



COMUNE di UZZANO

Provincia di Pistoia

AREA TECNICA:

UFFICIO URBANISTICA, LL.PP. e AMBIENTE

Piazza Unità d'Italia n. 1, 51010 Uzzano (PT)
P.I. 00328540471

Tel. 0572.44771 Fax. 0572.452116
www.comune.uzzano.it

RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE relativo allo stato di attuazione dell'informazione e della partecipazione ai fini dell'approvazione del Piano Strutturale e del Piano Operativo Comunale. (ai sensi dell'art. 38 della LR n. 65/2014 e art. 4 c. 9 del DPGR n. 4/R/2017)

Il presente rapporto illustra l'attività svolta durante l'iter di formazione del Piano Strutturale (PS) e della redazione del Piano Operativo Comunale (PO), precisando che il Comune di Uzzano, attualmente è dotato di PS adottato con Deliberazione di Consiglio DCC n. 27 del 16.04.2004 e approvato con Delibera del C.C. n. 39 del 25.07.2005 e di un Regolamento Urbanistico Comunale (RU), adottato con Delibera del C.C. n. 33 del 31.07.2006 e successivamente approvato con Delibera del C.C. n. 40 del 05.11.2007 e successive 4 varianti: Variante I adottata con delibera del C.C. n. 31 del 25.07.2011 e approvata con delibera del C.C. n. 43 del 28.12.2011; Variante II adottata con delibera del C.C. n. 29 del 21.11.2014 e approvata con delibera del C.C. n. 2 del 03.02.2015; Variante III adottata con delibera del C.C. n. 25 del 20.06.2016 e approvata con delibera del C.C. n. 34 del 06.10.2016; Variante IV adottata con delibera del C.C. n. 25 del 20.06.2016 e approvata con delibera del C.C. n. 12 del 02.03.2017.

Gli Strumenti di Pianificazione di cui in premessa risultano scaduti e pertanto, ai sensi della LR n. 65/2014 il Comune è tenuto a dotarsi dello Strumento di Pianificazione Comunale, nello specifico del Piano Strutturale, ai sensi dell'art. 10 c. 2 lett. d) della suddetta LR, oltre che a dotarsi dello Strumento di Pianificazione Urbanistica, nello specifico del Piano Operativo Comunale di seguito PO), ai sensi dell'art. 10 c. 3 lett. 4) della suddetta LR, con le procedure di cui agli artt. 19 e 20 della medesima legge e con i contenuti di cui all'art. 95 della stessa, si riassume l'iter svolto per arrivare all'adozione.

Principali fasi del procedimento

Con Deliberazione di Giunta Comunale DGC n. 25/2012 del 20.04.2012, aveva avviato il procedimento per adeguare il PS al Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (di seguito PTC, approvato con DCP n. 123 del 21.04.2009). Nel corso di elaborazione dell'adeguamento, si registrava un sostanziale rinnovo del quadro normativo con l'approvazione della nuova LR n. 65/2014 e del PIT (approvato con DCR n. 37 del 27.03.2015). Con le elezioni amministrative del 31.05.2015, veniva eletto il nuovo Consiglio Comunale, pertanto, in virtù di tali circostanze, l'Avvio del Procedimento di cui alla DGC n. 25/2012 è stato integrato con un nuovo Avvio del Procedimento per poter procedere alla formazione del PS e redazione PO, come di seguito novellato.

Con Determinazione n. 129/2017 del 14.07.2017 veniva predisposto l'Avvio del Procedimento per la formazione del PS e per la redazione del PO, oltre all'individuazione dello staff di progettazione e primo impegno finanziario.

Con Delibera del Consiglio Comunale DCC n. 37/2017 del 14.11.2017, veniva avviato il

procedimento al fine di adeguare la strumentazione urbanistica comunale (formazione del PS e redazione PO) alla LR n. 65/2014 e per renderla coerente al P.I.T. (Piano di Indirizzo Territoriale Regionale (di seguito PIT) e al Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (di seguito PTC), allora vigenti, oltre che approvare il Documento di Avvio del Procedimento redatto ai sensi della LR n. 65/2014 art. 17.

Contemporaneamente all'avvio, veniva predisposto e approvato con medesima DCC n. 37/2017, il Documento Preliminare (di seguito DP) per assoggettare il procedimento alla Valutazione Ambientale Strategica (di seguito VAS) ai sensi dell'art. 18 della LR 10/2010, ai Soggetti Competenti in materia Ambientale (di seguito SCA) e gli enti territoriali interessati (artt. 19 e 20 LR 10/10) individuati.

Con la Determina n. 129/2017 del 14.07.2017, come anticipato, veniva avviata la procedura necessaria alla predisposizione del Documento di Avvio del Procedimento di cui all'art. 17 della LR n. 65/2014, oltre che individuare lo staff tecnico di progettazione e di impegnare a bilancio le prime somme necessarie alla redazione degli strumenti di pianificazione;

Con la Determina n. 208/2017 del 24.10.2017, venivano inseriti nello staff tecnico di progettazione finalizzato alla formazione del PS e redazione del PO, per la parte urbanistica allo Studio Benedetta e Giannino Biaggini Architetti Associati di Pistoia e per la parte geologica al Dott. Geol. Franco Menetti di Pescia;

Con la Determina n. 249/2017 del 14.12.2017, veniva inserito nello staff tecnico di progettazione finalizzato alla formazione del PS e redazione del PO, per la parte idraulica, il Dott. Ing. Cristiano Cappelli, visto anche la Deliberazione di Giunta Comunale DGC n. 51/2017 del 27.10.2017 con la quale venne approvato l'«Accordo tra i Comuni di Buggiano, Massa e Cozzile e Uzzano, per il conferimento di incarico professionale per il servizio tecnico consistente nella redazione degli studi idrologici ed idraulici, attinenti al Sottobacino Canale Maestro sottocomparto Ovest, di supporto agli Strumenti della Pianificazione Urbanistica dei Comuni di Buggiano, Massa e Cozzile e Uzzano»

Con le Determinazioni n. 132/2018 del 22.12.2018, n. 465/2019 del 30.10.2019, n. 467/2019 del 30.10.2019 e n. 622 del 21.12.2019, venivano impegnate ulteriori risorse finanziarie, finalizzate alla redazione degli strumenti di pianificazione di cui in premessa.

Con Deliberazione di Consiglio Comunale DCC n. 2 del 23.02.2022 è stato adottato il Piano Strutturale (PS art. 92 della LR n. 65/2014) ed il Piano Operativo (POC art. 95 della LR n. 65/2014) del Comune di Uzzano ed in qualità di autorità procedente ha adottato il Rapporto ambientale e la sintesi non tecnica di cui all'art. 24 della LR n. 10/2010 e con medesima DCC di adottava contestualmente, ai sensi del D.Lgs. n. 152/2006 e della LR n. 10/2010, gli atti relativi alla valutazione Ambientale Strategica (VAS).

In data 16.03.2022 al BURT n. 11 della Regione Toscana, veniva pubblicato l'avviso di adozione del PS, POC, del rapporto ambientale e della sintesi non tecnica del Comune di Uzzano ai sensi dell'art. 19 della LR n. 65/2014 e art. 8 c. 6 della LR n. 10/2010.

Il provvedimento adottato è stato depositato presso l'Amministrazione Comunale per sessanta giorni decorrenti dalla data di pubblicazione del relativo avviso sul B.U.R.T. e trasmesso agli Enti sovraordinati per l'acquisizione dei relativi pareri e contributi tecnici di cui all'art. 53 della medesima LR n. 65/2014 e che entro suddetto termine chiunque poteva prenderne visione e presentare le osservazioni che ritenesse opportune.

Successivamente alla fase di deposito e pubblicazione del piano adottato, sono state presentate: n. 77 osservazioni provenienti da soggetti privati (14 riferite al PS e 63 riferite al POC), depositate in atti presso la casa comunale, le cui sintesi sono contenute nel documento "Relazione su osservazioni e contributo controdeduzioni" e territorialmente localizzate in apposito elaborato

grafico depositato in atti oltre che n. 7 contributi e/o osservazioni da parte di Enti, depositate in atti presso la casa comunale, le cui sintesi sono contenute nel documento "Relazione su osservazioni e contributo controdeduzioni".

A seguito dell'esame delle osservazioni presentate da parte dei cittadini, degli Uffici Comunali, dei contributi degli Enti, è stata prodotta e depositata dai professionisti incaricati della redazione del Piano strutturale (PS) e del Piano Operativo Comunale (PO), ai sensi dell'art. 19 della LR n. 65/2014 e del rapporto ambientale, della sintesi non tecnica e dello studio di incidenza, ai sensi dell'art. 8 c. 6 della LR n. 10/2010", con PEC del 29/02/2024 n. 2037, la documentazione tecnica sostitutiva e/o integrativa della documentazione già allegata alla DCC n. 2 del 23.02.2022.

Con Deliberazione di Consiglio Comunale DCC n. 5 del 27.03.2024 sono state dedotte le Controdeduzioni alle osservazioni presentate, stabilendone l'accoglimento o il rigetto delle stesse. La citata DCC n. 5/2024, è stata inviata alla Regione Toscana, alla Provincia di Pistoia, alla Soprintendenza MIBACT e alla Soprintendenza Archeologica di Firenze (poi sostituita dalla Soprintendenza di Lucca), si è dato avvio alla procedura di conformazione degli strumenti al Piano Paesaggistico Regionale (PIT-PPR) ai sensi dell'art. 31 della LR n. 65/2014, ai fini della convocazione della Conferenza Paesaggistica ai sensi dell'art. 21 della Disciplina del PIT-PPR e dell'Accordo siglato il 17.05.2018 tra MIBACT e REGIONE TOSCANA.

La prima convocazione della Conferenza Paesaggistica è stata svolta il giorno 29.11.2024 e che in data 18.12.2024 al Prot. n. 11577 è pervenuto il verbale della suddetta conferenza con richiesta di integrazioni. Tali integrazioni richieste e le modifiche agli elaborati apportati sono stati inoltrati alla Regione in data 17.06.2025 con Prot. n. 5344 e successivamente il 14.10.2025 al Prot. n. 8679.

La seconda convocazione della Conferenza Paesaggistica è stata svolta il giorno 10.11.2025 e che in data 12.11.2025 al Prot. n. 9490 è pervenuto il verbale della suddetta conferenza. Nella medesima seduta, la Conferenza ha aggiornato i propri lavori in attesa dell'approvazione degli strumenti di pianificazione e della successiva trasmissione degli elaborati modificati ed integrati a seguito delle valutazioni e determinazioni espresse, ai fini della conclusione del procedimento e della definitiva "bollinatura" ai sensi dell'art. 21 della disciplina del PIT-PPR.

A seguito del secondo verbale sono state apportate le modifiche, le integrazioni e gli aggiornamenti richiesti, oltre che provvedere alla correzione di refusi ed errori, anche ortografici, agli elaborati del PS e del POC, preso atto inoltre che parte degli elaborati facenti parte degli strumenti di pianificazione in approvazione, erano già stati adottati e che i medesimi elaborati (in parte elaborati scritti ed in parte elaborati grafici), non sono stati oggetto di modifiche o integrazioni e che pertanto riportano quale Responsabile del Procedimento il precedente Funzionario dell'Area Tecnica Ing. Diego Caruso.

Gli elaborati finali trasmessi dai progettisti incaricati sono pervenuti a questa Amministrazione in data 18.11.2025 al Prot. n. 9682, in versione aggiornata con tutti i recepimenti e le successive validazioni da parte dei soggetti preposti, e che gli stessi descrivono i contenuti dell'atto di governo in approvazione, così come previsti dalla normativa regionale di riferimento.

ATTIVITÀ DI PARTECIPAZIONE SVOLTA

Il Garante dell'informazione e della partecipazione, ai sensi dell'art. 3 c. 2 del DPGR n. 4/R/2017, ha seguito le fasi di partecipazione agli atti di governo del territorio che sono state avviate nel Maggio del 2016 con la Determinazione n. 150 del 23.05.2016 con la quale venne nominato il precedente Garante, nella persona della Dott.ssa Saracino Diletta, successivamente sostituita con la Dott.ssa Cottu Marianna con Decreto Sindacale n. 67 del 25.05.2021.

Nell'ambito dell'attività del Garante dell'informazione e della Partecipazione sono stati svolti incontri

con il Responsabile del Procedimento, al fine di acquisire utili contributi conoscitivi e collaborativi, e più precisamente:

- Sono state raccolte le segnalazioni, proposte e/o contributi da parte di soggetti pubblici e privati interessati, i quali potevano presentare richieste e proposte sia in forma scritta presso l'Ufficio protocollo, oppure inviando una mail mediante la mail creata appositamente dall'ufficio urbanistica, dedicata al confronto sul tema della pianificazione e avente il seguente indirizzo: pianificazione@comune.uzzano.pt.it;
- Sono state effettuate riunioni con gli Amministratori al fine di verificare le proposte e i contributi pervenuti;
- Sono state effettuati incontri tecnici con gli architetti progettisti degli strumenti di pianificazione al fine di verificare e accertare le richieste avanzate;

Successivamente all'Avvio del Procedimento per la redazione del PS e del PO del 14.07.2017 e a seguito della Delibera del Consiglio Comunale DCC n. 37/2017 del 14.11.2017, sono state avviate la procedure e le iniziative correlate alla partecipazione e alla diffusione delle procedure mediante incontri sia sul tema del Piano Paesaggistico dove sono state affrontate le problematiche legate allo sviluppo edilizio e quindi alle nuove scelte edificatorie, sia incontri di dettaglio, dove sono stati presentati dai progettisti del piano architetti Giannino Biaggini e Benedetta Biaggini e Geologo Franco Menetti. Tali incontri sono stati ampiamente pubblicizzati, sia sul sito internet del Comune, oltre che mediante comunicato stampa, tramite la diffusione di un'apposita locandina inviata agli ordini professionali tecnici, nello specifico:

- Pubblicazione sul sito internet comunale, agli ordini professionali, associazioni di categoria, ecc. perché chiunque potesse presentare proposte per la redazione del PS e del PO;
- Incontri pubblici con ampia partecipazione svoltosi in Sala Consiliare in cui sono stati presentati gli obiettivi per la redazione del PS e del PO: in data 01.04.2019 incontro con i tecnici professionisti previa comunicazione agli Ordini e Collegi professionali; In data 09.04.2019 incontro con le Associazioni di categoria; In data 15.04.2019 incontro con la cittadinanza;
- Le proposte pervenute sino ad oggi, rubricate dall'ufficio, sono state integralmente esaminate dai progettisti del piano: queste hanno assicurato una buona partecipazione all'iniziativa e fatto emergere le richieste della cittadinanza e degli operatori economici in un reciproco apporto collaborativo con l'Amministrazione.

Durante gli incontri per percorso partecipativo erano state avanzate sollecitazioni sia da parte dei cittadini che delle attività e molte di queste richieste erano afferenti appunto alla fase pianificatoria di dettaglio propria del PO e dato il periodo di tempo trascorso per le proposte ritenute attuabili, è stata fatta un'ulteriore verifica ricontattando direttamente i soggetti interessati per la l'attualizzazione delle stesse.

A seguito della DCC n. 2 del 23.02.2022 di adozione, l'Amministrazione ha messo a disposizione, in apposita area del sito istituzionale, il testo della Delibera, oltre che tutta la documentazione facente parte della stessa allegando inoltre i Modelli per effettuare sia le osservazioni al PS che al PO (<https://comune.uzzano.pt.it/documenti/3134964/adozione-piano-strutturale-operativo>).

Successivamente alla fase di deposito e pubblicazione dei piani adottati, sono state valutate le 77 osservazioni provenienti da soggetti privati (14 riferite al PS e 63 riferite al POC), oltre che n. 7 osservazioni da parte di Enti, depositate in atti presso la casa comunale. Le tematiche delle osservazioni hanno riguardato diversi aspetti che sono stati analizzati, divise per temi ed illustrate in molteplici sedute con gli Amministratori, i progettisti, Responsabile del Procedimento e commissioni consiliari. Le sintesi delle osservazioni contro dedotte sono contenute nel documento "Relazione su osservazioni e contributo controdeduzioni", sulla pagina del sito del Comune all'indirizzo

(<https://comune.uzzano.pt.it/documenti/3130613/controdeduzioni-osservazioni-ed-approvazione>).

Con Deliberazione di Consiglio Comunale DCC n. 5 del 27.03.2024 sono state dedotte le Controdeduzioni alle osservazioni presentate, stabilendone l'accoglimento o il rigetto delle stesse. La citata DCC n. 5/2024, è stata inviata alla Regione Toscana, alla Provincia di Pistoia, alla Soprintendenza MIBACT e alla Soprintendenza Archeologica di Firenze (poi sostituita dalla Soprintendenza di Lucca), si è dato avvio alla procedura di conformazione degli strumenti al Piano Paesaggistico Regionale (PIT-PPR) che si è conclusa con due sedute in data 29.11.2024 e 10.11.2025.

A seguito del secondo verbale sono state apportate modifiche, integrazioni e aggiornamenti, oltre che provvedere alla correzione di refusi ed errori, anche ortografici, agli elaborati del PS e del POC. Gli elaborati finali trasmessi dai progettisti incaricati sono pervenuti a questa Amministrazione in data 18.11.2025 al Prot. n. 9682, in versione aggiornata con tutti i recepimenti e le successive validazioni da parte dei soggetti preposti, e che gli stessi descrivono i contenuti dell'atto di governo in approvazione, così come previsti dalla normativa regionale di riferimento.

VALUTAZIONI CONCLUSIVE

Si ritiene che il quadro delle iniziative attivate sia stato coerente e in linea con gli obiettivi della L.R. n. 65/2014 e del DPRG n. 4/R/2017, ed utile ad assicurare ai cittadini interessati la conoscenza degli indirizzi, criteri e le linee di sviluppo del Piano Operativo comunale nella sua fase di formazione.

Sono stati raccolti i suggerimenti che i tecnici e gli amministratori hanno valutato per redigere uno strumento di pianificazione aderente ai bisogni del territorio. Per questo hanno funzionato in maniera soddisfacente gli incontri e le assemblee che hanno consentito di estendere ai partecipanti la conoscenza degli intendimenti dell'Amministrazione Comunale. Nel contempo tali incontri e la costante informazione da parte dei tecnici comunali hanno incentivato un numero consistente di apporti collaborativi presentati al protocollo del Comune da cittadini e professionisti del settore.

Scarso invece è stato il ricorso, da parte dei cittadini, alla partecipazione per via telematica. Quest'ultimo fatto probabilmente rende conto della scarsa attitudine all'uso dei servizi on-line confermata anche da esperienze precedenti.

Le attività sopra descritte si sono potute svolgere efficacemente solo grazie alla fattiva collaborazione dei consulenti e dei tecnici.

L'attività del Garante continuerà anche dopo l'approvazione degli strumenti di pianificazione, ed accompagnerà la fase della pubblicazione dell'avviso di approvazione sul BURT, fino al definitivo invio alla Regione e Soprintendenza per la "bollinatura" dei piani stessi in conformità al PIT-PPR della Regione Toscana.

Al fine di consentire e continuare l'attività di accesso alle informazioni, sarà creata un'ulteriore spazio di contenuti sul sito del comune per la diffusione degli elaborati approvati.

Uzzano (PT), lì 15.01.2026

IL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

Dott.ssa Marianna Cottu