

# **COMUNE DI SALTRIO**

Provincia di Varese



## **RELAZIONE ILLUSTRATIVA al CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO in merito all'utilizzo delle risorse decentrate ANNO 2022**

(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

In data 17.11.2022, ai sensi dell'art. 7 del CCNL del 21.05.2018 fra la delegazione di parte pubblica e di parte sindacale, è stato sottoscritto l'accordo di contratto collettivo decentrato integrativo con cui vengono determinate le regole di utilizzo delle risorse decentrate per gli anni 2019 – 2020 – 2021.

La contrattazione si è svolta nell'ambito dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale dell'Ente e sulle materie, con i vincoli e nei limiti stabiliti dalla legge e dai contratti collettivi nazionali. Lo stesso è conforme, in ogni sua parte, a quanto previsto dal d.lgs. 27.10.2009, n. 150 "Attuazione della Legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni" e successive modifiche ed integrazioni.

Ai sensi dell'art. 40, comma 3-sexies, del d.lgs. n. 165/2001 e sulla base di quanto previsto e chiarito nella circolare della RGS n. 25 del 19.07.2012, è redatta la presente relazione illustrativa.

## **PARTE I: LA RELAZIONE ILLUSTRATIVA**

### **I.1 Modulo 1 - Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto**

#### **Modulo 1 – Scheda 1.1: Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge**

<b>Data di sottoscrizione</b>		17.11.2022 contratto decentrato integrativo
<b>Periodo temporale di vigenza</b>		Anno 2022 per la parte economica e pluriennale per la parte normativa
<b>Composizione della delegazione trattante</b>		Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): - dott.ssa Vania Pescarin (segretario del comune di Saltrio) - rag. Antonella Bernasconi (responsabile servizio Economico Finanziario) Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: i rappresentanti delle organizzazioni sindacali territoriali di categoria firmatarie del CCNL Organizzazioni sindacali firmatarie: il contratto decentrato è stato firmato dalla RSU del comune di Saltrio.
<b>Soggetti destinatari</b>		Personale non dirigente
<b>Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</b>		a) Utilizzo delle risorse provenienti da risparmi di parte stabile; b) Risorse derivanti dall'articolo 67, comma 3, lett. h) del CCNL 21/05/2018; c) Risorse derivanti dall'articolo 67, comma 3, lett. i) del CCNL 21/05/2018; d) Ripartizione risorse e corresponsione incentivi e) Integrazione contratto decentrato integrativo normativo
<b>Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione</b>	<b>Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</b>	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? Sì, in data 10.11.2022, verbale n. 21.
	<b>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</b>	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009? <b>Ai sensi dell'art. 169, comma 3-bis del TUEL il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'articolo 108, comma 1, del TUEL e il piano della performance di cui all'articolo 10 del d.lgs. 150/2009, sono unificati organicamente nel piano triennale delle risorse e degli obiettivi approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 26 del 24.03.2022.</b>

		<p>È stato adottato il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza previsto dall'art. 10, comma 8, lettera a) del D. Lgs. 33/2013?</p> <p><b>Il piano 2022/2024 è stato approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 37 del 28.04.2022</b></p>
		<p>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009?</p> <p><b>Sì, per quanto di competenza.</b></p>
		<p>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?</p> <p><b>I Comuni non sono destinatari diretti di quanto previsto dal citato art. 14, comma 6 (art. 16 del d.lgs. n. 150/2009).</b></p>
<b>Eventuali osservazioni</b>		

**I.2 Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto**  
**(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)**

**a) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo**

Il "contratto integrativo normativo 2019/2021" c.d. "articolato" di 36 articoli, è il primo successivo al recente CCNL Funzioni Locali del 21.05.2018, e si articola come di seguito indicato:

<b>TITOLO I</b>	<b>DISPOSIZIONI GENERALI</b>
Articolo 1	Oggetto e durata del contratto collettivo decentrato integrativo
<b>TITOLO II</b>	<b>RELAZIONI SINDACALI</b>
Articolo 2	Modalità di svolgimento delle relazioni sindacali
Articolo 3	Strumenti per l'esercizio delle attività sindacali
<b>TITOLO III</b>	<b>ORDINAMENTO PROFESSIONALE</b>
Articolo 4	Conferimento degli incarichi di Posizione Organizzativa
Articolo 5	Retribuzione di risultato delle Posizioni Organizzative
Articolo 6	Progressione economica orizzontale nell'ambito della categoria
<b>TITOLO IV</b>	<b>RAPPORTO DI LAVORO</b>
Articolo 7	Formazione ed aggiornamento professionali
Articolo 8	Disciplina del lavoro straordinario
Articolo 9	Orario di lavoro flessibile
Articolo 10	Banca delle ore
Articolo 11	Ferie, recupero festività sopresse e festività del santo patrono
Articolo 12	Risorse destinate al pagamento delle indennità di: turno, reperibilità
<b>TITOLO V</b>	<b>TIPOLOGIE FLESSIBILI DEL RAPPORTO DI LAVORO</b>
Articolo 13	Trattamento economico-normativo del personale con contratto a tempo determinato e in somministrazione
Articolo 14	Rapporto di lavoro a tempo parziale
<b>TITOLO VI</b>	<b>SEZIONE PER LA POLIZIA LOCALE</b>
Articolo 15	Prestazioni del personale in occasione di svolgimento di attività ed iniziative di carattere privato
Articolo 16	Utilizzo dei proventi delle violazioni del codice della strada
Articolo 17	Indennità servizio esterno il personale della Polizia Locale art. 56 quinquies
Articolo 18	Indennità di funzione personale della Polizia Locale art. 56 sexies
<b>TITOLO VII</b>	<b>RESPONSABILITA' DISCIPLINARE</b>
Articolo 19	Determinazione concordata della sanzione
<b>TITOLO VIII</b>	<b>TRATTAMENTO ECONOMICO</b>

Articolo 20	Ammontare e utilizzo delle risorse decentrate
Articolo 21	Indennità condizioni di lavoro
Articolo 22	Risorse destinate all'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità
Articolo 23	Risorse destinate all'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità art. 70 quinquies comma 2
Articolo 24	Risorse che specifiche disposizioni di legge finalizzano alla incentivazione di prestazioni o di risultati del personale
Articolo 25	Risorse destinate ai messi notificatori in applicazione dell'art. 54 del CCNL del 14.9.2000
Articolo 26	Premi correlati alla performance
Articolo 27	Attività extra calendario scolastico
Articolo 28	Piani di razionalizzazione

#### **TITOLO IX BENESSERE DEL PERSONALE**

Articolo 29	Salute e sicurezza nei luoghi di lavoro
Articolo 30	Previdenza complementare
Articolo 31	Smart working
Articolo 32	Telelavoro

#### **TITOLO X DISPOSIZIONI FINALI**

Articolo 33	Servizi minimi essenziali in caso di sciopero
Articolo 34	Gestione delle eccedenze di personale
Articolo 35	Altre materie demandate alla contrattazione decentrata
Articolo 36	Disposizione finale

#### **b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione**

Ai sensi dell'articolo 8 CCNL Comparto Funzioni Locali 21.05.2018, la Delegazione trattante nella seduta del 17.11.2022 ha preso atto della consistenza del fondo delle risorse decentrate 2022 quantificato in **€ 83.156,06** di cui:

- € 44.434,61 quali risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità,
- € 2.957,96 quali risorse aventi caratteristiche di eventualità e di variabilità *soggette al limite*;
- € 7.256,59 quali risorse aventi caratteristiche di eventualità e di variabilità *non soggette al limite*
- € 3.103,10 da detrarre in quanto decurtazioni previste dalla legge;
- € 31.610,00 fondo posizioni organizzative;

L'art. 23, comma 2, del d.lgs. 25 maggio 2018, n. 75 prevede che a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016.

La determinazione del Responsabile del servizio Economico Finanziario n. 241 in data 17.10.2022, ha costituito il fondo delle risorse decentrate anno 2022 per un importo complessivo di € 51.546,06, così suddiviso:

- ✓ risorse stabili € 44.289,47;
- ✓ risorse variabili € 7.256,59.

Ai sensi dell'art 7 del CCNL 21 maggio 2018, la Delegazione trattante e le parti sindacali hanno approvato i seguenti istituti contrattuali:

#### **b.1) fondo per l'incentivazione della produttività ed il miglioramento dei servizi (Merito e professionalità):**

Le risorse decentrate destinate a tale categoria, sono ripartite a ciascun Responsabile - centro di responsabilità - sulla base degli obiettivi assegnati con il P.E.G. o con specifici atti di variazione del P.E.G. e con l'approvazione degli Obiettivi. Esse sono finalizzate, quindi, a far fronte a specifiche esigenze e a promuovere effettivi e significativi miglioramenti nei livelli di efficienza e di efficacia dell'ente e di qualità dei servizi istituzionali. La liquidazione dei compensi è effettuata da ciascun responsabile, sulla base della metodologia permanente di valutazione.

#### **b.2) fondo per la corresponsione degli incrementi retributivi connessi alla progressione economica orizzontale (Merito e professionalità)**

Lo schema di CCDI prevede nuove progressioni economiche per un ammontare complessivo per l'anno 2022 pari ad € 3.687,78;

**b.3) Fondo per indennità condizioni di lavoro (disagio, rischio e maneggio valori), indennità di turno e reperibilità**

Il fondo è destinato a remunerare le indennità specifiche in argomento, secondo la disciplina prevista dal D.P.R. 268/87, dai DPR 347/83 e D.P.R. 333/90, dal CCNL 14.9.2000 e s.m.i., le cui misure, se non stabilite nei contratti collettivi nazionali, sono definite in sede di contrattazione decentrata integrativa. Sono fatti salvi gli accordi di miglior favore sottoscritti in sede locale, laddove tale clausola sia espressamente previste nei contratti nazionali.

Le categorie interessate ai compensi (parte variabile del fondo per le risorse decentrate) in questione, sono le seguenti:

- ✓ compenso mensile per indennità condizioni di lavoro al personale di polizia locale (messo notificatore), del servizio manutentivo (operatore ecologico) e del servizio biblioteca (bibliotecaria).

**b.4) Compenso per l'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità art. 70 quinquies comma 1**

Il fondo è destinato a remunerare specifiche responsabilità affidate dall'Ente al personale di cat. B, C e D (non titolare di posizione organizzativa), in base ad un compenso annuo non superiore ad € 3.000.00/anno art. 70-quinquies del CCNL 2016-20018.

€ 0,00 (parte variabile del fondo per le risorse decentrate).

**b.5) Compenso per l'esercizio di specifiche responsabilità art. 70 quinquies comma 2**

Il fondo è destinato a remunerare specifiche responsabilità affidate dall'Ente al personale di cat. B, C e D (non titolare di posizione organizzativa), attribuite con atto formale degli enti, derivanti dalle qualifiche di Ufficiale di stato civile e anagrafe ed Ufficiale elettorale nonché di responsabile dei tributi stabilite dalle leggi; compensare, altresì, i compiti di responsabilità eventualmente affidati agli archivisti informatici nonché agli addetti agli uffici per le relazioni con il pubblico ed ai formatori professionali; compensare ancora le funzioni di ufficiale giudiziario attribuite ai messi notificatori; compensare, infine, le specifiche responsabilità affidate al personale addetto ai servizi di protezione civile in base ad un compenso annuo non superiore ad € 350.00/anno di cui al comma 2 art. 70-quinquies CCNL 2016/2018.

Per l'anno in corso vengono confermate le seguenti misure:

Ufficiali di stato civile, anagrafe ed ufficio elettorale € 350,00/anno (parte variabile del fondo per le risorse decentrate).

**b.6) Indennità servizio esterno il personale della Polizia Locale art. 56 quinquies**

L'indennità di servizio esterno compete al personale della polizia locale adibito in via continuativa al servizio avente le caratteristiche indicate nelle giornate del suo effettivo svolgimento e compensa interamente i rischi e i disagi connessi all'espletamento del servizio in ambienti esterni. La continuità è rappresentata dallo svolgimento di almeno la metà di servizio esterno alla sede dell'ente del turno lavorativo settimanale

**b.7) Indennità di funzione personale della Polizia Locale art. 56 sexies**

L'indennità è attribuita al personale di Polizia Locale inquadrato nelle categorie C e D che non sia titolare di Posizione Organizzativa, nel caso in cui allo stesso siano attribuite responsabilità relative alla funzione esercitata e connesse al grado rivestito nell'ambito del servizio secondo il vigente CCNL. In sede di contrattazione decentrata annuale, le parti individuano l'importo complessivo a livello di ente destinato a finanziare l'indennità per specifiche responsabilità.

**b.8) Compenso per incentivare attività e prestazioni previste da specifiche norme di legge**

Le risorse che specifiche disposizioni di legge finalizzano all'incentivazione di prestazioni o di risultati del personale (recupero aree di evasione fiscale servizio tributi, censimenti e rilevazioni ISTAT, ecc.), saranno attribuite e liquidate in base a specifici regolamenti o sotto forma di compenso per lavoro straordinario o altra forma di remunerazione stabilita in sede di assegnazione dei fondi. (Parte aggiuntiva del fondo per le risorse decentrate da contabilizzare a consuntivo)

**b.9) Indennità di comparto**

Il fondo accoglie la parte dell'indennità di comparto di cui all'art. 33, e. 4, lettera b), del CCNL 22.1.2004 e s.m.i. (parte stabile del fondo per le risorse decentrate)

La Delegazione trattante nella seduta del 17.11.2022 ha definito la Contrattazione Decentrata Integrativa per l'utilizzo delle risorse ordinarie decentrate 2022, CCDI triennio 2019/2021, assegnando a ciascun istituto contrattuale le risorse riportate sinteticamente nel seguente prospetto:

<b>UTILIZZO PARTE FISSA</b>	
<b>Istituti contrattuali applicati</b>	<b>Importo</b>
Indennità di comparto - art. 68 comma1 CCNL 2016/2018	5.500,00
Progressioni economiche orizzontali - art.38 comma 1 CCNL 2016/2018	28.490,62
Progressioni economiche orizzontali con decorrenza dall'anno di riferimento	3.687,78
Incremento Fondo posizioni organizzative	4.400,00
<b>TOTALE</b>	<b>42.078,40</b>

<b>UTILIZZO PARTE VARIABILE E RESIDUO PARTE FISSA</b>	
<b>Istituti contrattuali applicati</b>	<b>Importo</b>
PREMI CORRELATI ALLA PERFORMANCE INDIVIDUALE (ART. 68 C.2 Lett. b) CCNL 2016-18) ALMENO 30% DELLE RISORSE EX ART. 67 C.3, CON APPLICAZIONE DIFFERENZIAZIONE DI CUI ALL'ART. 69 (MAGGIORAZIONE PER LE VALUTAZIONE PIU' ELEVATE NON INFERIORE AL 30% MEDIA)	1.381,26
INDENNITÀ CONDIZIONI DI LAVORO (ART. 68 C.2 Lett.c) e art. 70-bis CCNL 2016-18)	475,00
INDENNITÀ TURNO, REPERIBILITA' E COMPENSI 24 C.1 CCNL 14.09.2000 (ART. 68 C.2, Lett. d) CCNL 2016-18)	0,00
COMPENSI SPECIFICHE RESPONSABILITA' (ART. 70- QUINQUIES c.2 CCNL 2016-18)	700,00
INDENNITÀ SERVIZIO ESTERNO POLIZIA LOCALE (ART. 68, C. 2, Lett. f) E ART. 56-QUATER CCNL 2016-18)	225,00
INDENNITA' DI FUNZIONE POLIZIA LOCALE (ART. 68 C.2, Lett. f) E ART. 56-SEXIES CCNL 2016- 18)	0,00
COMPENSI PREVISTI DA DISPOSIZIONI DI LEGGE E COMPENSI ISTAT (ART. 68 C.2 Lett.g), ART. 67 C.3 Lett.c) E art. 70-TER CCNL 2016-18)	0,00
INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE	6.686,40
<b>TOTALE</b>	<b>9.467,66</b>

L'ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Ente è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 31 del 17.04.2003, e successive modificazioni ed integrazioni.  
Con deliberazione di Giunta Comunale n. 43 del 18.04.2019 è stata approvata la metodologia permanente di valutazione per il personale dipendente.

**c) Gli effetti abrogativi impliciti**

Il contratto determina l'abrogazione implicita delle norme del CCDI parte normativa 2013/2015 sottoscritto in data 27.11.2014.

d) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di *meritocrazia e premialità* ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto al personale si applica il sistema permanente di valutazione già in vigore presso l'ente (approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 43 in data 18.04.2019). Le risorse decentrate vengono erogate sulla base di criteri legati alla qualità della prestazione resa, al raggiungimento degli obiettivi e all'assunzione di specifiche responsabilità, in coerenza con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità previste dal Titolo III d.lgs. 150/2009, i cui principi sono stati recepiti nel citato sistema di valutazione.

e) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di *selettività delle progressioni economiche*

Lo schema di CCDI prevede un sistema di definizioni di eventuali nuove progressioni economiche in ossequio all'art. 16 del CCNL 21.05.2018.

f) Illustrazione dei *risultati attesi* dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009

L'erogazione dei premi connessi legati alla produttività collettiva ed individuale, disciplinati dal presente Contratto integrativo, sono legati ai risultati attesi ed al raggiungimento degli obiettivi indicati nei predetti strumenti di programmazione adottati.

g) Altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.