



COMUNE DI BAGNOLO IN PIANO

Provincia di Reggio Emilia

DETERMINAZIONE N° 11 DEL 25/02/2026

Settore Amministrazione condivisa, Demografia, URP e servizi educativi

OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER L'ATTIVAZIONE DI UN PARTENARIATO CON ASSOCIAZIONI A.P.S. O O.D.V. AI FINI DELLA CO-PROGETTAZIONE PER LA REALIZZAZIONE DI ATTIVITA' SOCIALI DI INTERESSE GENERALE, AI SENSI DEGLI'ARTT. 55-56 DEL D.LGS. N.117/2017 E SS. MM.

Il Responsabile dell'Area

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 73 del 30/12/2025 dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto "Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione SeS 2024/2029-SeO 2026/2028 ai sensi degli artt. 151 e 170 del D.Lgs. 267/2000 – approvazione”;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 74 del 30/12/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto “Bilancio di Previsione 2026/2028 e relativi allegati – approvazione”;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 77 del 30/12/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto "Approvazione PEG 2026/2028: assegnazione risorse finanziarie”;

RICHIAMATO il Decreto sindacale n. 13 del 7 ottobre 2024, con cui la sottoscritta Derosa Teresa è stata nominata Responsabile del Settore Amministrazione Condivisa, Demografia, Urp e Servizi Educativi del comune di Bagnolo in Piano;

CONSIDERATO che l'Amministrazione Comunale, ha avviato negli anni passati, progetti di collaborazione con il Terzo settore per l'espletamento di attività sociali di interesse generale quali:

- collaborazione nella gestione del servizio CUP territoriale;
- accompagnamento sullo scuolabus di studenti iscritti alle scuole materne del territorio comunale;
- attività con istituti scolastici per la valorizzazione della storia locale;
- trasporto di bambini disabili alle sedi scolastiche;
- trasporto di anziani e disabili alle sedi elettorali per l'espletamento del diritto di voto;

individuando organizzazioni di volontariato con cui stipulare apposite Convenzioni per l'espletamento delle funzioni di cui sopra;

TENUTO CONTO

- che tali esperienze sono risultate altamente positive grazie al valore della collaborazione con le

Associazioni di volontariato, espressione della partecipazione attiva nella realizzazione di una rete supporto collaterale ai servizi offerti direttamente dall'Ente Locale;

- che è auspicabile poter consolidare e sviluppare ulteriormente ciò che è stato realizzato finora, per garantire la continuità nell'offerta alla cittadinanza di queste attività sociali collaterali;

RICHIAMATI

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla Legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale, ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- l'art. 55 del D.lgs. n. 117/2017 e successive modifiche e integrazioni (s.m.i.), recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo "CTS"), il quale disciplina, relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della coprogrammazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;
- l'art. 56 del Decreto Legislativo n. 117/2017 e successive modifiche e integrazioni (ss.m.i.), che definisce la possibilità da parte delle Pubbliche Amministrazioni di sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale iscritte da almeno sei mesi nel RUNTS, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi, di attività sociali di interesse generale, a condizione che tali convenzioni si rivelino "più favorevoli rispetto al ricorso al mercato";
- l'art. 74 dello Statuto del Comune di Bagnolo in Piano prevede che "Nell'ambito dei principi fissati dalla legge, il Comune valorizza e favorisce le libere forme associative e promuove la costituzione di Enti ed organismi di partecipazione senza scopo di lucro, che perseguono interessi collettivi, finalità sociali, culturali, sportive e religiose in ambito locale, riconoscendoli quali interlocutori nelle scelte programmatiche e nella loro concreta attuazione";

RILEVATO in particolare;

- che il predetto art. 55, secondo comma, prevede che "2. La co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili (...)";
- che il primo comma dell'art. 55 CTS dispone che "1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e coprogettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona".
- Che il primo comma dell'art. 56 CTS dispone che "le amministrazioni Pubbliche [...] possono sottoscrivere con le O.D.V e A.P.S. , iscritte da almeno sei mesi nel RUNTS, convenzioni finalizzate allo svolgimento di attività sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al mercato"

RICHIAMATI

- l'art. 119 del D.lgs. 267/2000 e s.m.i. che prevede la possibilità di stipulare accordi di collaborazione,

nonché convenzioni con soggetti pubblici e privati per favorire una migliore qualità di servizi e/o interventi;

- l'art. 13 della Legge Regionale n. 12/2005 e s.m.i. e l'articolo 12 della Legge Regionale n. 34/2002 e s.m.i., in base ai quali gli enti locali debbono pubblicizzare la volontà di stipulare convenzioni, attraverso strumenti idonei a garantire la massima conoscenza da parte delle associazioni interessate ed operanti nel settore oggetto della convenzione;

VISTE le leggi:

- L. n. 328/2000 e s.m.i.;
- L.R. n. 2/2003 e s.m.i.;
- L. n. 241/1990 e s.m.i.;
- L. n. 124/2017 e s.m.i.;
- L.R. n.15/2018;
- il D.lgs. n.117/2017;

RICHIAMATE le Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento di servizi sociali;

VISTO il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021, con il quale sono state adottate le Linee Guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore (ETS), disciplinato negli articoli 55-57 del Decreto Legislativo n. 117/2017;

CONSIDERATO che tali le Linee Guida non hanno pretesa di definitività ed esaustività e che scopo del documento è di supportare gli enti pubblici nella concreta applicazione degli articoli 55, 56 e 57;

RILEVATO che questo Ente, fermo restando quanto previsto dagli strumenti di pianificazione e di programmazione previsti dalla legislazione vigente, intende attivare un procedimento ad evidenza pubblica "PER L'ATTIVAZIONE DI UN PARTENARIATO CON ASSOCIAZIONI A.P.S. O O.D.V. AI FINI DELLA CO-PROGETTAZIONE PER LA REALIZZAZIONE DI ATTIVITA' SOCIALI DI INTERESSE GENERALE", al fine di dare continuità ai servizi già precedentemente attivati a favore della cittadinanza;

CONSIDERATO altresì che le principali attività che il Soggetto selezionato dovrà svolgere dovranno essere orientate a:

- GESTIONE DELLO SPORTELLLO C.U.P. presso l'immobile della sede Comunale in piazza Garibaldi 5/1, al fine di ampliare l'offerta di prenotazione delle visite mediche sul territorio comunale attraverso il circuito Sanitario Nazionale.
- ACCOMPAGNAMENTO DI PERSONE IN DIFFICOLTA' ALLE SEDI ELETTORALI durante le consultazioni elettorali e referendarie, al fine dell'espletamento del diritto di voto, L'ETS dovrà essere disponibile ad accompagnare anziani o persone in difficoltà sprovviste di mezzi autonomi, alle sedi di voto durante le consultazioni elettorali o referendarie, sulla base delle richieste ricevute da parte dell'Ufficio Elettorale. Per lo svolgimento di questa funzione, l'ETS dovrà avere a disposizione uno o più mezzi propri.
- ACCOMPAGNAMENTO SULLO SCUOLABUS DI STUDENTI iscritti alle scuole materne del territorio comunale. L'ETS dovrà garantire l'accompagnamento dal domicilio alla sede della scuola materna e viceversa, di studenti residenti nel Comune di Bagnolo in Piano.
- ACCOMPAGNAMENTO DI STUDENTI DISABILI iscritti alle scuole dell'obbligo del territorio comunale. L'ETS dovrà garantire i trasporti dal domicilio alla sede della scuola primaria e secondaria

inferiore, di studenti disabili residenti nel Comune di Bagnolo in Piano. Per lo svolgimento di questa funzione, l'ETS dovrà avere a disposizione uno o più mezzi propri.

- ATTIVITÀ CON ISTITUTI SCOLASTICI PER LA VALORIZZAZIONE DELLA STORIA LOCALE.

PRECISATO che la scelta di attivare una procedura di selezione per l'attuazione degli interventi sopra descritti rivolta in via preferenziale a soggetti del Terzo settore, A.P.S. o O.D.V. ai sensi dell'art. 56 CTS, trova giustificazione:

- nel riconoscimento del Terzo Settore quale sub-sistema complesso in grado di sostenere meglio le logiche di sviluppo del sistema dei servizi, nonché nella necessità di pervenire alla definizione di relazioni efficaci con soggetti qualificati, operanti nell'erogazione di servizi socio-assistenziali prevalentemente come imprese non profit.
- nella valutazione che la partecipazione del Terzo Settore ai processi di co-progettazione dei servizi e degli interventi di inclusione sociale si rivela fondamentale per rendere maggiormente efficaci ed appropriate le risposte fornite, nonché per consentire un adeguato utilizzo delle risorse, garantendo la gestione secondo criteri di efficienza, efficacia, economicità e trasparenza, uniformità e appropriatezza nel sistema di offerta ed equità per accesso alle prestazioni.

che, inoltre, lo strumento della co-progettazione:

- non è riconducibile all'appalto di servizi e agli affidamenti in genere;
- fonda la sua funzione economico e sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all'adequazione dell'impegno privato nella funzione sociale;
- vede il Comune ed il Terzo Settore alleati e ugualmente impegnati a trovare risposte efficaci alle reali domande sociali, a mettere a disposizione risorse ed a farsi promotori di reti per lo sviluppo qualitativo degli interventi.

PRESO ATTO che occorre predisporre gli atti della procedura di co-progettazione in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal più volte citato art. 55 e 56 CTS e di quanto indicato nelle Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali e, segnatamente, in ordine:

- a) alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
- b) alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
- c) al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
- d) al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento;

DATO ATTO che, ai fini dell'avvio del procedimento volto all'indizione della procedura ad evidenza pubblica di co-progettazione, non è necessario acquisire il CIG, trattandosi di attività non assoggettate alla disciplina in materia di contratti pubblici, come meglio chiarito nel Comunicato del Presidente dell'ANAC del 21 novembre 2018 e delle Linee Guida, approvate dall'Autorità, relative all'affidamento dei servizi sociali;

RITENUTO di riconoscere, per il progetto di cui al presente atto, un importo massimo complessivo pari ad Euro € 12.300 per annualità, quale somma massima riconoscibile a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute ed adeguatamente documentate, per la realizzazione delle attività di progetto come puntualmente definite nell'Avviso di manifestazione di interesse (Allegato 1);

DATO ATTO che il predetto stanziamento trova copertura:

- quanto ad € 3.705,00 alla Missione 01 Programma 11 Titolo 1 Macroaggregato 03 Capitolo 070200020 “ATTIVITA' DI VOLONTARIATO - ATTIVITA' DIVERSE” del bilancio di previsione 2026/2028 annualità 2026 (periodo 1° aprile -31 dicembre 2026), che trova adeguata disponibilità;
- quanto ad € 5.520,00 alla Missione 01 Programma 11 Titolo 1 Macroaggregato 03 Capitolo 070200030 “ATTIVITA' VOLONTARIATO ATTIVITA' CONNESSE AL CUP” del bilancio di previsione 2026/2028 annualità 2026 (periodo 1° aprile -31 dicembre 2026), che trova adeguata disponibilità;
- quanto ad € 4940,00 alla Missione 01 Programma 11 Titolo 1 Macroaggregato 03 Capitolo 070200020 “ATTIVITA' DI VOLONTARIATO - ATTIVITA' DIVERSE” del bilancio di previsione 2026/2028 annualità 2027, che trova adeguata disponibilità;
- quanto ad € 7.360,00 alla Missione 01 Programma 11 Titolo 1 Macroaggregato 03 Capitolo 070200030 “ATTIVITA' VOLONTARIATO ATTIVITA' CONNESSE AL CUP” del bilancio di previsione 2026/2028 annualità 2027, che trova adeguata disponibilità;

e che si procederà con apposito atto all'assunzione degli impegni di spesa.

DATO ATTO

- che la procedura di co-progettazione si articola in tre fasi:
 - Fase I : individuazione del soggetto partner con cui sviluppare le attività di co-progettazione;
 - Fase II : definizione del Progetto Definitivo in sede di Tavolo di co-progettazione, prendendo avvio dalla proposta progettuale presentata dal soggetto selezionato;
 - Fase III : stipula della Convenzione tra il Comune di Bagnolo in Piano e l'Ente Attuatore Partner;
- che al fine di garantire il raccordo tra gli interventi oggetto di co-progettazione e diversificare le azioni in essere in ragione delle sopraggiunte esigenze, il tavolo di co-progettazione rimarrà aperto per l'intera durata del Progetto.

RITENUTO pertanto di procedere alla pubblicazione dei seguenti atti:

- Avviso pubblico di co-progettazione rivolto ad Enti del Terzo Settore, A.P.S. o O.D.V. in possesso dei requisiti indicati nell'avviso ed interessati a manifestare il proprio interesse nella realizzazione delle attività in oggetto (Allegato 1);
- Schema di Convenzione che sarà stipulata fra le parti al termine del percorso di coprogettazione (Allegato 2);
- Istanza di partecipazione contenente la domanda di ammissione alla procedura di selezione (Allegato – MOD. A);
- Dichiarazione sostitutiva del possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione a codesta procedura, che dovrà essere compilata allegando la documentazione richiesta (Allegato - MOD. B);
- Schema di Proposta Progettuale contenente le linee guida alle quali i Soggetti interessati dovranno attenersi nella redazione di un'ipotesi di programmazione di dettaglio (Allegato –MOD. C).

VALUTATO di approvare l'Avviso pubblico e lo Schema di Convenzione, nonché i relativi allegati, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

PRECISATO che tutte le informazioni relative a codesta procedura di co-progettazione potranno essere reperite sul sito web del Comune di Bagnolo in Piano: www.comune.bagnolo.re.it;

- che il termine ultimo entro cui presentare le domande di partecipazione è fissato al quindicesimo giorno dalla data di pubblicazione dell'Avviso pubblico presso l'Albo Pretorio del Comune di Bagnolo

in Piano e sul sito internet istituzionale del Comune;

- che il procedimento che si intende attuare ha scopo esclusivamente esplorativo e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche ed obblighi negoziali nei confronti del Comune di Bagnolo in Piano.

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

VISTI gli artt. 179 e 183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO l'art. 74 dello Statuto Comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

1. di avviare il procedimento finalizzato all'indizione di procedura ad istruttoria pubblica per "L'ATTIVAZIONE DI UN PARTENARIATO CON ASSOCIAZIONI A.P.S. O O.D.V. AI FINI DELLA CO-PROGETTAZIONE PER LA REALIZZAZIONE DI ATTIVITA' SOCIALI DI INTERESSE GENERALE";

2. di approvare i seguenti atti, i cui schemi sono allegati alla presente determinazione, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

- Avviso pubblico di co-progettazione (Allegato 1);
- Schema di Convenzione (Allegato 2);
- Istanza di partecipazione (Allegato – MOD. A);
- Dichiarazione sostitutiva del possesso dei requisiti (Allegato - MOD. B);
- Schema di Proposta Progettuale (Allegato – MOD. C).

3. di dare atto che:

- i requisiti, criteri e modalità che caratterizzano e definiscono la procedura comparativa sono declinati nel sopra citato Avviso pubblico;
- il termine per la presentazione delle domande è fissato entro e non oltre le ore 12:00 del quindicesimo giorno di pubblicazione dell'Avviso sul sito istituzionale del Comune di Bagnolo in Piano (www.comune.bagnolo.re.it);
- la valutazione delle domande di interesse pervenute sarà effettuata da apposita Commissione tecnica, nominata con successivo separato atto;
- la durata della convenzione relativamente alla realizzazione del progetto di cui sopra è stabilita dalla data di stipula della convenzione (indicativamente dal 1 Aprile 2026) al 31/12/2027, rinnovabile per un ulteriore anno;

4. di stabilire, per il progetto di cui al presente atto, un importo massimo complessivo pari a € 12.300 per annualità, a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute ed adeguatamente documentate;

5. di dare atto che il predetto stanziamento trova copertura:

- quanto ad € 3.705,00 alla Missione 01 Programma 11 Titolo 1 Macroaggregato 03 Capitolo 070200020 "ATTIVITA' DI VOLONTARIATO - ATTIVITA' DIVERSE" del bilancio di previsione 2026/2028

- annualità 2026 (periodo 1° aprile -31 dicembre 2026), che trova adeguata disponibilità;
- quanto ad € 5.520,00 alla Missione 01 Programma 11 Titolo 1 Macroaggregato 03 Capitolo 070200030 “ATTIVITA' VOLONTARIATO ATTIVITA' CONNESSE AL CUP” del bilancio di previsione 2026/2028 annualità 2026 (periodo 1° aprile -31 dicembre 2026), che trova adeguata disponibilità;
- quanto ad € 4940,00 alla Missione 01 Programma 11 Titolo 1 Macroaggregato 03 Capitolo 070200020 “ATTIVITA' DI VOLONTARIATO - ATTIVITA' DIVERSE” del bilancio di previsione 2026/2028 annualità 2027, che trova adeguata disponibilità;
- quanto ad € 7.360,00 alla Missione 01 Programma 11 Titolo 1 Macroaggregato 03 Capitolo 070200030 “ATTIVITA' VOLONTARIATO ATTIVITA' CONNESSE AL CUP” del bilancio di previsione 2026/2028 annualità 2027, che trova adeguata disponibilità;

e che si procederà con apposito atto all'assunzione degli impegni di spesa.

6. di disporre la pubblicazione dell'Avviso per quindici giorni consecutivi dalla data di pubblicazione dello stesso all'Albo Pretorio del Comune di Bagnolo in Piano e sul sito internet istituzionale del Comune www.comune.bagnolo.re.it;

7. di dare atto:

- che con successiva Determinazione, si procederà ad approvare la graduatoria dei soggetti ritenuti idonei;
- che con il candidato che avrà raggiunto il punteggio più elevato sarà avviata la fase di coprogettazione delle attività per l'elaborazione condivisa del progetto definitivo;
- che il progetto definitivo costituirà l'oggetto della convenzione tra Comune di Bagnolo in Piano e l'ente del Terzo settore selezionato come soggetto partner attuatore;

8. di dare atto che il presente procedimento ha scopo esclusivamente esplorativo e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche ed obblighi negoziali nei confronti del Comune di Bagnolo in Piano;

9. di dare atto che il Responsabile del procedimento è individuabile nella scrivente persona Responsabile del Settore Amministrazione Condivisa, Demografici, Urp e Servizi Educativi;

10. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.lgs. 267/2000;

11. di dare atto che si provvederà nel rispetto di quanto previsto dal Decreto “Trasparenza” D.lgs. 33/2013 e ss.mm.ii..

25/02/2026

Il Responsabile
Derosa Teresa / InfoCamere S.C.p.A.