



COMUNE DI PAGLIARA

Provincia di Messina

Via R. Margherita, 92 - c.a.p. 98020 - Tel. 0942 737168/0942 737299 Fax 0942737203 - 0942 737299
www.comune.pagliara.me.it - e-mail: ufficiotecnico@comune.pagliara.me.it - cod. Fiscale 00414810838



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTRO
PER L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA
E LA TRANSIZIONE DIGITALE

AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

Reg. Gen. n. 435 del 20-11-2025

DETERMINAZIONE N. 96 del 20/11/2025

OGGETTO: RECESSO AFFIDAMENTO RELATIVO ALL'ACQUISIZIONE DEI
SERVIZI DI CUI AL PROGETTO CUP B31C22000620006 RELATIVO ALLA
MISSIONE 1 COMPONENTE 1 DEL PNRR INVESTIMENTO 1.2"
ABILITAZIONE AL CLAUD PER LE PA LOCALI -COMUNI-CIG Z81399DB5C

IL RESPONSABILE AREA ECONOMICO- FINANZIARIA

PREMESSO :

Che con Deliberazione di Giunta Municipale n. 59 del 31/05/2022, avente ad oggetto:" Dipartimento Per La Trasformazione Digitale Della Presidenza Del Consiglio Dei Ministri .Bandi Finanziati Dall'unione Europea Nextgenerationneu Nell'ambito Del Piano Nazionale Di Ripresa E Resilienza (Pnrr) Digitalizzazione, Innovazione E Sicurezza Nella Pa , Investimento 1.4.3 Pagopa E App.lo, 1.4.4 Identita' Digitale, 1.2 Abilitazione Cloud , 1.4.1. Esperienza Del Cittadino Nei Servizi Pubblici. Atto Di Indirizzo." si dava mandato al Responsabile di 'Area Tecnica di presentare domanda di ammissione ai bandi pubblicati dal dipartimento per la trasformazione digitale della presidenza del Consigli dei Ministri finanziati dall'unione europea, sopra descritti;

Che con deliberazione 131 del 18 ottobre 2022 avente ad oggetto:" Dipartimento Per La Trasformazione Digitale Della Presidenza Del Consiglio Dei Ministri. Bandi Finanziati Dall'unione Europea Nextgenerationneu Nell'ambito Del Piano Nazionale Di Ripresa E Resilienza (Pnrr) Digitalizzazione, Innovazione e Sicurezza Nella Pa , Investimento 1.4.3 Pagopa ed App.lo, 1.4.4 Identita' Digitale 1.2 Abilitazione Cloud , 1.4.1. Esperienza Del Cittadino Nei Servizi Pubblici" ,si prendeva atto dei decreti di finanziamento relativi alle misure indicate e nello stesso tempo si assegnavano le

somme per porre in essere le attività previste dai progetti da concludersi entro le tempistiche dettate dai decreti;

PRECISATO che nella deliberazione di Giunta comunale sopra richiamata si procedeva ad assegnare al Responsabile di area Tecnica la somma di € 47.427,00, al fine di porre in essere ogni adempimento utile, opportuno e necessario per la Misura 1.2 abilitazione al Cloud per le Pa locali:

Che con determina del Responsabile dell'Area tecnica n. 52 del 30/05/2023 avente ad oggetto **DETERMINA DI AFFIDAMENTO PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI DI CUI AL PROGETTO CUP B31C22000620006, RELATIVO ALLA MISSIONE 1 COMPONENTE 1 DEL PNRR INVESTIMENTO 1.2 "ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI" COMUNI (CIG Z81399DB5C)**, si procedeva ad affidare alla ditta APKAPPA S.r.l. CF e P.IVA. 08543640158 con sede legale a Milano in via F. Albani, 21- 20149, per l'importo complessivo di € 38.874,59, (esclusa IVA), la realizzazione del progetto relativo alla missione 1 Componente 1 del PNRR investimento 1.2 "Abilitazione al cloud per le PA locali" Comuni;

RICHIAMATO l'articolo 123 del d.lgs. 36/2023, il quale prevede che la stazione appaltante possa recedere dal contratto in qualunque momento purché tenga indenne l'appaltatore mediante il pagamento dei lavori eseguiti o delle prestazioni relative ai servizi e alle forniture eseguiti nonché del valore dei materiali utili esistenti in cantiere nel caso di lavori o in magazzino nel caso di servizi o forniture, oltre al decimo dell'importo delle opere, dei servizi o delle forniture non eseguite, calcolato sulla differenza tra l'importo dei quattro quinti del prezzo posto a base di gara, depurato del ribasso d'asta, e l'ammontare netto dei lavori eseguiti;

VISTA la nota prot. n. 4045 del 10/07/2025 con cui l'Ente comunicava alla società Apkappa srl via F. Albani n. 21 20149 Milano, la volontà di risoluzione consensuale in ordine alla determina di affidamento per l'acquisizione dei servizi di cui al progetto CUP B31C22000620006, RELATIVO ALLA MISSIONE 1 COMPONENTE 1 DEL PNRR INVESTIMENTO 1.2 "Abilitazione al Cloud per le PA LOCALI -Comuni – Cig Z81399DB5C";

DATO ATTO che la richiesta era motivata da imprescindibili esigenze organizzative, in quanto il passaggio a un software diverso, con riferimento ad un ente locale, risultava essere un processo complesso che richiedeva una pianificazione meticolosa, considerato che avrebbe potuto comportare una serie di complicazioni, sia sul piano tecnico che organizzativo;

PRECISATO, In particolare, che nella sopra richiamata nota si sottolineava che l'introduzione di nuovi sistemi o applicazioni, infatti, incideva su diversi fattori, tra cui la compatibilità, la formazione e la sicurezza; nello specifico trasferire i dati da un sistema a un altro avrebbe potuto richiedere adattamenti, ripuliture o mappature specifiche per essere correttamente importati nel nuovo software, con il rischio di perdita di informazioni o di errori; a ciò si aggiungeva che durante il processo di transizione, potevano determinarsi interruzioni nelle normali attività amministrative, con conseguenti ritardi nelle pratiche e nel trattamento dei documenti, dei dati o dei pagamenti, con conseguente compromissione dell'efficienza e della qualità del servizio pubblico offerto ai cittadini;

PRECISATO altresì che le maggiori criticità tuttavia si ipotizzavano con riferimento al personale che avendo già familiarità con il software precedente avrebbe potuto incontrare gravi difficoltà nell'adottare il nuovo programma: tutto ciò avrebbe potuto determinare resistenza al cambiamento, frustrazione, rallentamenti operativi e errori umani, specialmente durante la fase di adattamento;

VISTA la nota acquisita al prot. dell'Ente al n. 5653 del 02/10/2025, con la quale la Società APKAPPA

S.R.l. facendo seguito alla comunicazione sopra descritta, del 10/07/2025, prendeva atto delle motivazioni esposte nella nota, legate alla complessità della migrazione ad un nuovo software, e nel rispetto dei principi di buona fede e correttezza, accoglieva la richiesta formulata dall'Ente, richiedendo tuttavia che lo scioglimento del rapporto contrattuale si concretizzasse in forma amichevole e senza contenzioso ai sensi dell'art 123 del D.lgs 36/2023 del codice dei contratti pubblici; **PRESO ATTO**, infatti, che secondo quanto previsto dalla norma sopra citata, ovvero secondo l'art. 123 del Codice dei contratti pubblici, la stazione appaltante può recedere dal contratto in qualunque momento, a condizione che tenga indenne l'appaltatore mediante il pagamento dei lavori eseguiti o delle prestazioni relative ai servizi e alle forniture eseguiti, oltre al decimo dell'importo dei servizi non eseguiti;

DATO ATTO che nel caso di specie, secondo quanto rappresentato dalla ditta affidataria, nella nota prot. n. 5653 del 02/10/2025, la società APKAPPA S.R.L. dichiara di non richiedere l'indennizzo pari al 10% dell'importo delle prestazioni non eseguite;

PRECISATO che il Consiglio di Stato nella relazione di accompagnamento al nuovo Codice dei contratti pubblici, in ordine all'istituto del recesso, ha chiarito che:

- la disposizione ex art. 123 d.lgs. n. 36/23 disciplina il recesso, riproducendo con modifiche il previgente art. 109 d.lgs. n. 50/16. Nel comma 1, anziché "previo il pagamento", formula adottata sia dal comma 1 dell'art. 109, sia dalle norme previgenti (art. 134 del decreto legislativo n. 163 del 2006; art. 122 del d.P.R. n. 554 del 1999), che sembra evocare una priorità temporale del pagamento rispetto al recesso, si è ritenuto di utilizzare la formulazione dell'analogo istituto del recesso unilaterale del committente di cui all'art. 1671 cod. civ. e cioè: "purché tenga indenne l'appaltatore mediante pagamento [...]";

- l'atto di recesso non deve osservare le modalità procedurali dell'atto amministrativo (comunicazione avvio procedimento e motivazione: cfr. sul punto, Cass.civ. n. 21574/2022) perché si tratta di un atto negoziale non autoritativo, posto in essere *iure privatorum*;

- si tratta di recesso *ad nutum* con cui il contraente committente si scioglie dal contratto tenendo indenne la controparte (che non ha una legittima aspettativa a nulla di più) sia di oneri e costi, sia del lucro non realizzato;

RITENUTO, pertanto, stante quanto sopra di recedere, giusta corrispondenza intercorsa tra le parti (nota prot. n. 4045 del 10/07/2025 e nota n. 5653 02/10/2024), con il presente atto ai sensi dell'articolo 123 del d.lgs. 36/2023 dal rapporto contrattuale in essere con la Ditta APKAPPA S.r.l. CF e P.IVA. 08543640158 con sede legale a Milano in via F. Albani, sorto in forza della determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n 52 del 30/05/2023;

RITENUTO, conseguentemente, di dover procedere al disimpegno delle somme oggetto della determinazione sopra richiamata, per un importo di € 38.874,59, (esclusa IVA);

VISTA la Determina Sindacale n. 19 del 04/09/2025 con la quale la dott.ssa Antonietta Briguglio, è stata nominata Responsabile dell'Area Economico-finanziaria;

1. VISTA la Determina Sindacale n. 23 del 19.11.2025, avente ad oggetto: " **PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA - MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 -INVESTIMENTO 1.2 - ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI**" COMUNI (APRILE 2022)- **MODIFICA DETERMINA SINDACALE N.41 DEL 07.11.2022- NOMINA DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO**", CON LA QUALE SI PROVVEDEVA A

NOMINARE la Dott.ssa Briguglio Antonietta, Responsabile dell'Area economico-finanziaria, giusta determina sindacale di nomina n. 19 del 04.09.2025, Responsabile Unico del Progetto, ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 36/2023, al fine di porre in essere ogni adempimento utile, opportuno e necessario per la realizzazione dell' Investimento 1.2 "Abilitazione al cloud per le PA locali";

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

VISTO il D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modificazioni" e in particolare :

- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

- l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;

- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;

- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

- ✓ il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici);

- ✓ la legge 23 dicembre 1999, n. 488 (Legge finanziaria 2000) e la legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge finanziaria 2007);

VISTI:

il regolamento di contabilità;

il D.Lgs. 118/2011;

l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;

la L.R. n. 48/1991 e n. 30/2000;

lo Statuto;

Per i motivi di cui sopra, che qui si intendono richiamati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

DETERMINA

1. DI DARE ATTO di quanto in premessa che qui deve intendersi integralmente richiamato e trascritto quale parte integrante del presente provvedimento;

2. DI RECEDERE, giusta corrispondenza intercorsa tra le parti (nota prot. n. 4045 del 10/07/2025 e nota n. 5653 02/10/2024), con il presente atto, ai sensi dell'articolo 123 del d.lgs. 36/2023 dal rapporto contrattuale in essere con la Ditta APKAPPA S.r.l. CF e P.IVA. 08543640158 con sede legale a Milano in via F. Albani, sorto in forza della determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n 52 del 30/05/2023;

3. DI DARE ATTO che la società APKAPPA SRL ha manifestato espressamente la volontà di non richiedere l'indennizzo pari al pagamento del decimo dell'importo del servizio non eseguito, come previsto dal comma 1 dell'art. 123 del d.lgs 36/2023;

4. DI DISIMPEGNARE la somma complessiva di € 47.427,00 comprensiva di Iva al 22%, impegnata con la sopra richiamata determina del Responsabile di Area Tecnica, imputata al codice di bilancio

01.03-1.03.02.19.999, capitolo 13, giusto impegno n.120/2023, in ragione delle motivazioni citate in premessa;

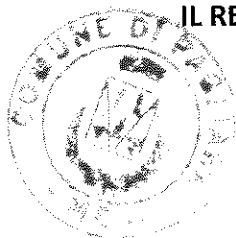
5. DI ATTESTARE la regolarità tecnica e la correttezza amministrativa della presente determinazione ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D.lgs. n. 267/2000, come introdotto dall'art. 3 comma 1 della legge 213/2012;

6. DI TRASMETTERE la presente determinazione al Servizio finanziario per quanto di competenza, per l'apposizione del visto di regolarità contabile e l'attestazione di copertura finanziaria a norma dell'art. 183 TUEL;

7. DI DISPORRE la trasmissione del presente provvedimento mediante pec alla ditta/società nonché la pubblicazione dello stesso all'albo pretorio on-line nonché, per quanto occorra, nell'apposita sezione del sito internet istituzionale denominata "Amministrazione Trasparente".

8. DI DARE ATTO che il presente provvedimento è impugnabile nei modi e nei termini di cui al d.lgs.104/2010.

Pagliara, 20/11/2025



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Dott. ssa Briguglio Antonietta

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. - l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali dichiara di **DISIMPEGNARE** la somma complessiva di € 47.427,00 comprensiva di Iva al 22% ,nei confronti della Ditta" Ditta APKAPPA S.r.l. CF e P.IVA. 08543640158 con sede legale a Milano in via F. Albani, codice di bilancio 01.03-1.03.02.19.999 cap 13 imp. n.120/2023 in ragione delle motivazioni citate in premessa;

Pagliara, lì 20.11.2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Dott. ssa Briguglio Antonietta



Briguglio Antonietta

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme attestazione del Messo

CERTIFICA

che la presente determina è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Pagliara per 15 giorni consecutivi a partire da _____ e fino al _____.

Pagliara, lì _____

Il Messo Comunale
Comunale

Il Segretario
