

SOTTOSEZIONE 3.3.1. DEL PIAO 2026-2028: PIANO TRIENNALE DI FABBISOGNO DI PERSONALE 2026-2028

DOTAZIONE ORGANICA DEL COMUNE DI PORTO VALTRAVAGLIA

Area professionale	N.posti	Profilo	% part time o full time	Area	Note
Dirigenza	1	Segretario comunale	Convenzione	Segreteria	
Funzionario ed EQ	1	Funzionario amministrativo contabile	100	Amministrativa contabile	
Istruttore	1	Istruttore amministrativo contabile	100	Amministrativa contabile	
Istruttore	1	Istruttore amministrativo (demografici)	100	Amministrativa contabile	
Operatore esperto	1	Collaboratore amministrativo	100	Amministrativa contabile	
Funzionario ed EQ	1	Funzionario tecnico	100	Tecnico manutentiva	Procedura prevista nel PIAO 2025-2027, esercizio 2025, avviata nel 2025 e conclusa nel 2026. Inizio servizio 01.03.2026
Istruttore	1	Istruttore tecnico	50	Tecnico manutentiva	
Istruttore	1	Istruttore amministrativo contabile	100	Tecnico manutentiva	
Istruttore	2	Agente di Polizia Locale	100	Vigilanza	

Il Decreto Crescita (D.L. n. 34/2019), all'articolo 33, ha introdotto una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle regole fondate sul turnover e l'introduzione di un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale, ossia sulla sostenibilità del rapporto tra spese di personale ed entrate correnti.

A fare data dal 01/01/2025 è venuto meno l'obbligo di incremento calmierato della spesa di personale per gli Enti virtuosi della tabella 2 di cui all'art. 5 del D.M. 17/03/2020.

In riferimento al rendiconto di gestione 2024, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 6 del 30/04/2025, il Comune di Porto Valtravaglia, collocandosi nella fascia demografica tra 2.000 e 2.999 abitanti ed avendo un rapporto tra spese di personale ed entrate correnti inferiore al valore soglia stabilito 27,60% (tabella 1 D.M. 17/3/2020) e un valore soglia di rientro della maggiore spesa del personale pari al 31,60% (tabella 3 D.M. 17/3/2020), si configura infatti come ente virtuoso ed ai sensi dell'articolo 4 del D.M. del 17/03/2020 l'Amministrazione può, quindi, incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato 533.757,20) per assunzioni di personale a tempo indeterminato, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore al valore soglia citato. Ne consegue una maggiore spesa **“teorica”** per assunzioni di personale a tempo indeterminato di € 54.569,43, come si evince dalla seguente tabella:

Abitanti al 31/12/2024	2302	
Entrate correnti		
Ultimo rendiconto (2024)		2.217.072,36
Penultimo rendiconto (2023)		2.074.429,45
Terzultimo rendiconto (2022)		2.221.408,65
relative agli ultimi tre rendiconti approvati		2.170.970,15
FCDE stanziato nel bilancio 2024		39.351,93
Media-FCDE		2.131.618,22
Spesa del personale ultimo rendiconto (2024)*		533.757,20
Rapporto Spesa/entrate		25,04%
Collocazione ente		prima soglia
Valore soglia		27,60%
Limite spesa del personale per rispettare il valore soglia		588.326,63
Differenza		2,56%
Maggiore spesa teorica per personale a tempo indeterminato		54.569,43

*al netto degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione

È importante chiarire che l'applicazione delle nuove regole in materia di determinazione della capacità assunzionale in base al principio di sostenibilità finanziaria, a differenza di quelle in materia di turn-over, non portano alla definizione di un budget assunzionale, che può essere speso nell'esercizio di riferimento, ma all'individuazione di un limite complessivo di spesa.

Ciò comporta che le percentuali di crescita annuale consentono la quantificazione di una spesa aggiuntiva che si somma al valore della spesa di personale registrata nell'anno di riferimento, e da tale sommatoria, si ricava il limite complessivo della spesa di personale nell'anno di riferimento.

Programmazione del fabbisogno del personale a tempo indeterminato

ANNO 2026

- Assunzione di n. 1 Istruttore amministrativo/contabile, da assegnare all'Area Tecnica Manutentiva, a tempo indeterminato e pieno, mediante concorso pubblico, scorrimento graduatorie vigenti esistenti presso altri Enti ovvero tramite mobilità esterna o istituto dell'interpello in sostituzione di personale cessato dal servizio.
- Assunzione di n. 1 Istruttore amministrativo, da assegnare all'Area Amministrativo Contabile, Servizi Demografici e Protocollo, a tempo indeterminato e pieno, mediante concorso pubblico, scorrimento graduatorie vigenti, anche presso altri Enti ovvero tramite mobilità esterna o istituto dell'interpello in sostituzione di personale cessato dal servizio per collocamento a riposo con decorrenza 01/01/2026 (ultimo giorno lavorativo 31/12/2025).
- Assunzione di n. 1 Istruttore amministrativo, da assegnare all'Area Amministrativo Finanziaria, Servizio Personale, a tempo indeterminato e pieno, mediante progressione verticale.
- Assunzione di n. 1 Funzionario ed elevata qualificazione a tempo indeterminato e parziale a 18 ore settimanali, profilo professionale Assistente Sociale, da assegnare all'Area Amministrativo Contabile, Servizio Sociale mediante concorso pubblico, scorrimento graduatorie vigenti esistenti presso altri Enti ovvero tramite mobilità esterna o istituto dell'interpello.

ANNO 2027

Attivazione di procedure inerenti eventuali sostituzioni di dipendenti cessati, tramite mobilità volontaria e obbligatoria, concorso pubblico, accordi e/o convenzione con altri enti, scorrimento di graduatorie;

ANNO 2028

Attivazione di procedure inerenti eventuali sostituzioni di dipendenti cessati, tramite mobilità volontaria e obbligatoria, concorso pubblico, accordi e/o convenzione con altri enti, scorrimento di graduatorie;

Programmazione assunzioni a tempo determinato (flessibile)

Ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 9 del D. Lgs. n. 75/2017, i contratti di lavoro a tempo determinato e flessibile possono avvenire "soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale..." e rispettare il limite spesa personale flessibile art. 9 comma 28 dl 78/2010 pari a € 21.671,53.

Nel corso del 2026 potrebbe risultare necessario procedere alle seguenti assunzioni a tempo determinato e parziale:

- Comandante Polizia Locale a tempo determinato e parziale, mediante ricorso a graduatoria vigente di altro Comune, ovvero convenzioni di servizio, scavalco condiviso, scavalco d'eccedenza;
- Sostituzioni a tempo determinato e parziale di personale in congedo di maternità: n. 1 Istruttore Tecnico Geometra per l'Area Tecnica Manutentiva, mediante ricorso a graduatoria vigente di altro Comune, ovvero convenzioni di servizio, scavalco condiviso, scavalco d'eccedenza;
- Sostituzioni a tempo determinato e parziale di personale in congedo di maternità: n. 1 Funzionario Amministrativo Contabile per l'Area Amministrativa Finanziaria, mediante ricorso a graduatoria vigente di altro Comune, ovvero convenzioni di servizio, scavalco condiviso, scavalco d'eccedenza;

Nel caso in cui si procederà con una di queste assunzioni, i costi delle stesse verranno debitamente conteggiati in modo da verificare il limite di spesa per personale dipendente a tempo determinato di cui all'art. 9 comma 28 dl 78/2010 pari a € 21.671,53.

Rispetto limite spesa art. 1 comma 557 legge 296/2006

Il costo della dotazione prevista per il triennio 2026-2028 risulta in equilibrio e sostenibile in quanto l'ammontare finale risulta inferiore rispetto al limite dell'articolo 1, comma 557, della legge 296/2006, come di seguito indicato:

	Media 2011/2013			
	2008 per enti non soggetti al patto	Prev. 2026	Prev. 2027	Prev. 2028
Spese macroaggregato 101	396.000,57	600.276,32	548.969,55	548.969,55
Spese macroaggregato 103	57.459,16			
Irap macroaggregato 102				
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: quota parte convenzione segreteria				
Altre spese: Riduzione ex Ages 2023 da restituire				
Spese macroaggregato 109 - Rimborsi spese di personale (comando, distacco, fuori ruoli, convenzione)		57.000,00	57.000,00	57.000,00
Totale spese di personale (A)	453.459,73	657.276,32	605.969,55	605.969,55
(-) Componenti escluse (B)		186.603,75	134.576,98	134.576,98
(-) Maggior spesa per personale a tempo indet artt. 4-5 DM 17.3.2020 (C)				
(-) Altre componenti escluse: Rinnovi contrattuali CCNL 2016-2018 e 2019-2021		45.091,04	45.091,04	45.091,04
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A	453.459,73	425.581,53	426.301,53	426.301,53
(ex art. 1, commi 557-quater, 562 legge n. 296/ 2006)				
Componenti escluse B		186.603,75	134.576,98	134.576,98
FPV		52.026,77	-	-
Straordinari elettorali e ISTAT		4.405,00	4.405,00	4.405,00
Arrotondamenti stanziamenti bilancio		17.895,00	17.895,00	17.895,00
Diritti di rogito		6.050,00	6.050,00	6.050,00
Oneri diritti di rogito		1.440,00	1.440,00	1.440,00
Rimborso accessi		400,00	400,00	400,00
Incentivi evasione IMU/TARI		-	-	-
Incentivi tecnici		13.540,00	13.540,00	13.540,00
Convenzione segreteria comunale		57.000,00	57.000,00	57.000,00
Assunzioni effettuate ai sensi del DM 17/03/2020		33.846,98	33.846,98	33.846,98
Altre Componenti escluse		45.091,04	45.091,04	45.091,04
Incremento fondo legge 83,20 *14		1.081,60	1.081,60	1.081,60
Incremento fondo legge 84,50*13		1.098,50	1.098,50	1.098,50
Rinnovi contrattuali		35.702,30	35.702,30	35.702,30
DL 145/2023 IVC		7.208,64	7.208,64	7.208,64
Missione e formazione				
DL 25-2025				

Le voci da tenere in considerazione sono:

- retribuzioni lorde, salario accessorio e lavoro straordinario del personale dipendente con contratto a tempo indeterminato e a tempo determinato;
- spese per collaborazione coordinata e continuativa, per contratti di somministrazione o altre forme di rapporto di lavoro flessibile;
- eventuali emolumenti a carico dell'amministrazione corrisposti ai lavoratori socialmente utili;
- spese sostenute dall'ente per il personale di altri enti in convenzione (ai sensi degli artt. 13 e 14, CCNL 22.1.2004) per la quota parte di costo effettivamente sostenuto;
- spese per il personale previsto dall'art. 90 del Tuel;
- compensi per incarichi conferiti ai sensi dell'art. 110, comma 1 e comma 2, del Tuel;

- spese per personale utilizzato, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente (compresi i consorzi, le comunità montane e le unioni di comuni);
- oneri riflessi a carico del datore di lavoro per contributi obbligatori;
- spese destinate alla previdenza ed assistenza delle forze di P.M., ed ai progetti di miglioramento della circolazione stradale finanziate con proventi del codice della strada;
- oneri per il nucleo familiare, buoni pasto e spese per equo indennizzo;
- somme rimborsate ad altre amministrazioni per il personale in posizione di comando
- spesa per il Segretario comunale va considerata nell'aggregato spesa di personale, ed il relativo costo contribuisce a determinarne l'ammontare.

Si evidenzia che dall'importo complessivo delle spese di personale, al fine del determinare il limite di cui all'art. 1 comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono essere escluse le seguenti componenti:

- oneri derivanti dai rinnovi contrattuali;
- spesa per lavoro straordinario e altri oneri di personale direttamente connessi all'attività elettorale con rimborso dal Ministero dell'Interno;
- incentivi per la progettazione;
- la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante dall'art. 4 e 5 del decreto ministeriale del 17 marzo 2020, ai sensi l'art. 7 del decreto ministeriale del 17 marzo 2020 attuativo dell'art. 33, comma 2, DL 34/2019;

Dall'importo complessivo delle spese di personale sono state escluse le seguenti componenti:

- oneri derivanti dai rinnovi contrattuali;
- spesa per lavoro straordinario e altri oneri di personale direttamente connessi all'attività elettorale con rimborso dal Ministero dell'Interno;
- incentivi per la progettazione;
- la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante dall'art. 4 e 5 del decreto ministeriale del 17 marzo 2020, ai sensi l'art. 7 del decreto ministeriale del 17 marzo 2020 attuativo dell'art. 33, comma 2, DL 34/2019;
- spesa per il segretario comunale: fino al 31/12/2026 la spesa del segretario comunale era esclusa ai sensi dell'art. 3 comma 6 del D.L. 44/2023 che testualmente recitava: "Per gli anni 2023-2026, per i comuni sprovvisti di segretario comunale alla data di entrata in vigore del presente decreto, non rileva ai fini del rispetto dei limiti previsti dall' articolo 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e dall'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, la spesa per il segretario comunale considerata al netto del contributo previsto dall'articolo 31-bis, comma 5, del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233". L'art. 3 comma 3 del D.L. 19/2026 cd. Decreto PNRR (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 41 del 19 febbraio) testualmente recita: "A decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto, nei comuni fino a 3.000 abitanti la spesa per il segretario comunale, per gli importi previsti, secondo la popolazione dell'ente, dagli articoli 57, comma 3, 58, comma 1, e 61, comma 2, del contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) relativo al personale dell'area funzioni locali del 16 luglio 2024, non rileva ai fini del rispetto dei limiti previsti dall'articolo 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e dall'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75".