



COMUNE DI SAN GIUSTO C.S.E

Provincia di Torino

P.zza del Municipio, 1-10090

Tel. 0124-35132 fax 0124-350760

C.F. 83501840017 P.I. 03841760014

e-mail: contabilita@comune.sangiustocanavese.to.it

tributi@comune.sangiustocanavese.to.it

UFFICIO FINANZIARIO TRIBUTI

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ANCHE COATTIVA, DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, PUBBLICHE AFFISSIONI (CANONE UNICO PATRIMONIALE) E DEL CANONE PER L’OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI APPARTENENTI AL DEMANIO O DEL PATRIMONIO INDISPONIBILE, DESTINATI A MERCATI, PREVISTI DALLA LEGGE DI BILANCIO N. 160 DEL 27.12.2019, PERIODO 3 ANNI - DAL 01.01.2026 AL 31.12.2028 - PIU’ EVENTUALE RINNOVO DI DUE ANNI

RELAZIONE TECNICA E PIANO ECONOMICO FINANZIARIO

Il Responsabile Settore Gestione Risorse

CERVELLIN DANIELA

INDICE

1. Oggetto dell'affidamento

2. Durata della concessione

3. Tipologia e numero di impianti affissionali per lo svolgimento del servizio affissioni

4. Indicazioni per la stesura dei documenti di cui al d. lgs. n. 81/2008 per rischi da interferenza
- D.U.V.R.I.

5. Intervento iniziale

6. Altre attività richieste

7. Calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio

8. Piano Economico Finanziario

1. Oggetto dell'affidamento

L'affidamento ha per oggetto la concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del Canone Patrimoniale di concessione autorizzazione o esposizione pubblicitaria, pubbliche affissioni (canone Unico Patrimoniale - CUP) e del Canone per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o del patrimonio indisponibile, destinati ai mercati, previsti dalla legge di bilancio n. 160/2019, nonché per l'indagine e l'invio di segnalazioni qualificate mirate alla compartecipazione all'accertamento erariale, per un periodo di anni 3 anni a partire dal 01.01.2026 fino al 31/12/2028 più due anni di proroga.

La relazione tecnico-illustrativa specifica il contesto in cui è inserito il servizio in concessione.

Si rende necessario predisporre gli atti per indire una nuova gara per l'affidamento del servizio in oggetto, visto l'approssimarsi della scadenza del contratto in essere relativo all'affidamento del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità e Diritto sulle Pubbliche Affissioni.

Da diversi anni i suddetti tributi sono stati affidati all'esterno, non essendo possibile la gestione diretta all'interno del Comune per mancanza di risorse. Una nuova ed eventuale internalizzazione del servizio comporterebbe la necessità della dotazione di risorse e di professionalità oltre che di strumenti necessari per l'organizzazione e la gestione in forma diretta di tali servizi. Risorse che il Comune di San Giusto Canavese non è in grado di avere in termini di dotazione organica e dei servizi collaterali collegati (si pensi al servizio di attacchinaggio) pertanto si ritiene opportuno e conveniente un affidamento esterno globale di tutta quella pluralità di canoni e imposte che il legislatore ha voluto unificare anche a livello di tributo (CUP). In egual modo, anche per le segnalazioni qualificate si ritiene opportuno esternalizzare l'indagine mirata alla compartecipazione dell'accertamento erariale; a tal scopo il Concessionario dovrà dotarsi di un'organizzazione efficiente, idonea e in grado di consolidare ed eventualmente incrementare la compartecipazione all'accertamento erariale.

Il Comune di San Giusto Canavese ha una popolazione di 3288 abitanti al 31.12.2024 (dati ISTAT).

Ai sensi degli articoli 176 e 177 del D.Lgs.n.36/2023, l'affidamento si configura quale "concessione" di servizi e, nello specifico, quale concessione di servizio per l'accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva, di imposte/canoni comunali, sussistendo le condizioni del cosiddetto rischio operativo a carico del Concessionario.

Non si ritiene opportuno procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali aggiudicabili separatamente, per la natura e la tipologia della prestazione oggetto del presente appalto, che richiede una gestione unitaria e organica del servizio, per le ragioni di economicità ed efficacia spiegate precedentemente, anche in considerazione della scelta del legislatore di accorpare la pluralità di canoni e imposte in due tributi correlati (CUP e Canone mercatale(L.160/2019).

2. Durata della concessione

L'affidamento in concessione del servizio sopra descritto è previsto per la durata di 3 (tre) anni a partire dal 01.01.2026 ovvero decorrenti dalla data di stipula del contratto, ai sensi dell'art. 18 del d. lgs. 36/2023, o dalla data di sottoscrizione del verbale di consegna del servizio, ai sensi dell'art. 50, comma 6 e dai commi 8 e 9 dell'art. 17 del d. lgs. 36/2023, con eventuale rinnovo di 2 (due) anni a discrezione dell'Amministrazione.

Su richiesta del Servizio, l'Aggiudicatario è tenuto ad attivare il servizio anche nelle more della stipulazione del contratto, ai sensi dell'art.17,commi 8 e 9 del D.Lgs. n. 36/2023.

Si precisa che la durata della presente concessione si giustifica in conformità a quanto previsto dall'art. 178 del D. Lgs. n. 36/2023, tenuto conto delle esigenze del Comune e al fine di consentire la remunerazione dell'attività del Concessionario, in relazione al recupero degli investimenti sostenuti.

3. Tipologia e numero di impianti affissionali per lo svolgimento del servizio affissioni

Gli impianti affissionali oggetto di concessione, come riportati, sono riassunti nella tabella sottostante suddivisi in base alle misure dei singoli tabelloni:

TIPOLOGIA/MISURE TABELLONI	n°. TABELLONI
Tabelloni affissionali 140 x 200	9
Tabelloni affissionali 200 x 140	6
Tabelloni affissionali 140 x 100	1
TOTALE	N° 16 tabelloni

La tabella riporta gli impianti riferiti a tutte le tipologia di affissioni precisamente:

- commerciali (manifesti 70 x 100 e 100 x 140)
- istituzionali
- funebri
- soggetti art. 20 (affissioni dirette gratuite)

4. Indicazioni per la stesura dei documenti di cui al d. lgs. n. 81/2008 per rischi da interferenza - D.U.V.R.I.

In ragione della peculiare natura del servizio oggetto della presente concessione, non essendo presenti interferenze tra il personale del Concessionario e quello del Comune, non si rileva la necessità di predisporre il Documento Unico per la Valutazione dei Rischi da Interferenze (D.U.V.R.I.), di cui all'art. 26, comma 3 del D.Lgs.n.81/2008.

L'importo degli oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pertanto pari a euro 0,00.

5. Intervento iniziale

L'intervento iniziale, da effettuarsi sull'intero parco impianti oggetto di concessione, dovrà riguardare il recupero, e la manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti affissionali, la riparazione e/o sostituzione di impianti degradati, compresa la rimozione di scritte o imbrattamenti, ed ogni intervento necessario alla manutenzione degli impianti.

6. Altre attività richieste

Il concessionario è tenuto in particolare ad eseguire le seguenti prestazioni oltre a quelle già previste nel capitolato speciale d'appalto:

- a) **Manutenzione ordinaria e pulizia**, compresi tutti gli interventi necessari per il mantenimento degli impianti affissionali, in termini di efficienza, funzionalità e decoro dell'ambiente, durante tutto il periodo di validità della concessione.
- b) **Verifica periodica degli impianti** con frequenza semestrale della stabilità e sicurezza, con intervento immediato nel caso in cui venissero a mancare i requisiti di sicurezza previsti dalla normativa vigente; il report della verifica dovrà essere consegnato al competente servizio comunale;
- c) **Manutenzione straordinaria di tutti gli impianti, ovvero:** manutenzione straordinaria di tutti gli impianti, oggetto della concessione finalizzata al loro completo mantenimento in termini di funzionalità e di sicurezza, anche con interventi strutturali e fornitura di e posa di materiali durante tutto il periodo di validità, divelti a causa di incidenti o atti vandalici, ecc. Nel caso in cui l'impianto sia in condizioni tali da non poter essere ripristinato occorre prevedere la fornitura o posa di un nuovo manufatto, con caratteristiche analoghe a quello rimosso e smaltito in discariche autorizzate;
- d) **Messa in sicurezza degli impianti**, inibendo, se necessario la loro fruibilità, in caso di danneggiamento da parte di autoveicoli ovvero a seguito di atti vandalici o atmosferici,

entro e non oltre 4 ore dall'avvenuta segnalazione da parte del comune. Il ripristino dell'impianto e la nuova fruibilità dello stesso, in condizioni di totale sicurezza dell'utenza, dovrà avvenire entro e non oltre 3 giorni dalla avvenuta segnalazione; il concessionario ha l'obbligo di rimuovere, a propria cura e spese, tutte le parti danneggiate dei manufatti, in condizioni di massima sicurezza, compreso il trasferimento in discarica;

- e) **Adozione di tutti gli accorgimenti atti a tutelare la sicurezza del transito pedonale e veicolare**, evitando di creare situazioni di pericolo e di intralcio della circolazione, come previsto dal Codice della Strada approvato con D.Ls n. 285/92 e ss.mm. e ii.
- f) **Rispetto tempestivo** degli adempimenti dichiarativi e di pagamento.
- g) **Alla scadenza della Concessione** gli impianti già di proprietà del Comune, dovranno essere riconsegnati in stato di sicurezza, buon funzionamento e manutenzione.

Per lo svolgimento del servizio di pubbliche affissioni, la Società concessionaria dovrà provvedere a suo completo carico, con autoveicoli idonei e tutto il materiale necessario, i cui costi sono a carico dell'affidataria stessa, nonché per il personale ed il trasporto del materiale per l'efficiente espletamento del servizio in oggetto, come pure al carburante per i mezzi meccanici e relativa manutenzione, tassa di circolazione e assicurazione, senza avere null'altro a che pretendere da parte del Comune.

7. Calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio

Ai sensi dell'art. 179, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 il valore di una concessione è costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto al netto dell'Iva, stimato dall'Ente concedente quale corrispettivo dei servizi oggetto della Concessione, nonché di tutte le forniture accessorie a tale servizio.

Il Concedente non garantisce il concessionario in merito ad un ammontare minimo del ricavo prodotto dalla gestione e dalla vendita degli spazi pubblicitari nonché per le occupazioni di suolo pubblico. Il ricavo indicato potrà anche risultare di ammontare inferiore a quello stimato in linea di massima nell'ambito della procedura di selezione del concessionario, dovendosi intendere il servizio in concessione da prestarsi "al bisogno" dell'utenza.

L'affidamento in concessione del servizio sopra richiamato avviene a fronte dell'attribuzione in favore del concessionario del diritto di gestire gli spazi affissionali per le pubbliche affissioni, la riscossione dell'Imposta sulla pubblicità anche coattiva, le occupazioni di suolo pubblico compresa l'area mercatale:

- Il concessionario dovrà versare all'Ente un canone fisso che verrà determinato con offerta in aumento sul canone di €. 10.500,00.

La stima dei ricavi ottenibili è basata sul dato storico degli ultimi tre anni (2023-2024-2025) del fatturato e dai costi derivanti del gestore uscente che, unitamente a informazioni diverse e ulteriori che rientrano nella sfera di controllo dell'amministrazione, contribuisce alla stima del valore della concessione e consente la formulazione di un'offerta economica consapevole al fine di proporre una pianificazione dei ricavi ottenibili nell'arco temporale quinquennale di durata della concessione.

CANONE UNICO PATRIMONIALE			
RISCOSSIONI	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025 (al 30/09)
CANONE PUBBLICITA' ANNUALE	€ 6.757,33	€ 7.348,65	€ 6.528,43
CANONE PUBBLICITA' GIORNALIERA	€ 85,50	€ 115,45	€ 45,80
CANONE PUBBLICHE AFFISSIONI	€ 1.972,85	€ 2.164,20	€ 1.527,00
CANONE OCCUPAZIONE ANNUALE	€ 8.693,77	€ 10.945,66	€ 10.274,23
CANONE OCCUPAZIONE GIORNALIERA	€ 2.219,50	€ 1.745,34	€ 576,12
CANONE "MERCATALE"	€ 5.229,38	€ 4.798,80	€ 3.713,00
TOTALE	€ 24.958,33	€ 27.118,10	€ 22.664,58

L'importo riscosso medio annuo CUP è pari a euro 24.913,67. Si tratta di un'indicazione di massima, basata sull'andamento storico della riscossione e non impegna in alcun modo il Comune in merito alle somme che verranno effettivamente riscosse dal Concessionario durante la durata della concessione.

Riscossioni stimate da 01/01/2026 al 31/12/2026 = € 27.000,00

Il Concedente non garantisce il concessionario in merito ad un ammontare del ricavo. Il ricavo della concessione indicato potrà anche risultare di ammontare inferiore a quello stimato in linea di massima, dovendosi intendere il servizio in concessione da prestarsi "al bisogno" dell'utenza.

Gli introiti presunti per il periodo decorrente dal 01/01/2026 al 31/12/2028 conseguenti alle entrate affidate, sono così quantificati:

- CUP (icp, affissioni, occupazioni, mercato) = € 27.000,00 media annua x 3 anni = **€ 81.000,00=**

8. Piano Economico Finanziario

Si riporta il Piano Economico-Finanziario di massima redatto inserendo le entrate stimate di cui sopra ed una presunzione delle spese a carico del Concessionario.

Si precisa che le informazioni fornite sono espressione di un dato storico e che l'Ente non assume responsabilità in ordine alle effettive riscossioni future.

CANONE UNICO PATRIMONIALE			
RISCOSSIONI	Anno 2023	Anno 2024	Anno 2025 (al 30/09)
CANONE PUBBLICITA' ANNUALE	€ 6.757,33	€ 7.348,65	€ 6.528,43
CANONE PUBBLICITA' GIORNALIERA	€ 85,50	€ 115,45	€ 45,80
CANONE PUBBLICHE AFFISSIONI	€ 1.972,85	€ 2.164,20	€ 1.527,00
CANONE OCCUPAZIONE ANNUALE	€ 8.693,77	€ 10.945,66	€ 10.274,23
CANONE OCCUPAZIONE GIORNALIERA	€ 2.219,50	€ 1.745,34	€ 576,12
CANONE "MERCATALE"	€ 5.229,38	€ 4.798,80	€ 3.713,00
TOTALE	€ 24.958,33	€ 27.118,10	€ 22.664,58

COSTI 2025	
Spese per recapito ed esecuzione servizio affissioni	€ 2.487,58
Incidenza costo Responsabile di zona per verifiche presso contribuenti locali, attività di accertamento e controllo pubblicità ed occupazioni di suolo pubblico giornaliera, visite presso il Comune	€ 1.454,80
Spese contrattuali (quota incidenza annua)	
Polizza fidejussoria	
Manutenzione impianti	
Spese postali	€ 149,39
Assicurazione RCT	€ 40,00
Oneri di sicurezza	€ 300,00
Incidenza costo personale di Direzione	€ 1.626,00
Spese generali	€ 1.148,00
Canone annuo netto fisso	
TOTALE	€ 7.205,77