C O M U N E D I BONNANARO

Provincia di Sassari

COPIA

DETERMINAZIONE
SERVIZIO PERSONALE

Numero **77/16** Del **04-05-2023**

OGGETTO:	**Concorso per titoli ed esami per la copertura di un posto di istruttore direttivo tecnico categoria D a tempo indeterminato parziale 50% - ulteriore rettifica elenco candidati ammessi ed esclusi - presa d'atto del reinquadramento del posto messo a concorso.**

CIG:

L'anno **duemilaventitre**, il giorno **quattro**, del mese di **maggio** nel proprio ufficio,

IL SEGRETARIO COMUNALE

Visto il decreto del Sindaco n. 02 del 02.01.2023, di nomina del sottoscritto quale Responsabile del Servizio Personale per il periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2023.

Visti i seguenti atti del procedimento:
- il regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 104 del 08.11.2022, modificato con deliberazione n. 116 del 07.12.2022 ed in particolare l'art. 56, comma 3, che stabilisce che l'assunzione di personale di categoria B3, C e D avviene mediante concorso pubblico per titoli ed esami o per soli esami, che consiste nella valutazione di una prova scritta (che può essere a contenuto teorico-pratico) e di una prova orale, della conoscenza della lingua straniera e dei sistemi informatici, per l'accertamento della professionalità, secondo criteri predeterminati dalla commissione di selezione;
- la verifica preliminare che il Comune non ha graduatorie in corso di validità di concorsi pubblici effettuati per la copertura del posto vacante;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 99 del 08.11.2022 con la quale è stato approvato il piano integrato di attività ed organizzazione per il triennio 2022-2024, che nella sezione piano triennale dei fabbisogni di personale, relativamente al fabbisogno di personale a tempo indeterminato, per l'anno 2023, per il posto di istruttore direttivo tecnico cat. D da assegnare al Servizio Tecnico, ha stabilito di modificare il tempo di lavoro da tempo pieno a tempo parziale 50% e la seguente modalità di assunzione: mobilità volontaria, in caso negativo scorrimento di graduatoria di altro Ente e, in caso negativo, concorso pubblico per titoli ed esami;
– la preventiva comunicazione alle autorità competenti ai fini dell'eventuale collocamento di personale in posizione di disponibilità (art. 34-bis d.lgs. 165/2001), effettuata con propria nota n. 18/2022 del 12.11.2022, ns. prot. n. 4384 del 14.11.2022 e la considerazione che:
- il termine per l'assegnazione di personale di pari categoria e profilo professionale collocato in disponibilità è scaduto dopo 8 giorni il 22.11.2022 (art. 34-bis, comma 2);

- il termine per l'avvio della procedura di assunzione è scaduto dopo 20 giorni il 04.12.2022 (art. 34-bis, comma 4);

- la propria determinazione n. 04 del 07.12.2022, con cui si è stabilito di approvare il bando di mobilità esterna finalizzato alla copertura di un posto vacante di istruttore direttivo tecnico, categoria giuridica D1, a tempo indeterminato parziale 50% ed il modulo di domanda allegati;
- la propria determinazione n. 03 del 04.01.2023, con cui si è stabilito di dichiarare concluso senza esito positivo il procedimento di mobilità esterna finalizzato alla copertura di un posto vacante di istruttore direttivo tecnico, categoria giuridica D1, a tempo indeterminato parziale 50%, prendendo atto della mancata presentazione di richieste;
- la propria determinazione n. 04 del 09.01.2023, con cui si è stabilito di approvare l'allegato avviso per manifestazione di interesse, diretto a tutti i Comuni della Regione Sardegna, finalizzato al raggiungimento di un accordo per l'utilizzo mediante scorrimento di graduatorie di concorsi pubblici espletati per la copertura dei posti vacanti di n. 1 istruttore direttivo tecnico, categoria giuridica D, a tempo indeterminato parziale 50%;
- la propria determinazione n. 06 del 31.01.2023, con cui si è stabilito di dichiarare concluso senza esito positivo il procedimento finalizzato alla copertura di n. 1 posto istruttore direttivo tecnico categoria D, a tempo indeterminato parziale 50%, mediante utilizzo di graduatorie di altri Comuni, prendendo atto della mancata presentazione di comunicazioni di disponibilità di graduatoria per la categoria ed il profilo interessati;
- la propria nota n. 30/2023 del 22.02.2023, ns. prot. 698 del 23.02.2023, con cui si chiedeva al Comando Militare Esercito Sardegna - Sm - Ufficio Reclutamento e Comunicazione - Sezione Sostegno Alla Ricollocazione Professionale la verifica e comunicazione delle quote maturate per effetto dei concorsi precedentemente effettuati dal Comune, al fine di prevedere o meno nel bando di concorso la riserva a favore di ex militari delle Forze Armate;
- la nota del Comando Militare Esercito Sardegna, ns. prot. n. 702 del 23.02.2023, con cui si comunicava che non risultano caricati sul database concorsi o selezioni per il Comune di Bonnanaro e che il conteggio attuale delle quote di riserva a favore di ex militari delle Forze Armate è pertanto pari a 0,00;
- la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2023-2025, contenuta nella sezione 3 del piano integrato per l'attività e l'organizzazione per lo stesso periodo, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 02 del 31.01.2023, modificata con deliberazione n. 13 del 14.02.2023, che ha disposto, relativamente al fabbisogno di personale a tempo indeterminato, per l'anno 2023, la copertura del posto in oggetto mediante concorso pubblico per titoli ed esami;
- la propria nota n. 29/2022 del 22.02.2023, prot. 686 del 22.02.2023, con cui è stato inviato l'avviso per estratto del bando di concorso per la pubblicazione sulla G.U.R.I. – 4a serie speciale concorsi ed esami e la notizia che l'avviso per estratto sarebbe stato pubblicato sulla GURI - 4a serie concorsi ed esami n. 20 del 14.03.2023;
- la propria determinazione n. 10 del 27.02.2023, con cui è stato stabilito di indire un concorso pubblico, per titoli ed esami, per l'assunzione di un istruttore direttivo tecnico categoria D, a tempo indeterminato parziale 50%, di approvare l'allegato bando di concorso, disponendone la pubblicazione il giorno 14.03.2023, dopo la pubblicazione dell'avviso per estratto sulla GURI – 4a serie concorsi ed esami, con le seguenti modalità:

- all'albo pretorio del Comune sul sito www.comune.bonnanaro.ss.it;
- nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di concorso sul sito www.comune.bonnanaro.ss.it;
- invio telematico ai Comuni della Provincia e ai Comuni capoluogo di Provincia della Regione Sardegna, per la pubblicazione nei rispettivi albi pretori;

- l'avviso per estratto del bando, pubblicato sulla GURI - 4a serie concorsi ed esami n. 20 del 14.03.2023, con scadenza il 13.04.2023.

Considerato che, poiché l'avviso per estratto del bando stabiliva che *"La domanda di ammissione, redatta utilizzando il modulo allegato al bando, dovrà pervenire al Comune entro trenta giorni successivi alla pubblicazione del presente avviso nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana - 4ª Serie speciale «Concorsi ed esami»*, l'art. 3 del bando stabiliva quanto segue:
"*Poiché la pubblicazione dell'avviso per estratto sulla Gazzetta Ufficiale – 4a serie speciale Concorsi ed esami è prevista per martedì 14 marzo 2023, saranno accettate esclusivamente le domande inviate a partire dalle ore 00:01 di mercoledì 15 marzo 2023 fino alle ore 24:00 di giovedì 13 aprile 2023.*
In caso di mancata pubblicazione nella data indicata, i termini s'intenderanno automaticamente traslati a partire dalla data di effettiva pubblicazione dell'avviso per estratto del bando.
Nel caso di PEC pervenute prima ed oltre i predetti termini temporali, faranno fede la data e l'ora riportate nella ricevuta di avvenuta consegna della PEC, che sarà richiesta al concorrente dall'Ufficio protocollo."

Accertato che entro i predetti termini sono pervenute all'ufficio protocollo del Comune via pec n. 9 domande di ammissione al concorso.

Considerato che delle stesse è stato effettuato il riscontro circa l'allegazione della documentazione richiesta dal bando, come risulta dalla tabella allegata, che non si pubblica a garanzia della riservatezza dei concorrenti.

Richiamato l'art. 3 del bando, che relativamente alla documentazione da presentare stabilisce quanto segue:
"A pena di inammissibilità, il concorrente deve allegare alla domanda di concorso (allegato A) la scansione dei seguenti documenti:
- *curriculum di studi e professionale sottoscritto;*
- *diploma di laurea in ingegneria o equipollente;*
- *patente di guida di categoria B in corso di validità;*
- *ricevuta di versamento della tassa di concorso;*
- *linee guida da rispettare per la prova scritta da remoto sottoscritte (allegato B).*

A pena di non valutabilità, il concorrente deve allegare alla domanda di concorso le scansioni dei seguenti documenti:
- *titoli di preferenza o precedenza previsti dalla legge (art. 5 d.p.r. 487/1994);*
- *certificazione di disabilità uguale o superiore all'80% (art. 20, comma 2-bis, L. 104/1992);*
- *certificazione di servizio rilasciata dall'Ente presso il quale ha lavorato;*
- *titolo di studio rilasciato (diverso da quello richiesto per l'ammissione al concorso)."*

Accertato che tutti i concorrenti hanno allegato alla domanda i documenti richiesti dal bando per l'ammissione al concorso.

Accertato che una domanda è pervenuta il 17.04.2023, oltre il termine ultimo previsto.

Accertato che un concorrente ammesso ha autocertificato di possedere titoli di servizio valutabili ai fini del punteggio complessivo, senza allegare la scansione della certificazione di servizio richiesta dall'art. 8 del bando a pena di non valutabilità e ritenuto in proposito, in applicazione del principio del soccorso istruttorio doverosamente applicabile alle procedure concorsuali, di dover richiedere allo stesso la presentazione di quanto previsto dal bando, assegnando un termine congruo per la produzione documentale.

Accertato pertanto che n. 8 concorrenti devono essere ammessi e n. 1 non deve essere ammesso.

Richiamato l'art. 11 del bando, che relativamente alle comunicazioni ai concorrenti stabilisce quanto segue:
"Il Responsabile del Servizio Personale comunicherà gli esiti relativi alle seguenti fasi della procedura sul sito internet del Comune, nella Sezione Amministrazione trasparente relativa ai bandi di concorso:
a) ammissione o esclusione;
b) valutazione dei titoli e della prova scritta;
c) valutazione della prova orale e graduatoria finale.
La data della prova scritta da remoto e la data e la sede di svolgimento della prova orale saranno pubblicate sul sito internet del Comune nella Sezione Amministrazione trasparente relativa ai bandi di concorso.
Non sono previste comunicazioni individuali ai concorrenti.
La mancata partecipazione ad una delle prove, all'ora e giorno stabiliti, comporterà l'esclusione automatica dal concorso."

Considerato che la valutazione dei titoli sarà effettuata successivamente e comunicata ai concorrenti unitamente a quella della prova scritta.

Vista la propria determinazione n. 14 del 17.04.2023, avente ad oggetto "concorso per titoli ed esami per la copertura di un posto di istruttore direttivo tecnico categoria D a tempo indeterminato parziale 50% - elenco candidati ammessi ed esclusi", con cui è stato stabilito di approvare l'elenco dei concorrenti ammessi (8) e di quelli non ammessi (1) al concorso.

Verificato successivamente che il concorrente n. 7 ha autocertificato, ai sensi degli artt. 46-47 del DPR 445/2000, il possesso del titolo di studio richiesto dal bando di concorso.

Verificato che l'art. 3 del bando di concorso prescrive l'allegazione alla domanda della scansione del diploma di laurea in ingegneria o equipollente.

Vista la propria determinazione n. 15 del 18.04.2023, avente ad oggetto "concorso per titoli ed esami per la copertura di un posto di istruttore direttivo tecnico categoria D a tempo indeterminato parziale 50% - rettifica elenco candidati ammessi ed esclusi", con cui è stato stabilito di rettificare la propria determinazione n. 14 del 17.04.2023, disponendo l'ammissione con riserva del predetto concorrente e la richiesta allo stesso di presentazione di quanto previsto dal bando, assegnando un termine congruo per la produzione documentale.

Vista la propria nota n. 36/2023 del 17.04.2023, ns. prot. 1403 del 17.04.2023, diretta al concorrente n. 7, con cui si disponeva la trasmissione via pec all'indirizzo protocollo@pec.comune.bonnanaro.ss.it della scansione delle certificazioni di servizio autocertificate nella domanda, assegnando per tale adempimento il termine di 30 giorni dalla data di ricevimento della presente, a pena di non valutabilità dei titoli stessi.

Vista la propria nota n. 37/2023 del 18.04.2023, ns. prot. 1408 del 18.04.2023, diretta al concorrente n. 7, con cui si disponeva la trasmissione via pec all'indirizzo protocollo@pec.comune.bonnanaro.ss.it della scansione del titolo di studio autocertificato nella domanda, assegnando per tale adempimento il termine di 15 giorni dalla data di ricevimento della presente, a pena di inammissibilità della domanda.

Vista la pec del concorrente n. 7 del 03.05.2023, ns. prot. 1603 del 03.05.2023, con cui si trasmette la scansione del certificato di laurea richiesto quale titolo di studio per l'ammissione al concorso e una nota di risposta nella quale si richiamano, relativamente alla richiesta di scansione dei certificati di studio e di servizio:

- l’art. 15 della L. n. 183/2011 che stabilisce dal 01.01.2012 il divieto di rilasciare certificazioni, a richiesta dei privati cittadini, utilizzabili verso la Pubblica Amministrazione;
- gli artt. 71 e 43 del DPR 445/2000 che prevedono l’obbligo a carico della Pubblica Amministrazione di procedere alle verifiche di quanto autocertificato dal cittadino.

Ritenuto che, nonostante persista in modo diffuso la prassi del rilascio delle certificazioni di servizio da parte delle Pubbliche Amministrazioni ai concorrenti che li allegano sistematicamente alle domande di partecipazione ai concorsi per l’accesso alle stesse, il concorrente n. 7 abbia ragione di allegare alla domanda le autocertificazioni del titolo di studio e dei titoli di servizio e che il Comune abbia l’obbligo di procedere d’ufficio alle richieste di verifica di quanto autocertificato dal concorrente rispetto ai periodi di servizio svolti presso altri Enti locali.

Considerato che, relativamente agli obblighi di allegazione della scansione del titolo di studio richiesto per l’ammissione e dei titoli di studio e di servizio, stabiliti dall’art. 3, il bando di concorso deve ritenersi in violazione di legge e che pertanto lo stesso, pur essendo legge speciale del procedimento, deve essere correttamente interpretato in base alla legislazione vigente, in conformità del principio di derivazione giurisprudenziale della c.d. eterointegrazione dei bandi di concorso e di gara, sollevando il concorrente dal dovere di adempiere a quanto non richiesto dalla legge, norma quest’ultima di livello superiore al bando e prevalente rispetto allo stesso.

Ritenuto pertanto di dover sciogliere la riserva nei confronti del concorrente n. 7.

Visto il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per il triennio 2019-2021 del Comparto Funzioni Locali, cui appartengono i Comuni, stipulato il 16.11.2022 ed in particolare l’art. 13, comma 5, che dispone: “5. *Fermo restando il potere di autotutela dell’amministrazione, le procedure concorsuali di accesso alle aree o posizioni di inquadramento giuridico del precedente ordinamento professionale, ivi incluse quelle riservate al personale già in servizio presso l’amministrazione, già bandite prima dell’entrata in vigore del nuovo ordinamento, sono portate a termine e concluse sulla base del precedente ordinamento professionale. Il personale utilmente collocato nelle graduatorie delle stesse procedure viene inquadrato nel nuovo sistema di classificazione applicando la disciplina di cui al comma 2, secondo la Tabella B di Trasposizione*.”

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 31 del 28.04.2023, avente ad oggetto “CCNL Funzioni locali 2019-2021 stipulato il 16.11.2022 – Attuazione del nuovo sistema di classificazione per i dipendenti comunali – nuova dotazione organica” che, in attuazione dell’art. 15, comma 2, del predetto CCNL, ha approvato la nuova dotazione organica risultante dall’inquadramento automatico del personale con i criteri dettati dal nuovo ordinamento professionale, stabilendo che il posto messo a concorso (profilo professionale istruttore direttivo tecnico, categoria D) è modificato come segue: profilo professionale specialista in attività tecniche e di progettazione, area funzionari ed elevata qualificazione.

Preso atto che il procedimento concorsuale deve essere portato a termine e concluso sulla base del precedente ordinamento professionale e che, ultimato il procedimento, il vincitore sarà assunto con il profilo professionale di specialista in attività tecniche e di progettazione area funzionari ed elevata qualificazione, a tempo indeterminato parziale 50%.

DETERMINA

Di rettificare le proprie determinazioni n. 14 del 17.04.2023 e n. 15 del 18.04.2023 e di approvare il seguente elenco dei concorrenti ammessi (8) e di quelli non ammessi (1) al concorso per titoli ed esami per la copertura di un posto di istruttore direttivo tecnico categoria D a tempo indeterminato parziale 50%:

prog.	prot.	nome e cognome	codice fiscale	esito
1	1032	Gian Luigi Porcu	PRCGLG84A18G113V	ammesso
2	1231	Valentina Scarpa	SCRVNT86C52E004G	ammessa
3	1310	Luisanna Demelas	DMLLNN92T56G203M	ammessa
4	1322	Barbara Porcu	PRCBBR85D65I452Q	ammessa
5	1351	Nicola Pistis	PSTNCL90E05E281U	ammesso
6	1366	Maria Gavina Pulina	PLNMGV90E51I452O	ammessa
7	1367	Massimiliano Carboni	CRBMSM75P14I452Q	ammesso
8	1368	Giuliano Corrias	CRRGLN81E07F979X	ammesso
9	1395	Francesca Falchi	FLCFNC84D68I452I	non ammessa

Di procedere, per il concorrente n. 7, alla richiesta di verifica presso gli Enti locali dei periodi di servizio prestato, ai fini della relativa valutazione.

Di prendere atto che la valutazione dei titoli sarà effettuata successivamente e comunicata ai concorrenti unitamente a quella della prova scritta.

Di prendere atto che il procedimento concorsuale deve essere portato a termine e concluso sulla base del precedente ordinamento professionale e che, ultimato il procedimento, il vincitore sarà assunto con il profilo professionale di specialista in attività tecniche e di progettazione area funzionari ed elevata qualificazione, a tempo indeterminato parziale 50%.

Di prendere atto che la comunicazione degli esiti relativi alla presente fase della procedura sarà effettuata mediante pubblicazione della presente determinazione sul sito internet del Comune, Sezione Amministrazione trasparente, sottosezione relativa ai bandi di concorso.

Di disporre la pubblicazione della presente determinazione:
- nella sezione Amministrazione Trasparente sottosezione Bandi di concorso
- in Albo Pretorio
- nel box dedicato al concorso sulla home page del sito internet www.comune.bonnanaro.ss.it.

Responsabile Settore
Dott. Claudio Demartis

REGOLARITÀ TECNICA
Il Responsabile del Servizio Personale
RILASCIA
il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e dell'art. 33 del Regolamento comunale di contabilità approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 del 17/12/2018

Favorevole
04-05-2023 **Il Responsabile del Servizio Personale**
Dott. Claudio Demartis

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio al n. 362 dal 04-05-2023 al 19-05-2023
Lì 04-05-2023

Il Responsabile della Pubblicazione
Francesco Soro