



CITTA' DI VIADANA

(Provincia di Mantova)

VERBALE DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 53 del 22/12/2025

Oggetto: **SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE E ALLEGATI 2026-2028 - APPROVAZIONE**

SEDUTA Ordinaria
Adunanza di Prima convocazione

L'anno **2025** il giorno **ventidue** del mese di **Dicembre** alle ore **20.00**, nella sala municipale delle adunanze.

In seguito ad inviti scritti diramati dal Presidente del Consiglio Comunale, osservate le modalità di legge, dello Statuto Comunale e del Regolamento, si è riunito il Consiglio Comunale nelle persone dei Signori:

Nominativo	Pres.	Nominativo	Pres.
AZZOLINI DAVIDE	SI	MOROZZO GABRIELE	SI
BELLINI DIMITRI	SI	PANIZZI DONATELLA	SI
BONI BENEDETTA	SI	PICCININI MASSIMO	SI
BOTTESINI ROBERTA	SI	PRADELLA ENOS	SI
CATERISANO LUIGINA	AG	SALASSI ALESSANDRO	SI
CAVATORTA NICOLA	SI	TORRICELLI CRISTINA	AG
GARDANI LUCA	SI	ZAFFANELLA FABRIZIA	SI
GOZZI PIETRANGELO	SI	ZUCCHINI ILARIA	SI
MINOTTI ALESSIA	SI		

Partecipa alla seduta il VICE SEGRETARIO GENERALE DOTT. CONFORTI MARTINO;

Il Sig. GOZZI PIETRANGELO nella sua qualità di Presidente constata la legalità dell'adunanza, assunta la presidenza e dichiarata aperta la seduta, invita il Consiglio a deliberare sulla seguente proposta di deliberazione:

(Per la discussione inerente al presente punto dell'ordine del giorno si rinvia alla registrazione audio, depositata agli atti del Comune, e live stream consultabile sul sito web del Comune.)

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- l'articolo 151 – 1° comma – prevede “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministero dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*”;
- l'art. 174 comma 1 del D. Lgs. 267/2000 prevede che lo schema di bilancio di previsione finanziario ed il documento unico di programmazione vengano predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare;
- nel Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 e nelle modifiche introdotte con il D. Lgs. n. 126/2004 sono recate le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio della Regione, degli enti locali e dei loro organismi;

Richiamati:

- l'allegato n. 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011 riporta il “Principio applicato concernente la programmazione di bilancio”;
- la Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Legge di bilancio per il 2020);
- i commi da 819 a 826 dell'articolo 1 della Legge di Bilancio 2019 che sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali;

CONSIDERATO che:

- gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011 prevedono la classificazione delle voci per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D.Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituisce limite ai pagamenti di spesa;
- l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa;
- dall'1.1.2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza e che pertanto, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di

entrata e di spesa iscritte in bilancio si riferiscono agli accertamenti ed agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce “di cui FPV”, l’ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;

- sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui;

DATO ATTO che:

- con Deliberazione Consiliare n. 13 del 28/04/2025, esecutiva, è stato approvato il Rendiconto della Gestione del Comune di Viadana per l’esercizio 2024;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 24/03/2025, esecutiva, è stato effettuato il “Riaccertamento ordinario dei residui anno 2024”;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 25 del 28/07/2025 è stato predisposto il Documento Unico di Programmazione anni 2026 - 2028;
- la Legge di Bilancio per il 2024, confermando i contenuti della Legge di Bilancio per il 2022 e 2023, non ha prorogato per i prossimi esercizi il blocco delle aliquote dei tributi locali che risultavano bloccate dall’esercizio 2016 restituendo quindi ai comuni la possibilità di esercitare la leva fiscale;
- nella Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2026 – 2028 approvato con D.G.C. adottata in data 28.11.2025 dalla Giunta vengono definiti gli indirizzi in merito alla manovra fiscale dell’Ente relativamente alle aliquote IMU e all’Addizionale Irpef 2026;

Considerato che sulla base dell’ulteriore progettualità proposta dall’Amministrazione, delle proposte e verifiche tecniche e contabili effettuate dai Responsabili dei Servizi e tenuto conto del quadro finanziario e normativo di riferimento, si è resa necessaria la predisposizione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione anni 2026 - 2028, approvata in data odierna dalla Giunta Comunale;

Richiamate le deliberazioni adottate dalla Giunta Comunale propedeutiche alla redazione del bilancio di previsione 2026-2028;

Richiamati altresì:

- l’art. 1, comma 169, L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale “Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all’inizio dell’esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell’anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.”;
- l’art1 comma 820 della Legge di Bilancio 2019 (L. n. 145/2019) che prevede che a decorrere dall’anno 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 29 novembre 2017 e n. 101 del 17 maggio 2018, le regioni a statuto speciale, le province autonome di Trento e di Bolzano, le città metropolitane, le province e i comuni utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale

vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

DATO ATTO che la manovra finanziaria dell'Ente, che trova espressione nei dati di bilancio di previsione 2026 - 2028, si articola nei seguenti punti principali:

- iscrizione a preventivo di contributi finalizzati attesi che, qualora non documentati da formali comunicazioni o atti di concessione, sono stati iscritti sulla base delle stime e delle valutazioni dei Servizi interessati, dando atto che le corrispondenti spese saranno attivate al momento della trasmissione degli atti concessione degli enti come previsto dai principi contabili di cui al D. Lgs. n. 118/2011;
- per quanto concerne il finanziamento degli investimenti rispetto delle norme relative alle fonti di finanziamento e delle risorse effettivamente acquisibili;
- per quanto concerne le spese correnti sono stati definiti gli stanziamenti in modo da assicurare l'esercizio delle funzioni e dei servizi attribuiti all'ente con i criteri ritenuti più idonei per conseguire il miglior livello, consentito dalle risorse disponibili, di efficienza e di efficacia garantendo la copertura finanziaria per l'intero esercizio;
- destinazione al finanziamento delle tipologie di spesa correnti previste per legge, come da ultimo confermato e definito dalla Legge di Bilancio per il 2018, di una quota dei proventi per le concessioni edilizie rispettivamente per euro 88.000,00 per l'anno 2026, per euro 88.000,00 per l'anno 2027 e per euro 88.000,00 per l'anno 2028;
- attuazione delle prescrizioni della Legge di Bilancio che prevede per esercizio 2024 l'accantonamento al bilancio di previsione del fondo crediti di dubbia esigibilità nella misura del 100%;
- definizione dell'importo del Fondo di solidarietà in base a una valutazione storico programmatica in quanto non è ancora stato pubblicato il dato ufficiale nel portale delle Banche dati Enti locali;
- conferma delle tariffe per i servizi a domanda individuale;
- sostanziale conferma del gettito relativamente ai tributi locali sulla base degli indirizzi contenuti nella Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2026 - 2028 e dell'andamento delle entrate tributarie nel corso del 2025;

Dato atto che:

- l'Ente non si trova nella situazione strutturalmente deficitaria e dissestata ai sensi dell'art. 242, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, come dimostrato nel prospetto "Certificazione dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario" e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 267/2000;
- l'Ente con DGC n. 84 del 11.07.2025 ad oggetto "Adesione Misura regionale "Nidi gratis 2025 - 2026" ha aderito alla misura regionale cd "Nidi Gratis";
- l'Ente con propria precedente deliberazione di Giunta comunale ad oggetto "Determinazione tariffe per i servizi a domanda individuale anno 2026" ha individuato le tariffe dei servizi a domanda individuale e determinato il tasso di copertura con delibera di Giunta Comunale del 28.11.2025;

- le previsioni di bilancio 2026 - 2028 sono tali da garantire l'equilibrio di bilancio in quanto presenta un risultato di competenza dell'esercizio non negativo considerato che l'informazione in merito al risultato di competenza è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come evidenziato dal prospetto degli equilibri di bilancio inserito nell'allegato 1);

VISTO l'elenco dei mutui in ammortamento nel triennio 2026 - 2028, e verificata la capacità di indebitamento dell'ente entro i limiti stabiliti dall'art. 204 del D.Lgs. 267/2000, così come dimostrato nell'allegato 1) al bilancio di previsione 2025 - 2027;

DATO ATTO che il limite massimo della spesa annua per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo è determinato nel bilancio di previsione per l'anno 2025 nell'ambito del macroaggregato 103, nel rispetto dei limiti di legge e fissati dai regolamenti comunali, preso atto al contempo che restano esclusi dal limite massimo della spesa annua gli incarichi affidati ai componenti degli organismi di controllo interno e dei nuclei di valutazione e tutte quelle materie che trovano autonoma disciplina quale l'appalto di lavori o di beni e servizi (ex D. Lgs. 163/2006 e successive integrazioni), in particolare gli incarichi di progettazione, direzione lavori, collaudi e prestazioni accessorie, finalizzate alla realizzazione di opere pubbliche e gli incarichi di patrocinio e rappresentanza in giudizio;"

RICHIAMATE altresì:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 88 del 18/07/2025 ad oggetto "APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026 – 2028";
- la deliberazione di Giunta Comunale adottata in data 28.11.2025 ad oggetto "APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026 – 2028";

TENUTO CONTO che ai sensi dell'art. 11 comma 3 lettera g) è prevista la redazione della nota integrativa secondo le modalità di cui al successivo comma 5 e del punto 9.11 del Principio della Programmazione n. 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011 (allegato n. 2);

TENUTO CONTO altresì, al fine della redazione del Bilancio di previsione 2026 - 2028, della deliberazione di Giunta Comunale approvata in data 28.11.2025 di approvazione della Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2026 - 2028 (DUP), dando atto che lo schema di bilancio risulta redatto in conformità con gli indirizzi e i dati finanziari contenuti nella Nota di aggiornamento del DUP 2026 - 2028;

RITENUTO necessario procedere, così come previsto dall'art. 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e dell'art. 10 del D.Lgs. 118/2011, all'approvazione dello schema di bilancio di previsione finanziario 2026- 2028;

RICHIAMATO infine il vigente regolamento di contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 94 del 27.12.2016, ed in particolare:

- gli articoli che fanno riferimento al procedimento di formazione ed approvazione del bilancio di previsione finanziario e del documento unico di programmazione;
- gli articoli che prevedono che lo schema di bilancio, la nota integrativa e il Piano degli indicatori e risultati attesi di bilancio e tutti gli allegati al bilancio previsti dalla normativa vengano trasmessi all'Organo di Revisione per l'espressione del parere di attendibilità e congruità;

VISTO il Piano degli indicatori di Bilancio relativi al Bilancio di Previsione esercizi 2026 – 2028, come disposto dall'art. 18-bis del D.Lgs. n. 118 del 2011;

VISTO il D. Lgs 267/2000;

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile resi dal responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

VISTO il parere favorevole del Collegio dei Revisori;

SULLA base del seguente esito della votazione, proclamata dal Presidente del Consiglio Comunale;

CON VOTI favorevoli n.10, contrari 5 (Dimitri Bellini, Benedetta Boni, Alessia Minotti, Enos Pradella e Fabrizia Zaffanella) e astenuti 0, espressi in forma palese

DELIBERA

1) di approvare lo schema di bilancio di Previsione Finanziario triennio 2026 - 2028 e dei relativi allegati come disposto dall'art. 172 del D. Lgs. 267/2000 e dall'art. 18-bis del D.Lgs. 118/2011 (allegato 1), nonché la nota integrativa (allegato n. 2);

2) di dare atto che il bilancio di previsione per il triennio 2026-2028 è stato predisposto in conformità a quanto stabilito da tutte le normative di finanza pubblica e in particolare:

- che il limite massimo della spesa annua per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo è determinato nel bilancio di previsione per l'anno 2026 nell'ambito del macroaggregato 103, nel rispetto dei limiti di legge e dei regolamenti comunali;
- che le indennità di carica del Sindaco, degli Assessori, del Presidente del Consiglio, e dei gettoni di presenza attribuiti ai consiglieri sono adeguati alla quantificazione del contributo che il Ministero ha assegnato al Comune di Viadana a tale scopo;
- che il bilancio di previsione 2026 - 2028 garantisce un risultato di competenza nel triennio non negativo, come si evince dallo schema sugli equilibri di bilancio inserito nell'allegato 1);

Indi, stante l'urgenza di provvedere in merito all'approvazione definitiva del bilancio 2026 - 2028 al fine di procedere con la predisposizione dei documenti di programmazione dell'Ente;

IL CONSIGLIO COMUNALE

SULLA base del seguente esito della votazione, proclamata dal Presidente del Consiglio Comunale;

CON VOTI favorevoli n.10, contrari 5 (Dimitri Bellini, Benedetta Boni, Alessia Minotti, Enos Pradella e Fabrizia Zaffanella) e astenuti 0, espressi in forma palese

D E L I B E R A

- di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2025 / 59**

Ufficio Proponente: **Servizio Contabilità e Bilancio**

Oggetto: **SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE E ALLEGATI 2026-2028 - APPROVAZIONE**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Servizio Contabilità e Bilancio)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 17/12/2025

Il Responsabile di Settore

Dott.ssa Alessia Cattafesta

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 17/12/2025

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Alessia Cattafesta

Letto, confermato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE
GOZZI PIETRANGELO**

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE
DOTT. CONFORTI MARTINO**

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Viadana. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

GOZZI PIETRANGELO in data 09/01/2026
Conforti Martino in data 08/01/2026