



**XVI COMUNITÀ MONTANA**  
**"MONTI AUSONI" DELLA REGIONE LAZIO**

Via Colleponate 30, 03020 Pico (FR) tel 0776544352

fax 07761800180 - email : [cmontanapico@libero.it](mailto:cmontanapico@libero.it) ; [cmontanapico@gmail.com](mailto:cmontanapico@gmail.com)

XVI COMUNITA' MONTANA "Monti Ausoni" - PICO  
(Provincia di Frosinone) Originale/copia

---

Decreto del Commissario Straordinario Liquidatore  
n. 24 del 24-12-2025

---

OGGETTO: UTILIZZO AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 557 DELLA LEGGE 30.11.2004 N. 311 (SCAVALCO DI ECCEDENZA) DELLA DIPENDENTE DEL COMUNE DI PONTECORVO SIG.RA PAOLA PALAZZO.

L'anno duemilaventicinque il giorno ventiquattro del mese di dicembre alle ore 10:00 e seguenti, presso la sede del Comune di Pico per indisponibilità temporanea della sala delle adunanze della sede di Pico, la Dott.ssa NADIA BELLI, in qualità di Comm. Stra. Liq. giusto Decreto del Presidente della Giunta Regionale del Lazio n. T00094 dell'11 Luglio 2025, notificato il 15.07.2025 Prot. n. 777.

Assunti i poteri della Giunta Comunitaria;

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO LIQUIDATORE

**Richiamati** i seguenti atti:

- il Decreto del Commissario Straordinario Liquidatore con i poteri della Giunta n. 8 del 29.03.2025 con il quale si è provveduto ad approvare il PIAO 2025/2027;
- il Decreto del Commissario Straordinario Liquidatore con i poteri del Consiglio n. 04 dell'08/03/2025, esecutivo ai sensi di legge, con il quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) relativo al periodo 2025/2027;

- il Decreto del Commissario Straordinario Liquidatore con i poteri del Consiglio n. 05 dell'08/03/2025, esecutivo ai sensi di legge, con il quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2025/2027;

**Considerato** che l'Ente risulta completamente sprovvisto di personale a tempo indeterminato essendosi verificata nel corso del 2023 la quiescenza dell'ultimo dipendente in servizio e che a tale carenza si sta facendo fronte mediante assunzioni a tempo determinato al fine di assicurare il funzionamento e la contestuale attività di liquidazione;

**Visto** l'art. 1, comma 557, della legge 311/2004 (come modificato dal D.L. 75/2023, con l'art. 28, comma 1-ter) che, quale fonte normativa speciale, consente ai comuni con popolazione inferiore a 25.000 abitanti, una deroga al principio dell'unicità del rapporto di lavoro dei pubblici dipendenti, espresso dall'art. 53 del D.Lgs. 165/2001. La suddetta norma, infatti, prevede che i Comuni con popolazione inferiore a 25.000 abitanti, le Comunità Montane ed unioni di Comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'Amministrazione di appartenenza.

**Richiamato** l'orientamento giurisprudenziale della Corte dei Conti, secondo cui qualora un'Amministrazione Comunale intenda utilizzare il dipendente mediante il ricorso all'art.1 comma 557 della legge n.311/2004, al di fuori del normale orario di lavoro comunque espletato presso l'amministrazione di appartenenza e con oneri finanziari aggiuntivi per l'amministrazione di destinazione, si è in presenza di un'assunzione a tempo determinato, assimilabile, quanto ad effetti, al comando e, per tale motivo, rientrante nel computo del vincolo finanziario prescritto dall'art. 9, comma 28, del D.L. 31 maggio 2010, n.78 (Cfr. *ex multis*, [Deliberazione n. 448 del 18.10.2013 della](#) Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia);

**Visto** il parere n.2141 del 25/5/2005 del Consiglio di Stato Sezione I – reso su richiesta del Ministero dell'Interno-Dipartimento Affari Territoriali, laddove, da un lato, è stata sottolineata la indiscussa specialità della previsione di cui al citato art. 1 comma 557 della Legge 30/12/2004, n. 311, che rappresenta deroga legittima al principio di esclusività del rapporto di impiego pubblico di cui all'art. 53 del D.Lgs. 165/2001, dall'altro, è stata evidenziata la sommarietà e lacunosità della disposizione de qua da cui consegue la necessità di leggere e di applicare la medesima non in modo estrapolato bensì alla luce del contesto normativo globalmente inteso, “integrandola con altri dati positivi tratti dall'ordinamento generale in materia di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”. Per quanto rileva ai fini del presente provvedimento, si riporta altresì il seguente passaggio motivazionale del citato parere “L'art. 1, comma 557, della legge 311/2004 configura una situazione non dissimile nei suoi tratti essenziali, e, in particolare, sul piano dei rapporti fra le parti interessate (le due Amministrazioni, il lavoratore) da quella che si verifica nel caso di svolgimento di una seconda attività lavorativa da parte di un lavoratore a tempo parziale”.

**Vista** la Circolare Ministero dell'Interno n. 2 del 21/10/2005 che ha recepito il citato parere n.2141 del 25/5/2005 del Consiglio di Stato Sezione I – reso su richiesta del Ministero dell'Interno-Dipartimento Affari Territoriali, concernente l'interpretazione da dare alla norma sopra richiamata che subordina l'utilizzo del dipendente pubblico ad un accordo tra le due amministrazioni utilizzatrici. In particolare, la suddetta circolare ha confermato la possibilità, attraverso la previsione di cui all'art 1, comma 557 della legge 311/2004 dell'utilizzazione presso altri enti del personale dipendente purché tali prestazioni lavorative non rechino pregiudizio al corretto svolgimento del rapporto di lavoro presso l'Ente di appartenenza, non interferiscano con i suoi compiti istituzionali e siano svolte nel rispetto delle prescrizioni stabilite a tutela della salute e della sicurezza del lavoratore, in tema di orario giornaliero e settimanale; quest'ultimo non potrà

superare la durata massima consentita comprensiva del lavoro ordinario e straordinario.

**Visto** l'art. 4 del D.Lgs 8 aprile 2003 n.66, secondo cui *“La durata media dell'orario di lavoro non può in ogni caso superare, per ogni periodo di sette giorni, le quarantotto ore, comprese le ore di lavoro straordinario”*;

**Preso atto** – come peraltro chiarito dalla magistratura contabile (Cfr. *ex plurimis* Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per il Veneto, Delib. 17/2008 dell'8 maggio 2008) - che la previsione normativa di cui all'art.1 comma 557 della Legge 311/2004 trova la sua ratio nell'esigenza di fronteggiare *“peculiari problematiche di tipo organizzativo scaturenti dall'esiguità degli organici e dalle ridotte disponibilità finanziarie”*.

**Acquisita**, per le vie brevi, la disponibilità della Sig.ra Paola Palazzo dipendente del Comune di Pontecorvo a svolgere, fuori orario d'ufficio, presso la XVI Comunità Montana Monti Ausoni, la propria attività lavorativa per n. 6 ore settimanali dal 01/01/2026, secondo la formula organizzatoria di cui all'art. 1 comma 557 della Legge 311/2004;

**Vista** la nota, Prot. n. 1484 del 10.12.2025, del Commissario Straordinario Liquidatore con la quale si è richiesto al Comune di Pontecorvo di potere utilizzare per n. 6 ore settimanali dal 01/01/2026, secondo la formula organizzatoria di cui l'art. 1, comma 557, della Legge 311/2004, la dipendente comunale Sig.ra Paola Palazzo, dipendente a tempo pieno e indeterminato;

**Visto** il nulla osta del Comune di Pontecorvo, Prot. n. 1489 del 11.12.2025, alla dipendente Sig.ra Paola Palazzo a prestare servizio presso la XVI Comunità Montana Monti Ausoni al di fuori dell'orario di servizio dando atto che l'attività lavorativa richiesta dovrà essere articolata in modo da non arrecare pregiudizio al corretto svolgimento del rapporto di lavoro presso l'ente di appartenenza e che nessun onere finanziario sarà posto a carico del Comune di Pontecorvo;

**Ritenuto** di dover procedere all'assunzione a tempo determinato e parziale (6 ore settimanali) della dipendente del Comune di Pontecorvo Sig.ra Paola Palazzo, con decorrenza 01.01.2026 sino al 31/12/2026, e di approvare lo schema di contratto di lavoro a tempo determinato e parziale;

**Richiamato** il regolamento degli Uffici e dei Servizi;

**Visti** i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. n. 267/2000,

**Visti:**

- il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i;
- il D.Lgs. n.165 del 2001 e s.m.i;

## **DECRETA**

Di approvare la narrativa che precede, qui intesa integralmente riportata;

Di stabilire l'assunzione della dipendente del Comune di Pontecorvo Sig.ra Paola Palazzo, con decorrenza 01.01.2026 sino al 31/12/2026, con contratto di lavoro a tempo determinato e parziale (6 ore settimanali);

Di approvare l'allegato schema di contratto individuale di lavoro a tempo parziale (6 ore settimanali) e determinato ex cat. C6 da stipulare tra la Comunità montana e il dipendente, ai sensi del CCNL vigente, con decorrenza dal 01/01/2026;

Di dare atto che alla stessa sarà corrisposto il trattamento previsto dal vigente CCNL, oltre alle indennità spettanti ai sensi della normativa vigente, ed ai trattamenti accessori se in quanto dovuti in base alla normativa vigente;

Di precisare che i suddetti trattamenti saranno assoggettati alle ritenute erariali, previdenziali, assistenziali ed assicurative di legge;

Di trasmettere il presente atto al Responsabile del Servizio Amministrativo-Finanziario per gli adempimenti di propria competenza;

Di disporre che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio on-line di questa Comunità Montana ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.06.2009, n. 69.

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. n. 267/2000.

Oggetto: UTILIZZO AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 557 DELLA LEGGE 30.11.2004 N. 311 (SCAVALCO DI ECCEDENZA) DELLA DIPENDENTE DEL COMUNE DI PONTECORVO SIG.RA PAOLA PALAZZO.

Visto, si esprima parere Favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto, ex art. 49 del D.Lgs Agosto 2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni. Si attesta, altresì, la correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.L. 267/2000.

Pico, 22-12-2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
EMANUELA LOMBARDI

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico  
d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del d.lgs n. 82 del 7 marzo 2005 e  
norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*

Visto, si esprima parere Favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto, ex art. 49 del D.Lgs Agosto 2000 n. 267 e successive modifiche ed integrazioni. Si attesta, altresì, la correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.L. 267/2000.

Pico, 22-12-2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
EMANUELA LOMBARDI

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico  
d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del d.lgs n. 82 del 7 marzo 2005 e  
norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*

Letto, approvato e sottoscritto

IL COMM. STRA. LIQ.  
NADIA BELLI

IL SEGRETARIO  
VALENTINA LEPORE

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del d.lgs n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa*