



COMUNE DI SOIANO DEL LAGO

PROVINCIA DI BRESCIA

Relazione illustrativa e relazione tecnico finanziaria all'ipotesi di Contratto Collettivo Integrativo.

Anno 2024

Relazione illustrativa

Modulo 1 - Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Preintesa sottoscritta in data
Periodo temporale di vigenza		Anno 2024/2026 – Annualità economica 2024
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica/Datoriale (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente: Segretario Comunale Roberto Minarelli Componenti: Responsabile Area Finanziaria Stefania Toninelli; Responsabile Area Tecnica Fabrizio Cecchin Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): OO.SS. Territoriale CISL-FP Firmatarie della preintesa: CISL-FP Firmatarie del contratto: R.S.U. Aziendale: Gabrio Botturi
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		Contratto Collettivo Integrativo-parte giuridica 2024/2026 e fondo delle risorse decentrate 2024 – destinazione risorse
	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? Sì, con verbale n. 20/2024 – prot. 6426 / 31.12.2024
		Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli? La presente relazione è indirizzata al revisore dei conti per il rilascio della certificazione dovuta sulla contrattazione integrativa
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del D.Lgs. 150/2009 Sì, con deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 23.10.2024
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2, del D.Lgs. 150/2009? Sì, il piano è allegato al Piano integrato di attività e organizzazione 2024-2025 2026 (P.I.A.O.) approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 11.04.2024
		E' stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui al D. Lgs. n. 33/2013? La sezione Amministrazione Trasparente viene costantemente aggiornata, con l'inserimento dei dati previsti sul sito comunale. La Relazione della Performance è stata approvata dalla Giunta comunale con deliberazione n. 49 del 23.10.2024

Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo normativo

L'accordo regola la ripartizione e la destinazione delle risorse a disposizione della contrattazione decentrata anno 2024 ai diversi istituti contrattuali, secondo la nuova disciplina del CCNL 16.11.2022 attualmente vigente, ai sensi dell'art. 7 dello stesso, il CCDI normativo, che si allega alla presente relazione, avrà validità fino al nuovo CCNL e potrà essere oggetto di revisione, integrazione o interpretazione autentica su richiesta di una delle parti negoziali.

Viene garantita la destinazione delle risorse aventi carattere di certezza e stabilità per la corresponsione dell'indennità di comparto e delle progressioni economiche orizzontali storiche attribuite, sottratte alla contrattazione decentrata.

I criteri per la ripartizione delle risorse disponibili soggette alla contrattazione decentrata garantiscono:

- l'erogazione di compensi per specifiche responsabilità;
- l'erogazione di indennità condizioni di lavoro;
- la previsione di risorse per incentivi per funzioni tecniche, finanziati all'interno dei quadri economici approvati delle opere, servizi e forniture, di cui all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023;
- la previsione di risorse per assicurare la corresponsione di compensi correlati alla performance individuale realmente incentivanti, secondo logiche meritocratiche, secondo la disciplina prevista nel vigente regolamento di misurazione e valutazione della performance.

B) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo economico

Il contratto decentrato integrativo economico ha disciplinato l'utilizzo del fondo del salario accessorio, andando a quantificare le risorse assegnate, per l'anno di riferimento, ai singoli istituti contrattuali, che di norma vengono discusse annualmente.

C) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo, da parte della contrattazione integrativa, delle risorse del Fondo unico di amministrazione

Le risorse per la contrattazione decentrata dell'anno di riferimento vengono erogate sulla base delle destinazioni fisse e vincolate, come ad es. indennità di comparto, differenziali stipendiali (ex progressioni orizzontali), poi sulla base degli istituti variabili legati a peculiari attività che si prevede vengano svolte nell'anno di riferimento, infine la parte di risorse residuali vengono destinate a finanziare la performance.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Sulla base dei criteri definiti nell'ipotesi di accordo, le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

Descrizione – CCNL 21.05.2018	Importo
Art. 68 c. 1 – Destinazione risorse storiche e vincolate	
CCNL 01.04.1999 - Art. 17 c. 2 lett. b) - progressioni economiche orizzontali storiche	€ 20.021,71
CCNL 22.01.2004 - Art. 33 - indennità di comparto	€ 2.619,36
Totale Destinazione risorse storiche e vincolate	€ 22.641,07
Art. 68 c. 2 – Destinazione risorse disponibili soggette a contrattazione decentrata	
Art. 68 c. 2 lett. g) – incentivi previsti da disposizioni di legge – incentivi per funzioni tecniche	€ 1.098,25
Art. 68 c. 2 lett. e) – compensi per specifiche responsabilità – art. 70 quinquies c. 1	€ 7.500,00
Art. 68 c. 2 lett. e) – altri compensi per specifiche responsabilità – art. 70 quinquies c. 2	€ 350,00
Art. 70-bis – Indennità condizioni di lavoro	€ 450,00
Art. 68 c. 2 lett. b) – premi correlati alla performance individuale	€ 7.865,00
Totale Destinazione risorse disponibili soggette a contrattazione decentrata	€ 17.263,25
TOTALE	€ 39.904,32

C) effetti abrogativi impliciti

Non sono previsti effetti abrogativi impliciti

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Per quanto attiene alla performance individuale, le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità.

Le risorse finalizzate alle dette finalità sono volte a remunerare il conseguimento degli obiettivi di performance individuale e organizzativa utilizzando le modalità e i criteri introdotti con il sistema di valutazione in vigore.

Per ciò che riguarda l'istituto delle progressioni economiche orizzontali, esse si realizzano nel limite delle risorse disponibili nella parte stabile del fondo, che sono destinate a tale fine, in sede di contrattazione decentrata integrativa, come da disposizioni di cui all'art. 14 del CCNL 2019-2021.

Per l'anno 2024 non sono stanziati risorse destinate a nuove progressioni economiche.

Per l'anno 2024 e per gli anni successivi se ne fissano i criteri generali per la definizione delle procedure di attribuzione individuando i requisiti di partecipazione, le procedure selettive nonché i criteri di valutazione.

E) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

I risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo sono quelli di erogare i premi destinati alla performance individuale e i premi destinati alla performance collettiva secondo criteri certi e meritocratici. La correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale è esplicitata nel Sistema di misurazione e valutazione della performance, che definisce, nel contesto del Comune di Soiano del Lago, il ciclo della performance. Il ciclo della performance si lega in modo imprescindibile ai contenuti della programmazione; esso muove dalla definizione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori di misurazione, espressi nella sottosezione 2.2 (Piano della Performance) del PIAO. Il successivo monitoraggio in corso di esercizio consiste nella verifica dello stato di avanzamento degli obiettivi in riferimento agli indicatori di misurazione, consentendo di attivare eventuali interventi correttivi per far fronte a variabili sopravvenute, e di orientare di nuovo l'azione al risultato atteso. In fase consuntiva si procede alla misurazione, quantificando gli scostamenti tra i valori attesi e i risultati effettivamente raggiunti. A seguito della valutazione, cioè dell'attività di analisi e interpretazione dei valori, si applicano i criteri premiali previsti dal contratto integrativo.

F) altre informazioni eventualmente ritenute utili

La costituzione e la ripartizione del fondo delle risorse decentrate è stata effettuata valutando congiuntamente:

- i vincoli legislativi e contrattuali vigenti
- la compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio
- gli obiettivi dell'ente e dei singoli servizi
- l'organizzazione del lavoro vigente

Relazione tecnico-finanziaria

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

La costituzione, ai sensi degli artt. 79 e 80 del CCNL Funzioni Locali 16.11.2022, del Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2024 è avvenuta con determinazione della sottoscritta Responsabile n. 144 del 30.12.2024 ed è quantificata in €. 46.451,42.

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Risorse storiche consolidate

L'articolo 67 c. 1 del CCNL 2016/2018 del 21.05.2018 definisce il fondo risorse decentrate costituito da un “ *unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31 c. 2 CCNL 22.01.2004, relative all'anno 2017... che resta riconfermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi*”:

FONTE	DESCRIZIONE	Valore
RISORSE STABILI		
<i>Soggette ai limiti art. 23 comma 2 DLgs 75/2017</i>		
Art. 79 comma 1 lett. a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 1: Importo unico consolidato anno 2017	46.862,78
Art. 79 comma 1 lett. a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 2 lett.c): Retribuzioni di anzianità ed assegni ad personam del personale cessato l'anno precedente	
Art. 79 comma 1 lett. a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 2 lett.d): Risorse riassorbite ex art. 2 co. 3 D.Lgs 165/2001	
Art. 79 comma 1 lett. a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 2 lett.e): Incremento per processi associativi e delega di funzioni con trasferimento di personale	
Art. 79 comma 1 lett. c)	Incremento per riorganizzazioni con aumento di dotazione organica	
<i>Non soggette ai limiti art. 23 comma 2 DLgs 75/2017</i>		
Art. 79 comma 1 lett. a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 2 lett.a): Incremento € 83,20 per ogni dip. In servizio al 31/12/2015	665,60
Art. 79 comma 1 lett. a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 2 lett.b): Differenziali PEO sul personale in essere al 1/3/2018	775,14
Art. 79 comma 1 lett. a)	Risorse di cui all'art. 67, comma 2 lett.g): Incremento per riduzione stabile fondo lavoro straordinario	
Art. 79 comma 1 lett. b)	Incremento € 84,50 per ogni dip. In servizio al 31/12/2018 - anno 2024	507,00
Art. 79 comma 1 lett. d)	Differenziale PEO personale in servizio alla data del 1/1/2021	900,00
Art. 79 comma 1-bis	Differenze stipendiali tra B3 e B1 e tra D3 e D1 a carico bilancio (dip. B3 e D3 al 1/4/2023)	3.619,80
	TOTALE RISORSE STABILI	53.330,32
	<i>Di cui soggette a limiti</i>	46.862,78

Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Voce non presente

Sezione II – Risorse variabili

L'art. 67 c. 3 del CCNL 2016/2018 del 21.05.2018 disciplina le risorse variabili che possono alimentare il fondo, da definire anno per anno:

INCREMENTI VARIABILI		
<i>Soggetti ai limiti art. 23 comma 2 DLgs 75/2017</i>		
Art 79 comma 2 lett. A)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3 lett.d): Ratei di importi RIA su cessazioni in corso di anno precedente	-
Art 79 comma 2 lett. A)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3 lett.f): Rimborso spese notificazione atti dell'amm.ne finanziaria	-
Art 79 comma 2 lett. A)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3 lett.j): Incremento per obiettivi del Piano performance	
Art 79 comma 2 lett. A)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3 lett.k): Quote per trasferimento personale in corso di anno a seguito di delega di funzioni	
Art. 79 comma 2 lett. b)	Incremento max 1,2% monte salari 1997	
Art. 79 comma 2 lett. c)	Risorse derivanti da scelte organizzative, gestionali e retributive	
<i>Non soggetti ai limiti art. 23 comma 2 DLgs 75/2017</i>		
Art 79 comma 2 lett. A)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3 lett.a): Legge 449/1997, sponsorizzazioni, servizi conto terzi	-
Art 79 comma 2 lett. A)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3 lett.b): Piani di razionalizzazione	
Art 79 comma 2 lett. A)	Risorse di cui all'art. 67, comma 3 lett.c): Risorse da specifiche disposizioni di legge (funzioni tecniche, ICI, avvocatura, ecc.)	1.098,25
Art. 79 comma 1 lett. b)	Incremento € 84,50 per ogni dip. In servizio al 31/12/2018 - anno 2021 (se non inserito nel fondo 2022) e 2022	
Art. 79 comma 2 lett. d)	Residui anno precedente lavoro straordinario	
Art. 80 comma 1	Residui Fondo anno precedente da risorse stabili	
Art. 79 comma 3	Incremento 0,22% monte salari 2018	
	TOTALE INCREMENTI VARIABILI	1.098,25
	<i>Di cui soggette a limiti</i>	-

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

Descrizione	Importo
Art. 23 c. 2 D.Lgs. 75/2017 - limite fondo 2016	€ 7.977,15
Totale riduzioni	€ 7.977,15

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Risorse stabili	€ 53.330,32
Risorse variabili	€ 1.098,25
Decurtazioni	- € 7.977,15
Totale	€ 46.451,42

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

Modulo II – Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Tale modulo, così come previsto dalla circolare MEF n. 25/2012, è relativo alla programmazione di utilizzazione delle risorse, concordata con le Organizzazioni Sindacali.

Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal contratto collettivo nazionale integrativo sottoposto a certificazione

Nella tabella che segue sono rappresentate tutte le poste escluse dall'attività negoziale integrativa:

Istituto contrattuale	Importo
Art. 80 c. 1 CCNL 2022, art. 14 CCNL 2022 Progressioni economiche orizzontali storiche	€ 20.021,71
Art. 80 c. 1 CCNL 2022, art. 33 c. 4 lett. b) e c) CCNL 22.01.2004 Indennità di comparto	€ 2.619,36

Sezione II – Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Collettivo Nazionale Integrativo

Vengono regolate dal contratto le seguenti voci:

Istituto contrattuale	Importo
Art. 80 c. 2 lett. g) CCNL 2022, art. 67 c. 3 lett c) CCNL 2018 Incentivazioni per specifiche disposizioni di legge, incentivi per funzioni tecniche, art. 113 dlgs 50/2016, art. 76 dlgs 56/2017, per condono edilizio	€ 1.098,25
Art. 80 c. 2 lett. e) CCNL 2022, art. 84 Compensi per specifiche responsabilità	€ 7.850,00
Art. 70-bis CCNL 2018, art. 84-bis CCNL 2022 Indennità condizioni di lavoro	€ 450,00
Art. 80 c. 2 lett. b) CCNL 2022 Premi collegati alla performance individuale e progetti	€ 7.865,00

Sezione III - Eventuali destinazioni ancora da regolare

L'importo da regolare ammonta a € 6.547,10

Sezione IV - Sintesi della destinazione delle poste del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposte a certificazione

Descrizione	Importo
Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque regolate, in modo non modificabile, dal Contratto Collettivo Nazionale	€ 22.641,07
Totale destinazioni specificatamente regolate dal Contratto Collettivo Integrativo	€ 17.263,25
Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare	€ 6.547,10
Totale delle poste di destinazione del Fondo sottoposte a certificazione	€ 46.451,42

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

Con riferimento ai vincoli di carattere generale, si evidenzia che:

- le risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità, esposte in sede di costituzione del Fondo, coincidono con le poste dello schema di destinazione del Fondo;
- gli incentivi economici sono erogati in base alle disposizioni del vigente CCNL e la parte di performance organizzativa ed individuale è erogata in applicazione di norme regolamentari dell'Ente con la supervisione del Nucleo di Valutazione (Segretario comunale);
- per il rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione decentrata (PEO) si fissano i criteri generali per la definizione delle procedure di attribuzione individuando i requisiti di partecipazione, le procedure selettive nonché i criteri di valutazione.
- i vincoli di cui all'art. 68, comma 3, CCNL 21/05/2018 sono rispettati.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno 2016

Ai sensi dell'art. 67, comma 7, del CCNL 2016/2018 del 21.05.2018, che conferma il rispetto dell'art. 23, comma 2, D.Lgs. 75/2017, è necessario verificare che il totale delle risorse complessivamente destinate al trattamento accessorio del personale 2024 non superi il corrispondente totale dell'anno 2016.

Le risorse del salario accessorio da prendere in considerazione per la verifica del rispetto del limite del fondo anno 2016 sono, oltre al fondo delle risorse decentrate, anche le risorse stanziare per la remunerazione dello straordinario, le risorse stanziare per il finanziamento delle posizioni organizzative per retribuzione di posizione e di risultato (Corte dei Conti sez. Lombardia n. 54/2018, sez. Sicilia n. 172/2018), e le risorse per la maggiorazione della retribuzione di posizione del segretario comunale (Corte dei Conti sez. Lombardia n. 116/2018):

CONTROLLO LIMITE SALARIO ACCESSORIO - Art. 23 co. 2 D.Lgs 75/2017		
	2016	2024
RISORSE STABILI soggette a limite	46.862,78	46.862,78
RISORSE VARIABILI soggette a limite	0,00	0,00
FONDO AL NETTO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO	46.862,78	46.862,78
POSIZIONI ORGANIZZATIVE E RISULTATO	25.822,85	33.800,00
TOTALE SALARIO ACCESSORIO	72.685,63	80.662,78
Eventuale RIDUZIONE PER SUPERAMENTO LIMITE 2016		-7.977,15
TOTALE SALARIO ACCESSORIO - ART. 79 COMMA 6 CCNL 16/11/2022		72.685,63

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

La somma costituente l'ammontare del fondo è disponibile negli stanziamenti di bilancio relativi all'anno 2024 e a tutt'oggi le somme necessarie trovano adeguata copertura finanziaria nei capitoli di spesa del personale interessato per poter liquidare gli emolumenti spettanti.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016 risulta rispettato

Il fondo anno 2024, così costituito, rispetta pienamente i principi di cui all'art. 1 c. 557 della L. 296/2006 e successive modifiche ed integrazioni, che impone la riduzione delle spese di personale rispetto al valore medio del triennio 2011/2013 anche attraverso il contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa.

Per effetto delle disposizioni del D.Lgs. 75/2017 art. 23, comma 2, che recita "...a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato", per gli anni dal 2017 in poi, il limite soglia del fondo risorse decentrate è il fondo anno 2016: a dimostrazione del rispetto del vincolo si veda la tabella esposta nel precedente Modulo III.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il finanziamento relativo al Fondo per l'anno 2024 trova copertura negli appositi capitoli del bilancio 2024 afferenti la spesa del personale.

Soiano del Lago, 30 dicembre 2024



Il Responsabile dell'Area Finanziaria
rag. Stefania Toninelli

