

COMUNE DI CREMOSANO

PROVINCIA DI CREMONA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA

Numero 196 AREA AMMINISTRATIVA 89	Oggetto: COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2024.
Data 12-12-2024	

IL SEGRETARIO GENERALE RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA AI SENSI DEL DECRETO DEL SINDACO N. 9 DEL 30.11.2024

RICHIAMATA la deliberazione G.C. n. 115 del 16.12.2023 relativa al “Sistema di misurazione e valutazione della Performance” (D. LGS. 150/2009);

RICHIAMATA la deliberazione G.C. n. 17 del 04.04.2024 relativa all’ “Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 ai sensi dell’art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021”;

DATO ATTO CHE con deliberazione C.C. n. 8 del 30.04.2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Rendiconto di gestione comprensivo del CONTO DEL BILANCIO, CONTO ECONOMICO, STATO PATRIMONIALE ATTIVO E PASSIVO dell’esercizio 2023;

RICHIAMATA la deliberazione C.C. n. 16 del 30.07.2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Semplificato per il periodo 2025- 2027;

RICHIAMATA la deliberazione C.C. n. 40 del 21.12.2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio unico di Previsione Esercizi 2024/2026;

RICHIAMATA la deliberazione G.C. n. 67 del 21.09.2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si è provveduto alla nomina dei componenti, e contestuali linee di indirizzo, della delegazione trattante di parte pubblica abilitata alla conduzione delle fasi di contrattazione collettiva decentrata integrativa ed alla gestione delle attività di informazione e confronto;

RICHIAMATO il “Piano triennale prevenzione corruzione e per la trasparenza (PTPCT) 2022/2024. Conferma per l’anno 2024” approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 2 del 12/01/2023, e preso atto del rispetto delle azioni in esso contenute;

PREMESSO che il Comune di Cremosano non dispone di personale avente qualifica dirigenziale;

PREMESSO CHE l’art.40 del D.Lgs 165/2001 prevede che le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto delle disposizioni relative all’erogazione dei trattamenti economici accessori e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascun Ente;

RICHIAMATO l'art. 7, comma 4, del CCNL Funzioni Locali 2019/2021 del 16 novembre 2022, che definisce le materie oggetto di contrattazione;

PRESO ATTO dell'art. 79 del CCNL 2019/2021 Funzioni Locali del 16 novembre 2022 che stabilisce le modalità per la costituzione del Fondo risorse decentrate del personale di qualifica non dirigenziale a partire dal corrente anno, infatti al comma 7 statuisce quanto segue: *“il presente articolo disciplina la costituzione dei Fondi risorse decentrate dall'anno 2023. Dal 1° gennaio di tale anno devono pertanto ritenersi disapplicate le clausole di cui all'art. 67 del CCNL del 21.05.2018, fatte salve quelle richiamate nel presente articolo”*;

RITENUTO di incrementare la parte variabile con l'inserimento delle somme derivanti dall'applicazione dell'art. 80 comma 1 – economie dell'anno precedente, parte stabile (art. 79 comma 1 e comma 2);

RITENUTO di incrementare la parte variabile con l'inserimento delle somme derivanti dall'applicazione dell'art. Art 79 comma 2 lett. A) Risorse di cui all'art. 67, comma 3 lett.a): Legge 449/1997, sponsorizzazioni, servizi conto terzi per €. 1.683,60, derivanti da fondi PNRR per personale impiegato in transizione digitale, in particolare servizio Demografici, Anagrafe, Stato Civile, Leva Militare e servizio elettorale;

PREMESSO che:

- il D.Lgs. n. 165/2001 impone a tutte le Amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;
- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (fondo per le risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente;
- le modalità di costituzione del fondo per le risorse decentrate sono attualmente regolate dall'articolo 79 del CCNL del 16/11/2022 che suddivide tali risorse in:
 - Risorse Stabili, che presentano la caratteristica di “certezza, stabilità e continuità” e che, quindi, restano acquisite al fondo anche per il futuro;
 - Risorse Variabili, che presentano la caratteristica della “eventualità e variabilità” e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del fondo;

VISTI:

- L'art. 40, comma 3-*quiquies* del D.Lgs. 165/2001, in virtù del quale gli Enti Locali possono anche destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa *“nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento di risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle Regioni e agli Enti Locali secondo quanto previsto dagli artt. 16 e 31 del decreto di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15”*;
- La Legge 27 dicembre 2006 n. 296 ed in particolare l'art. 1, comma 557, che disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica stabilendo che gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria

autonomia, nel rispetto di quanto ulteriormente indicato all'art. 1, comma 557-quater in merito a quale limite fare riferimento (valore medio di riferimento spesa di personale del triennio 2011/2013);

- L'art. 1, comma 762 della Legge 28 dicembre 2015, n. 208, che dispone che: *“Le norme finalizzate al contenimento della spesa di personale che fanno riferimento al patto di stabilità interno si intendono riferite agli obiettivi di finanza pubblica recati dai commi da 707 a 734. Restano ferme le disposizioni di cui all'articolo 1, comma 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e le altre disposizioni in materia di spesa di personale riferite agli enti che nell'anno 2015 non erano sottoposti alla disciplina del patto di stabilità interno”*;

RICHIAMATE le deliberazioni:

- n. 163/2022 PAR della Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti della Puglia;
- n. 115/2023 della Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti della Lombardia;

CONSIDERATO che, ai sensi del Titolo II del CCNL del 16/11/2022, la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza esclusiva datoriale in quanto sottratta alla contrattazione integrativa e che, per quanto attiene alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

RAVVISATA la necessità di provvedere alla determinazione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2024, al fine di avviare conseguentemente la contrattazione integrativa;

EVIDENZIATO che:

- nell'ultimo periodo del comma 2 dell'art. 33 del Decreto Legge 30 aprile 2019, n. 34, si stabilisce che il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2 del Decreto Legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018;
- l'applicazione della summenzionata disposizione potrà essere valorizzata nel Fondo delle risorse decentrate anno 2023 solo a consuntivo, come peraltro indicato dalla RGS con parere protocollo n. 12454 del 15/01/2021;

PRESO ATTO quindi che il fondo per le risorse decentrate per l'anno 2023 viene rideterminato nella consistenza complessiva e di dettaglio di cui all'allegato prospetto che ricomprende la parte stabile e variabile del fondo (ALLEGATO A);

RITENUTO, per tutto quanto sopra, di provvedere alla costituzione del Fondo delle risorse decentrate relativo all'anno 2024;

RICHIAMATO il D.Lgs. 118/2011, ed in particolare il principio contabile concernente la contabilità finanziaria (Allegato n.4/2) che definisce al punto 5.2 la corretta gestione della spesa di personale relativa al trattamento accessorio e premiante prevedendone l'imputazione dell'esercizio di liquidazione;

VISTI:

- il CCNL siglato in data 21/05/2018;
 - il CCNL siglato in data 16/11/2022;
- tutto ciò premesso;

CONSIDERATO che il perfezionamento della costituzione del fondo delle risorse decentrate potrà essere considerato definitivo esclusivamente a seguito dei controlli di cui all'art. 40-bis, comma 1, del d.lgs. 165/2001;

VISTA la relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria sulla costituzione del fondo dell'anno 2024 predisposta dalla Responsabile dell'Area Economico/Finanziaria allegata;

DATO ATTO CHE la costituzione del fondo diverrà definitiva dopo il rilascio del parere del revisore dei Conti, previa compilazione della relazione tecnico – finanziaria e illustrativa del contratto decentrato 2024 e della bozza del contratto integrativo decentrato;

VISTI i pareri espressi dai Responsabili di Servizio, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i., in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Con i voti favorevoli di tutti i presenti, resi in forma palese ai sensi di legge;

DETERMINA

1. Di precisare come le premesse e la parte narrativa formano parte essenziale ed integrativa della presente deliberazione;
2. Di costituire, secondo quanto indicato in premessa, il Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2024, come da prospetto "Allegato A" che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. Di dare atto che la determinazione del Fondo, come con la presente operata per l'anno 2024, potrà essere suscettibile di rideterminazione e aggiornamenti alla luce di future novità normative e/o circolari interpretative ed in funzione dell'andamento delle risorse necessarie all'incentivazione delle funzioni tecniche;

Cremosano, 12-12-2024

IL RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA
F.to (AVV. MARCO GREGOLI)

Copia della presente Determinazione viene trasmessa al Sindaco in data _____

Visto:

IL SINDACO

F.to (Marco Fornaroli)

PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente determinazione viene pubblicata nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art.32, comma 1, della Legge 18 giugno 2009, n.69) a partire dal giorno _____ per 15 giorni consecutivi.

IL RESP. DEL PROCEDIMENTO

F.to=GREGOLI AVV. MARCO

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

(AVV. MARCO GREGOLI)