



Comune di Cuglieri
 PROVINCIA DI ORISTANO

**VERBALE DI DELIBERAZIONE
 DEL CONSIGLIO COMUNALE
 N. 40 DEL 16/09/2021**

OGGETTO:

**VIABILITÀ DI ACCESSO AL CIMITERO COMUNALE DI CUGLIERI -
 APPROVAZIONE PROGETTO DEFINITIVO- - APPROVAZIONE VINCOLO
 PREORDINATO ALL'ESPROPRIO E DICHIARAZIONE PUBBLICA UTILITÀ**

L'anno duemilaventuno addì sedici del mese di settembre alle ore diciotto:trenta nella sala delle adunanze consiliari, convocato dal Sindaco con avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione Straordinaria Urgente ed in seduta pubblica di Prima convocazione, il Consiglio Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. PANICHI GIOVANNI - Sindaco - Presidente	Sì
2. PIBIRI BRUNO - Consigliere - Assessore - Vice Sindaco	Sì
3. CURCU ANTONIO - Consigliere	Sì
4. CURCU MARIA FRANCA - Consigliere	Sì
5. AGOS ANGELO - Consigliere	No
6. CARTA FRANCA IRENE - Consigliere	Sì
7. FENU GIUSEPPINA - Consigliere	Sì
8. SANNA ANTONELLA - Consigliere	Sì
9. ARCA GIUSEPPE - Consigliere	Sì
10. LOCHE ANDREA - Consigliere	Sì
11. SIAS ANTONELLO - Consigliere	Sì
12. MOTZO GIUSEPPE - Consigliere	Sì
13. ANGOTZI STEFANO - Consigliere	No
Totale Presenti:	11
Totale Assenti:	2

Con l'intervento e l'opera del Segretario Comunale DR. ANTONIO MARIA FALCHI il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il DR. PANICHI GIOVANNI nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

con Deliberazione della Giunta regionale n. 22/1 del 7.5.2015 è stato approvato: a) il Piano regionale delle infrastrutture” (Allegato A), il cui finanziamento trova riscontro nella tabella E allegata alla legge finanziaria 2015; b) il “Programma degli interventi” (Allegato B), i cui finanziamenti trovano riscontro, oltre che nella stessa tabella E, nell’”allegato tecnico” al bilancio della regione per gli anni 2015, 2016 e 2017 – rubrica Lavori Pubblici; c) la tabella riassuntiva (Allegato C);

con la Delibera n. 54/5 del 07.10.2016 è stata approvata la Rimodulazione del programma di interventi finanziato da mutuo e del relativo cronoprogramma della tabella E – allegato 7 Nota Integrativa – come previsto dal comma 2 dell’art. 10, della L.R. 6/2016;

con Deliberazione della Giunta regionale n. 5/8 del 24.01.2017 è stata approvata una ulteriore rimodulazione del programma degli interventi (Tabella E) del Piano regionale delle infrastrutture;

con Deliberazione della Giunta regionale n. 39/12 del 9.8.2017 è stato autorizzato l’utilizzo delle risorse finanziarie, rinvenienti da definanziamenti e dalla rimodulazione per il finanziamento di opere coerenti con le finalità del programma originario ossia volte ad accompagnare lo sviluppo territoriale nel rispetto degli obiettivi del PRS;

con Deliberazione della Giunta regionale n. 36/40 del 12.9.2019 è stato autorizzato l’utilizzo delle risorse finanziarie, rinvenienti da definanziamenti e dalla rimodulazione per il finanziamento di opere coerenti con le finalità del programma originario ossia volte ad accompagnare lo sviluppo territoriale nel rispetto degli obiettivi del PRS, tra cui l’intervento NI.40 “Realizzazione strada di accesso al cimitero comunale di Cuglieri” dell’importo di 200.000,00 euro, individuando il Comune di Cuglieri come soggetto attuatore;

Considerato che con nota prot. 39753 del 12.12.2019, acquisita in data 13.12.2019, protocollo n. 9796/2019, la “RAS – Assessorato dei Lavori Pubblici – Direzione Generale – Servizio infrastrutture di trasporto e sicurezza stradale” ha richiesto la trasmissione della scheda riepilogativa del programma di interventi e del CUP, unitamente all’atto di approvazione della stessa scheda;

Atteso che il Comune di Cuglieri intende realizzare un intervento, per la viabilità comunale, denominato “Strada di Accesso al Cimitero Comunale” dell’importo complessivo di €. 600.000,00, di cui €. 200.000,00 a valere sul finanziamento Regionale ed €. 400.000,00 con fondi Cassa Depositi e Prestiti, prestito già in essere, soggetto a devoluzione Mutuo, e che a tal fine è stato dato mandato al responsabile del servizio tecnico LL.PP. per la predisposizione delle scheda dell’intero programma;

l’intervento è stato inserito nel Piano Triennale delle Opere Pubbliche 2021/2023 e il finanziamento è stato iscritto nel bilancio 2021/2023 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 02/04/2021;

Visto il Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica – approvato con deliberazione G.C. n. 163 del 17/12/2019.

Vista la deliberazione del Consiglio n° 56 del 30/12/2020 con la quale si stabilisce il diverso utilizzo dei mutui Cassa DD.PP. sottoindicati per i lavori di che trattasi :

- posizione n. 4551508/01 relativo "direzione bosa ss292" - €. 310.000,00;
- posizione n. 4551500/01 relativo "campo retarzu-campu e padre" - €. 90.000,00

Vista la propria deliberazione n.37 in data odierna di riconoscimento di debito fuori bilancio per l'affidamento del servizio di progettazione definitiva in favore del tecnico esterno all'ente ing. Medde Michele di Nuoro;

Visto il progetto definitivo dell'intervento per la realizzazione della "viabilità di accesso al Cimitero Comunale di Cuglieri", redatto dallo "Studio Tecnico ing. Michele Medde di Nuoro, dell'importo complessivo di € 600.000,00 e costituito dai seguenti elaborati:

- Relazione illustrativa.
- Relazione geologica e geotecnica
- Relazione paesaggistica
- Relazione fotografica
- calcolo muri di sostegno
- disciplinare descrittivo
- piano particellare degli espropri
- computo metrico estimativo
- quadro economico
- movimento di materie
- Relazione intersezione stradale
- documento contenente le prime indicazione piano sicurezza
- inquadramenti
- planimetria catastale
- planimetria su foto aerea
- stralcio PAI
- planimetria a curve di livello
- planimetria tracciamento svincolo
- planimetria viabilità di progetto
- planimetria di tracciamento
- planimetria semaforica
- profilo longitudinale
- sezioni
- particolari costruttivi
- particolari costruttivi muri sostegni
- planimetria linea elettrica
- inserimenti fotografici

Visto il quadro economico del progetto definitivo di seguito indicato:

Quadro economico progetto definitivo

A) Importo per l'esecuzione dei lavori:	€ 460.927,22
b) Oneri sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 6.913,91
Totale importo lavori	€467.841,13
c)costo stimato della manodopera [già incluso in a)]	€.121.173,97
d) Somme a disposizione della stazione appaltante:IVA sui lavori (22%)	€ 46.784,11
Spese tecniche progettazione e coordinamento sicurezza (compresi IVA e oneri)	€44.408,00
Spese per espropri	€ 14.500,00
Fondo accordi bonari	€2.500,00
Spese per geologo e indagini geologiche e laboratorio (compresi IVA e oneri)	€5.200,00
Incentivo per funzioni tecniche 2% (art. 113 D.Lgs 50/2016)	€7.017,62
Spese per Autorità di Vigilanza e imprevisti	€1.000,00

Allacciamenti a pubblici servizi	€ 1.000,00
Totale somme a disposizione	€ 132.158,87.
Totale complessivo	€ 600.000,00

Rilevato che dall'esame del progetto si evince:

1. che è necessario procedere all'occupazione di aree private in quanto non è possibile realizzare altrimenti sia la rotatoria sulla strada provinciale che la strada di accesso al cimitero;
2. che il tracciato del tratto di strada ricadente in zona urbanistica ZONA E - AGRICOLA . Atteso che le aree ubicate in zona urbanistica ZONA E - AGRICOLA, nelle quali ricade il tracciato del tratto di strada per l'accesso al Cimitero Comunale, sono in acquisizione con la procedura di esproprio prevista dal D.P.R. 08 giugno 2001, n. 237 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per la pubblica utilità" come modificato dal D.Lgs. 27 dicembre 2002, n. 302 e dall'art. 7 della Legge 07 agosto 1990 n. 241 "Nuove disposizioni in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni ed integrazioni, e che per le aree che non sono di proprietà comunale occorre avviare la procedura di acquisizione degli immobili mediante procedimento espropriativo apponendo sugli immobili interessati il vincolo preordinato all'esproprio a termini dell'art. 9, comma 1, del DPR 327/01 e s.m.i.;
3. l'approvazione del progetto definitivo da parte del Consiglio Comunale costituisce ai sensi dell'art. 19, comma 2, del DPR 327/2001 e s.m.i. adozione della variante allo strumento urbanistico;
4. sussiste la competenza del Consiglio Comunale in materia di adozione di varianti allo strumento urbanistico e conseguente apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
5. con l'approvazione del progetto definitivo viene altresì disposta la pubblica utilità dell'opera ai sensi dell'art. 12 del suddetto DPR 327/2001.

Considerato che:

1. è stata iniziata la procedura inerente l'acquisizione delle aree dei privati necessarie per l'esecuzione dell'intervento mediante trasmissione ai singoli proprietari, con lettera raccomandata A/R, dell'avvio del procedimento ai sensi degli artt. 7 e 8 della L. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 16 del DPR 327/2001 e s.m.i.;
2. entro i termini prescritti è pervenuta n. 1 osservazione da parte dei seguenti privati:
Sigg.ri Stefano Sanna, Teresa Sanna e Vincenzo Sanna relativamente al mappale 1075 del foglio 10 con la quale chiedono l'acquisizione ai sensi dell'art. 16, comma 11, d.P.R. 372/01 del terreno più piccolo, e il riconoscimento del danno per il deprezzamento per l'area residua non espropriata, che avrà un minor valore commerciale a causa della perdita del tratto centrale del pascolo nonché delle aree verso il paese separate dalla strada.
Ovvero quella di traslare parzialmente il tracciato lungo uno dei confini della loro proprietà, in modo che il mappale originale non venga diviso in due ma ceda solamente quelle parti effettivamente destinate alla realizzazione dell'opera. Un'ipotesi accettabile per la proprietà, ad esempio, sarebbe quella di modificare lievemente il tracciato dall'altezza della strada vicinale "Bardosu" tenendo una traiettoria più lineare e correndo lungo il confine tra i mappali 1075 e 187, in modo da non intaccare la parte centrale del mappale 1075.

Acquisito agli atti il parere del progettista ing. Michele Medde il quale relaziona che la modifica del tracciato da quello attuale a quello richiesto e ipotizzato, comporterebbe all'amministrazione un notevole maggiore costo dell'opera e un considerevole sbancamento di terreno di ulteriori mc.

2.000 con ulteriori interventi di muri di contenimento, un aumento della pendenza della strada al 15% e una sostanziale modifica del paesaggio.

Ritenuto pertanto non accogliere per i motivi su esposti la soluzione riguardante la modifica del tracciato stradale e accogliere la soluzione di acquisizione al patrimonio comunale mediante procedura espropriativa la residua area più piccola del mappale 1075 e riconoscere il danno per il deprezzamento per l'area residua non espropriata delegando l'ufficio tecnico comunale a redigere apposita relazione di stima.

per il proseguo dell'iter tecnico amministrativo è necessario provvedere all'approvazione dei successi livelli di progettazione unitamente alla dichiarazione di pubblica utilità e all'approvazione del vincolo preordinato all'esproprio;.

Ritenuto di dover procedere all'approvazione del progetto definitivo relativo ai lavori inerenti la "Viabilità di accesso al Cimitero comunale di Cuglieri" ai fini dell'imposizione del vincolo preordinato all'esproprio e alla dichiarazione di pubblica utilità.

Atteso che

- si rende necessario procedere all'adozione della variante non sostanziale al Programma di Fabbricazione approvato con Delibera C.C. n. 10 del 14/01/1971 DPGR n. 9 del 14/01/1976 (BURAS n. 2 del 22/01/1976) e successive variazioni, conseguentemente all'approvazione del progetto di cui sopra.

- il Piano Urbanistico Comunale, in adeguamento al PPR, adottato definitivamente con Delibera di Consiglio Comunale n. 34 del 27.07.2017, non ancora efficace in quanto non ha conseguito la positiva verifica di coerenza ai sensi dell'art. 31 della L.R. 7/2002, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20 della L.R. 45/89 e s.m.i;

Visti:

1. la nota della Provincia di Oristano – Settore Viabilità - Servizio Manutenzione e Gestione del Patrimonio Stradale, prot. n. 13943 del 28/10/2020, con la quale si esprime parere favorevole in linea tecnica alla realizzazione dei lavori di "strada di accesso al cimitero comunale di Cuglieri" comprendente la rimodulazione della geometria dello svincolo tra la strada di nuova realizzazione e la strada provinciale n. 19 che dovrà essere regolato di impianto semaforico e con divieto di manovre sinistrorse in entrambe le direzioni di marcia.

2. la nota dell'ufficio tutela di Oristano prot. 24110 del 25/06 2020, con la quale si comunica: Con riferimento alla richiesta in oggetto assunta agli atti in data 4 giugno 2020, prot. n. 20527, e, integrata in data 09 giugno 2020 prot. n. 21335, vista la documentazione allegata ed espletati gli opportuni accertamenti, questo Servizio comunica che le aree interessate dal progetto non sono sottoposte a vincolo paesaggistico di cui all'articolo 134 del Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio.

Per quanto sopra esposto non è necessario acquisire l'autorizzazione paesaggistica di cui all'art.146 del D.lgs. n. 42/04 e ss. mm. ii., per la realizzazione delle opere su richiamate.

Effettuate le necessarie verifiche circa la rispondenza dei contenuti del progetto alla normativa vigente, alle disponibilità finanziarie, nonché all'esistenza dei presupposti di ordine tecnico e amministrativo necessari per l'approvazione del progetto.

Richiamata la verifica del progetto definitivo, effettuata dal Responsabile del Procedimento in data 06/09/2021, ai sensi e per gli effetti dell'art. 26 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., in contraddittorio con i progettisti.

Dato atto che:

1. la proposta di modifica al programma di fabbricazione vigente non costituisce variante essenziale in quanto non interessa l'intero territorio comunale né modifica l'impianto complessivo del piano, non incrementa la previsione insediativa e non modifica la qualificazione degli ambiti territoriali individuati;

2. l'art. 20, c. 28 della L.R. n. 45/1989 e s.m.i. stabilisce che “le varianti non sostanziali al piano urbanistico, comunale o intercomunale, sono adottate con deliberazione del consiglio comunale nella quale sono puntualmente indicate le condizioni che determinano la classificazione della variante come non sostanziale”;

3. ai sensi dell'art. 1 comma 2 della LR 32/1996, “I progetti di opere pubbliche approvati dal Consiglio comunale, qualora costituiscano variante allo strumento urbanistico, seguono lo schema procedimentale stabilito dall'articolo 20 della legge regionale 22 dicembre 1989, n. 45, con riduzione dei termini ivi indicati rispettivamente da 15 a 7 giorni e da 30 a 15 giorni.”. Rilevato che lo schema procedimentale della variante è quello stabilito dall'art. 20, commi 28 e seguenti, della L.R. n. 45/1989 e s.m.i. con il dimezzamento dei tempi prescritti ai sensi del citato art. 1 della LR 32/1996.

Ritenuto di dover procedere:

1. all'approvazione, in variante al programma di fabbricazione vigente del progetto definitivo dei lavori inerenti la “Viabilità di accesso al Cimitero Comunale di Cuglieri” per l'importo complessivo di € 600.000,00, ai fini dell'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio;

2. all'adozione, contestuale, della variante allo strumento urbanistico vigente ai sensi del combinato disposto agli articoli 9 comma 1 e 19 comma 2 del DPR 327 del 2001 e all'articolo 27 c. 2 del D. Lgs.50/2016;

3. alla dichiarazione di pubblica utilità, ai sensi dell'art. 12 del DPR 08.06.2001 n. 327.

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal responsabile dell'area tecnica, sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs 18.8.2000 nr. 267.

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, espresso dal responsabile dell'area finanziaria ad interim, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs 18.8.2000 nr. 267, in considerazione che: “rispetto al quadro economico precedentemente approvato in sede di progetto preliminare, i maggiori oneri di espropriazione esposti nella proposta di deliberazione, sono stati computati nel quadro economico aggiornato inserito nel progetto definitivo”;

Dato atto che nella riunione preconsiliare sono stati esaminati: Il progetto definitivo, il tracciato della strada e il piano finanziario dell'opera;

Con votazione unanime espressa per alzata di mano;

DELIBERA

1. Di prendere atto della premessa per farne parte integrante e sostanziale.

2. Di non accogliere, relativamente alle osservazioni dei Sigg.ri Stefano Sanna, Teresa Sanna e Vincenzo Sanna relativamente al mappale 1075 del foglio 10, per i motivi espressi in narrativa la soluzione riguardante la modifica del tracciato stradale e accogliere la soluzione di acquisizione al patrimonio comunale mediante procedura espropriativa la residua area più piccola del mappale

1075 e riconoscere il danno per il deprezzamento per l'area residua non espropriata delegando l'ufficio tecnico comunale a redigere apposita relazione di stima.

3. di approvare le modifiche apportate alle aree oggetto di esproprio redatte dal tecnico progettista ing. Medde Michele;

4. Di approvare, in variante al programma di fabbricazione vigente, il progetto definitivo dei lavori inerenti la "Viabilità di accesso al Cimitero Comunale di Cuglieri" per l'importo complessivo di € 600.000,00, redatto dallo "Studio tecnico ing. Medde Michele di Nuoro", costituito dai succitati elaborati, che pur facendo parte integrante e sostanziale non vengono allegati al presente atto ma possono essere visionati sul sito del Comune di Cuglieri all'indirizzo: <http://www.comune.cuglieri.it>;

5. Di approvare il seguente quadro economico variato con i maggiori oneri espropriativi;

a) Importo per l'esecuzione dei lavori:	€ 460.927,22
b) Oneri sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 6.913,91
Totale importo lavori	€ 467.841,13
c) costo stimato della manodopera [già incluso in a)]	€ 121.173,97
d) Somme a disposizione della stazione appaltante: IVA sui lavori (22%)	€ 46.784,11
Spese tecniche progettazione e coordinamento sicurezza (compresi IVA e oneri)	€ 44.408,00
Spese per espropri	€ 16.000,00
Fondo accordi bonari	€ 10.035,23
Spese per geologo e indagini geologiche e laboratorio (compresi IVA e oneri)	€ 5.200,00
Incentivo per funzioni tecniche 2% (art. 113 D.Lgs 50/2016)	€ 7.017,62
Spese per Autorità di Vigilanza e imprevisti	€ 1.000,00
Allacciamenti a pubblici servizi	€ 1.000,00
Totale somme a disposizione	€ 132.158,87.
Totale complessivo	€ 600.000,00

6. Di dare atto che l'approvazione del progetto definitivo equivale a dichiarazione di pubblica utilità ai sensi dell'art. 12 del DPR 08.06.2001 n. 327 ed è finalizzata alla apposizione del vincolo preordinato all'esproprio.

7. Di adottare quindi la conseguente variante urbanistica, ai sensi e con le modalità dell'art. 20, commi 28 e seguenti, della L.R. n. 45/1989 e ss.mm.ii.;

8. Di dare atto che :

- la variante urbanistica adottata, necessaria per la realizzazione dell'Opera Pubblica in oggetto, è conforme al comma 9-bis dell'art. 20 della L.R. n. 45/89, aggiunto con l'art. 18 della L.R. 8/2015, che recita "9 bis. Nelle more dell'adeguamento degli strumenti urbanistici generali comunali al Piano paesaggistico regionale è vietata l'adozione definitiva di varianti ai piani generali vigenti, fatti salvi gli atti di pianificazione [...] 2) connessi alla realizzazione di opere pubbliche o dichiarate di pubblica utilità da disposizioni nazionali in attuazione di principi comunitari";
- la presente variante urbanistica, ai sensi dell'art. 20 della L.R. 45/89, sarà depositata a disposizione del pubblico presso la segreteria del comune e pubblicata sul sito web istituzionale; dell'avvenuto deposito sarà data notizia mediante affissione di manifesti e mediante la pubblicazione di idoneo avviso nell'albo pretorio on line del comune, nella pagina iniziale del sito web istituzionale e nel BURAS, anche ai sensi del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale), e successive modifiche ed integrazioni;

- entro il termine di trenta giorni dalla pubblicazione dell'avviso sul BURAS chiunque potrà prendere visione della variante urbanistica adottata e presentare proprie osservazioni in forma scritta;
- la presente deliberazione verrà pubblicata, ai sensi dell'art. 39 del D. Lgs. 33/2013, nell'apposita sezione del sito "Amministrazione Trasparente" in quanto atto di pianificazione e governo del territorio;
- la variante urbanistica diventerà efficace, successivamente alla approvazione definitiva e alla positiva verifica di coerenza ai sensi dell'art. 31 della L.R. 7/2002, con la pubblicazione per estratto sul BURAS ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 20 della L.R. 45/89 e s.m.i.;

9. Di dare atto che il vincolo preordinato all'esproprio ha la durata di anni 5 decorrenti dall'efficacia dell'atto di approvazione della variante.

10. Di demandare al Responsabile dell'area tecnica tutti gli adempimenti relativi all'approvazione della variante adottata con il presente atto e alle comunicazioni agli interessati.

11. Di dare atto che la realizzazione dell'intervento dell'importo complessivo di € 600.000,00 trova copertura finanziaria nel Bilancio 2021 al cap. 3472/20;

12. Di dichiarare il presente atto, stante l'urgenza, con votazione unanime, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - 4° comma - del D.Lgs. 18.08.2000 nr.267 stante la necessità di determinare le condizioni per poter avviare i lavori nel più breve tempo possibile in quanto gli stessi sono necessari per la realizzazione della strada di accesso al Cimitero Comunale in alternativa a quella attuale assolutamente inadeguata nel centro storico.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco
PANICHI GIOVANNI

Il Segretario Comunale
DR. ANTONIO MARIA FALCHI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

NR. 674 del Registro Pubblicazioni

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 23-set-2021 al 08-ott-2021 come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267.

, lì 23-set-2021
Il Resp. del Procedimento
Antonio Attene

Il Segretario Comunale
Dr. Antonio Maria Falchi

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 16/09/2021

☒ Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, 4° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

☐ Per la scadenza dei 10 giorni della pubblicazione (art. 134, 3° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Cuglieri, lì 23-set-2021

Il Segretario Comunale
DR. ANTONIO MARIA FALCHI