



PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633 570 609 tel.07752191
www.provincia.fr.it

Settore STAZIONE UNICA APPALTANTE	Servizio S.U.A.	Ufficio S.U.A.
---	---------------------------	--------------------------

Frosinone 30/12/2025

AVVISO ESPLORATIVO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE, AI SENSI DELL'ART. 187 DEL D.LGS. N. 36/2023, A PARTECIPARE ALLA SUCCESSIVA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO, TRAMITE CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO MARITTIMO DI VEICOLI E MERCI TRA TERRACINA E LE ISOLE PONTINE CON OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO PER LA CONTINUITÀ TERRITORIALE MARITTIMA – COMUNE DI TERRACINA

COMUNE DI TERRACINA PROVINCIA DI LATINA

PER IL TRAMITE DELLA STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI FROSINONE

Tenuto conto che

- il comune di Terracina con determina della Direzione: TRASPORTI, MOBILITA', TUTELA DEL TERRITORIO, DEMANIO E PATRIMONIO - Area: GESTIONE TRASPORTO MARITTIMO E AEREO. IMPIANTI FISSI. LOGISTICA. INTERPORTI. PARCHEGGI E NODI DI SCAMBIO della Regione Lazio ha ricevuto un *"Contributo straordinario al comune di Terracina per assicurare il trasporto con le Isole Pontine di merci, merci pericolose, carburanti e rifiuti urbani"*
- ai sensi dell'art. 5 della Legge Regionale n° 4 del 14.04.2025, il contributo complessivo concesso al comune di Terracina di € 700.000,00 è tale da consentire di svolgere le attività di affidamento in concessione del servizio di trasporto marittimo finalizzato ad assicurare il trasporto di merci, merci pericolose, carburanti e rifiuti urbani tra il porto di Terracina e le Isole Pontine, previo espletamento di un'apposta procedura ad evidenza pubblica e secondo le disposizioni della normativa vigente in materia
- il valore della concessione è inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14 comma 1 lettera a) del D.Lgs. n. 36/2023
- per l'affidamento dei contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia di cui all'[articolo 14, comma 1, lettera a\)](#), l'ente concedente può procedere mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. Resta ferma la facoltà per l'ente concedente di affidare gli stessi contratti di concessione di importo inferiore alla soglia europea mediante le procedure di gara disciplinate dal presente Titolo II.

PREMESSO



PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633 570 609 tel.07752191
www.provincia.fr.it

Settore STAZIONE UNICA APPALTANTE	Servizio S.U.A.	Ufficio S.U.A.
---	---------------------------	--------------------------

che il Comune di Terracina vuole procedere all'affidamento della CONCESSIONE, DEL SERVIZIO DI TRASPORTO MARITTIMO DI VEICOLI E MERCI TRA TERRACINA E LE ISOLE PONTINE CON OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO PER LA CONTINUITÀ TERRITORIALE MARITTIMA – COMUNE DI TERRACINA tramite procedura negoziata;

che, ai sensi dell'art. 1 dell'Allegato II.1 del D.Lgs 36/2023, d'ora in avanti anche "codice", gli operatori economici da invitare alle procedure negoziate sono individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli affidamenti di cui all'articolo 49 del codice;

che, ai sensi dell'art. 2 dell'Allegato II.1 del D.Lgs n. 36/2023, l'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento. Tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura. Le indagini di mercato sono svolte secondo le modalità ritenute più convenienti dalla stazione appaltante secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità. I risultati delle indagini sono formalizzati dalla stazione appaltante con esclusione delle informazioni che potrebbero compromettere la posizione degli operatori sul mercato di riferimento e, comunque, nel rispetto delle previsioni di cui all'articolo 35 del codice in riferimento alla tempistica prevista per la conoscibilità di alcuni dati e atti di gara;

che l'indagine di mercato risulta fase necessaria, non eludibile e priva dell'alternativa del ricorso ad un elenco preesistente di operatori qualificati;

che la predisposizione di un elenco di operatori qualificati prevede, per il rispetto dei principi del codice, la pubblicazione di uno specifico avviso;

che, a seguito di convenzione del 02.11.2022 agli atti, la procedura viene svolta dalla Stazione Unica Appaltante Provinciale di Frosinone per conto e nell'interesse del suddetto Ente.

TUTTO CIÒ PREMESSO:

Il Comune di Terracina con determina 3185 del 30/12/2025 ha stabilito di acquisire la manifestazione di interesse, preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alla procedura di selezione per l'affidamento della **CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI TRASPORTO MARITTIMO DI VEICOLI E MERCI TRA TERRACINA E LE ISOLE PONTINE CON OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO PER LA CONTINUITÀ TERRITORIALE MARITTIMA – COMUNE DI TERRACINA** tramite procedura negoziata individuata nelle disposizioni di cui all'art. 187 del D.Lgs. n. 36/2023.

Il presente avviso è finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni di interesse per favorire la partecipazione e la consultazione del maggior numero di operatori economici potenzialmente interessati, senza vincoli per l'Ente, con l'unico scopo di acquisire dagli stessi, la disponibilità ad essere invitati a presentare offerta.

L'Amministrazione si riserva di individuare 10 (dieci) soggetti da invitare, se sussistono in tale modo aspiranti idonei, nel rispetto delle disposizioni di legge, nonché di procedere con l'invio della lettera di invito alla presentazione dell'offerta anche in presenza di un'unica manifestazione di interesse valida. Con il presente avviso non è indetta alcuna procedura di affidamento e pertanto non sono previste graduatorie, attribuzione di punteggi o altre classificazioni di merito.

Il presente avviso ha scopo esclusivamente esplorativo, senza l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali nei confronti del Comune di Terracina, che si riserva la possibilità di sospendere,



PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633 570 609 tel.07752191
www.provincia.fr.it

Settore STAZIONE UNICA APPALTANTE	Servizio S.U.A.	Ufficio S.U.A.
---	---------------------------	--------------------------

modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato e di non dare seguito all'indizione della successiva gara informale per l'affidamento dei lavori senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa.

STAZIONE UNICA APPALTANTE

Provincia di Frosinone (FR)
Settore Stazione Unica Appaltante
Piazza Antonio Gramsci, 13 – C.A.P. 03100
Tel. 0776/2191 –Sito internet: www.provincia.frt.it
C.F. 01633570609
PEC: protocollo@pec.provincia.fr.it

ENTE AGGIUDICATORE

Comune di Terracina (LT)
Unità di Progetto "Patrimonio e Demanio Marittimo" - Settore Demanio Marittimo
Piazza Municipio n. 1 – C.A.P. 04019
Tel. 0773707248 - Sito internet: <https://comune.terracina.lt.it/home>
P.I. 00246180590 - C.F. 00246180590
PEC: posta@pec.comune.terracina.lt.it

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

dott. Michele ORLANDO – e mail: michele.orlando@comune.terracina.lt.it

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Ing. Ivan DI LEGGE – e. mail: i.dilegge@provincia.fr.it

OGGETTO DELL'AFFIDAMENTO

L'appalto ha per oggetto l'esecuzione in concessione del servizio DI TRASPORTO MARITTIMO DI VEICOLI E MERCI TRA TERRACINA E LE ISOLE PONTINE CON OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO PER LA CONTINUITÀ TERRITORIALE MARITTIMA – COMUNE DI TERRACINA, come meglio dettagliato negli elaborati di progetto che saranno messi a disposizione dei soggetti invitati alla presentazione di un'offerta.

DOCUMENTAZIONE ALLEGATA (facente parte integrante del presente avviso esplorativo)

- Allegato 1-. Modello 1 – Istanza di manifestazione di interesse
- Allegato 2 - DGUE
- Allegato 3 – ulteriore modulistica

DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

L'affidatario dovrà eseguire il servizio di trasporto delle merci da Terracina sia a Ponza sia a Ventotene, il tutto come meglio specificato nei documenti di progetto che saranno messi a disposizione degli operatori economici invitati a presentare un'offerta.



PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633 570 609 tel.07752191
www.provincia.fr.it

Settore
STAZIONE UNICA APPALTANTE

Servizio
S.U.A.

Ufficio
S.U.A.

IMPORTO DEL SERVIZIO

In materia di entrate si stima:

- un contributo, erogato dal comune, pari ad € 522.000,00 circa (oltre oneri di IVA) pari ad una incidenza di circa €/MN 56,15 (IVA esclusa) quale quota del finanziamento assegnato dalla Regione Lazio al comune di Terracina
- un ricavo della vendita di biglietti stimato come media sull'anno in circa 940,00 €/giorno, pari a circa 14,70 €/MN mentre nel periodo di bassa stagione, è stimato in circa 270,00 €/giorno pari a circa 4,00 €/MN.

CATEGORIA DEL SERVIZIO

Categoria CPV	Lavorazioni	Importo €/MN	%	
	TRASPOSTO MARITTIMO DI VEICOLI E MERCI	CIRCA €/MN 70,85 (somma tra contributo e incidenza media da vendita biglietti)	100%	prevalente

DURATA DEL CONTRATTO

Il Tempo di durata del contratto sarà definito in sede di affidamento in relazione all'offerta dell'affidatario e comunque con scadenza non oltre il 31.12.2026.

CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Soggetti ammessi alla gara

Sono ammessi a partecipare alla gara tutti i soggetti di cui agli artt. 65, 67 e 68 del D.Lgs. 36/2023. In possesso di:

- requisiti di cui all'art. 94 e seguenti del DLgs 36/2023
- autorizzazione all'esercizio dell'attività di trasporto marittimo di merci e veicoli
- dichiarazione disponibilità mezzi idonei all'espletamento del servizio di trasporto merci di cui all'oggetto. Per informazioni si da evidenza che per esercire la linea è necessario disporre di almeno (una) nave Ro-Ro, nuova o esistente, per la quale sono richieste le caratteristiche minime che consentono l'attracco al porto di:
 - Terracina
 - Ventotene
 - Ponza



PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633 570 609 tel.07752191
www.provincia.fr.it

Settore
STAZIONE UNICA APPALTANTE

Servizio
S.U.A.

Ufficio
S.U.A.

Si specifica che per quanto riguarda le corse con partenza e arrivo presso il porto di Terracina, Anzio in caso di condizioni di impraticabilità dello scalo di Terracina l'unità navale potrà essere dirottata per ormeggiare nel porto di Formia e/o Anzio

AVVALIMENTO

È CONSENTITO IL RICORSO ALL'ISTITUTO DELL'AVVALIMENTO, AI SENSI DELL'ART. 104 DEL D.LGS. N. 36/2023 E SS.MM.II. IN TAL CASO IL CONCORRENTE DOVRA' PRESENTARE QUANTO PREVISTO DALLE MEDESIME DISPOSIZIONI, PENA LA NULLITA' DEL CONTRATTO.

PROCEDURA PER LA CANDIDATURA

- a) la procedura si svolge esclusivamente attraverso l'utilizzo della Piattaforma telematica di e-procurement di cui ai successivi punti, mediante la quale sono gestite le fasi di pubblicazione, presentazione, analisi, valutazione e ammissione dell'offerta, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, con le modalità tecniche richiamate nel presente documento, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- b) la Piattaforma telematica è di proprietà di Studio Amica ed è denominata «Tutto Gare» (di seguito per brevità solo «Piattaforma telematica»), il cui accesso è consentito dall'apposito link presente sul profilo di committente;
- c) mediante la Piattaforma telematica sono gestite le fasi di pubblicazione, presentazione, analisi, valutazione e ammissione dei candidati, la loro selezione, le comunicazioni e gli scambi di informazioni;
- d) le modalità tecniche per l'utilizzo della Piattaforma telematica sono contenute nell'Allegato «Norme Tecniche di utilizzo», ove sono descritte le informazioni riguardanti la stessa Piattaforma telematica, la dotazione informatica necessaria per la sua utilizzazione ai fini della partecipazione al procedimento, le modalità di registrazione, la forma delle comunicazioni e ogni altra informazione sulle condizioni di utilizzo;
- e) per emergenze o altre informazioni relative al funzionamento della Piattaforma telematica, non diversamente acquisibili, e ad esclusione di informazioni relative al merito del procedimento di gara, è possibile accedere all'Help Desk (Numero verde): 800 192 750;
- f) per gli stessi motivi di cui alla lettera e), in caso di sospensione temporanea del funzionamento della Piattaforma telematica o di occasionale impossibilità di accedere, all'HelpDesk, è possibile richiedere informazioni alla seguente casella di posta elettronica certificata (PEC): info@pec.studioamica.it.

DOCUMENTAZIONE DA PRESENTARE PER LA PARTECIPAZIONE

I soggetti interessati a partecipare all'Avviso Pubblico per Manifestazione di Interesse dovranno presentare la seguente documentazione:

- 1. Domanda di partecipazione** alla gara (ALLEGATO A), con allegato documento di riconoscimento del sottoscrittore. **Nel caso di RTP, di consorzi o di aggregazioni tra le imprese aderenti al contratto di rete:**
 - indicare la composizione dell'associazione, la composizione del consorzio e per quali consorziati il consorzio concorre o per quali imprese la rete concorre;



PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633 570 609 tel.07752191
www.provincia.fr.it

Settore STAZIONE UNICA APPALTANTE	Servizio S.U.A.	Ufficio S.U.A.
---	---------------------------	--------------------------

nel caso di raggruppamento o consorzio o GEIE già costituito:

- allegare mandato collettivo irrevocabile con rappresentanza conferito alla mandataria per atto pubblico o scrittura privata autenticata, ovvero l'atto costitutivo in copia autentica del consorzio o GEIE.

nel caso di aggregazione di imprese aderenti al contratto di rete:

- allegare mandato collettivo irrevocabile con rappresentanza conferito alla mandataria per atto pubblico o scrittura privata autenticata, ovvero l'atto costitutivo in copia autentica del consorzio o GEIE.

I concorrenti che intendono partecipare alla procedura quali Ausiliati, dovranno presentare la dichiarazione di cui al punto 1 anche per l'Ausiliario.

1. DGUE

2. **dichiarazione possesso requisiti per la selezione delle imprese** da invitare tra cui documentazione da cui riscontrare la titolarità a poter espletare il servizio di trasporto marittimo di merci e veicoli

3. **dichiarazione di disponibilità di mezzi navali** idonei ad assolvere il servizio di trasporto merci dal porto di Terracina ai porti dei comuni di Ponza e Ventotene. (cfr. sezione di cui sopra denominate CARATTERISTICHE TECNICHE MINIME DELLE UNITÀ NAVALI DA IMPIEGARE)

In caso di avvalimento aggiungere la documentazione prevista dalla normativa (contratto di avvalimento dichiarazione società ausiliata, dichiarazione società ausiliaria)

FORMAZIONE E INVIO DELLA DOCUMENTAZIONE

I documenti richiesti sono formati e presentati con le seguenti modalità:

- a) gli operatori economici che intendono partecipare devono accedere alla Piattaforma telematica, con le proprie chiavi di accesso (UserId e password o chiave univoca) ottenute mediante registrazione all'indirizzo internet riportato alla sezione "recapito della Stazione Appaltante);
- b) successivamente gli stessi operatori economici devono formare una busta telematica (virtuale) definita «Busta A – Busta amministrativa» all'interno della quale devono inserire tutta la documentazione richiesta dal presente Documento, operando secondo la seguente sequenza:
 - b.1. scaricare (download) la documentazione dalla Piattaforma telematica, come resa disponibile dalla stessa;
 - b.2. compilare la documentazione secondo le specifiche condizioni individuali, come previsto nei successivi paragrafi del presente Documento, eventualmente integrandola con ulteriore documentazione che l'operatore ritenesse indispensabile;
 - b.3. sottoscrivere la stessa documentazione come previsto successivamente;
 - b.4. inserire l'intera documentazione in un unico file compresso formato «ZIP» o «RAR»;
 - b.5. in caso di partecipazione in Forma aggregata, ciascun operatore economico deve presentare e sottoscrivere la documentazione di propria pertinenza in un proprio file compresso formato «ZIP» o «RAR»; l'eventuale documentazione unica (ovvero di pertinenza del candidato in Forma aggregata



PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633 570 609 tel.07752191
www.provincia.fr.it

Settore STAZIONE UNICA APPALTANTE	Servizio S.U.A.	Ufficio S.U.A.
---	---------------------------	--------------------------

e non dei singoli operatori economici che la compongono) deve essere unita al file compreso dell'operatore economico mandatario o capogruppo;

b.6. la busta telematica (virtuale) definita «Busta A – Busta amministrativa» è costituita dal file afferenti la documentazione amministrativa e, in caso di partecipazione in Forma aggregata, anche dai files di cui al punto precedente;

c) una volta completate le operazioni, l'operatore economico deve caricare (upload) sulla Piattaforma telematica, con le modalità previste dalla stessa, la busta telematica: Busta A

d) Busta amministrativa;

e) la compilazione e il caricamento (upload) della «Busta A – Busta amministrativa», deve avvenire entro il termine inderogabile per la presentazione della documentazione;

f) l'operatore economico deve sempre accertarsi dell'avvenuto invio utile degli atti alla Piattaforma telematica, con le modalità previste dalla stessa, in quanto il semplice caricamento (upload) degli atti sulla piattaforma potrebbe non essere andato a buon fine.

SOTTOSCRIZIONE DEGLI ATTI

a) Fatte salve le eccezioni specificamente previste dal presente Documento, tutte le dichiarazioni e i documenti caricati (cosiddetto upload) sulla Piattaforma telematica, devono essere sottoscritti con firma digitale; nel presente Documento con i termini firma, sottoscrizione, firmato o sottoscritto si intende la firma generata nel formato CADES (CMS Advanced Electronic Signatures, con algoritmo di cifratura SHA-256) BES, distinguibile dal file generato dopo l'apposizione della firma digitale al quale è attribuita estensione «.p7m», o nel formato PAdES (PDF Advanced Electronic Signature), che mantiene l'estensione «.pdf» al file generato dopo l'apposizione della firma digitale;

b) nel caso più persone fisiche debbano firmare lo stesso documento (firme multiple) sono ammesse solo firme multiple parallele, non sono ammesse controfirme o firme multiple nidificate (cosiddette "firme matryoshka");

c) si applicano le disposizioni contenute nel D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 (Codice dell'amministrazione digitale).

RECAPITO DELLA STAZIONE APPALTANTE.

Non è ammesso il recapito di alcun atto o documento in modalità diverse dall'invio alla piattaforma telematica di cui al precedente punto e, in particolare, non è ammesso il recapito di alcun atto o documento agli uffici della Stazione appaltante.

TERMINI DI PRESENTAZIONE DELLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

I soggetti interessati dovranno presentare la candidature caricando la documentazione richiesta dal presente avviso mediante piattaforma telematica raggiungibile al seguente indirizzo web <https://gare.provincia.fr.it> sezione "indagini di mercato" entro e non oltre le ore 12:00 del 30/01/2026.

CHIARIMENTI

L'operatore economico potrà inoltrare le richieste chiarimenti solo tramite specifica sezione della piattaforma riservata alle relative richieste fino a tre (3) giorni prima della **scadenza del termine per la proposizione delle manifestazioni di interesse.**



PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633 570 609 tel.07752191
www.provincia.fr.it

Settore STAZIONE UNICA APPALTANTE	Servizio S.U.A.	Ufficio S.U.A.
---	---------------------------	--------------------------

PROCEDURA PER LA SELEZIONE DEI SOGGETTI CUI INVIARE L'INVITO

Visto l'art. 49 comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023 che recita:

“Per i contratti affidati con le procedure di cui all'articolo 50, comma 1, lettere c), d) ed e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata”;

tutti gli operatori economici che saranno iscritti all'elenco perché ritenuti idonei in quanto in possesso dei requisiti richiesti saranno invitati a presentare un'offerta.

Il presente avviso viene pubblicato per la durata di 30 giorni:

- All'albo pretorio della Provincia di Frosinone e del comune di Terracina fino al 30/01/2026
- Sul sito amministrazione trasparente alla sezione **“Bandi di gara e contratti”** sottosezione **“Atti delle amministrazioni aggiudicatrici degli enti aggiudicatori”** e sulla piattaforma telematica raggiungibile all'indirizzo <https://gare.provincia.fr.it> in uso alla SUA della Provincia di Frosinone
- Sul sito “Servizio Contratti Pubblici” <https://www.serviziocontrattipubblici.it/SPInApp/>

Il dirigente
Ing. Ivan DI LEGGE