



COMUNE DI SEDINI

Provincia di Sassari

Via La Rampa, 20 - 07035 SEDINI

Tel. 079 58 92 00 – Fax 079 58 92 16



Originale di Delibera della Giunta Comunale

N°105 del Reg. del 15/11/2022	OGGETTO: ESAME ED APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO ATTIVITÀ ED ORGANIZZAZIONE 2022/2024 (PIAO) . APPLICAZIONE, IN FASE DI PRIMA ATTUAZIONE, DELL'ART. 6, COMMI DA 1 A 4, DEL DECRETO LEGGE 9 GIUGNO 2021, N. 80, CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI, NELLA LEGGE 6 AGOSTO 202
----------------------------------	--

L'anno 2022, il giorno 15, del mese di Novembre, alle ore 13.05, nella sala delle riunioni del Comune di Sedini, su convocazione del Sindaco si è riunita la Giunta Comunale con la presenza dei signori:

Cognome Nome	carica	Presente
Carta Salvatore	Sindaco	Si
Finà Sebastiano (1957)	Assessore	Si
Finà Sebastiano (1959)	Assessore	Si
Fresi Angela	Assessore	Si
Sanna Domenico	Vice Sindaco	Assente
TOTALI		Presenti: 4 Assenti: 0

Partecipa la Segretaria Comunale Dott.ssa D.ssa Maria Stella Serra

Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull' oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Decreto Legislativo 267/2000;

Premesso che sulla proposta della presente deliberazione ha espresso parere favorevole ai sensi dell'artt .49, comma 1 e 147 bis, TUEL - D.L.gs n. 267/2000:

- il responsabile del Servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica;

LA GIUNTA COMUNALE

RITENUTA la propria competenza, in ordine all'adozione della presente, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 42 e 48 del D.Lgs.18/08/2000,n. 267 e ss.mm.ii., avente ad oggetto "*Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali*";

PREMESSO che al 31.12.2021 il Comune di Sedini conta 1.276 abitanti (milleduecentosettantasei) e n° 9 (nove) dipendenti in servizio;

PRESO ATTO che il D.L. 09.06.2021 n. 80 - meglio noto come "Decreto reclutamento" – convertito con modificazioni nella Legge 06.08.2021, n.131, ha previsto che tutte le Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001, ad esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, che abbiano più di 50 dipendenti, sono chiamate ad approvare entro il 31 gennaio di ciascun anno il PIAO (Piano Integrato Attività ed Organizzazione).

ATTESO che :

- Il PIAO deve essere pubblicato dalla P.A. nel proprio sito internet istituzionale e deve essere inviato al Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri per la pubblicazione sul relativo portale.

- Fermo restando che i contenuti del PIAO continueranno ad essere governati dai principi delle diverse discipline di settore, come, ad esempio, il D.Lgs. n. 150/2009, in materia di performance, e la Legge n. 190/2012, in materia di prevenzione della corruzione, va chiarito che il PIAO viene adottato da ciascuna Amministrazione Pubblica sulla base di uno schema-tipo, definito con Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione.

- Nel PIAO devono essere inclusi:

- a) gli obiettivi programmatici e strategici della performance secondo i principi e criteri direttivi di cui all'articolo 10 del D.Lgs. n. 150/2009 e ss.mm.ii.;
- b) la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, e gli obiettivi formativi annuali e pluriennali, finalizzati al raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale;
- c) gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, che la percentuale di posizioni disponibili nei limiti stabiliti dalla legge, sia destinata alle progressioni di carriera del personale, anche tra Aree diverse;
- d) l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno mediante il ricorso alla tecnologia, alla consultazione degli utenti, alla graduale misurazione dei tempi effettivi di completamento delle procedure, attraverso strumenti automatizzati;
- e) le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;
- f) le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi.

PRESO ATTO che :

- Da tutto quanto sopra risulta che le finalità del PIAO sono, da un lato, consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione; e, dall'altro, assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

- gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti nel PIAO alle finalità istituzionali e alla mission pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori;

CONSTATATO, tuttavia, che il percorso che ha reso attuativo il PIAO, le incertezze, i continui rinvii, i tanti pareri contrastanti che l'hanno accompagnato ed il fatto - di seguito riassunto - che sia diventato realtà nel giorno della scadenza della sua prima adozione (cioè il 30 giugno 2022) hanno reso particolarmente complessa la sua prima attuazione. In particolare, va ricordato che, in data 30 giugno 2022, è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 151/2022, il Decreto del Presidente della Repubblica n. 81 del 24 Giugno 2022, avente ad oggetto "*Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione*", di cui all'articolo 6, comma 5, del Decreto-Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113. Il suddetto Decreto del Presidente della Repubblica n. 81/2022 non è intervenuto abrogando le disposizioni normative che disciplinano i singoli Piani assorbiti nel PIAO, ma, ha solo soppresso gli adempimenti, assorbendoli all'interno del PIAO stesso, per le Amministrazioni tenute alla sua adozione e ha stabilito che tutti i riferimenti ai singoli Piani devono essere intesi alle corrispondenti Sezioni del PIAO. In data 07 Settembre 2022, è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 209/2022 il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione adottato di concerto con il MEF n. 132 del 30 Giugno 2022, concernente la definizione del contenuto

del Piano Integrato di Attività e Organizzazione di cui all'art. 6, comma 6 del Decreto-Legge decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, nella Legge 6 agosto 2021, n. 113;

Dato atto che:

- sulla base delle previsioni dettate dall'art. 8 comma 3 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n° 132/2022 nel 2022 il termine per l'adozione del PIAO è differito di 120 gg successivi a quelli di approvazione del bilancio di previsione;
- secondo la interpretazione condivisibile dell'ANCI il termine per l'adozione del PIAO decorre dalla scadenza del termine di approvazione dei bilanci di previsione stabilito dalla normativa e pertanto per l'anno 2022 il termine di adozione del PIAO è da ritenere fissato al 29.12.2022;

PRESO ATTO che nel momento in cui si procede con la presente all'approvazione del PIAO, l'Ente ha già avviato e di fatto quasi concluso per l'anno 2022 il proprio percorso di pianificazione e programmazione, attraverso appositi e specifici provvedimenti già adottati, di seguito elencati :

- a) Piano triennale del fabbisogno del personale 2022-2024, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 17 del 22.02.2022, esecutiva ai sensi di legge;
- b) Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 59 del 28.06.2022, esecutiva ai sensi di legge;
- c) Piano degli obiettivi e della Performance 2022-2024, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 96 del 25.10.2022;
- d) Piano delle azioni positive 2022-2024, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 22.02.2022, esecutiva ai sensi di legge;
- e) Piano operativo del lavoro agile approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n° 104 del 15.11.2022, dichiarata immediatamente eseguibile;

CONSTATATO che :

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 29 del 29.07.2021 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022/2024 aggiornato con Delibera consiliare n° 9 del 05.04.2022;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 10 del 05.04.2022 è stato approvato il bilancio di previsione 2022/2024;

Vista la proposta definita dal Segretario Comunale ai sensi dell'art. 101 CCNL 12.12.2020 dei Segretari e Dirigenti Enti Locali;

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi ex artt 49, 1° comma e 147 bis D.L.gs. N° 267/2000

Con voti Unanimi, espressi in forma palese

DELIBERA

Per le motivazioni in premessa indicate e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. Di approvare in fase di prima attuazione - come, di fatto, approva in ogni sua parte – il PIAO 2022/2024, quale Piano di coordinamento dei documenti di Pianificazione già adottati, che viene allegato alla presente Deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale.

Di dare atto che, dal momento che questo Ente conta meno di 50 dipendenti in servizio, il PIAO ha una struttura semplificata, che viene descritta nel prospetto di seguito trascritto :

Il PIAO 2022/2024 contiene la Scheda anagrafica dell'Amministrazione ed è suddiviso in Sezioni. Ciascuna Sezione è, a sua volta, ripartita in Sottosezioni di programmazione, riferite a specifici ambiti di attività amministrativa e gestionale, secondo il seguente schema:

- SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE
- SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

→a. Sottosezione di programmazione Valore pubblico: ai sensi dell'art. 3, comma 2 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132/2022, richiamato in premessa, la presente sottosezione di programmazione contiene i riferimenti alle previsioni generali contenute nella Sezione Strategica del Documento Unico di Programmazione;

→b. Sottosezione di programmazione Performance: sebbene, le indicazioni contenute nel "Piano tipo", allegato al richiamato Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, non prevedano l'obbligatorietà di tale sottosezione di programmazione, per gli Enti con meno di 50 dipendenti – alla luce dei plurimi pronunciamenti della Corte dei Conti, da ultimo deliberazione n.

Delibera n. «NUMERO DELIBERA» del «DATA SEDUTA». OGGETTO: «OGGETTO»

73/2022 della Corte dei Conti Sezione Regionale per il Veneto – “L’assenza formale del Piano esecutivo della gestione, sia essa dovuta all’esercizio della amministrazioni e come tale, da considerarsi strumento obbligatorio [...]”, pertanto, si procederà ugualmente alla predisposizione dei contenuti della presente sottosezione ai sensi dell’art. 3, comma 1, lettera b) del Decreto Ministeriale n.132/2022 secondo quanto stabilito dal Capo II° del Decreto legislativo n. 150 del 2009 programmando gli indicatori di performance di efficienza e di efficacia dell’amministrazione; facoltà espressamente prevista dall’art. 169, co. 3, D. Lgs. 267/2000 per gli enti con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, piuttosto che ad altre motivazioni accidentali o gestionali, non esonera l’ente locale dagli obblighi di cui all’art. 10, co.1 del D. Lgs. 150/2009 espressamente destinato alla generalità delle Pubbliche

→ c. Sottosezione di programmazione Rischi corruttivi e trasparenza: ai sensi dell’art. 3, comma 1, lettera c) del Decreto del Ministro per la P.A. n. 132/2022, la presente Sottosezione di programmazione, è predisposta dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, sulla base degli obiettivi strategici in materia definiti dall’organo di indirizzo, ai sensi della legge 6 novembre 2012, n. 190. Costituiscono elementi essenziali della sottosezione, quelli indicati nel Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall’ANAC ai sensi della legge 6 novembre 2012 n. 190 del 2012 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 del 2013. Con riferimento alla presente Sottosezione di programmazione le amministrazioni, con meno di 50 dipendenti, si limitano all’aggiornamento della mappatura dei processi esistente alla data di entrata in vigore del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, tenendo conto, quali aree di rischio, quelle indicate all’art. 1, comma 16 della Legge 6 novembre 2012, n. 190, ovvero: autorizzazione/concessione; contratti pubblici; concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi; concorsi e prove selettive; processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. L’aggiornamento nel triennio di vigenza della sezione avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

→d. Sottosezione di programmazione Struttura organizzativa: ai sensi dell’art. 4, comma 1, lettera a), del Decreto per la P.A., sopra citato, la presente sottosezione di programmazione, illustra il modello organizzativo adottato dall’Amministrazione;

→e. Sottosezione di programmazione Organizzazione del lavoro agile: ai sensi dell’art. 4, comma 1, lettera b) del Decreto Ministeriale n.132/2022 la presente Sottosezione di programmazione indica, in coerenza con le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica e con la definizione degli istituti del lavoro agile stabiliti dalla Contrattazione collettiva nazionale, la strategia e gli obiettivi di sviluppo di modelli di organizzazione del lavoro, anche da remoto, adottati dall’amministrazione;

→f. Sottosezione di programmazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale: ai sensi dell’art. 4, comma 1, lettera c), numero 2 del Decreto Ministeriale n.132/2022 la presente Sottosezione di programmazione, indica la programmazione delle cessazioni dal servizio, effettuata sulla base della disciplina vigente, e la stima dell’evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte in materia di reclutamento, operate sulla base della digitalizzazione dei processi, delle esternalizzazioni o internalizzazioni o dismissioni di servizi, attività o funzioni;

SEZIONE 4. MONITORAGGIO:

ai sensi dell’art. 5 del Decreto Ministeriale n.132/2022, la presente Sezione indica gli strumenti e le modalità di monitoraggio, tenuto conto delle modalità stabilite dagli art. 6 e 10, comma 1, lett. b) del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e ss.mm.ii., per quanto attiene alle Sottosezioni “Valore pubblico” e “Performance” e delle indicazioni dell’A.N.AC., relativamente alla Sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza”.

2. di ribadire che la presente Deliberazione ha natura «*ricognitiva di tutti i piani, assorbiti ora dallo stesso Piao*» e già approvati da questo Comune;

3. di dare atto che in considerazione del numero cospicuo di Piani, ciascuno disciplinato da una distinta e separata normativa, che il PIAO è per legge chiamato ad assorbire, risulta necessario prestare attenzione agli adempimenti successivi alla sua approvazione, ed, in particolare, sia a quelli propri del PIAO che a quelli derivanti dalla normativa che disciplina i Piani in esso assorbiti. Nel prospetto di seguito trascritto sono dettagliate le modalità di “*Trasmissione*” e le modalità di “*Pubblicazione*” del PIAO:

Adempimento	Modalità trasmissione	Soggetto destinatario	Normativa di riferimento
Trasmissione del PIAO 2022/2024	Attraverso il portale raggiungibile all’indirizzo	Dipartimento della Funzione Pubblica	Art. 6, co. 4, D.L. n. 80/2021,

Delibera n. <NUMERO DELIBERA> del <DATA SEDUTA>. OGGETTO: <OGGETTO>

	https://piao.dfp.gov.it/		convertito in Legge n. 113/2021
Pubblicazione * del PIAO 2022/2024	<p>“Amministrazione trasparente”, sotto sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto sezione di secondo livello “Atti generali”;</p> <p>“Amministrazione trasparente”, sotto sezione di primo livello “Personale”, sotto sezione di secondo livello “Dotazione organica”;</p> <p>“Amministrazione trasparente” sotto sezione di primo livello “Performance”, sotto sezione di secondo livello “Piano della Performance”;</p> <p>“Amministrazione trasparente” sotto sezione di primo livello “Altri contenuti”, sotto sezione di secondo livello “Prevenzione della corruzione”;</p> <p>“Amministrazione trasparente”, Sottosezione di primo livello “Altri contenuti”, Sottosezione di secondo livello “Accessibilità e Catalogo dei dati, metadati e banche dati” .</p> <p>Nota bene Le differenti pubblicazioni nella sezione “Amministrazione Cittadini Art. 6, comma 4, D.L. n. 80/2021, convertito in Legge n. 113/2021 Art. 12, comma 1, D.Lgs. n. 33/2013 Art. 16, comma 2, D.Lgs. n. 33/2013 e Paragrafo 2 delle “Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA”, pubblicate in Gazzetta Ufficiale- Serie Generale n. 173 del 27 luglio 2018 Art. 10, comma 8, lett. b), D.Lgs. n. 33/2013 Art. 10, comma 8, lett. a), D.Lgs. n. 33/2013 Art. 9, comma 7, D.L. n. 179/2012, convertito con modificazioni dalla Legge n. 221/2012. trasparente” possono anche essere effettuate attraverso link di rinvio alla prima sezione in cui si effettua la pubblicazione in attuazione dell’art. 9 del D.lgs. 33/2013.</p>	Cittadini	<p>Art. 6, comma 4, D.L. n. 80/2021, convertito in Legge n. 113/2021</p> <p>Art. 12, comma 1, D.Lgs. n. 33/2013</p> <p>Art. 16, comma 2, D.Lgs. n. 33/2013 e Paragrafo 2 delle “Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PA”, pubblicate in Gazzetta Ufficiale- Serie Generale n. 173 del 27 luglio 2018</p> <p>Art. 10, comma 8, lett. b), D.Lgs. n. 33/2013 Art. 10, comma 8, lett. a), D.Lgs. n. 33/2013</p> <p>Art. 9, comma 7, D.L. n. 179/2012, convertito con modificazioni dalla Legge n. 221/2012.</p>

4. di escludere dall’approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione gli adempimenti di carattere finanziario non contenuti nell’elenco di cui all’art. 6, comma 2, lettere da a) a g), del Decreto-Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113;

5. di dare mandato al Segretario Generale/R.P.C.T., di provvedere – ex art. 6, comma 4, del Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in Legge 6 agosto 2021, n. 113 – alla pubblicazione della presente Deliberazione unitamente all’allegato Piano Integrato di Attività e Organizzazione, all’interno della Sezione “Amministrazione trasparente”:

- Sottosezione di primo livello, rubricata “Disposizioni generali”, Sottosezione di secondo livello, denominata “Atti generali”;
- SottoSezione di primo livello, rubricata “Personale”, Sottosezione di secondo livello, denominata “Dotazione organica”;
- Sotto sezione di primo livello, rubricata “Performance”, Sottosezione di secondo livello, denominata “Piano della Performance”;

- Sottosezione di primo livello, denominata “Altri contenuti”, Sottosezione di secondo livello, rubricata “Prevenzione della corruzione”;

- Sottosezione di primo livello, rubricata “*Altri contenuti*”, Sottosezione di secondo livello, denominata “*Accessibilità e Catalogo dei dati, metadati e banche dati*”;

6. di dare mandato al Segretario Generale di provvedere alla trasmissione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, come approvato dalla presente Deliberazione, al Dipartimento della Funzione Pubblica, secondo le modalità dallo stesso definite, ai sensi dell’art. 6, comma 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113;

Stante l’urgenza di provvedere con separata votazione con voti Unanimi, espressi in forma palese

DELIBERA

Di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ex art. 134, 4° comma D.L.gs. N° 267/2000 e ss.mm.ii..

Ai sensi dell'artt. 49, comma 1 e 147 bis, TUEL – D.lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere favorevole;

In ordine alla regolarità tecnica

In ordine alla regolarità contabile

(Il Responsabile del Servizio)

(Il Responsabile di Ragioneria)

Il presente verbale, salva l' ulteriore lettura e sua definitiva approvazione nella prossima seduta, viene sottoscritto come segue:

Il Sindaco

Il Segretario Comunale

Carta Salvatore

D.ssa Maria Stella Serra

Della su estesa deliberazione, ai sensi dall'art.124, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 viene iniziata oggi la pubblicazione all' Albo Pretorio comunale per quindici giorni consecutivi.

Il Responsabile Amministrativo
Ivan A. Diana

Il sottoscritto Segretario comunale, visti gli atti d' ufficio,

CERTIFICA

Che la presente deliberazione:

- è stata affissa all' Albo Pretorio Comunale per quindici giorni consecutivi dal 15/11/2022 al 30/11/2022;
- è divenuta esecutiva il giorno 15/11/2022 essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile
- decorsi 10 giorni dalla pubblicazione dell' atto;

Dalla residenza comunale, _____

Il Segretario Comunale
D.ssa Maria Stella Serra

Sedini Li: _____

Il Segretario Comunale
D.ssa Maria Stella Serra