni di disabilità o ad altri impedimenti di natura oggettiva, personale o familiare, anche temporanea, risulta

particolarmente gravoso il tragitto casa-lavoro e viceversa, con l'obiettivo di assicurare il raggiungimento di pari opportunità lavorative anche per le categorie fragili;

g) promuovere la mobilità sostenibile tramite la riduzione degli spostamenti casa - lavoro- casa, nell'ottica di una politica ambientale sensibile alla diminuzione del traffico su strada in termini di volumi e di percorrenze;

h) ridurre il rischio epidemiologico attraverso il contenimento del personale in presenza presso gli uffici comunali, nei periodi di emergenza dichiarati con provvedimenti Ministeriali.

Articolo 2

Definizione di Lavoro Agile

1. Il Lavoro Agile è una modalità di esecuzione della prestazione del rapporto di lavoro subordinato connotata dalle seguenti caratteristiche:

a) svolgimento di parte dell'attività lavorativa all'esterno della sede di lavoro e senza precisi vincoli d'orario, fatte salve le fasce di contestabilità e fermo il diritto del dipendente di disconnettersi dalle strumentazioni tecnologiche e dalle piattaforme informatiche utilizzate per svolgere la prestazione lavorativa, secondo le modalità stabilite nell'accordo individuale di cui al successivo art. 9;

b) utilizzo per il lavoro agile di strumenti tecnologici messi a disposizione in parte dall'Amministrazione e in parte dal dipendente;

c) assenza di una postazione fissa durante i periodi di lavoro svolti in luogo diverso dalla sede di servizio.

Articolo 3

Ambito soggettivo di applicazione

1. L'attivazione delle modalità di lavoro agile avviene su base volontaria ed è consentita a tutti i lavoratori – siano essi con rapporto di lavoro a tempo pieno o parziale e indipendentemente dal fatto che siano stati assunti con contratto di lavoro a tempo indeterminato o determinato – con le precisazioni di cui al presente Regolamento.

2. Il dipendente che svolge Lavoro Agile continua ad appartenere al Servizio originario e mantiene il suo status giuridico e la natura del proprio rapporto d'impiego in atto, in quanto il lavoro agile implica unicamente l'adozione di una diversa modalità di svolgimento della prestazione. Fatti salvo gli istituti contrattuali non compatibili con la modalità a distanza, il dipendente conserva gli stessi diritti e obblighi di cui è titolare quando svolge la propria attività in via continuativa nei locali dell'Ente.

3. Sono comunque esclusi dal lavoro agile i lavori in turno e quelli che richiedono l'utilizzo costante di strumentazioni non remotizzabili.

Articolo 4

Ambito oggettivo di applicazione

1. La prestazione può essere eseguita in modalità agile quando sussistono le seguenti condizioni:

- a) possibilità di delocalizzare almeno in parte le attività assegnate al dipendente senza che sia necessaria la sua costante presenza fisica nella sede di lavoro;
 - b) possibilità di effettuare la prestazione lavorativa grazie alle strumentazioni tecnologiche idonee allo svolgimento dell'attività lavorativa fuori dalla sede di lavoro e messe a disposizione del lavoratore da parte dell'Amministrazione e/o attraverso strumentazioni di proprietà del dipendente;
 - c) lo svolgimento della prestazione in modalità agile non pregiudica in alcun modo la qualità dei servizi erogati all'utenza;
 - d) il dipendente gode di autonomia operativa ed ha la possibilità di organizzare l'esecuzione della prestazione lavorativa nel rispetto degli obiettivi prefissati;
 - e) possibilità di misurare, monitorare e valutare i risultati delle prestazioni lavorative eseguite in lavoro agile attraverso la definizione di precisi indicatori misurabili.
2. Sono escluse dal novero delle attività da svolgere in modalità agile quelle che richiedono lo svolgimento di prestazioni da eseguire necessariamente in presenza, i lavori in turno e quelli implicanti l'utilizzo costante di strumentazioni non accessibili da remoto.
3. Ogni Responsabile provvede ad individuare, fra le attività svolte dal personale dipendente, quelle con le caratteristiche stabilite nei precedenti commi.
5. La percentuale del personale dipendente che può avvalersi del lavoro agile è pari al 50%. Detta percentuale è il contingente massimo per ogni Settore organizzativo dell'Ente.
6. Qualora il numero delle richieste pervenute al Responsabile del Settore sia superiore al contingente massimo di personale che può essere adibito al lavoro agile si applicano le priorità indicate al successivo art. 5.

Articolo 5

Condizioni generali e priorità

1. Fermo restando il rispetto delle condizioni di cui all'art 4, assumono carattere prioritario, ove si renda necessario predisporre una graduatoria, le richieste formulate dai lavoratori rientranti nelle seguenti casistiche:
- a) dipendenti in situazioni di disabilità psico-fisiche, certificate ai sensi della Legge n. 104/1992 e ss. mm. ii., soggetti fragili oppure sofferenti di patologie autoimmuni, farmaco-resistenti, degenerative e/o certificate come malattie rare;
 - b) dipendenti con esigenza di cura di soggetti conviventi affetti da handicap grave, debitamente certificato nei modi e con le forme previste dalla citata Legge n.104/1992, oppure sofferenti di patologie autoimmuni, farmaco-resistenti, degenerative e/o certificate come malattie rare;
 - c) esigenza di cura di figli minori entro i 12 anni e/o minori conviventi;
 - d) altre esigenze di cura, debitamente documentate, nei confronti del coniuge e/ o di parenti (entro il 2° grado) o affini (entro il I° grado), conviventi o non conviventi;
 - e) distanza chilometrica tra l'abitazione del/della dipendente e la sede di lavoro.
2. Il Responsabile che rifiuta la richiesta di adesione al lavoro agile è tenuto a motivare tale diniego in forma scritta.

Articolo 6

Modalità di svolgimento della prestazione lavorativa agile

1. Il dipendente ammesso al lavoro agile può svolgere la prestazione al di fuori della sede di lavoro per un massimo di 8 giorni al mese, non frazionabili ad ore, secondo un calendario da concordare preventivamente con l'ufficio di appartenenza.
2. La prestazione lavorativa in modalità agile è svolta senza vincolo d'orario, nell'ambito delle ore massime di lavoro giornaliere e settimanali stabilite dai CCNL, salvo il rispetto della fascia oraria di contattabilità e del diritto alla disconnessione, disciplinati all'art. 9.
3. Ai fini del calcolo dell'orario di lavoro settimanale, la giornata di lavoro agile è considerata equivalente a quella svolta presso la sede di servizio. Pertanto, nel giorno di lavoro in modalità agile la durata della prestazione del dipendente corrisponde a quella prevista dal suo orario di lavoro.
4. Il luogo in cui espletare l'attività lavorativa è scelto discrezionalmente dal dipendente, nel rispetto di quanto indicato nell'informativa sulla sicurezza dei luoghi di lavoro e ferma l'osservanza delle prescrizioni in materia di protezione della rete e dei dati dell'Amministrazione, affinché non sia pregiudicata la tutela del lavoratore e la riservatezza dei dati di cui dispone per ragioni d'ufficio.
5. Il Responsabile di riferimento concorderà con il dipendente che svolge la prestazione in modalità agile le modalità di verifica delle attività svolte da remoto, a cadenza giornaliera, settimanale o mensile, specificandole nell'accordo individuale.
6. Il Responsabile organizza in modo flessibile l'attività del Settore cui è preposto lasciando invariati i servizi all'utenza. A tal fine, il lavoro agile è programmato mediante la rotazione del personale su base settimanale, mensile o plurimensile, al fine di garantire il puntuale andamento delle attività e il rispetto delle eventuali misure di carattere sanitario prescritte dalle competenti autorità. Ove ricorrano particolari esigenze organizzative o sanitarie, il Responsabile può modulare le giornate di lavoro agile anche superando il limite di 8 giorni al mese di cui al comma 1 del presente articolo, fermo restando che il dipendente potrà lavorare in modalità agile per un massimo di 30 giorni nel trimestre.
7. In caso di limitazioni allo svolgimento delle mansioni, a seguito di visita del Medico Competente, la modalità agile sarà protratta per tutto il tempo indicato dalla certificazione, finché permangono le limitazioni all'ordinaria capacità lavorativa.
8. In caso di problematiche di natura tecnica e/o informatica, e comunque in ogni caso di cattivo funzionamento dei sistemi informatici, qualora lo svolgimento dell'attività lavorativa a distanza sia impedito o sensibilmente rallentato, il dipendente è tenuto a darne tempestiva informazione al proprio Responsabile. Questi, qualora le suddette problematiche dovessero rendere temporaneamente impossibile o non sicura la prestazione lavorativa, può richiamare il dipendente a lavorare in presenza. In caso di ripresa del lavoro in presenza, il lavoratore è tenuto a completare la propria prestazione lavorativa fino al termine del proprio orario ordinario di lavoro.
9. Per sopravvenute esigenze di servizio il dipendente in lavoro agile può essere richiamato in sede, con comunicazione che deve pervenire in tempo utile per la ripresa del servizio e, comunque, almeno il giorno prima.

Articolo 7

Strumenti del lavoro agile

1. Il dipendente svolge l'attività lavorativa in modalità agile avvalendosi della propria dotazione informatica, composta da:

a) personal computer;

b) connessione dati.

2. Il Settore responsabile dei sistemi informatici presso l'Ente adotta le soluzioni tecnologiche necessarie a consentire al dipendente l'accesso da remoto alla postazione di lavoro e ai sistemi applicativi necessari allo svolgimento dell'attività lavorativa dal proprio dispositivo esterno, salvaguardando, al contempo, la sicurezza della rete e dei dati dell'Amministrazione. Il predetto ufficio adotta le misure necessarie a proteggere documenti e informazioni trattati dal dipendente in lavoro agile da attacchi informatici esterni e a consentire al lavoratore la comunicazione sicura ed efficace da remoto.

3. Non è in alcun caso consentita la trattazione di dati e documenti dell'Amministrazione con modalità diverse dal collegamento da remoto alla postazione di lavoro e ai sistemi applicativi necessari allo svolgimento dell'attività lavorativa messi a disposizione del dipendente. Le spese riguardanti i consumi elettrici, quelle di manutenzione delle apparecchiature nonché il costo della connessione dati sono a carico del dipendente.

Articolo 8

Procedura di accesso al lavoro agile

1. L'adesione al Lavoro Agile ha natura consensuale e volontaria.

2. La richiesta di adesione è presentabile dal dipendente in qualunque momento ed è reversibile. Deve contenere la correlazione con le attività cosiddette smartabili (effettuabili a distanza) individuate dall'Amministrazione ed essere presentata al Responsabile del Settore di appartenenza (o al Segretario Comunale, nel caso la domanda sia presentata da un Responsabile) il quale, verificata la corrispondenza ai requisiti normativi e di cui al presente regolamento, trasmetterà il proprio provvedimento di autorizzazione unitamente all'accordo individuale sottoscritto all'Ufficio Personale per le attività di competenza.

3. In particolare Il Responsabile del Settore che riceve la predetta richiesta di adesione al lavoro agile:

a) valuta se ricorrono le condizioni per lo svolgimento dell'attività in modalità agile stabilite all'art. 4 del presente regolamento;

b) acquisisce la dichiarazione con la quale il dipendente si impegna a mettere a disposizione, per lo svolgimento dell'attività in modalità agile, la propria dotazione informatica e ne dà atto nell'accordo individuale;

c) verifica, tramite i competenti uffici, la disponibilità degli applicativi per l'accesso da remoto alla postazione di lavoro e ai software necessari per lo svolgimento dell'attività lavorativa in modalità agile;

4. Concluse positivamente le valutazioni e le verifiche sopra indicate, il Responsabile del Settore predispose, d'intesa con il dipendente, un accordo individuale secondo quanto stabilito dal successivo art. 11, la cui durata può arrivare sino ad un massimo di un anno, eventualmente rinnovabile previa richiesta del lavoratore.

5. L'eventuale diniego di ammissione al lavoro agile deve essere motivato per iscritto e comunicato al lavoratore.

6. Gli accordi, sottoscritti dal lavoratore agile e dal Responsabile, sono comunicati tempestivamente all'Ufficio Personale per le comunicazioni di cui all'art. 23, comma 1, della L. n.

81/2017, unitamente alle ulteriori informazioni eventualmente necessarie per dette comunicazioni, oltre che per la predisposizione di ogni altro adempimento di competenza.

Articolo 9

Articolazione della prestazione in modalità agile, fasce di contattabilità e diritto alla disconnessione

1. Il dipendente deve garantire nell'arco della giornata di lavoro agile la contattabilità in una fascia oraria che non può essere superiore all'orario medio giornaliero di lavoro ed articolata anche in modo funzionale a garantire le esigenze di conciliazione vita-lavoro del dipendente. Durante tale fascia oraria il dipendente agile può essere contattato dall'ufficio telefonicamente o via mail e deve rendersi prontamente reperibile. Fatte salve le fasce di contattabilità di cui all'art. 6, comma 2, al lavoratore in modalità agile è garantito il rispetto dei tempi di riposo nonché il diritto alla disconnessione dalle strumentazioni tecnologiche. A tal fine, nell'accordo individuale deve essere indicata la fascia oraria di disconnessione che comprende un periodo non inferiore a 11 ore consecutive, durante la quale il dipendente ha diritto ad interrompere il collegamento con gli strumenti tecnologici utilizzati per l'esecuzione della prestazione di lavoro e non può essere contattato dall'ufficio, nonché il periodo di lavoro notturno tra le ore 22:00 e le ore 6:00 del giorno successivo.
2. Nelle fasce di contattabilità il lavoratore può chiedere, ove ne ricorrano i presupposti, la fruizione dei permessi orari previsti dai contratti collettivi e dalle norme di legge.
3. Nelle giornate in cui la prestazione lavorativa viene svolta in modalità agile non è possibile effettuare lavoro straordinario, trasferte, lavoro disagiato, lavoro svolto in condizioni di rischio.
4. In una stessa giornata lavorativa non è possibile espletare le attività in parte in lavoro agile ed in parte in lavoro in presenza, salvi i casi eccezionali debitamente motivati e autorizzati dal dirigente di riferimento. Qualora in una giornata di lavoro agile, o per parte di essa, il dipendente si rechi presso la sede di lavoro per ragioni di servizio, la presenza deve sempre essere attestata con l'utilizzo del badge per ragioni di controllo degli accessi e sicurezza, senza effetto ai fini del controllo dell'orario di lavoro e della maturazione del buono pasto.
5. Durante le giornate di lavoro in modalità agile il dipendente non ha diritto all'erogazione del buono pasto o a qualsivoglia indennità sostitutiva.

Articolo 10

Lavoratori fragili

1. Ai lavoratori riconosciuti fragili il lavoro agile si applica con le modalità previste dalle eventuali disposizioni dettate a tutela di questa categoria di lavoratori.

Articolo 11

Accordo individuale

1. L'accordo individuale è stipulato per iscritto ai fini della regolarità amministrativa e della prova e stabilisce:
 - a) le attività da espletare in lavoro agile;
 - b) strumentazione tecnologica necessaria allo svolgimento dell'attività lavorativa fuori dalla sede di lavoro;

- c) durata;
- d) modalità di recesso e ipotesi di giustificato motivo di recesso di cui all'art. 13;
- e) fasce di contattabilità, diritto alla disconnessione e tempi di riposo del lavoratore;
- f) obblighi connessi all'espletamento dell'attività in modalità agile e forme di esercizio del potere direttivo e di controllo del Responsabile sulla prestazione resa dal lavoratore all'esterno dei locali dell'Amministrazione;
- g) calendario delle giornate di lavoro agile;
- h) obiettivi perseguiti;
- i) impegno del lavoratore agile a rispettare le prescrizioni indicate nelle informative in materia di tutela della salute e sicurezza dei lavoratori e sulla riservatezza dei dati e informazioni in possesso dell'Ente.

Articolo 12

Diritti e doveri del dipendente

1. Fermo restando quanto previsto negli articoli precedenti, il lavoratore, ammesso alle forme di lavoro agile è tenuto a:

- a) rispettare le norme e le procedure di sicurezza;
- b) consentire i controlli necessari ai sensi del D. Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii;
- c) rispettare, ai fini della privacy e riservatezza delle informazioni, quanto disposto dalla normativa vigente; il trattamento dei dati deve essere volto a garantire la massima sicurezza, secondo comportamenti improntati alla riservatezza, alla integrità e alla disponibilità del patrimonio informativo del Comune di Calangianus, nonché alla massima diligenza ed al rispetto delle norme sul trattamento dei dati;
- d) impedire l'utilizzo della propria postazione a terzi con l'utilizzo delle proprie credenziali di accesso alle piattaforme informatiche dell'ente.

2. L'Amministrazione garantisce al personale in lavoro agile le stesse opportunità rispetto alle progressioni di carriera, alle progressioni economiche, alla incentivazione della performance e alle iniziative formative previste per tutti i dipendenti che prestano attività lavorativa in presenza.

3. L'assegnazione del dipendente al lavoro agile non incide sulla natura giuridica del rapporto di lavoro subordinato in atto, che rimane regolato dalle norme legislative e dai contratti collettivi di lavoro nazionali e integrativi.

4. Per i dipendenti in lavoro agile resta inalterata la disciplina del congedo ordinario, delle assenze per malattia, della maternità e paternità, delle aspettative e di ogni altro istituto previsto dal vigente CCNL e da specifiche disposizioni di legge, per quanto compatibile con la disciplina di tali modalità lavorative.

5. Al dipendente è garantito l'esercizio dei diritti sindacali, si applicano le stesse condizioni di partecipazione e di eleggibilità vigenti per tutti i lavoratori.

6. Al dipendente è garantito lo stesso livello di informazione e di comunicazione istituzionale previsto per tutto il personale.

Articolo 13

Recesso e revoca dell'accordo

1. Durante lo svolgimento della prestazione di lavoro in modalità agile le parti possono recedere dall'accordo.
2. L'Ente può recedere dall'accordo individuale nelle seguenti ipotesi di giustificato motivo:
 - modifiche riguardanti il profilo professionale/posizione di lavoro del dipendente, dell'attività svolta dal medesimo, che rendono la posizione di lavoro non più remotizzabile;
 - mancato rispetto delle regole definite nell'accordo individuale;
 - riduzione della performance o mancato raggiungimento degli obiettivi assegnati da svolgere in lavoro agile;
 - problematiche informatiche sistematiche che impediscono un lavoro efficace ed efficiente da remoto;
 - per oggettive e motivate esigenze organizzative – funzionali dell'Ente;
3. Negli altri casi, il recesso deve avvenire con un termine non inferiore a 30 (trenta) giorni, salve le ipotesi previste dall'art.19 della Legge 81/2017; nel caso di lavoratore agile disabile ai sensi dell'articolo 1 della legge 12 marzo 1999, n. 68 e ss.mm.ii., il termine del preavviso del recesso da parte dell'Amministrazione non può essere inferiore a 90 giorni, al fine di consentire un'adeguata riorganizzazione dei percorsi di lavoro rispetto alle esigenze di vita e di cura del lavoratore. In presenza di un giustificato motivo, ciascuno dei contraenti può recedere prima della scadenza del termine.
4. Nel caso di recesso del dipendente, la nuova richiesta può essere presentata decorsi almeno tre mesi.
5. In caso di recesso da parte dell'Ente per giustificato motivo, il dipendente in lavoro agile deve rientrare in ufficio entro il termine indicato dal Responsabile. Il mancato rientro sarà considerato a tutti gli effetti assenza ingiustificata.

Articolo 14

Copertura assicurativa

1. La copertura assicurativa INAIL, già attiva nei confronti del personale dipendente, è estesa anche contro i rischi accertabili durante l'arco di tutto lo svolgimento dell'attività di lavoro agile. In caso di infortunio durante la prestazione lavorativa, il dipendente deve darne tempestiva comunicazione al Responsabile del Settore per i conseguenti adempimenti di legge, secondo le disposizioni vigenti in materia.
2. Resta fermo che l'Amministrazione non risponde degli infortuni verificatisi per mancanza di diligenza da parte del lavoratore nella scelta di un luogo di lavoro non compatibile con le direttive in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro e che le conseguenze di azioni svolte dal lavoratore con dolo o negligenza in materia di sicurezza rientrano nella responsabilità del lavoratore.

Articolo 15

Verifica, valutazione e monitoraggio dell'attività svolta

1. Per ciascun lavoratore in regime di lavoro agile dovranno essere definiti, in accordo tra il

lavoratore e il suo responsabile, obiettivi/attività puntuali e misurabili idonee a consentire di monitorare i risultati della prestazione lavorativa da remoto, all'interno degli obiettivi generali assegnati alla struttura di appartenenza e secondo la metodologia di valutazione, così come previsto dal vigente Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance. Il dipendente dovrà informare il Responsabile del Settore di appartenenza di eventuali criticità emerse durante le giornate di Lavoro Agile in un'ottica di reciproca collaborazione. Gli obiettivi di cui al presente articolo devono essere coerenti con il Piano annuale della Performance e devono essere pertanto riscontrabili e misurabili in sede di valutazione delle prestazioni rese.

2. I Responsabili dell'Ente sono chiamati ad operare un monitoraggio mirato e costante dei rapporti di Lavoro Agile, verificando il raggiungimento dei risultati programmati e l'impatto sull'efficacia e sull'efficienza dell'azione amministrativa.

Articolo 16

Formazione

Il Comune di Calangianus garantisce ai dipendenti che svolgono il lavoro in modalità agile le stesse opportunità formative e di addestramento, finalizzate al mantenimento e allo sviluppo della professionalità, previste per tutti i dipendenti che svolgono mansioni analoghe. Per il personale in lavoro agile sono previsti specifici percorsi di formazione con riferimento ai profili della tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro.

Articolo 17

Potere direttivo e disciplinare

1. La modalità di lavoro in lavoro agile non modifica il potere direttivo, di controllo e il potere disciplinare dell'Amministrazione che verranno esercitati con modalità analoghe a quelle applicate con riferimento alla prestazione resa nei locali dell'Ente, tenendo conto delle caratteristiche di flessibilità della modalità in lavoro agile e di responsabilizzazione del dipendente.

2. Il dipendente in lavoro agile, è tenuto a svolgere la prestazione di lavoro con diligenza anche al di fuori dei locali comunali ed è tenuto al rispetto del codice di comportamento approvato dall'Ente, nonché delle indicazioni in tema di salute e sicurezza sul lavoro impartite con apposita informativa.

Articolo 18

Riservatezza e protezione dei dati personali

1. Il lavoratore in regime di lavoro agile conserva la qualità di persona autorizzata a trattare dati personali, anche al di fuori della sede di lavoro abituale; pertanto è tenuto a prestare la sua attività con diligenza e ad assicurare l'assoluta riservatezza sul lavoro affidatogli, attenendosi alle istruzioni ricevute.

2. In particolare, il lavoratore agile dovrà:

- a) porre ogni cura per evitare che ai dati possano accedere persone non autorizzate presenti nel luogo scelto per la prestazione di lavoro;
- b) bloccare il pc/dispositivo elettronico in caso di allontanamento dal luogo scelto quale postazione di lavoro, anche per un intervallo molto limitato di tempo, specie se trattasi di luogo pubblico;
- c) evitare di effettuare telefonate e/o videochiamate, con necessità di discutere informazioni confidenziali, in un luogo pubblico e/o in presenza di terzi;

3. In qualità di persona autorizzata al trattamento dei dati personali, il lavoratore deve mettere in atto tutte le misure per garantire che, durante lo svolgimento dell'attività lavorativa, i dati personali o i documenti contenenti dati personali, o comunque riservati, non siano accessibili a terzi non autorizzati a conoscere le informazioni.
4. In tale contesto, nell'ambito delle attività nelle giornate di lavoro agile, non potranno essere trattati dati personali in luoghi non idonei a garantire la tutela della riservatezza, come ad esempio luoghi pubblici o luoghi aperti al pubblico, salvo che la sede o il luogo prescelto sia tale da garantire uno spazio isolato e circoscritto in cui il lavoratore possa lavorare in riservatezza.
5. In ogni caso il lavoratore dovrà attenersi a tutte le istruzioni, di tipo generale o specialistico, ricevute per la gestione dei dati personali.
6. Per lo svolgimento di attività in lavoro agile non è ammesso prelevare dalla sede di lavoro documenti che contengano dati personali o comunque riservati per l'Amministrazione, se non previa autorizzazione del Responsabile di riferimento.
7. Per garantire la sicurezza del patrimonio informativo dell'Ente, il lavoratore agile è tenuto ad avere la massima cura delle dotazioni tecnologiche in uso di proprietà del Comune, ad accertarsi costantemente della loro operatività ed efficacia del collegamento di rete secondo le modalità di connessione adottate e autorizzate dall'Ente.
8. Il lavoratore agile dovrà trattare i dati, cui ha accesso durante il proprio lavoro, solo ed esclusivamente all'interno del perimetro logico delle piattaforme software per il lavoro da remoto indicate dal Comune di Calangianus, anche quando l'accesso a tali piattaforme avviene con dispositivi informatici di proprietà personale.
9. È fatto espresso divieto di spostare i dati del patrimonio informativo comunale dalle piattaforme per il lavoro da remoto fornite dall'Ente ai dispositivi personali dei lavoratori agili.
10. Per le modalità di trattamento, conservazione e protezione dei dati e delle informazioni raccolte, in merito al lavoro agile, si rinvia espressamente all'informativa sulla privacy resa ai sensi dell'art. 13 del regolamento GDPR 2016/679.

Articolo 19

Norme finali

1. Per quanto non espressamente previsto nel presente regolamento né negli accordi dallo stesso disciplinati, sono applicati gli istituti previsti dalla vigente normativa e dal CCNL di comparto.
3. Le norme del presente regolamento entrano in vigore con l'eseguibilità della correlata deliberazione approvativa.
4. Il presente Regolamento è pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Calangianus, nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Accordo individuale per la prestazione in lavoro agile

La/Il sottoscritta/o _____, Matricola n. _____ C.F. _____

E

La/il sottoscritta/o _____ Capo dipartimento/Area/Direttore di _____

Dichiarano di ben conoscere ed accettare la Disciplina per il lavoro agile nel Comune di Calangianus di cui al Piano Organizzativo per il lavoro agile attualmente vigente

CONVENGONO

che il/la dipendente è ammesso/a a svolgere la prestazione lavorativa in modalità agile nei termini ed alle condizioni di seguito indicate ed in conformità alle prescrizioni stabilite nella Disciplina sopra richiamata stabilendo altresì:

- Data di avvio prestazione lavoro agile: _____ Data di fine della prestazione lavoro agile: _____
- Giornata settimanale per la prestazione in modalità agile _____
- Ai fini dello svolgimento dell'attività lavorativa in modalità agile da remoto, si prevede l'utilizzo della seguente dotazione:
- Dotazione tecnologica di proprietà/nella disponibilità del dipendente conforme alle specifiche tecniche richieste **IN** _____
ALTERNATIVA:
- Dotazione tecnologica fornita dall'Amministrazione: cellulare, personal computer portatile e relativa strumentazione accessoria
- Luoghi di lavoro: _____

- Fascia di contattabilità obbligatoria del dipendente: mattina dalle _____ alle _____ e, in caso di giornata con rientro pomeridiano, dalle _____ alle _____. La fascia di disconnessione è dalle 20.00 alle 7.30 oltre a sabato, domenica e festivi.

Potere direttivo, di controllo e disciplinare

La modalità di lavoro in lavoro agile non modifica il potere direttivo e di controllo del Datore di lavoro, che sarà esercitato con modalità analoghe a quelle applicate con riferimento alla prestazione resa presso i locali aziendali.

Il potere di controllo sulla prestazione resa al di fuori dei locali aziendali si esplicherà, di massima, attraverso la verifica dei risultati ottenuti. Tra dipendente in lavoro agile e diretto responsabile saranno condivisi, in coerenza con il Piano delle Attività (PDA), obiettivi puntuali, chiari e misurabili che possano consentire di monitorare i risultati dalla prestazione lavorativa in lavoro agile. Per assicurare il buon andamento delle attività e degli obiettivi, dipendente e responsabile si confronteranno almeno con cadenza mensile/bimensile sullo stato di avanzamento. Restano ferme le ordinarie modalità di valutazione delle prestazioni, secondo il sistema vigente per tutti i dipendenti.

Nello svolgimento della prestazione lavorativa in modalità lavoro agile il comportamento del/della dipendente dovrà essere sempre improntato a principi di correttezza e buona fede e la prestazione dovrà essere svolta sulla base di quanto previsto dai CCNL vigenti e di quanto indicato nel Codice di comportamento del Comune di Calangianus.

Le parti si danno atto che, secondo la loro gravità e nel rispetto della disciplina legale e contrattuale vigente, le condotte connesse all'esecuzione della prestazione lavorativa all'esterno dei locali aziendali danno luogo all'applicazione di sanzioni disciplinari, così come individuate nel regolamento disciplinare.

Il mancato rispetto delle disposizioni previste dal presente disciplinare, con particolare riguardo all'Art. 7 "Orario di lavoro e disconnessione", può comportare l'esclusione dal successivo rinnovo dell'accordo individuale.

Il dipendente si impegna al rispetto di quanto previsto nell'Informativa sulla salute e sicurezza nel lavoro agile di cui, con la sottoscrizione del presente accordo, conferma di avere preso visione.

Data

Firma del Dirigente del Settore

Firma del dipendente

ALLEGATO:

PIANO DELLE AZIONI POSITIVE 2025-2027

PREMESSA

Il Piano triennale delle Azioni Positive è il documento programmatico che individua obiettivi e risultati attesi per riequilibrare le situazioni di non equità di condizioni tra uomini e donne che lavorano nell'Ente.

La promozione della parità e delle pari opportunità nella Pubblica Amministrazione necessita di un'adeguata attività di pianificazione e programmazione prodromica ad una più efficiente ed efficace azione amministrativa.

All'uopo, l'art. 48 del D. Lgs. n. 198/2006 dispone che le Amministrazioni Pubbliche predispongano Piani triennali di azioni positive finalizzati ad assicurare la rimozione degli ostacoli che, di fatto, siano idonei ad impedire la piena realizzazione delle pari opportunità nel lavoro. Le azioni positive sono misure temporanee speciali che, in deroga al principio di uguaglianza formale, mirano a rimuovere gli ostacoli alla piena ed effettiva parità di opportunità tra uomini e donne.

Sono misure "speciali" – in quanto non generali ma specifiche e ben definite, che intervengono in un determinato contesto per eliminare ogni forma di discriminazione, sia diretta che indiretta – e "temporanee", in quanto necessarie fintantoché si rileva una disparità di trattamento tra uomini e donne. Alla luce di quanto sopra, le azioni positive si fondano sul principio dell'uguaglianza sostanziale, che, come è noto, valorizza le differenze esistenti tra soggetti appartenenti a diverso genere.

Il Piano, che ha un orizzonte temporale triennale, è la concretizzazione delle strategie e delle prospettive di volta in volta individuate e comporta, per l'effetto, la rimodulazione degli interventi a seguito dell'emersione di nuove opportunità, di nuovi bisogni, di emergenze organizzative, di nuovi percorsi di miglioramento e di ottimizzazione organizzativa, di nuove strategie.

Il Comune di Calangianus, consapevole dell'importanza di uno strumento finalizzato all'attuazione delle leggi di pari opportunità, vuole proseguire un percorso volto ad armonizzare la propria attività, al perseguimento e all'applicazione del diritto di uomini e donne allo stesso trattamento in materia di lavoro, anche al fine di migliorare, nel rispetto del C.C.N.L. e della normativa vigente, i rapporti con il personale dipendente e con i cittadini, individuando quanto di seguito esposto.

L'ORGANICO DEL COMUNE

L'analisi della situazione attuale del personale dipendente in servizio alla data del 31/12/2024 presenta il seguente quadro di raffronto della situazione lavorativa suddivisa per genere:

Qualifica Professionale	Area Amministrativa		Area Economico Finanziaria		Area Sociale Pubblica Istruzione Cultura		Area Tecnica		Area Vigilanza		TOTALE		TOTALE
	D	U	D	U	D	U	D	U	D	U	D	U	
Elevate Qualificazioni	1		1		1			1			3	1	4
Funzionari	1							2			1	2	3
Istruttori	1	1	1	1				2		3	2	7	9
Operatori Esperti	1					1		2			1	3	4
Operatori Esperti											0	0	0
TOTALE	4	1	2	1	1	1	0	7	0	3	7	13	20
Donne (D) e Uomini (U)	5		3		2		7		3		20		

La percentuale di presenza delle donne è pertanto pari al 35,00%.

OBIETTIVI

Le politiche del lavoro già adottate nel Comune di Calangianus sono le seguenti:

- flessibilità dell'orario di lavoro,
- modalità di concessione del part-time,
- formazione interna.

Esse hanno contribuito a evitare che si determinassero all'interno dell'Ente ostacoli di contesto alla realizzazione di pari opportunità di lavoro tra uomini e donne.

Nella definizione degli obiettivi che si propone di raggiungere nel triennio 2025-2027, Il Comune si ispira ai seguenti principi:

- tutela e riconoscimento del fondamentale e irrinunciabile diritto a pari libertà e dignità da parte dei lavoratori e delle lavoratrici;
- garanzia del diritto dei lavoratori a un ambiente di lavoro sicuro, sereno e caratterizzato da relazioni interpersonali improntate al rispetto della persona e alla correttezza dei comportamenti;
- tutela del benessere psicologico dei lavoratori, anche attraverso la prevenzione e il contrasto di qualsiasi fenomeno di *mobbing*;
- garanzia del rispetto delle pari opportunità nelle procedure di reclutamento del personale;
- promozione delle pari opportunità nell'ambito della formazione, aggiornamento e qualificazione professionale;
- sviluppo di una modalità di gestione delle risorse umane lungo le linee della pari opportunità, nello sviluppo della crescita professionale e dell'analisi delle concrete condizioni lavorative, anche sotto il profilo della differenza di genere;
- promozione di politiche di conciliazione dei tempi e delle responsabilità professionali e familiari e ampliamento della possibilità di fruire – in presenza di esigenze di conciliazione oggettive, ammissibili e motivate – di forme anche temporanee di personalizzazione dell'orario di lavoro.
- coinvolgimento dei dipendenti nelle politiche e nelle strategie;
- miglioramento delle sinergie tra gli uffici e i rapporti collaborativi, anche mediante il coinvolgimento di tutti gli operatori nella semplificazione dei processi dell'Ente;
- aumento dell'efficienza e della capacità di soddisfare l'utenza, nella convinzione che lavoratori soddisfatti del proprio lavoro contribuiscano a rendere un migliore servizio alla cittadinanza;
- introduzione di processi innovativi, di trasparenza e di accessibilità alle informazioni;
- miglioramento delle condizioni di turn over sia in termini di accoglienza per neoassunti sia in termini di gestione della fine della carriera lavorativa per i senior;
- diffusione di un'immagine positiva dell'ente attraverso i comportamenti e gli atteggiamenti di tutti i lavoratori e delle buone prassi.

In particolare, nel triennio, confermando quanto già stabilito negli scorsi anni, si considerano più rilevanti i seguenti obiettivi:

1. ORARIO DI LAVORO E MODALITA' DI SVOLGIMENTO

Favorire l'equilibrio e la conciliazione tra responsabilità familiari e professionali, attraverso azioni che prendano in considerazione sistematicamente le differenze, le condizioni e le esigenze di uomini e donne all'interno dell'organizzazione, anche mediante una diversa organizzazione del lavoro, delle condizioni e del tempo di lavoro. Promuovere pari opportunità fra uomini e donne in condizioni di svantaggio al fine di trovare una soluzione che permetta di poter meglio conciliare la vita professionale con la vita familiare, anche per problematiche non solo legate alla genitorialità.

Finalità strategiche: Potenziare le capacità dei lavoratori e delle lavoratrici mediante l'utilizzo di tempi più flessibili. Realizzare economie di gestione attraverso la valorizzazione e l'ottimizzazione dei tempi di lavoro.

Azione positiva 1: introdurre ove se ne rilevi la necessità, forme flessibili di organizzazione del lavoro al fine di consolidare l'efficienza del servizio erogato e rispondere parallelamente alle esigenze dei/delle dipendenti con le responsabilità familiari e favorire inoltre sempre per i motivi succitati eventuali richieste di mobilità intercompartimentale, che favoriscano l'avvicinamento alla famiglia;

Azione positiva 2: Prevedere agevolazioni per l'utilizzo al meglio delle ferie e dei permessi a favore delle persone che rientrano in servizio dopo una maternità, e/o dopo assenze prolungate per congedo parentale,

anche per poter permettere rientri anticipati.

SMARTWORKING: - L'anno 2020 ha posto tutte le Pubbliche amministrazioni dinanzi ad una serie di complesse sfide, tra queste la necessità di coordinare l'attività lavorativa ordinaria e straordinaria con forme anche stringenti di distanziamento sociale. L'emergenza epidemiologica da Covid-19 ha rappresentato un catalizzatore ed acceleratore delle forme di Lavoro Agile. Lo smartworking, introdotto a seguito dell'emergenza epidemiologica, si è rivelato uno strumento utile non solo per il fine per il quale è stato approntato (contrastare la Pandemia) ma anche per garantire forme flessibili di organizzazione del lavoro. Questo strumento, evoluto dalla situazione emergenziale, oltre che politica di conciliazione, è una leva che contribuisce a favorire una maggior autonomia e responsabilità delle persone, orientamento ai risultati, fiducia tra responsabili e collaboratori e, quindi, facilitare un cambiamento culturale verso organizzazioni più "sostenibili".

Azione positiva n. 3: Potenziare le piattaforme tecnologiche che abilitano il lavoro agile con lo scopo di sfruttare le possibilità in termini di riduzione dei costi e miglioramento di produttività e benessere collettivo, anche regolamentando le nuove necessità emergenti in tema di lavoro agile (diritto alla disconnessione, salute e sicurezza sul lavoro).

2. SVILUPPO DELLE CARRIERE E PROFESSIONALITA' DEL PERSONALE

Fornire opportunità di carriera e di sviluppo della professionalità sia al personale maschile che femminile, compatibilmente con le disposizioni normative in tema di progressioni di carriera incentivi e progressioni economiche.

Finalità strategica: Creare un ambiente lavorativo stimolante al fine di migliorare la performance dell'Ente e favorire l'utilizzo della professionalità acquisita all'interno.

Azione positiva 1: superare condizioni di organizzazione e distribuzione del lavoro che possano provocare effetti diversi a seconda del sesso nei confronti dei dipendenti con pregiudizio della formazione e della progressione in carriera;

Azione positiva 2: Affidare gli incarichi di responsabilità sulla base della professionalità e dell'esperienza acquisita, senza discriminazioni. Nel caso di analoga qualificazione e preparazione professionale, prevedere ulteriori parametri valutativi per non discriminare il sesso femminile rispetto a quello maschile.

3. FORMAZIONE

Programmare attività formative che possano consentire a tutti i dipendenti nell'arco del triennio di sviluppare una crescita professionale e/o di carriera che si potrà concretizzare mediante l'utilizzo del credito formativo.

Finalità strategiche: Migliorare la gestione delle risorse umane e la qualità del lavoro attraverso la gratificazione e la valorizzazione delle capacità professionali dei dipendenti.

Azione positiva 1: garantire la partecipazione a corsi di formazione professionale ed aggiornamento, adottando modalità organizzative atte a favorire la partecipazione e consentendo la conciliazione tra vita professionale e familiare;

Azione positiva 2: Favorire la conoscenza di tutte le normative, le circolari interne e informazioni che il Servizio Personale avrà cura di inserire nel Portale del dipendente.

Azione positiva 3: il comune di Calangianus si propone altresì di incentivare la formazione sul tema delle pari opportunità, delle differenze di genere e contro gli stereotipi.

4. ANALISI DEL "BENESSERE LAVORATIVO"

Favorire il benessere fisico e psichico del personale.

Finalità strategiche: Rendere l'ambiente di lavoro più sicuro, improntato al benessere dei lavoratori, più tranquillo per migliorare la qualità delle prestazioni.

Azione positiva 1: tutelare l'ambiente lavorativo da casi di molestie psicologiche, mobbing e discriminazioni. Il Comune di Calangianus si impegna a fare sì che non si verifichino situazioni conflittuali sul posto di lavoro e tal fine tutela il benessere psicologico delle lavoratrici e dei lavoratori garantendo un ambiente di lavoro sicuro, che rispetti la libertà e la dignità delle persone.

Azione positiva 2: Proporre ai dipendenti il questionario ANAC relativo all'indagine sul benessere lavorativo percepito.

Analizzare i risultati ottenuti e proporre possibili azioni migliorative.

TEMPI DI ATTUAZIONE

Oltre quelle previste nel presente piano l'Amministrazione al momento non rileva la necessità di attuare ulteriori azioni positive, se ne verificherà l'eventuale necessità una volta attuata l'analisi dell'indagine sul benessere organizzativo previsto nell'intervento n. 4.

Le iniziative volte a sensibilizzare tutto il personale dipendente alle problematiche delle pari opportunità troveranno applicazione permanentemente presso l'Ente, in quanto "base essenziale" per la creazione di un substrato culturale e motivazionale, senza distinzione di genere, necessario a garantire l'efficace avvio di tutte le azioni.

DURATA

Le presenti azioni positive hanno durata triennale, decorrente dalla data di esecutività del provvedimento di approvazione a cura della Giunta comunale.

Nel periodo di vigenza sarà effettuato il monitoraggio dell'efficacia delle azioni adottate, saranno raccolti pareri, consigli, osservazioni, suggerimenti e possibili soluzioni ai problemi incontrati da parte del personale dipendente, per poter procedere, alla scadenza, a un suo adeguato aggiornamento.

PUBBLICAZIONE E DIFFUSIONE

Le azioni positive saranno rese disponibili a tutti i dipendenti del Comune e trasmesse all'Assessorato competente della Provincia di Sassari e alla Consiglieria provinciale di parità.

ALLEGATO:

**PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE
2025-2027**

ALLEGATO 1 PROGRAMMA ASSUNZIONI 2025-2027 ANNO 2025 TEMPO INDETERMINATO					
Area	Profilo professionale	Numero assunzioni			Modalità di reclutamento
		Totale	Di cui		
			Full	Part	
			time	time	
Vigilanza	Funzionario di Vigilanza	1	1	0	Assunzione mediante concorso pubblico per titoli e / o esami (procedura avviata nel 2024 conclusione 2025)
Sociale Pubblica Istruzione e Cultura	Funzionario Assistente Sociale	1	1	0	Assunzione mediante scorrimento di graduatorie interne/esterne e/o concorso pubblico per titoli e/o esami (procedura avviata nel 2024 conclusione 2025)

PROGRAMMA ASSUNZIONI 2024-2026 ANNO 2025 TEMPO DETERMINATO					
Area	Profilo professionale	Numero assunzioni			Modalità di reclutamento
		Totale	Di cui		
			Full	Part	
Tecnica	Istruttore Tecnico (Geometra)	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015 e D. L. n. 13/2023 (fondi trasferiti a sostegno dei progetti del PNRR avviati dal Comune)
Economico Finanziaria	Istruttore Amministrativo Contabile	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015
Amministrativa	Operatore Esperto	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015
Economico Finanziaria	Istruttore Amministrativo Contabile	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015 (avvio nel 2025 conclusione nel 2026)

PROGRAMMA ASSUNZIONI 2025-2027					
ANNO 2026					
TEMPO DETERMINATO					
Area	Profilo professionale	Numero assunzioni		Modalità di reclutamento	
		Totale	Di cui		
			Full		Part
			time		time

Tecnica	Istruttore Tecnico (Geometra)	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015 e D. L. n. 13/2023 (fondi trasferiti a sostegno dei progetti del PNRR avviati dal Comune)
Economico Finanziaria	Istruttore Amministrativo Contabile	1	0	1	Lavoro somministrato D. Lgs. 81/2015 (avvio nel 2025 conclusione nel 2026)

ALLEGATO:

OBIETTIVI DI ACCESSIBILITA'

In relazione all'accessibilità dei propri sistemi informativi intesi come capacità dei sistemi informatici di erogare servizi e fornire informazioni fruibili, senza discriminazioni, anche da parte di coloro che a causa di disabilità necessitano di tecnologie assistive o configurazioni particolari, il Comune di Calangianus in base alle Linee Guida sull'accessibilità degli strumenti informatici emanate da AgID ha individuato per l'anno 2025 i seguenti obiettivi e interventi:

Obiettivi e interventi:

Sito web istituzionale

Intervento: Sito web - Miglioramento moduli e formulari presenti sul sito/i

Tempi di adeguamento: 31/12/2025

Formazione

Intervento: Formazione -Aspetti normativi, Formazione - Aspetti tecnici

Tempi di adeguamento: 31/12/2025

Organizzazione del lavoro

Intervento: Organizzazione del lavoro - Miglioramento dell'iter di pubblicazione su web e ruoli redazionali

Tempi di adeguamento: 31/12/2025

ALLEGATO

ELENCO OBIETTIVI RICLASSIFICATI PER RESPONSABILE E RELATIVE SCHEDE ALLEGATE ANNO 2025

OBIETTIVI COMUNI

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile	Peso
Rispetto dei tempi dei pagamenti delle fatture (art. 4-bis D. L. 13/2023 convertito in L. 41/2023): Monitoraggio trimestrale dei tempi dei pagamenti.	Indicatore tempestività dei pagamenti ≤ 0	31.12.25	Tutti Resp. Area	*
Attuare le misure/obiettivo previste nella Sottosezione 2.3 “Rischi corruttivi e trasparenza” e nell’ Allegato A “Processi e misure”	Attuazione del 100% delle misure obiettivo	31.12.25	Tutti Resp. Area	15 %
Attuare, se necessario, il piano di lavoro agile come indicato nella Sottosezione Organizzazione e lavoro agile”	Attuare il Piano se necessario	31.12.25	Tutti Resp. Area	5 %
Adeguare e sviluppare il sito web istituzionale ai criteri di accessibilità e alle Linee guida di design siti web della PA come indicato nello specifico Allegato: “Obiettivi di accessibilità”	Adeguamento e sviluppo del sito web istituzionale ai criteri di accessibilità e alle Linee guida di design siti web della PA	31.12.25	Tutti Resp. Area	5 %
Attuare le misure/obiettivo relative alle azioni positive	Attuazione del 100% delle misure obiettivo	31.12.25	Tutti Resp. Area	5 %
Procedere alla formazione di tutto il personale sia titolare di Elevata Qualificazione (EQ) che non titolare di EQ come risultante dalla sezione 3.3 “Piano triennale dei fabbisogni del personale - Formazione del personale” del PIAO	Attuazione del 100% delle misure obiettivo	31.12.25	Tutti Resp. Area	5 %
Ampliamento dei canali di comunicazione comunale verso la cittadinanza <i>Utilizzo di ulteriori strumenti di comunicazione digitale verso la cittadinanza</i>	Rispetto dei tempi della singola fase	31/12/2025	Tutti Resp. Area	5 %
Totale				40 %

* Obiettivo al quale, in base all’art. 4 bis del D.L. n. 13/2023, l’Amministrazione riconosce al suo raggiungimento il 30% dell’indennità di risultato

OBIETTIVI SPECIFICI

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile	Peso
Attuazione del Progetti del PA Digitale finanziati coi	Rispetto dei cronoprogrammi dettati	31.12.25	Resp. Area Amministrativa	15%

fondi del PNRR: Avvio attività delle misure 1.4.5 (Piattaforma Notifiche Digitali - Send) – 1.4.4 (Adesione allo Stato Civile digitale ANSC), relative ai servizi del PA Digitale ammessi a finanziamento per il Comune di Calangianus	dal Dipartimento per la trasformazione digitale per la realizzazione dei Progetti del PA Digitale			
Attuazione del Piano annuale delle assunzioni: Copertura dei posti a tempo indeterminato e assunzioni a tempo determinato contenuti nel piano annuale delle assunzioni, sezione 3.3 <i>“Piano triennale dei fabbisogni del personale”</i> del PIAO, per l'anno 2025	Attuazione delle assunzioni previste	31.12.25	Resp. Area Amministrativa	15%
Assegnazione autorizzazioni di Noleggio Con Conducente (NCC): Adeguamento del Regolamento Comunale del Noleggio Con Conducente. Adozione Bando per l'assegnazione di tre autorizzazioni. Completamento procedura di assegnazione.	Esame Regolamento Comunale vigente per l'attività di NCC per adeguamento normativo ed elaborazione di proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale. Approvazione Bando per l'assegnazione delle autorizzazioni di NCC e successiva attribuzione	31.12.25	Resp. Area Amministrativa Resp. Area Sociale, Pubblica Istruzione e Cultura	15%
Mantenimento del livello di efficienza dell'Area Amministrativa	Rispetto delle indicazioni previste negli indicatori di performance	31.12.25	Resp. Area Amministrativa	10%
Mantenimento del livello di efficienza dell'Infrastruttura Informatica	Interventi entro 3 giorni lavorativi dalla segnalazione, minimo 24 verifiche annuali e 4/4 verifiche connettività internet	31.12.25	Resp. Area Amministrativa	5%
Totale				60 %

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile	Peso
Contributo PNRR - Misura 1.4.3 - Adozione Pagopa: Gestione contabile del passaggio alla gestione contabile collegata all'adesione al Contributo PNRR - Pagopa	Corso di formazione per tutti soggetti utilizzatori del gestionale Contabilità Finanziaria. Collegamento sistema bancario e sistema contabile. Collegamento tra sistemi Ufficio riscossione e servizio Finanziario. Dismissione altri Partner tecnologici	31.12.25	Resp. Area Economico Finanziaria	20%
Predisposizione degli atti per l'Approvazione dello schema di Bilancio di Previsione 2026/2028 da parte del Consiglio Comunale entro il 31/12/2025. Approvazione	Predisposizione schema di bilancio e del DUP per l'approvazione in Giunta. Predisposizione degli altri atti amministrativi da approvare col Bilancio	31.12.25	Resp. Area Economico Finanziaria	15%

dello schema di Bilancio di previsione 2026/2028 dal Consiglio comunale entro la data del 31/12/2025.				
Reperimento risorse per la realizzazione dei lavori di "Manutenzione straordinaria dell'Asilo nido in Via Europa Unita". Delibera della Giunta Comunale n. 30 del 12/03/2025: Attività propedeutica al reperimento delle risorse per la realizzazione dell'opera non programmata	Variazione di Bilancio con inserimento del Mutuo per sistemazione degli alloggi. Predisposizione di tutti gli atti relativi alla stipula del Mutuo con Banco di Sardegna Spa	30.05.25	Resp. Area Economico Finanziaria	15%
Mantenimento del livello di efficienza dell'Area Economico Finanziaria	Rispetto delle indicazioni previste negli indicatori di performance	31.12.25	Resp. Area Economico Finanziaria	10%
Totale				60 %

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile	Peso
Trasferimento sede biblioteca Comunale: trasferire la Biblioteca Comunale presso i locali del Palazzo Corda	Trasferimento biblioteca comunale presso nuovi locali – riorganizzazione patrimonio librario presso la nuova sede –	31.12.25	Resp. Area Sociale, Pubblica Istruzione e Cultura Resp. Area Tecnica	20%
Predisposizione Convenzione con associazioni e/o cooperative sociali per istituzione e gestione servizio ambulanza: stipulare una convenzione con associazioni e/o cooperative sociali, finalizzata all'istituzione e gestione del servizio ambulanza	Proposta D.G.C. per l'avvio manifestazione di interesse finalizzata all'individuazione delle associazioni a cui assegnare l'incarico - Determina di avvio manifestazione di interesse e avvio servizio	31.08.25	Resp. Area Sociale, Pubblica Istruzione e Cultura	15%
Assegnazione autorizzazioni di Noleggio Con Conducente (NCC): Adeguamento del Regolamento Comunale del Noleggio Con Conducente. Adozione Bando per l'assegnazione di tre autorizzazioni. Completamento procedura di assegnazione.	Esame Regolamento Comunale vigente per l'attività di NCC per adeguamento normativo ed elaborazione di proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale. Approvazione Bando per l'assegnazione delle autorizzazioni di NCC e successiva attribuzione	31.12.25	Resp. Area Amministrativa Resp. Area Sociale, Pubblica Istruzione e Cultura	15%
Mantenimento del livello di efficienza dell'Area Socio Culturale	Rispetto delle indicazioni previste negli indicatori di performance	31.12.25	Resp. Area Sociale, Pubblica Istruzione	10%
Totale				60 %

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile	Peso
Trasferimento sede biblioteca Comunale: trasferire la Biblioteca Comunale presso i locali del Palazzo Corda	Trasferimento biblioteca comunale presso nuovi locali – riorganizzazione patrimonio librario presso la nuova sede	31.12.25	Resp. Area Sociale, Pubblica Istruzione e Cultura Resp. Area Tecnica	10%
Rispetto dei tempi per il rilascio delle certificazioni attinenti all'Area tecnica e specificatamente ai Certificati di Destinazione Urbanistica: Rispetto dei tempi per il rilascio delle certificazioni attinenti all'Area tecnica e specificatamente ai Certificati di Destinazione Urbanistica	Comunicazione di avvio del procedimento ed eventuale richiesta di integrazioni ai richiedenti entro 20 giorni dall'istanza. Rilascio dei CDU entro il tempo massimo di 30 giorni dalla richiesta.	31.12.25	Resp. Area Tecnica	5%
Rigenerazione strutture sportive comunali, esistenti o in progetto, in via Lissia, anche attraverso la concessione in uso degli immobili comunali per finalità turistiche e ricreative sportive	Verifica tecnico/amministrativa su effettiva proprietà dell'area. Predisposizione Proposta Deliberazione Consiglio Comunale per l'alienazione beni. Predisposizione bando di gara. Avvio procedure di gara.	31.12.25	Resp. Area Tecnica	10%
Risoluzione problematiche e completamento opere di urbanizzazione in via Atene	Esame della documentazione tecnica/amministrativa per il completamento delle opere. Predisposizione della documentazione tecnica/amministrativa per il completamento delle opere di urbanizzazione mancanti in via Atene	31.12.25	Resp. Area Tecnica	5%
Previsione viabilità di collegamento via monte Grappa – via Aldo Moro	Predisposizione della documentazione tecnica/amministrativa progettuale. Redazione progetto esecutivo	31.12.25	Resp. Area Tecnica	10%
Adozione Variante sostanziale al Piano Urbanistico Comunale (P.U.C.) vigente – Conclusione conferenza di copianificazione e rispetto dei tempi nelle interlocuzioni con gli Enti sovracomunali per l'adozione definitiva	Conclusione Conferenza di copianificazione. Approvazione definitiva	31.12.25	Resp. Area Tecnica	10%
Ricognizione dei fabbricati fatiscenti e pericolanti presenti nel cento urbano di	Suddivisione dell'abitato in 6 aree di indagine.	31.12.25	Resp. Area Tecnica Reso. Area	10%

Calangianus: Mappatura con riscontro sul campo dei fabbricati fatiscenti e pericolanti presenti nel centro urbano ed elaborazione proposte d'intervento ai proprietari	Verifiche documentali e sul campo dei fabbricati collocati nelle aree		Vigilanza	
Totale				60 %

Obiettivi esecutivi	Indicatore di risultato	Scadenza	Responsabile	Peso
Lotta al randagismo mediante individuazione di struttura idonea: Individuazione di struttura per stipula di apposita convenzione finalizzata all'inserimento degli animali randagi rinvenuti sul territorio comunale	Ricerca di strutture extra comunali. Adozione atti propedeutici e stipula convenzione per il servizio di lotta al randagismo- Avvio del servizio	31.12.25	Resp. Area Vigilanza	30%
Ricognizione dei fabbricati fatiscenti e pericolanti presenti nel centro urbano di Calangianus: Mappatura con riscontro sul campo dei fabbricati fatiscenti e pericolanti presenti nel centro urbano ed elaborazione proposte d'intervento ai proprietari	Suddivisione dell'abitato in 6 aree di indagine. Verifiche documentali e sul campo dei fabbricati collocati aree	31.12.25	Resp. Area Tecnica Reso. Area Vigilanza	30%
Totale				60 %

ALLEGATO

Piano di Formazione del personale 2025

La formazione, l'aggiornamento continuo del personale, l'investimento sulle conoscenze, sulle capacità e sulle competenze delle risorse umane sono allo stesso tempo un mezzo per garantire l'arricchimento professionale dei dipendenti e per stimolarne la motivazione e uno strumento strategico volto al miglioramento continuo dei processi interni indispensabile per assicurare il buon andamento, l'efficienza ed efficacia dell'attività amministrativa. La formazione è, quindi, un processo complesso che risponde principalmente alle esigenze e funzioni di:

- valorizzazione del personale intesa anche come fattore di crescita e innovazione
- miglioramento della qualità dei processi organizzativi e di lavoro dell'ente.

Nell'ambito della gestione del personale, le pubbliche amministrazioni sono tenute a programmare annualmente l'attività formativa, al fine di garantire l'accrescimento e l'aggiornamento professionale e disporre delle competenze necessarie al raggiungimento degli obiettivi e al miglioramento dei servizi. Soprattutto negli ultimi anni, il valore della formazione professionale ha assunto una rilevanza sempre più strategica finalizzata anche a consentire flessibilità nella gestione dei servizi e a fornire gli strumenti per affrontare le nuove sfide a cui è chiamata la pubblica amministrazione. Il Piano della Formazione del personale è il documento programmatico che, tenuto conto dei fabbisogni e degli obiettivi formativi, individua gli interventi formativi da realizzare nel corso dell'anno. Attraverso la predisposizione del piano formativo si intende, essenzialmente, aggiornare le capacità e le competenze esistenti adeguandole a quelle necessarie a conseguire gli obiettivi programmatici dell'Ente per favorire lo sviluppo organizzativo dell'Ente e l'attuazione dei progetti strategici. La programmazione e la gestione delle attività formative devono altresì essere condotte tenuto conto delle numerose disposizioni normative che nel corso degli anni sono state emanate per favorire la predisposizione di piani mirati allo sviluppo delle risorse umane. Tra questi, i principali sono:

- il D. Lgs. 165/2001, art.1, comma 1, lettera c), che prevede la “migliore utilizzazione delle risorse umane nelle Pubbliche Amministrazioni, curando la formazione e lo sviluppo professionale dei dipendenti”;
- gli artt. 54, 55 e 56 del CCNL del personale degli Enti locali del 16/11/2022, che stabiliscono le linee guida generali in materia di formazione, intesa come metodo permanente volto ad assicurare il costante aggiornamento delle competenze professionali e tecniche e il suo ruolo primario nelle strategie di cambiamento dirette a conseguire una maggiore qualità ed efficacia dell'attività delle amministrazioni.

Inoltre, la Direttiva del Ministro della Pubblica Amministrazione del 16 gennaio 2025 ha fornito ulteriori indicazioni: in tema di obbligatorietà e valore della formazione, sul contributo al miglioramento della crescita dei lavoratori ed il miglioramento delle performance e sul sistema dell'offerta formativa per il conseguimento degli obiettivi di formazione.

FORMAZIONE OBBLIGATORIA.

Nello specifico sarà realizzata tutta la formazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente, con particolare riferimento ai temi inerenti:

- Anticorruzione e trasparenza
- Codice di comportamento
- GDPR –Regolamento generale sulla protezione dei dati
- CAD – Codice dell'Amministrazione Digitale
- Sicurezza sul lavoro.

FORMAZIONE CONTINUA

Nel corso dell'anno saranno possibili, compatibilmente con le risorse disponibili, ulteriori interventi settoriali di aggiornamento anche a domanda qualora ne emerga la necessità in relazione a particolari novità normative, tecniche, interpretative o applicative afferenti a determinate materie

MODALITÀ DI EROGAZIONE DELLA FORMAZIONE

Le attività formative dovranno essere programmate e realizzate facendo ricorso a modalità di erogazione differenti:

1. Formazione in aula
2. Formazione attraverso webinar
3. Formazione in streaming.

L'area Amministrativa verificherà l'assegnazione della formazione per un numero di 40 ore annue per dipendente.

MONITORAGGIO E VERIFICA DELL'EFFICACIA DELLA FORMAZIONE

L'Area Amministrativa provvederà ad acquisire ogni documentazione sulle attività formative ed alla raccolta degli attestati di partecipazione. I relativi dati saranno archiviati nel fascicolo personale così da consentire la documentazione del percorso formativo di ogni dipendente.

FORMAZIONE 2025				
COMUNE DI CALANGIANUS				
MACROAREE	MATERIA	PERSONALE COINVOLTO	DURATA	SOGGETTO EROGATORE
COMPETENZE PER LA TRANSIZIONE AMMINISTRATIVA	NUOVO CODICE DEGLI APPALTI	ELEVATE QUALIFICAZIONI / FUNZIONARI / ISTRUTTORI	20 ORE	PIATTAFORMA SYLLABUS / ASMEL
COMPETENZE PER LA TRANSIZIONE DIGITALE	TRANSIZIONE DIGITALE	NUOVI ASSUNTI	20 ORE	PIATTAFORMA SYLLABUS
COMPETENZE PER LA TRANSIZIONE AMMINISTRATIVA	ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA / Codice di comportamento / - GDPR	TUTTI I DIPENDENTI	10 ORE	UNIONE DEI COMUNI / ASMEL / SYLLABUS
COMPETENZE PER LA TRANSIZIONE AMMINISTRATIVA	LA CULTURA DEL RISPETTO ATTIVITA' FORMATIVA NELL'AMBITO DELLE PARI OPPORTUNITA'	TUTTI I DIPENDENTI	12 ORE	SYLLABUS
COMPETENZE PER LA TRANSIZIONE DIGITALE	INTRODURRE ALL'INTELLIGENZA ARTIFICIALE	ADDETTI AL SERVIZIO INFORMATICO	2 ORE	SYLLABUS
COMPETENZE PER LA TRANSIZIONE DIGITALE	CYBERSICUREZZA: SVILUPPARE LA CONSAPEVOLEZZA NELLA PA	ADDETTI AL SERVIZIO INFORMATICO	2 ORE	SYLLABUS
COMPETENZE PER LA TRANSIZIONE AMMINISTRATIVA	SICUREZZA SUL LAVORO	TUTTI I DIPENDENTI	16 ORE	VIBRA SRLS
COMPETENZE PER LA TRANSIZIONE AMMINISTRATIVA	LA CULTURA DEL RISPETTO	TUTTI I DIPENDENTI	12 ORE	SYLLABUS
COMPETENZE PER LA TRASNSIZIONE AMMINISTRATIVA	LAVORO AGILE E PA	TUTTI I DIPENDENTI	9 ORE	SYLLABUS
COMPETENZE PER LA TRANSIZIONE ECOLOGICA	IL RUOLO DEGLI ENTI TERRITORIALI PER LA TRASFORMAZIONE SOSTENIBILE	DIPENDENTI SETTORE TECNICO	4 ORE	SYLLABUS
	ALTRI CORSI SU TEMI SPECIFICI	TUTTI I DIPENDENTI	DA QUANTIFICARE	AFFIDAMENTO DIRETTO A SOGGETTO QUALIFICATO / ASMEL