



COMUNE DI PAGLIETA

Provincia di Chieti

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero **80** Del **30-12-2025**

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO (DUPS) PERIODO 2026/2028 DISCUSSIONE E CONSEGUENTE DELIBERAZIONE (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000).

L'anno **duemilaventicinque** il giorno **trenta** del mese di **dicembre** alle ore **19:10**, presso questa **Sede Municipale (Modalità in presenza)**, si è riunito il Consiglio Comunale convocato, a norma di legge, in **sessione Ordinaria** in **Prima convocazione** in seduta **Pubblica**.

Dei Signori Consiglieri assegnati a questo Comune ed in carica:

GRAZIANI ERNESTO	Presente	AQUILANTE MARISA	Presente
DI FLORIO MICHELE	Assente	CARAVAGGIO NICOLA	Presente
DI FLORIO DOMENICO	Presente	CHIAVELLI ROBERTO	Presente
SCATOZZA PIERPAOLO	Assente	DI DEO FRANCESCO	Presente
DEMATTIA ANTONIO	Presente	CERICOLA MARTINA	Assente
CIMINI FERNANDO	Presente	CERICOLA ANTONIO	Presente
CIRIGLIANO SANDRA	Presente		

risultano **presenti n. 10** e **assenti n. 3**, come indicato nel prospetto sopra riportato.

Assume la presidenza il Avv. **ERNESTO GRAZIANI** in qualità di SINDACO.

Assiste all'adunanza il SEGRETARIO COMUNALE, Dott.ssa **ROSALIA TERREI**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento in oggetto posto all'ordine del giorno.

Argomento iscritto al n. 9

Consiglieri presenti: 10

Consiglieri assenti: Di Florio Michele, Scatozza Pierpaolo, Cericola Martina

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita la relazione con la quale il sindaco ha illustrato la necessità di procedere all'approvazione della proposta di *"DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO (DUPS) PERIODO 2026/2028 DISCUSSIONE E CONSEGUENTE DELIBERAZIONE (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000)."*;

Udita la Dott.ssa Franca Mincarini responsabile del servizio sul DUPS:

Il consigliere Antonio Demattia rileva che l'equilibrio di bilancio è stato preservato ma che rispetto all'anno scorso l'avanzo di amministrazione è inferiore e non sono riusciti a rilevare l'utilizzo;

la Dott.ssa Mincarini, uso dell'avanzo si è reso necessario per il cronoprogramma di un'opera del PNRR, per la quale ci hanno accreditato una somma maggiore.

Il consigliere Demattia rileva anche che si registra un aumento della spesa corrente di circa 44 mila euro;

la Dott.ssa Mincarini rileva che 44 mila euro su un bilancio di 4 milioni è una somma irrisoria e sono dovuti all'aumento dei servizi e del personale. Inoltre evidenzia come tutti gli investimenti per digitalizzare i servizi che sono stati realizzati in questi anni comporteranno un aumento delle spese correnti per i canoni.

Il Consigliere Demattia evidenzia che il FCDE anche è aumentato da 270 mila euro circa a 290 e chiede la motivazione;

La Dott.ssa Mincarini evidenzia come la somma del FCDE è determinata da una formula matematica che dipende da diversi fattori. Inoltre non sappiamo ancora come cambierà la TARI, per la quale ARERA ha fissato al 31 luglio 2026 il termine di approvazione del PEF;

Il Consigliere Demattia invita la minoranza vista la presenza della Dott.ssa Mincarini a chiarire un argomento che è stato oggetto di campagna elettorale in merito alla composizione della TARI;

La Dott.ssa Mincarini evidenzia che da questo anno tutto è stato riportato nello stesso anno, anche la seconda rata. Inoltre evidenzia come per quanto riguarda la riscossione il Comune è nella media nazionale. Inoltre sono molto lunghe le procedure per il recupero quindi i residui attivi sono normali;

Il consigliere Chiavelli chiede se c'è la volontà di recupero;

La Dott.ssa Franca Mincarini sottolinea che è un obbligo imposto dalla legge ;

Il Consigliere Demattia chiede in merito al fondo contenzioso;

La Dott.ssa Mincarini risponde che vale circa un milione ma bisogna prima fare il riaccertamento dei residui;

Il Consigliere Demattia chiede in merito alle manifestazioni cosa è in programma;

Sindaco evidenzia che ha richiesto oltre l'orario di lavoro la presenza della Responsabile proprio al fine di dare tutte le informazioni;

Il consigliere Demattia evidenzia che nel consiglio precedente si è avvertita la mancanza della Responsabile e chiede la programmazione politica;

Il Sindaco evidenzia che al fine di soddisfare le richieste e` stato costretto a chiedere alla Responsabile di restare oltre l'orario di lavoro e invita il consigliere Demattia a terminare le sue richieste;

Il Consigliere Demattia evidenzia che lui si legge i documenti e in questa sede formula le domande e chiede nuovamente qual'e` la connessione tra la programmazione politica e il documento che si porta;

L'assessore Sandra Cirigliano illustra che le attività in programma sono piu o meno le stesse degli anni precedenti evidenziando che sono effettuate in linea con le risorse messe a disposizione nei capitoli. Inoltre, sottolinea come Domenico Di Florio sia il braccio operativo anche con la proloco;

L'Assessore Domenico Di Florio evidenzia che le cifre sono le stesse come Demattia sa bene;

Il Sindaco evidenzia che il gruppo di maggioranza si riunisce tutte le settimane e che Demattia non partecipa;

Il Consigliere Chiavelli sottolinea l'importanza di un momento di informazione anche per loro;

Demattia Antonio rivendica il suo diritto di fare domande in questa sede ma dinanzi alla risposta avuto e all'invito a stare zitto comunica che non parteciperà agli incontri;

Il Sindaco chiede scusa di aver invitato il consigliere a non fare piu domande;

l'assessore Aquilante illustra i servizi e evidenzia che unitamente all'Ecad si sta programmando un'attività pe i ragazzi dai 18 ai 21 anni con risorse dell'ente d'ambito. Inoltre sono in programma altre misure di inclusione in caso saranno rintracciati i fondi;

La Responsabile inoltre evidenzia che la spesa sociale e` aumentata;

L'assessore Aquilante in linea con quanto affermato dalla Responsabile afferma che c'e stato un aumento della spesa sociale;

L'Assessore Cirigliano inoltre sottolinea come le attività culturali sono tutte gratuite per chi partecipa;

Il Consigliere Demattia evidenzia l'assenza del vice sindaco e assessore ai lavori pubblici;

Il sindaco si rende disponibile a dare le informazioni, e illustra che e` stato elaborato un progetto per via Sangro che si spera sara` finanziato; inoltre il comune e` stato assegnatario di euro 500 mila per le mura storiche ma pende ricorso al TAR promosso dal Comune di Casoli e 410 mila euro per la messa in sicurezza dell'area in via Mazzini oltre all'importante progetto che vede il comune di Paglieta come capofila per il contratto di fiume;

Demattia Antonio chiede in merito alle cisterne epr le scuole se sono stati svolti interventi di manutenzione;

il Sindaco evidenzia che non era un intervento manutentivo ma e` necessario procedere alla sostituzione delle cisterne le quali non sono piu sufficienti a causa dell'aumento dei bambini nella scuola e delle ore di frequenza e che sono stati richiesti i preventivi;

Demattia inoltre sottolinea come sui social non sono riportate le attività del consiglio ma solo le altre attività;

Accertato che sul predetto atto sono stati resi in senso favorevole i pareri espressi dai competenti funzionari comunali, come prescritto dall'art. 49 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000;

Vista la Legge n. 241/1990;

Visto il vigente Regolamento comunale sul funzionamento del Consiglio Comunale;

Visto il Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali introdotto dal D.Lgs. n. 267/2000 e segnatamente l'art. 42 in materia di competenze consiliari;

Vista la seguente votazione :

- Astenuti : Cericola Antonio, Di Deo Francesco, Chiavelli Roberto;
Favorevoli tutti gli altri presenti, legalmente resi e verificati;

DELIBERA

1. Di recepire e fare propria la proposta di deliberazione in premessa specificata che viene allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale.

Successivamente il Consiglio Comunale, ritenuta l'urgenza di dare esecuzione al presente atto e visto in merito l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, con lo stesso esito di cui sopra;

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.



COMUNE DI PAGLIETA

Provincia di Chieti

UNITA' ORGANIZZATIVA: RAGIONERIA

Rif.: n. 76 del 16-12-2025

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO (DUPS) PERIODO 2026/2028 DISCUSSIONE E CONSEGUENTE DELIBERAZIONE (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000).

Il sottoscritto Dott. LORENZO SCAGLIONE, Responsabile del settore, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, esprime l'istruttoria esprime parere **Favorevole** in ordine alla **Regolarità tecnica**, del presente atto.
Paglieta, 16-12-2025

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
F.to Dott. LORENZO SCAGLIONE

Il sottoscritto Dott.ssa GIULIANA DEL BIANCO, Responsabile del settore, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, esprime l'istruttoria esprime parere **Favorevole** in ordine alla **Regolarità tecnica**, del presente atto.
Paglieta, 16-12-2025

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
F.to Dott.ssa GIULIANA DEL BIANCO

Il sottoscritto Arch. ANTONIO PESCHI, Responsabile del settore, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, esprime l'istruttoria esprime parere **Favorevole** in ordine alla **Regolarità tecnica**, del presente atto.
Paglieta, 16-12-2025

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
F.to Arch. ANTONIO PESCHI

Il sottoscritto Dott.ssa FRANCA MINCARINI, Responsabile del settore, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, esprime l'istruttoria esprime parere **Favorevole** in ordine alla **Regolarità tecnica**, del presente atto.
Paglieta, 16-12-2025

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE
F.to Dott.ssa FRANCA MINCARINI**

Il sottoscritto Dott.ssa FRANCA MINCARINI, Responsabile del settore, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, esperita l'istruttoria esprime parere **Favorevole** in ordine alla **Regolarità contabile**, del presente atto.

Paglieta, 16-12-2025

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE
F.to Dott.ssa FRANCA MINCARINI**

IL SINDACO

Premesso che con Decreto Legislativo n. 118/2011 e s.m.i. sono state introdotte nell'ordinamento nazionale le "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009 n. 42";

Visti gli articoli 151 comma 1 e 170 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e s.m.i. con riferimento ai quali il Legislatore disciplina contenuti, caratteristiche e struttura del Documento Unico di Programmazione (DUP) stabilendo che:

- le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento Unico di Programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al D.Lgs. n. 118/2011;
- entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni;
- entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione;
- il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale, costituisce la guida strategica ed operativa dell'Ente e atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;
- il Documento Unico di Programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica, che ha un orizzonte temporale di riferimento pari al mandato amministrativo, e la Sezione operativa, che ha un orizzonte temporale di riferimento pari al bilancio di previsione;
- il Documento Unico di Programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011;
- gli Enti Locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento Unico di Programmazione semplificato previsto al punto 8.4 dell'allegato n. 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 che:

- al punto 4.2 prevede, per l'elaborazione del DUP, una verifica dello stato di attuazione dei programmi e raccomanda, contestualmente alla presentazione dello stesso, di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;
- al punto 8.4, disciplina i contenuti del Documento Unico di Programmazione semplificato per i Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti;

Visto altresì il Decreto del Ministero dell'Economie e delle Finanze del 18 maggio 2018 emanato in attuazione all'art. 1. comma 887 della Legge n. 205/2017 che prevede la redazione di un DUP semplificato per i Comuni di popolazione inferiore ai 5.000 abitanti;

Preso atto, sulla base del suddetto principio contabile applicato della programmazione, che il DUP semplificato:

- costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'Ente ed indica per ogni singola missione attivata del bilancio, gli obiettivi che l'Ente intende realizzare negli esercizi considerati nel bilancio di previsione (anche se non compresi nel periodo di mandato) i quali rappresentano la declinazione annuale e pluriennale degli indirizzi generali e costituiscono indirizzo vincolante per i successivi atti di programmazione, in applicazione del principio della coerenza tra i documenti di programmazione;
- contiene l'analisi interna ed esterna dell'Ente illustrando principalmente:
 - 1) le risultanze dei dati relativi al territorio, alla popolazione, alla situazione socio economica dell'Ente;
 - 2) l'organizzazione e la modalità di gestione dei servizi pubblici locali;
 - 3) la gestione delle risorse umane;
 - 4) i vincoli di finanza pubblica;
- con riferimento all'arco temporale di riferimento del bilancio di previsione, definisce gli indirizzi generali in relazione:
 - a) alle entrate, con particolare riferimento:
 - ai tributi e alle tariffe dei servizi pubblici;
 - al reperimento e all'impiego di risorse straordinarie e in conto capitale;
 - all'indebitamento con analisi della relativa sostenibilità;
 - b) alle spese, con particolare riferimento:

- alla spesa corrente, con specifico rilievo alla gestione delle funzioni fondamentali, alla programmazione del fabbisogno di personale e degli acquisti di beni e servizi;
 - agli investimenti e alla realizzazione delle opere pubbliche con indicazione del fabbisogno in termini di spesa per ciascuno degli anni dell'arco temporale di riferimento;
 - ai programmi ed ai progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi;
- c) al raggiungimento degli equilibri della situazione corrente e generali del bilancio ed ai relativi equilibri in termini di cassa;
- d) ai principali obiettivi delle missioni attivate;
- e) alla gestione del patrimonio, con particolare riferimento alla programmazione urbanistica e del territorio, alla programmazione dei lavori pubblici e delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali;
- f) agli obiettivi del Gruppo Amministrazione Pubblica;
- g) al piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (facoltativo);
- h) ad altri eventuali strumenti di programmazione;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 29.07.2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2024/2029;

Considerato che il termine del 15 luglio di presentazione del DUP al Consiglio Comunale non è perentorio;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 84 del 27.11.2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato lo schema del Documento Unico di Programmazione 2026/2028, anche per procedere alla sua presentazione al Consiglio Comunale per l'assunzione delle conseguenti deliberazioni, e lo stato di attuazione dei programmi;

Dato atto che questo Ente ha una popolazione inferiore a 5.000 abitanti e pertanto può predisporre il DUP semplificato, secondo le indicazioni contenute nel punto 8.4 del citato principio contabile all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 e nel Decreto MEF 18 maggio 2018;

Visto il Documento Unico di Programmazione 2026/2028, allegato A al presente atto quale parte integrante e sostanziale, composto da 2 Sezioni:

➤ una Sezione Strategica (Ses) che:

- sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, con le linee di indirizzo della programmazione nazionale e regionale e tenuto conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica, individua gli indirizzi strategici dell'ente, previa valutazione della situazione socioeconomica del territorio comunale, dell'organizzazione e delle modalità di gestione dei servizi pubblici;
- definisce sulla base degli indirizzi strategici e per ogni missione di bilancio, gli obiettivi strategici da perseguire entro la fine del mandato, con riferimento:
 - agli investimenti e la realizzazione delle opere pubbliche con indicazione del fabbisogno e dei riflessi sulla spesa corrente, nonché ai programmi ed ai progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi;
 - ai tributi e alle tariffe dei servizi pubblici;
 - alla spesa corrente riferita alle funzioni fondamentali in funzione della qualità dei servizi resi e agli obiettivi di servizio;
 - all'analisi delle necessità finanziarie e strutturali per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni;
 - alla gestione del patrimonio;
 - al reperimento e all'impiego di risorse straordinarie e in conto capitale, e all'indebitamento;
 - agli equilibri di bilancio, della situazione corrente e della situazione di cassa;
 - alla disponibilità e gestione delle risorse umane con riferimento alla struttura organizzativa dell'ente e alla sua evoluzione nel tempo anche in termini di spesa;

➤ una Sezione Operativa (SeO) che costituisce la guida e il vincolo per la predisposizione della manovra di bilancio e che si compone di due parti;

- nella Parte 1, contiene:
 - per ogni singola missione e coerentemente agli indirizzi e gli obiettivi strategici contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'ente intende realizzare nell'arco pluriennale di riferimento della SeO del

DUP, e per ogni programma, le finalità e gli obiettivi annuali e pluriennali, la motivazione delle scelte effettuate le risorse finanziarie e strumentali ad esso destinate.

- per la parte entrata: una valutazione generale sui mezzi finanziari, individuando le fonti di finanziamento ed evidenziando l'andamento storico degli stessi ed i relativi vincoli; gli indirizzi in materia di tributi e tariffe dei servizi; gli indirizzi sul ricorso all'indebitamento per il finanziamento degli investimenti;
- per la parte spesa: l'analisi e valutazione degli impegni pluriennali di spesa già assunti; relativamente agli organismi del gruppo amministrazione pubblica, l'analisi della situazione economico – finanziaria gli effetti sugli equilibri annuali e pluriennali del bilancio, gli obiettivi sia in termini di bilancio sia in termini di efficienza, efficacia ed economicità; la componente consolidata, riferita cioè ai servizi essenziali e strutturali, al mantenimento del patrimonio e dei servizi ritenuti necessari, e la componente di sviluppo ovvero la quota di risorse aggiuntive che si intende destinare al potenziamento quali-quantitativo di una certa attività, o alla creazione di un nuovo servizio;
- nella Parte 2 contiene:
 - il programma triennale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, redatto secondo i contenuti e gli schemi-tipo (schede da A ad F) descritti negli artt. 3 ,4 e 5 dell'allegato I.5 al succitato Decreto;
 - il programma triennale di acquisti di beni e servizi, di cui al medesimo art. 37 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, redatto secondo i contenuti e gli schemi-tipo (schede G, H, I) descritti negli artt. 6 e 7 dell'allegato I.5 al succitato Decreto;
 - la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale a livello triennale e annuale entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'Ente in base alla normativa vigente;
 - il piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali, ai sensi dell'art. 58 del D.L. 25 giugno 2008, n.112, così come convertito dalla Legge 6 agosto 2008, n. 133;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il parere favorevole dell'Organo di Revisione economico-finanziario espresso ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000;

PROPONE

1. di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di approvare, ai sensi dell'art. 170 comma 1 D.Lgs. n. 267/2000 e del punto 8.4 del principio contabile all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione DUP semplificato per il periodo 2026/2028, già deliberato, quale schema, dalla Giunta Comunale con proprio atto n. 84 del 27.11.2025, che si allega quale parte integrante e sostanziale, all'allegato A);
3. di pubblicare il DUPS 2025/2027 sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.
4. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Paglieta, 16-12-2025

IL PROPONENTE
F.to GRAZIANI ERNESTO

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge.

IL PRESIDENTE

F.to Avv. ERNESTO GRAZIANI

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott.ssa ROSALIA TERREI

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Albo n. 14

La suesesa deliberazione è pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio on-line di questo Comune per restarvi 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000.

Paglieta (CH), li 08-01-2026

IL FUNZIONARIO INCARICATO

F.to Dott. LORENZO SCAGLIONE

La presente copia è conforme all'originale.

Paglieta (CH), li 08-01-2026

IL SEGRETARIO COMUNALE

Dott.ssa ROSALIA TERREI