

Collegio dei Revisori dei Conti  
del Comune di MONTEVARCHI

**Parere n. 02/2023**

**OGGETTO: PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 10 DEL 13.01.2023 AVENTE AD OGGETTO LA COSTITUZIONE DELLA NUOVA SOCIETÀ CONSORTILE A RESPONSABILITÀ LIMITATA DENOMINATA "COMUNITÀ ENERGETICA DI MONTEVARCHI - VALDARNO SCARL".**

Il Collegio dei Revisori del Comune di Montevarchi, riunitosi per via telematica, nelle persone del Presidente Pietro Turicchi e dei membri ordinari Claudio Antonelli e Fabrizio Mascarucci;

**Visto**

- La proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 13/01/2023;
- La proposta di emendamento del 3° Settore Lavori Pubblici – Ambiente, pervenuta in data odierna, relativa alla proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 13/01/2023;
- Bozza dell'atto costitutivo e dello statuto della Società Consortile a responsabilità limitata "Comunità Energetica di Montevarchi-Valdarno società consortile s.r.l. in sigla "CER Montevarchi-Valdarno scarl";
- La documentazione allegata alla proposta di cui all'oggetto;

**Richiamato**

- Le direttive comunitarie europee 2010/31/UE e 2012/27/UE in ordine al raggiungimento degli obiettivi climatici ed energetici dell'Unione europea per il 2020, il 2030 e il 2050.
- il D.lgs. 4 luglio 2014, n. 102 "Attuazione della direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica, che modifica le direttive 2009/125/CE e 2010/30/UE e abroga le direttive 2004/8/CE e 2006/32/CE" e del PAEE 2014 "Piano d'Azione per l'Efficienza Energetica del 2014";
- Il d.lgs 08/11/2021 n. 199, in particolare l'art. 31 "*Comunità energetiche rinnovabili*", che recepisce ed attua la direttiva (UE) 2018/2001 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11/12/2018, sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili.
- Il D.Lgs 8/11/2021, n. 210, che recepisce e attua la direttiva UE 2019/944 del 5 giugno 2019, relativa a norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica e che modifica la direttiva 2012/27/UE, nonché recante disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del

regolamento UE 943/2019 sul mercato interno dell'energia elettrica e del regolamento UE 941/2019 sulla preparazione ai rischi nel settore dell'energia elettrica e che abroga la direttiva 2005/89/CE.

- il Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 15/09/2020, che individua la tariffa incentivante per la remunerazione degli impianti a fonti rinnovabili inseriti nelle comunità di energia rinnovabile (CER) e la delibera ARERA 318/2020/R/eel che disciplina le modalità e la regolazione economica relative all'energia condivisa nell'ambito delle Comunità di energia;
- la nota prot. atti n. 18656 del 28/04/2022 (integrata con nota prot. atti n. 23890 del 27/05/2022) pervenuta all'Amministrazione comunale di Montevarchi dal RTI Green Wolf/SIM TEL contenente proposta di Partenariato pubblico privato in Project Financing, ai sensi dell'art. 183 comma 15 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., finalizzata alla realizzazione di impianti di produzione da fonti energetiche rinnovabili e di una Comunità Energetica Rinnovabile nel Comune di Montevarchi;

#### **Visto e considerato**

- che il RTI Costituendo Società Green Wolf/SIM TEL nella proposta, con oneri interamente a proprio carico, offre:
  - Progettazione, realizzazione e conduzione di 23 impianti fotovoltaici (potenza complessiva 1.099 MWp) su edifici di proprietà comunale con un investimento iniziale complessivo, pari ad 2.230.219,16 €;
  - Il pagamento di un canone di affitto al Concedente (Comune di Montevarchi) sulle superfici/aree di proprietà comunale;
  - La produzione di energia dagli impianti realizzati dando la possibilità al Concedente (Comune di Montevarchi) di comprare la medesima ad un prezzo agevolato, o meglio con uno sconto del 15% rispetto al prezzo pagato in bolletta;
  - Che l'energia prodotta in eccesso (e non consumata direttamente dal Concedente) sia messa a disposizione e valorizzata all'interno della Comunità Energetica e che gli importi economici, derivanti da tale valorizzazione, vengano ripartiti tra Concessionario, in qualità di produttore e quale unica fonte di remunerazione dell'investimento sostenuto dallo stesso ed i Consumatori che aderiranno alla CER (cittadini, imprese, il Comune stesso, ecc.);
  - Che il rischio di mancato ottenimento della remunerazione è interamente a carico del Concessionario (Green Wolf/SIM TEL), senza alcun rischio per il Concedente (Comune di Montevarchi).

**Vista** la determinazione n. 649 del 28/06/2022 con la quale il Dirigente del 3 settore Lavori Pubblici e Ambiente, Ing. Antonio Longo, ha redatto la matrice dei rischi (punto 5 delle Linee Guida Anac n. 9), utilizzata in fase di programmazione della procedura di gara per verificare la convenienza del ricorso al PPP rispetto ad un appalto tradizionale;

**Vista** la Deliberazione di Giunta Comunale n. 170 del 29/06/2022, con cui veniva approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica e data indicazione agli uffici competenti di individuare, tramite una procedura aperta di cui all'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. mediante P.P.P. ai sensi dell'art. 180 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., avente ad oggetto la progettazione, la realizzazione e la conduzione di impianti fotovoltaici su edifici di proprietà comunale, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 95, del D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50.

**Vista** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 59 del 12/07/2022 con la quale è stato approvato lo schema di concessione e gestione adeguato a coprire il periodo di anni venti, corredato dal piano economico

finanziario e concessione del diritto di superficie e di utilizzo delle infrastrutture in favore dell'aggiudicatario per eguale periodo.

**Vista** la determina a contrarre del Dirigente del 3° settore Lavori Pubblici – Ambiente n. 780 del 08/08/2022 con la quale:

- è stata indetta una procedura aperta di cui all'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento della concessione mediante Partenariato Pubblico Privato ai sensi dell'art. 180 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., avente ad oggetto la realizzazione di impianti di produzione da fonti energetiche rinnovabili e di una comunità energetica rinnovabile nel comune di Montevarchi”;
- si è posto a base di gara il progetto di fattibilità tecnica ed economica allegato alla proposta presentata dal promotore ed approvato con Delibera di Giunta n. 170 del 29/06/2022; dal quale si evince che:
  - il quadro economico dell'intervento prevede un importo totale dell'opera (comprensivo delle somme a disposizione dell'amministrazione) pari a € 2.472.594,20 al netto dell'IVA;
  - Che la durata prevista per la concessione è prevista in anni 20 (venti);
  - è stato stimato in € 6.156.878,00, iva esclusa, il valore della concessione, prendendo come riferimento i valori indicati nel Piano Economico e Finanziario presentato dal Promotore ed approvato con delibera di Giunta Comunale n. 170 del 29/06/2022 per l'intero periodo di durata della concessione (anni 20);
  - è stato indicato di svolgere la selezione attraverso la Piattaforma “Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana” (START), stabilendo che l'aggiudicazione avvenga ai sensi dell'art. 95, co. 3 lett. b-bis, art. 183, co. 4 e 5, del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 36 co. 9 bis del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.), ed esclusione delle offerte anormalmente basse;
  - sono stati individuati i criteri di valutazione dell'offerta qualitativa e dell'offerta economica demandando all'U.O.A. Coordinamento, Predisposizione e Controllo delle procedure di gara, il compito di predisporre gli atti necessari per l'affidamento della concessione di cui sopra.

#### **Richiamato**

- la determinazione n. 811 del 22/08/2022, con la quale il Responsabile dell'U.O.A. Coordinamento, Predisposizione e Controllo delle Procedure di Gara approvava gli atti necessari per lo svolgimento telematico della procedura in oggetto tramite la Piattaforma “Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana” (START);
- la determinazione dirigenziale n. 897 del 22/09/2022 con la quale in esito alla seduta di verifica della documentazione amministrativa è stato ammesso a partecipare alla successiva fase di gara l'unico operatore economico partecipante alla selezione;
- la determinazione dirigenziale n. 1034 del 26.10.2022, con la quale si dispone, tra l'altro, l'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., per la durata di 20 anni, l'attività di progettazione, realizzazione, e conduzione di impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili e per la costituzione di una comunità energetica rinnovabile (CER) alla RTI COSTITUENDO GREEN WOLF/SIMTEL CON SEDE LEGALE a Roma in via del Tritone, 102, dando atto che l'aggiudicazione diverrà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti.

#### **Preso atto**

- che, successivamente, in data 22.12.2022 (prot. in atti n. 56888/2022) sono stati acquisiti gli atti relativi alla Costituzione della Società a responsabilità limitata “Energy Montevarchi s.r.l.”;

- che la “Energy Montevarchi s.r.l.”, nei limiti di legge, anche nei confronti del pubblico e comunque subordinatamente al possesso dei requisiti e delle autorizzazioni eventualmente previste dalla normativa vigente in materia, a seguito della verifica dei requisiti posseduti, sarà chiamata a svolgere le attività previste nella convenzione che verrà stipulata con il Comune di Montevarchi, avente ad oggetto: «concessione per la realizzazione di impianti di produzione da fonti energetiche rinnovabili e di una comunità energetiche rinnovabile (CER), ai sensi dell’articolo 164 e seguenti, dell’articolo 180 e dell’articolo 183, comma 15 e seguenti del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni, nel comune di Montevarchi»;

**Preso atto** della necessità da parte dell’Amministrazione di costituire una Comunità Energetica Rinnovabile quale società consortile ai sensi dell’articolo 2615-ter e dell’articolo 2462 c.c. denominata "COMUNITÀ ENERGETICA DI MONTEVARCHI - VALDARNO Scarl";

**Atteso** che in materia di società a partecipazione pubblica deve darsi applicazione a quanto disposto dal decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, “TUSPP”, ed in particolare gli artt. 5 e 7;

**Visto** l’art. 11 della legge 5 agosto 2022, n. 118, che introduce modifiche significative alla disciplina dei controlli sulle società a partecipazione pubblica di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;

**Visto** inoltre che la Società è autonoma ed ha una partecipazione aperta e volontaria nei limiti previsti dalle Regole Tecniche del GSE par. 2.3.3, delle disposizioni della deliberazione 318/2020/R/eel e del Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 16 settembre 2020;

**Considerato che**

- i soci consorziati della "*COMUNITÀ ENERGETICA DI MONTEVARCHI - VALDARNO Scarl*" si distinguono in Soci fondatori e Soci ordinari e tra i soci fondatori vi rientrano l’Amministrazione comunale di Montevarchi e la Società Concessionaria che sottoscrivano l’atto costitutivo ed hanno la proprietà dell’impianto di produzione di energia rinnovabile messo nella disponibilità della Comunità Energetica;
- l’Amministrazione comunale di Montevarchi, in qualità di socio fondatore, intende sottoscrivere una quota pari allo 0,01% del capitale sociale della C.E.R. scarl, che ammonta complessivamente ad euro diecimila, mentre il restante 99,99% sarà sottoscritto da soggetto concessionario Energy Montevarchi srl;

**Visto altresì**

- il D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs 118/2011 come modificato con il D.Lgs 126/2014, in particolare l’art. 11;
- lo Statuto Comunale;
- l’art. 42, comma 2, lett. e) del TUEL che attribuisce al Consiglio Comunale competenza in materia di partecipazione dell’ente locale a società di capitali;
- la normativa del TUSPP;
- lo schema di statuto della Comunità Energetica rinnovabile denominata "*COMUNITÀ ENERGETICA DI MONTEVARCHI - VALDARNO Scarl*";
- i pareri positivi di regolarità tecnica e contabile di cui all’articolo 49 del TUEL;
- il parere della competente commissione consiliare.

**Richiamato, in conclusione**

il parere n. 14/2022 del 07/07/2022 dello scrivente Organo di controllo, riferito all'argomento di cui trattasi, nel quale si dichiarava *"...le operazioni di cui alla citata proposta di deliberazione consiliare attengono ad una fase preliminare e propedeutica al progetto di realizzazione nel Comune di Montevarchi di impianti di produzione energetica da fonti alternative rinnovabili, nonché di costituzione di relativa comunità energetica, e che necessariamente si dovranno monitorare le successive fasi del progetto in questione, al fine di ottenere sostanziali garanzie sia dal punto di vista della sostenibilità economico-finanziaria, che della efficacia in termini di grado di conseguimento degli obiettivi"*;

**ESPRIME**

in relazione alle proprie competenze, parere favorevole alla proposta in oggetto.

Barga, 23 gennaio 2023

**IL COLLEGIO DEI REVISORI**

(firmato digitalmente)

Dott. Pietro Turicchi                      (Presidente)

Dott. Claudio Antonelli                  (Componente)

Rag. Fabrizio Mascarucci              (Componente)